



# 开拓进取 勇于创新

——云南省政协工作先进经验选编

中国人民政治  
协商会议 云南省委员会办公厅



封面题字：刘树生

主 编：唐成儒

编 辑：王学义

董保延

周懋霖

封面设计：冬 子

# 目 录

|                                                           |  |
|-----------------------------------------------------------|--|
| 中国人民政治协商会议云南省第六届委员会常务委员会<br>关于表彰政协工作先进集体和先进个人的决定..... (1) |  |
| 学习贯彻中共十四大精神,把全省政协工作提高到一个新<br>水平..... 梁 林(2)               |  |
| (一九九二年十二月十八日)                                             |  |
| 在改革开放中充分发挥人民政协的职能作用<br>..... 政协昆明市委员会(18)                 |  |
| 深入实际 调查研究 履行政协职能<br>..... 政协曲靖地区工作委员会(27)                 |  |
| 做好边疆文史工作 加强民族团结<br>..... 政协怒江傈僳族自治州委员会(32)                |  |
| 发挥整体功能 为经济建设服务<br>..... 政协昆明市五华区委员会(39)                   |  |
| 在实践中进一步增强政协组织的活力<br>..... 政协曲靖市委员会(45)                    |  |
| 发挥政协整体功能和人才优势 抓大事 议大事 干实事<br>..... 政协玉溪市委员会(50)           |  |
| 我们是在经济建设和改革开放中开创新局面的<br>..... 政协大理市委员会(57)                |  |
| 坚持基本路线 履行基本职能 开创政协工作新局面<br>..... 政协个旧市委员会(64)             |  |

- 抓大事 办实事 积极为发展边贸服务  
 ..... 政协瑞丽市委员会(72)
- 发挥政协专委会作用 为发展经济献计出力  
 ..... 政协昭通市委员会(77)
- 以经济建设为中心,抓大事,议大事,办实事  
 ..... 政协嵩明县委员会(81)
- 发挥整体功能 增强民族团结  
 ..... 政协巍山彝族回族自治县委员会(88)
- 团结稳定 为振兴元江献计出力  
 ..... 政协元江哈尼族彝族傣族自治县委员会(95)
- 扣住中心 发挥政协职能作用..... 政协元谋县委员会(102)
- 议大事 办实事 当参谋..... 政协思茅县委员会(107)
- 围绕中心 多办实事..... 政协云县委员会(114)
- 克服困难 创造条件 为政协工作增光添彩  
 ..... 政协德钦县委员会(119)
- 在发挥政协基本职能作用上下功夫..... 政协华坪县委员会(124)
- 重调查 讲实效..... 政协东川市委员会经济建设组(129)
- 认真履行委员职责 为改变山区贫困面貌献计出力  
 ..... 峨山彝族自治县富良棚乡政协活动小组(133)
- 做好“三胞”工作 为祖国统一服务  
 ..... 政协镇沅彝族哈尼族拉祜族  
 自治县委员会“三胞”工作组(138)
- 一学、二听、三看、四议、五落实,讲求活动实效  
 ..... 勐海县格朗和乡政协委员活动组(142)
- 参大议政大事 服务经济建设  
 ..... 姚安县政协经济科技委员会(145)
- 发挥职能作用 搞好三个服务..... 龙陵县政协办公室(149)

## 在基层发挥个人和整体职能作用的几点体会

..... 祥云县沙龙乡政协委员小组(153)

## 一个活跃在边陲山镇的政协联络组

——记马关县八寨镇政协联络组..... (157)

## 我们是怎样为党委政府的中心工作服务的

..... 屏边苗族自治县玉屏镇政协活动组(161)

## 发挥整体功能 为党为民办事

..... 广南县杨柳井乡政协联系小组(166)

## 我当政协委员以后

..... 省政协委员、楚雄师专副教授 韦绍翔(171)

## 政协工作的好“班长”

——记大理州政协主席 旷蔚芳..... (174)

## 坚持“三自”爱国方针,为稳定边疆作贡献

..... 澜沧拉祜族自治县政协副主席、  
基督教牧师 徐永福(179)

## 参政议政 献计出力

..... 省政协委员、临沧地区农牧局副局长 陈勋儒(184)

勇于探索 敢于实践..... 玉溪市政协常委 胡正齐(188)

无愧于政协委员的光荣..... 西双版纳州政协常委 杨忠民(192)

## 倾注满腔情 把好人口关

——记文山州政协委员 盘云俊..... (196)

## 爱国尊经 为民族团结进步奉献力量

..... 巍山彝族回族自治县政协常委 马云从(200)

## 一位深受人们赞扬的女将

——记泸水县政协委员、妇女屠宰户 李波妹..... (206)

余热奉献哈尼山..... 元阳县政协委员 卢有明(209)

立足本职 老有所为

…………… 寻甸回族彝族自治县政协委员 张心礼(215)

乐为大道铺路石…………… 新平县政协文史委委员 杨永信(221)

办实事的施主任

——记宣威县政协办公室主任 施发礼…………… (226)

踏遍青山为团结

——记富民县政协副主席、

县委统战部部长 张崇义…………… (229)

德昂山寨的好“达谋”

——记镇康县政协委员 刘贵荣…………… (233)

他救活了一个企业

——记文山州政协委员、马关县

饮食服务公司经理 聂国文…………… (238)

编 后…………… (241)

# 中国人民政治协商会议云南省 第六届委员会常务委员会关于表彰 政协工作先进集体和先进个人的决定

(1992年11月14日第二十一次会议通过)

在建设有中国特色社会主义的进程中，全省各级政协组织坚持党的基本路线，高举爱国主义和社会主义两面旗帜，围绕党和政府的中心工作抓大事，议大政，办实事，在维护安定团结的政治局面，推进社会主义现代化建设和改革开放，健全社会主义民主和法制，促进“一国两制”、和平统一祖国等工作中作出了积极贡献，涌现出一大批先进集体和先进个人。为了总结工作，交流经验，发扬成绩，鼓励先进，进一步调动全省各级政协委员和机关职工贯彻落实中共十四大提出的各项任务的积极性，充分发挥人民政协的作用。经自下而上推荐评比，省政协六届二十一次常委会议审议通过，决定对294个先进集体和688名先进个人予以表彰。表彰会议拟定于十二月在昆明召开。

在新的历史时期，人民政协肩负着光荣而艰巨的任务。希望在这次评比活动中受表彰的先进集体和先进个人要再接再厉，开拓前进，创造更优异的成绩；全省各级政协组织要认真学习他们的先进事迹和经验。为贯彻落实中共十四大精神，发展爱国统一战线，推进我省改革开放和现代化建设的步伐，夺取有中国特色社会主义事业的更大胜利作出新的贡献！

# 学习贯彻中共十四大精神，把全省 政协工作提高到一个新水平

——在全省政协工作先进集体和先进个人暨  
优秀提案和承办提案先进单位表彰会上的讲话

(1992年12月18日)

云南省政协副主席 梁 林

全省政协工作先进集体和先进个人暨优秀提案和承办提案先进单位表彰会，是在全省深入学习贯彻中共十四大精神和云南省委党员干部会议精神的大好形势下召开的。这次会议的目的是总结经验、表彰先进，激励斗志，进一步动员全省政协组织认真学习贯彻十四大精神，调动各方面的积极性，同心同德，团结奋斗，把我省政协工作提高到一个新水平，为实现十四大提出的伟大战略任务，作出新贡献。可以说，这既是一个表彰先进会，又是一个团结鼓劲会，也是一个誓师动员会。半年多来，全省各级政协有三千一百多个单位、二万四千多名委员和二千六百多名机关工作人员参加了评选活动。这次大会受表彰的294个先进集体、688名先进个人及115名优秀提案提出者、29个优秀提案和承办提案先进单位，就是其中的杰出代表。在此，我代表省政协向受表彰的先进集体和先进个人表示热烈祝贺！并借此机会，向全体委员及从事政协工作的同志们表示衷心的感谢！下面我受主席的委托，对近几年来，我省政协工作的情况和今后工作的考虑讲几点个人

的意见。

## 一、五年来全省政协工作成绩显著，开创了新的局面

五年来，各级政协在党中央的正确路线、方针指导下，在中共云南省委和各级党委的直接领导、各级政府的支持下，坚持党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，高举爱国主义和社会主义两面旗帜，为维护我省安定团结的政治局面、为推进社会主义现代化建设和改革开放、为健全社会主义民主和法制、为促进祖国统一事业等做了大量的工作，取得了显著成绩，全省政协工作开创了新的局面。主要表现在以下几个方面：

**一是在参政议政中抓大事、议大事，为促进我省改革开放、经济建设发挥了政协的职能作用。**各级政协抓住当地改革开放、经济建设中的重要问题，开展了大量的调查研究，提出了许多好的意见建议。受到了各级党委、政府的重视和采纳，产生了较好的效果。如德宏州政协，经过反复调查研究，提出了《关于进一步发展德宏经济若干问题建议》，找准了全州经济启动的重点，受到了州委、政府的重视和采纳，为发展边贸，带动当地经济的快速发展起了促进作用。楚雄市政协组织视察团，重点视察了7个乡镇企业，帮助解决了长期难以解决的问题，争取了发放贷款268万元，发展和救活了一批企业。昆明市政协从1987年以来，组织和动员政协委员、党派成员以及各界人士，开展“我为春城献良策”活动，仅1991年就有两万多人次参加，献策19951件，推动了全市改革开放和两个文明建设。政协曲靖地区工委和曲靖市政协，发动全区、全市政协组织和委员，抓住经济发展的潜在优势，为发展林业、烤烟等产业，办好样板，推广科技，推动全区经济的发展，取得了显著成效。

委员提案在经济建设中发挥了重要作用。各级政协组织、政

政协委员和民主党派地方组织、有关人民团体，围绕改革开放、经济建设提出提案，通过提案发挥协商监督的作用。如玉溪地区仅1990年就收到提案957件，参与提案人数2257人次，有62%的提案被采纳。红河州政协5年共收到提案559件，70%被采纳实施。到目前为止，省政协本届委员的提案已达2300多件，提案质量和被采纳率一年比一年提高。

抓大事议大事的同时，各级政协都办了不少实事。利用人才荟萃和联系面广的优势，积极开展智力支边扶贫和技术咨询服务等工作。如省政协智力支边协调小组4年内组织各方面力量，为基层举办了经济、科技、教育、文化、卫生等各种类型的短期培训班共1366期，培训各类技术人员、管理人员113425人次；筹建了“省智力支边扶贫基金会”，接受了国内外一些单位的赞助。推动了边疆民族贫困地区的智力开发和经济发展。云县政协先后对县糖厂、啤酒厂等几家企业进行咨询，帮助这些企业走出了低谷，使县糖厂在1991年首次突破百万元利润。塑料编织厂产品质量获全省第一名。个旧市政协开展技术咨询服务，为企业排忧解难，先后使锡城化工厂和个旧市瓷器厂摆脱困境，获得了效益。

各级政协在加强横向联系中，为发展本地区经济牵线搭桥，促进了地方科技、人才、资金和物资的交流。

**二是政治协商、民主监督走上了经常化、制度化的轨道。**各级政协都普遍制定了政治协商、民主监督的一系列规章制度，一些政协组织还与人大、政府建立了联系制度，专委会和政府有关部门建立了对口协商制度。

按照协商在决策之前的原则，各级政协全委会基本都是先于人代会召开。委员对政府工作所提的意见，普遍受到重视和采纳。

抓住重点开好例会。各级政协注意抓住各个时期的重要问题，会前认真调查研究，提出意见和建议，会后向党委、政府及时反映委员们的意见和建议，提高了议政质量。

开展多层次的协商监督。各级政协除抓好全委会、常委会、主席会等高层次的协商外，还发挥了各专委会和地工委作为一级协商层次的作用，扩大了参政议政的范围，推进了政治协商、民主监督的经常化、制度化。

**三是在维护社会稳定、增强民族团结上发挥了重要作用。**在国际国内形势出现重大事件如国内“六·四”政治风波以及东欧剧变、苏联解体的时候，我们通过各种形式，及时组织传达学习中共中央和省委的有关指示精神，抓思想政治工作，使委员取得了共识，坚定了信念。

在民族团结工作方面，各级政协积极协助党和政府协调社会矛盾，处理“热点”问题，为维护社会安定、增强民族团结作了不懈的努力。在这方面，我省民族自治地区的政协组织都做了大量工作，有不少的好经验。这次受表彰的曲靖市政协、元江县政协、巍山县政协、德钦县政协、马关县政协八寨镇联络组、华宁县盘溪镇联络组，以及省政协副主席保洪忠、省政协委员龙约翰、李朝刚、沙车、旷蔚芳、五苏南达、胡应舒，巍山县政协常委马云从等许多先进集体和个人，都是在这方面做出了显著成绩的代表。

各级政协重视加强同部队、工人、青年、妇女等各方面的社会联系，团结多方面力量，同心同德建设社会主义。各级政协通过文史资料工作，为加强民族团结服务，也是功不可没的。怒江州政协文史资料委员会从实际出发，克服了重重困难，抢救出大批珍贵的民族史料。到目前为止，已征集了330多万字，530多幅图片，有200余位州内外的作者，为加强各民族团结做出了贡献。

**四是促进民主法制和精神文明建设发挥了积极作用。**各级政协积极参与地方的法律法规的制定和修改。仅省政协法制委员会就对49个全国性和地方性法律法规进行了协商讨论和修改。各地政协围绕精神文明建设，开展弘扬民族优秀文化的各种活动，对

党风和社会风气问题、廉政建设、社会治安综合治理等开展的视察调查活动收到了明显效果。

**五是“三胞”工作和海外联谊工作有了较大发展。**各级政协拓宽渠道，采取“请进来、走出去”等多种形式，广交朋友，开展对外联谊工作，增强了伟大祖国的感召力和向心力。例如，政协保山地区工委和腾冲县政协充分发挥侨乡这一优势，对“三胞”及其眷属的工作做得很好。昆明市政协利用第三届中国艺术节、纪念郑和下西洋 587 周年等机会，邀请港澳台及海外客商来昆活动，还成立了海外联谊会，扩大对外交流，对发展昆明经济起了促进作用。

**六是各民主党派地方组织、有关人民团体，在人民政协这个参政议政的重要场所发挥了积极作用，做了大量工作，对我省经济建设和社会发展的一些重要问题，提出了许多好的意见、建议和提案。**近几年来，仅省级民主党派以组织名义提出的提案就有 50 多件，在省政协六届四次全会期间就有 8 件受到省委主要领导充分肯定。昆明市各民主党派地方组织、有关团体共献计献策 40 余件，参与人数达 406 人。

**七是政协委员参政议政的积极性不断提高。**他们在参与社会实践中充分显示自己的才能，成为了改革开放、经济建设中的一支不可缺少的重要力量。省政协委员、临沧高级农艺师陈勋儒深入 10 个乡镇调查，就农田的高产稳产提了 10 条建议，经省委主要领导批转后，在实践中产生了较好的效益。文山州政协委员、马关县饮食服务公司经理聂国文，坚持改革、锐意创新救活了一个负债 21 万元、濒临倒闭的公司，不仅还清了债务，而且上交税金 17 万多元，创利润 13.8 万元。被誉为敢闯的改革家。

**八是自身建设进一步加强。**我省政协组织现在已发展到 145 个，专委会和政协地区工委的建立，拓宽了协商监督的层次；乡镇委员活动小组的形成，使政协工作延伸到最基层。机关工作人

员队伍，由 1988 年的 1611 人增加到现在的 2600 多人。各级政协的组织状况、工作条件都逐步有了改善。

各级政协组织的发展体现了我省的爱国统一战线不断巩固和发展。全省各级政协委员共达 23700 多人（其中民主党派、无党派人士 14600 多人，占委员总数的 62%），比 1984 年增强了 40%。人民政协的组成界别已达 29 个。形成了一支维护边疆稳定，促进民族团结，服务经济建设，促进祖国统一的重要依靠力量，成为团结全省各族各界人士的桥梁和纽带。

全省政协工作之所以取得这样的成绩，开创出新局面，首先是各级党委加强领导，政府和各有关部门给予了很大支持；再就是政协自身的努力，是全体委员，全体工作人员同心同德、勤奋进取的结果，是整体智慧和力量的结晶。我们应珍惜几年来取得的成果，以此为动力，再接再厉，不断前进。

## 二、认真总结经验，积极开拓前进

各级政协组织在开创新局面进程中，积累了许多宝贵的好经验，我们要认真加以总结，以利继续前进。根据大家的总结，概括起来，主要有以下几点：

### （一）要坚定不移地坚持党的基本路线，把握正确的政治方向

江泽民同志在党的十四大报告中指出：“十四年伟大实践的经验，集中到一点，就是要毫不动摇地坚持以建设有中国特色社会主义理论为指导的党的基本路线。这是我们事业能够经受风险考验，顺利达到目标的最可靠的保证。”政协的工作实践证明，这是做好政协工作，发挥好作用的根本。

我们从自己的切身经验中体会到：党的“一个中心、两个基本点”的基本路线是引导我国走向富强、繁荣、幸福的生命线。沿着这条正确路线走下去，我们的国家前程远大，社会主义事业就

顺利前进。

把学习、宣传、贯彻党的基本路线、党和国家的各项方针、政策作为工作的前提，围绕党的中心工作开展学习活动，进行自我教育。这既是政协的一项主要经常性工作，也是人民政协的优良传统。今年初，邓小平同志视察南方发表重要谈话后，全省各级政协及时传达学习，以谈话精神为指导思想，就我省进一步搞活国营大中型企业、发展乡镇企业和扩大对外开放等几个重要专题，组织委员进行考察，并形成委员提案和常委会建议，提供党委和政府决策参考。中共十四大召开后，省政协六届二十一次常委会和各地州市县政协都及时组织学习了十四大精神。通过理论联系实际的学习，加深了对建设有中国特色社会主义理论和路线的理解，提高了坚持党的基本路线的自觉性。推动了自我教育，进一步增进了统一战线内部在一些重大政治原则问题上的共识，增强了凝聚力。

## **（二）紧紧围绕经济建设这个中心，发挥政协的职能作用**

“坚持党的基本路线不动摇，关键是坚持以经济建设为中心不动摇。”如果离开这个中心，就会失去自身存在的价值。经验证明，政协也只有紧紧围绕这个中心，努力为经济建设和改革开放服务，才能增强作为统一战线组织的凝聚力，发挥好政治协商、民主监督的职能作用，工作才会充满活力，才能做出更大的贡献，从而赢得社会的广泛重视。

政协工作怎样为经济建设和改革开放作好服务呢，共同的经验：

一是要增强参政意识。政协是协商机关，与党委、政府的职能不同。政协的主要优势是人才荟萃，联系面广，社会影响大，能够团结和调动各族各界人士的积极性，为经济建设服务。

二是要抓住经济建设和改革开放中，关系全局的宏观决策和执行党的方针、政策中的“难点、硬点、热点、冷点”问题，抓

住经济和社会发展中的主要矛盾，认真组织委员深入调查研究，特别是作超前的专题调查研究。只有经过深入调查研究，在此基础上才能提出具有发现问题先于他人、提出意见高于他人、措施方案优于他人，才能在各个层次上进行有效的协商，提高参政议政质量，发挥整体功能作用，这样的协商就会有较好的效果。

三是要重视发挥专门委员会作用。专委会是在常委会和主席会议领导下，组织委员开展经常性工作的机构，也是一级协商层次。专委会是发挥政协整体功能作用和委员个人聪明才智的好形式，它把发挥整体功能与委员个人作用有机地结合起来了。实践证明，专委会工作的全面开展，为实现政治协商、民主监督的经常化，为高层次协商监督提供依据，为拓宽政协工作领域，沟通与党政有关部门的联系，帮助委员知情，发挥政协综合人才库的优势，创造了有利的条件。

四是直接参与社会实践，积极投入改革开放的大潮，促进我省经济建设和改革开放的发展。在这方面，我们已经形成了一些行之有效的好方法：（1）协助当地党委、政府抓骨干产业的发展，以推动整个经济的发展，如去年在全省政协工作座谈会上政协曲靖地区工委总结的经验。政协曲靖地区工委不仅几次受到地委表扬、政府奖励，而且也受到省委书记普朝柱同志的充分肯定和赞誉。（2）为扩大对外开放引进资金、技术和人才，不少政协组织已经做出成效。（3）开展智力支边扶贫、咨询服务，把智力开发与经济开发结合起来。（4）按党中央、国务院的有关政策规定，直接兴办第三产业、领办乡镇企业等。这方面的参与在一部分政协组织中刚刚起步，有待进一步总结。这几年一些政协组织通过各种方式参与社会实践，已发挥了很好的作用。这样做好处很多，即：通过实践有助于提高参政议政的水平；能直接推动第一、二、三产业的发展；为以后整个机构的改革和政协工作的改革探索新路子。

### **(三) 高举爱国主义、社会主义两面旗帜，加强各族各界人民的大团结**

江泽民同志说：“人民政协工作涉及范围很广，但主题是两个，这就是团结和民主。”我省各级政协在工作中注意突出这两个主题，认真贯彻“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，为团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，巩固发展团结、稳定、和谐，有利于改革开放和经济建设的社会环境作出了努力。政协工作在坚持四项基本原则的前提下，广开言路，发扬了民主，鼓励和支持党外人士对党的方针政策、各项工作提出意见和建议。在政协的各种会议上，做到保障政协委员提出批评的自由和发表不同意见的自由，积极开展了各种形式的协商对话。从各地的经验看，主要是从这几方面来体现团结与民主，一是密切与各民主党派的联系；二是积极做好民族团结工作；三是广泛加强社会各方面的团结工作、包括军民团结工作；四是广泛开展海外联谊工作，广交朋友，增强凝聚力。

### **(四) 以改革开拓精神，不断加强政协自身建设**

不断深化对新时期人民政协性质、地位和作用的认识，是各级政协思想建设的重要一环。经验证明，政协工作的好坏，在很大程度上取决于对新时期人民政协性质、地位、作用的认识。几年来我们从上到下都在不断解决这个认识问题。省委通过召开全省政协工作会议，统一全省的认识；省政协多次举办县以上政协主席培训班，多次召开全省的政协座谈会，学习、贯彻中央、省委有关会议精神，交流政协工作经验，统一思想，明确任务。许多地州县政协也举办了政协干部、政协委员统战理论培训班。通过不断的学习和实践，既提高了政协自身的认识，也逐步改变了社会上的一些错误观念。实践证明，政协工作是党的工作的重要组成部分，在统一战线这个“法宝”中，没有别的可以代替，不是可有可无，而是必须加强。正如邓小平同志讲的“人民政协前

程远大，大有可为”。

积极进取、开拓创新、自强不息的精神面貌和民主和谐、求实创新、团结奋进的工作作风，是政协工作是否有活力，能否开创新局面，改变社会观念的必备的内在因素。凡是工作搞得活跃的政协组织，都有这么一种精神面貌和作风。几年来，在发挥政协的作用中，我们本着只要有利于贯彻党的基本路线，实现党的战略任务和目标；有利于巩固和发展爱国统一战线，促进社会主义事业和祖国统一大业；有利于民族团结、社会稳定、促进各民族共同繁荣、共同进步的事情，就大胆去按着政协的职能干，不断创新，拓宽了工作领域，增强了政协工作的活力，改变了人们对政协的一些错误观念，政协工作的路子越走越宽了。

在政协的组织建设上，各地也总结了一些好的经验，归结起来，就是要有改革的精神。一是抓好政协领导班子的建设。配备一个强有力的领导班子，这是发挥政协整体功能作用，推进政协工作发展的关键。二是抓好专门委员会建设，充分发挥专委会的作用。三是抓好政协机关的建设，有一个得力的、效率高的工作班子。同时，还要注意改善政协机关的工作和生活条件。

#### **（五）党委加强领导，政府大力支持，政协积极主动，是做好政协工作的必备条件**

统一战线是我们党进行社会主义现代化建设的一个“法宝”，是建设有中国特色的社会主义理论和实践的重要组成部分。统一战线工作、政协工作都必须坚持党的领导，这是巩固和发展统一战线、做好政协工作的根本保证。

中共云南省委和地州市县各级党委很重视政协工作并逐步加强领导。1988年12月省委召开了全省统战、政协工作会议，并发出了《中共云南省委关于加强政协工作的若干规定》（云发〔1988〕27号文件），有力地推动了我省的政协工作。各级党委加强了党对政协工作的领导，把政协工作列入党委重要议事日程，每