

國家圖書館藏歷史檔案文獻叢刊

北洋公牘類纂（正續編）

第1冊

全國圖書館文獻縮微復制中心

國家圖書館藏歷史檔案文獻叢刊

北洋公牘類纂 (正續編)

第 1 冊

全國圖書館文獻縮微複製中心



国家图书馆藏历史档案文献丛刊

责任编辑 姜亚沙

北洋公牍类纂（正续编）（全七册）

原书藏者 国家图书馆
出版者 全国图书馆文献缩微复制中心
（北京文津街七号）

印刷者 三河潮河印刷厂
发行者 新华书店北京发行所

印刷日期 二〇〇四年六月

印数 一—六〇
定价 二八〇〇元

未经授权 不得翻印

新平社
PDG

出版說明

《北洋公牘類纂》、《北洋公牘類纂續編》為稀見清光緒末年清朝廷新政檔案資料集。

義和團運動失敗後，西方列強對中國的侵略、滲透日益加深，中國面臨前所未有的民族危機，清王朝的統治者也面臨挑戰。清統治者認識到，不改變沿襲已久的統治方式，大清帝國將難以為繼。光緒三十二年（一九〇六）九月一日，清廷宣佈預備立憲推行新政。其時，袁世凱任直隸總督兼北洋大臣，位高權重，而北洋地區（江蘇以北的山東、河北、遼寧等沿海各省）在李鴻章多年的經營下籌辦了大批輪船、電報、煤、鐵、紡織等企業，有相當的經濟基礎，新政就在北洋地區首先推行。一時間各行省皆派員致察，取經效法。甘厚慈『薄游于津』，將山東、河北、遼寧、吉林各省及天津、晉州、灤州、保定、熱河等地咨議局、督憲、議事會、臬司督統等往來直隸總督及清廷各部的公文、章程、情形節略、請批文、辦理文、事宜文、查照文、條陳、例言、調查等公文函件和直隸總督兼北洋大臣的批復輯為《北洋公牘類纂》。

《北洋公牘類纂》將北洋往來公牘按類排列，依次列為自治、吏治、警察、學務、兵政、交涉、稅務、鹽政、工藝、路礦、商務、幣製、種植、農務、衛生。

《北洋公牘類纂續編》體例與《北洋公牘類纂》相似，依次為自治、吏治、財政、稅務、幣製、鹽政、交涉、鐵路、輪電、礦務、水利、兵政、工藝、農務、商務。

本書凡收公文數千件，決決大觀，類型數量皆可為最，多角度全方位地為今天的人們詮釋了清末新政的內容和思路。

在鐵路、輪電、礦務、水利、工藝、農務、商務等卷中，頒行了一係列新經濟法規，對私營工商業予以保護，體現了清廷新政變重農抑商為振興工商、獎勵實業的政策；

在「自治」卷中，天津自治局嚮直隸總督兼北洋大臣袁世凱遞交的四個呈文，談到天津縣首次採用普選，選舉縣議事會，這是中國歷史上第一次官方舉辦的選舉，體現了清廷地方自治的思路；

又如農工商會札天津商務總會傳知茶業公會一函，倡導鼓勵工商業者成立商會，將一嚮為國家控制的社會生活管理權，下放到民間；

兩部北洋公牘類纂中還記載了許多有價值的史料。

如「總理天津女學事務傅編修增湘稟辦女學情形暨條陳整頓事宜文并批」一文中說女師範學堂係由編修創辦，本年閏四月開學（一九〇六年五月四日），記載了中國近代最早的女子師範學堂的創立；

如《北洋公牘類纂》中記載煙商萬盛號向直隸省稟告煙稅過重「貽笑外洋」，督憲袁世凱批復「煙捐加重，鈔照部章辦理，各國煙稅甚重，因非民生所必需也」。與此同時，採取公牘製度，增加煙草稅收，中國煙草重稅政策從此始；

又如，書中多次記載警察製度的發軔，各省嚮直隸學習，警察製度逐步推廣，終於導致全國警製的確立……。清光緒末年的新政，在中國歷史上，有着從傳統嚮近代轉變的特殊意義，作為這一時期全面係統的檔案資料，《北洋公牘類纂》及《續編》有着不可替代的價值，特影印出版，以饗讀者。

編者

二〇〇四年四月

北洋公牘

類纂

張

張

京城益森
印刷有限
公司鑄板

目 録

第一册

出版説明	……………	(一)
目 録	……………	(三)
北洋公牘類纂序	……………	一
北洋公牘類纂目錄	……………	五
北洋公牘類纂卷一	……………	七一
北洋公牘類纂卷二	……………	一二七
北洋公牘類纂卷三	……………	一八五
北洋公牘類纂卷四	……………	二七五
北洋公牘類纂卷五	……………	三七五
北洋公牘類纂卷六	……………	四五三
北洋公牘類纂卷七	……………	四九九
北洋公牘類纂卷八	……………	五五五
北洋公牘類纂卷九	……………	六二五
北洋公牘類纂卷十	……………	七一一

第二册

北洋公牘類纂卷十一	……………	八二三
北洋公牘類纂卷十二	……………	九一九
北洋公牘類纂卷十三	……………	一〇一九
北洋公牘類纂卷十四	……………	一一一九
北洋公牘類纂卷十五	……………	一一九三
北洋公牘類纂卷十六	……………	一二三七
北洋公牘類纂卷十七	……………	一二六九
北洋公牘類纂卷十八	……………	一三〇三
北洋公牘類纂卷十九	……………	一三七七
北洋公牘類纂卷二十	……………	一四七七
北洋公牘類纂卷二十一	……………	一五六七
北洋公牘類纂卷二十二	……………	一六三五
北洋公牘類纂卷二十三	……………	一六七九
北洋公牘類纂卷二十四	……………	一七二五

第二册

第四册

北洋公牘類纂續編卷二十五	一八一九
北洋公牘類纂續編序	一八五九
北洋公牘類纂續編卷一目錄	一八六三
北洋公牘類纂續編卷二	一九二五
北洋公牘類纂續編卷三	二〇二一
北洋公牘類纂續編卷四	二一〇三

第五冊

北洋公牘類纂續編卷五	二二一一
北洋公牘類纂續編卷六	二二九九
北洋公牘類纂續編卷七	二三四九
北洋公牘類纂續編卷八	二三九九
北洋公牘類纂續編卷九	二四九七
北洋公牘類纂續編卷十	二五七一
北洋公牘類纂續編卷十一	二六六三

第六冊

北洋公牘類纂續編卷十二	二七三九
北洋公牘類纂續編卷十三	二七九九

第七冊

北洋公牘類纂續編卷十四	二八三七
北洋公牘類纂續編卷十五	二九一七
北洋公牘類纂續編卷十六	三〇二七
北洋公牘類纂續編卷十七	三〇六五
北洋公牘類纂續編卷十八	三一二九
北洋公牘類纂續編卷十九	三二三三
北洋公牘類纂續編卷二十	三三三七
北洋公牘類纂續編卷二十一	三四三七
北洋公牘類纂續編卷二十二	三五五五
北洋公牘類纂續編卷二十三	三六一七
北洋公牘類纂續編卷二十四	三六七五

北洋公牘類纂序

光緒辛丑冬

乘輿旋軫掃塵霧以復

光華中外臣庶受切

身之創念來日之艱知嚮者抱常守故之足以召侮而自覆也始皇
皇焉議維新惟時項城樞相秉節於畿甸迺飭吏治詰戎兵興教育
設巡警倡工藝逮去年預備立憲 詔下更汲汲於自治一時官吏
稟承令教殫其精神材力竭蹶以赴之其牖於見聞懵不與政界學
界相屬與言之近理揆之勢理所斷不能行者蓋亦有焉至持之有
故與一時雖不能行而異日終無以易其言者亦時時出於其間友
人甘眠羊司馬薄遊於津得盡覽北洋官書迺竊其猥濫取其近是
者裒爲一書名曰北洋公牘類纂標其目爲自治吏治警察學務等
十五門得卷二十有五既成帙乃徵序於余余復於甘君曰甚哉圖

始之難也趙武靈變服騎射而公子成不悅魏孝文遷都洛邑禁國服國語代人之同意者亦鮮今樞相作事謀始奮然興舉大僚之牽掣羣吏之非笑一概無所於恤而壹意獨行其所是逮行之有緒始帖然無異辭而四方之觀新政者冠蓋咸集於津亦皆嘖嘖於始事之不易而其歸也或能行或不能行則莫由詳察焉夫能行者不必觀上下之竄敗彼族之競陵返觀互證處心積慮於其真精命脈之所在久之而終有得焉若徒震驚於形迹之間玩索於流覽之際則鈞韶雖美過耳者不能留其聲錦繡雖華寓目者不能存其色是則甘君之書殆欲爲觀政者永其觀難者曰凡事有著焉者有微焉者郢人運斤成風而膚不傷者以有與爲質也斲輪舍其規矩繩墨而得心應手老於斲輪者相契於微也以今日之新政教育也巡警也

審判也書籍不完而法律不備也著乎微乎抑近似者乎似者聖人之所惡也曰不然子不聞越之流人乎去國一月見所知而喜去國一年見其人而喜去國數年見似人者而喜北洋之牘非其可喜者乎難者又曰聖人之治富教而已衛文公之復國也元年三十乘季年三百乘未有財用匱乏而可以爲國者今也路礦之不達工商之不競農業之不修而顧爲此觀美者以益削吾民馴至民窮財盡喪其樂生之心所謂新者將一切歸於烏有何爲是紛紛也是說也吾誠無以難之顧醫家有言急治標緩治本今日之勢其可緩乎然朝廷方且設農工商部將以大興農業以爲根本之圖竊意繼今以往二三君子必斤斤於實業則公牘之流傳又將爲之一變矣吾願覽是編者能自得於是編之外是甘君之志也

北洋公牘類纂

光緒三十三年十一月 日 東海李映庚謹序

北京益森公司校印

北洋公牘類纂目錄

古閩甘厚慈(原名韓)眠羊甫敬輯

卷一

自治一

天津府自治局督理凌守福彭金檢討邦平稟定開辦簡章

天津府自治局稟籌設地方自治研究所暨派員宣講自治法理編輯白話講義文並批

天津府自治局宣講自治利益簡章

天津府自治局稟准籌設自治研究所規則(寄宿舍規則附)

天津府自治局設立天津縣自治期成會稟並批

天津府自治局設立天津縣自治期成會簡章(議事規則附)

天津府自治局試辦調查簡章

試辦天津縣地方自治公決草案一百一十一條(督憲袁批附)

天津府自治局稟自治研究所第一班學員畢業文並批

發起自治學社公約並啓

北洋公牘類纂 目錄 自治一

光緒丁未九月初版

天津府自治局擬定自治學社通則十二條請予立案文並批

試辦天津府屬自治學社通則

天津府自治局請札飭巡警總局准予借用分局設立選舉分課文並批

天津府自治局擬定選舉分課地址單

天津府自治局稟報開辦選舉總分課文並批

天津府自治局擬定試辦天津縣地方自治選舉規則

天津府自治局覆蘆學台爲選派紳士游歷日本考察自治辦法移文

直隸提學司盧擬定通飭各州縣籌備公款續派紳士游學日本考查地方自治辦法

閻紳鳳閣等稟請改辦直隸全省自治詳文並批

天津府自治局詳開辦選舉各情形文並批

天津府自治局督理複選舉報告書

天津府自治局稟遵擬地方自治應辦各事及權限文並批

天津自治局詳報舉辦複選舉情形及議員姓名文並批

天津自治局詳報開局起至議事會成立止一切情形懇請據奏飭部立案文

天議事會成立之日盧學使代督憲袁演說文

天津縣議事會遵照自治章程議定各項條例

天津縣議事會遵照督憲批議定籌辦協議監察條例

天津縣議事會遵照章程四十六條議定會場規則

天津縣議事會遵照章程第四十八條議定旁聽券規則

天津縣議事會遵照章程第五十三條議定事務所規則

卷二

自治二（預備立憲附）

無極縣章令紹洙稟陳改行憲政各項事宜文並批

慶雲縣章令紹洙稟陳立憲事宜文並批

藩司增詳東鹿縣張令稟請將自治二字申明更正文並批

東鹿縣張令鳳臺稟考察自治二字請示飭遵文附再稟並批

留學法政學員高振盞等呈請仿行地方自治設立參事會稟並批

慶雲縣章令紹洙稟創辦自治局情形文附再稟並批

慶雲縣創辦自治局暫行試辦章程

趙州直隸州嚴牧以盛稟督憲設地方公議局文

署趙州直隸州嚴牧以盛稟督憲設立義務公所擬陳辦法文

趙州恩牧惠稟接辦義務公所情形文並批

景州嚴牧以盛稟創設地方官公議局試辦簡章文並批

景州地方公議局試辦簡章

昌平州史牧廷華稟設立自治研究會及息訟公所文並批

沙河縣擬就警務局設立民事裁判所以爲地方自治基礎稟並批

沙河縣創建民事裁判所簡明章程

卷三

吏治一 總綱 教育

保定府參酌日本法制酌擬州縣改良及籌款事宜稟並批

布按兩司會議詳覆保定府朱守酌擬州縣改良事宜各條分別辦理文

督憲袁飭司曉諭嗣後實缺州縣無論選補先赴日本游歷三個月再飭赴任札