

河南省哲学社会科学
规划项目
项目号：2002F SH 009

河南省城镇化进程中的小城镇文化构建

课 题 报 告

二〇〇三年七月

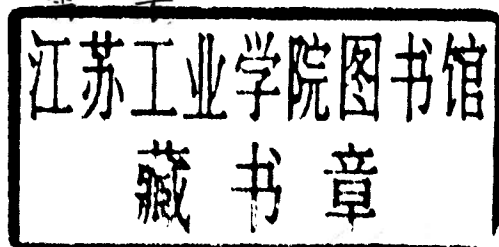
河南省城镇化进程中的小城镇文化构建

课题主持人：周林霞

课题组成员：周林霞 虎业勤 马瑞丽

张 涌 周 敏 赵全儒

汤有国 雷 辛



二〇〇三年七月

前 言

社会进步虽然要有经济上的发展和增长为基础，虽然人们必须根据生产力的发展状况来建构他们之间的经济关系，并以此为基础建构他们之间的政治关系和思想关系，虽然这一过程开始的时候往往是人们不自觉的一种自发过程，但这一过程的结果却是人们经历了实践、认识的反复之后自觉活动的产物，人们的这种自觉就是一种文化，任何一个社会的经济制度、政治制度都深深的打着文化的烙印，或者说它们本身就意味着某种文化。没有文化上的觉醒和进步，就不可能实现社会的全面进步。

社会主义现代化应该有繁荣的经济，也应该有繁荣的文化。在唯物史观看来，作为观念形态的文化，总是同一定的经济、政治相联系的。1940年，毛泽东在《新民主主义论》中作了这样精辟的论述：“一定形态的政治和经济是首先决定那一定形态的文化的；然后，那一定形态的文化才给予影响和作用于一定形态的政治和经济。”1983年，在我国改革开放之初，邓小平就指出，在社会主义国家，一个真正的马克思主义政党在执政以后，一定要致力于发展生产力，与此同时，还要建设社会主义的精神文明，最根本的要使广大人民有共产主义的理想，有道德，有文化，守纪律。根据马列主义、毛泽东思想、邓小

平理论以及现阶段中国社会主义现代化建设的实践，江泽民对“中国特色社会主义文化建设”作了新的概括。他指出：“只有经济、政治文化协调发展，只有两个文明都搞好，才是有中国特色社会主义。”

“有中国特色社会主义的文化，是凝聚和激励全国各族人民的重要力量，是综合国力的重要标志。”文化现代化作为现代化的重要内容，已引起越来越多的国家和地区的重视。就我国而言，现代化建设进程在很大程度上取决于国民素质的提高和人才资源的开发。面对科学技术的迅猛发展和人民群众日益增长的文化需求，我们必须从全面实现小康社会的总目标以及中华民族全面振兴的高度，充分认识建设现代文化、先进文化的重要性和紧迫性。作为城镇化进程中的小城镇建设，没有文化的发展和繁荣，其经济的发展及现代化的实现都是不可能的。

河南作为农业大省，如何把小城镇建设成为两个文明协调发展的基层阵地，充分发挥小城镇对广大农村的带动、辐射作用是目前城镇化发展的关键点。小城镇作为一定区域的政治、经济、文化和信息中心，其发展道路和模式不仅关系到其自身的发展前景，而且关系到周围广大农村的发展。小城镇城镇化的过程是一个政治、经济、文化协调发展的过程，三者相互联系、相互影响、相互作用，构成不可分割的有机整体。但就目前河南省小城镇的发展现状来看，普遍存在着重视经济发展而轻视现代先进文化的培育、重视人口规模的扩大而忽视居民人文素质提高的极端不均衡发展现象。因此分析小城镇在城镇化

进程中的文化需求,进而探讨文化建设在小城镇城镇化进程中的地位与作用,构建适应城镇化要求的小城镇文化体系,就成为题中之义。

小城镇是农村地区先进文化的辐射源,是先进文化向广大农村和农民传播的“中继站”,发展和传播先进文化,是小城镇发挥辐射、带动和凝聚功能的重要表现。中原地区具有丰富的传统文化,为小城镇的文化发展奠定了良好的基础,但是旧文化的落后性、封闭性和保守性依然禁锢着人们的头脑,阻碍着现代化的发展步伐。所以,大力发展先进文化,努力改造落后文化,清除和抵制腐朽文化,是河南小城镇文化建设的核心内容。按照唯物主义的基本观点,一定的文化是一定的社会经济、政治的反映,同时又给一定的社会经济、政治以巨大的反作用。先进的文化是先进的社会经济、政治的基本反映,符合最广大人民的根本利益,与社会发展方向相一致,对社会经济发展、政治进步起积极的推动作用;落后的文化是落后的社会经济、政治的基本反映,违背最广大人民的根本利益,与社会发展方向相背离,对社会经济发展、政治进步起阻碍作用。河南小城镇文化的发展与构建的过程就是先进文化同落后文化不断斗争的过程,也是先进文化逐步代替落后文化的过程。面对新的历史任务,如何创造性地繁荣和发展先进文化,不断丰富人们的精神世界,增强人们的精神力量,已成为我们在推进城镇化的过程中必须认真解决好的一个重大而紧迫的时代课题。

目 录

前言.....	(1)
第一部分 文化建设在小城镇发展中的地位和作用	(1)
一、城镇化是我国全面实现小康社会以及社会主义 现代化的必由之路.....	(1)
二、发展小城镇是实施城镇化战略的关键所在.....	(4)
三、河南省小城镇发展的现状与存在的问题.....	(6)
四、文化建设在小城镇发展中的地位与作用.....	(10)
(一) 小城镇文化建设的客观必然性.....	(11)
(二) 文化建设在小城镇城镇化进程中的特殊 地位与作用.....	(13)
第二部分 河南省小城镇文化发展的现状及原因分析.....	(20)
一、河南省小城镇文化发展的历史现状与经验.....	(20)
二、河南省小城镇文化发展中存在的问题及原因分析.....	(25)
(一) 从经济发展与文化建设的关系看, 重经济 发展轻文化建设.....	(25)

(二) 从文化发展的内部结构看, 重实用性文化	
轻理想性文化的发展·····	(29)
(三) 从对不同文化类型的比较看, 中原小城镇文化	
更具封闭性和保守性·····	(34)
第三部分 河南省文化建设的目标与对策·····	(39)
一、小城镇文化的基本特征·····	(39)
二、河南省小城镇文化建设的基本思路·····	(41)
(一) 经济发展与文化建设有机结合·····	(42)
(二) 传统文化与现代文化有机结合·····	(45)
(三) 高扬先进文化主旋律与发展多元的群众	
文化有机结合·····	(48)
(四) 本土文化与外来文化有机结合·····	(54)
(五) 教育引导与依法管理有机结合·····	(56)
三、河南省小城镇文化建设的主要目标与对策选择·····	(57)
(一) 河南省小城镇文化建设的主要目标·····	(57)
(二) 河南省小城镇文化建设的对策选择·····	(62)
结束语·····	(70)
主要参考书目·····	(71)

河南省城镇化进程中的小城镇文化构建

第一部分 文化建设在小城镇发展中的地位与作用

城镇化是指以农村人口向城镇转移和集中以及由此引起的产业——就业非农化重组为基础的一系列制度变迁过程。城镇化水平是衡量一个国家或地区经济社会发展程度的重要指标,世界经济的发展历程表明,城镇化的发展过程就是现代化不断向前推进的过程。从现代化的内涵来看,现代化不只是经济发展,同时也是政治发展、文化发展和精神的发展,在推进城镇化的过程中,应以可持续发展的思路构建起与当代小康社会以及社会主义现代化相适应的价值体系、知识体系及生活方式,使经济的发展植根于经济——文化一体化发展的基础之上。

一、城镇化是我国全面实现小康社会以及社会主义现代化的必由之路

马克思曾说:“现代的历史是乡村城市化的历史。”目前,衡量一国城镇化水平的高低主要是看其城镇人口占社会总人口比重的高低。世界银行 1998—1999 年发展报告提供的数字表明,发达国家的城镇化水平为 78%,中等发达国家为 49%,世界平均水平为 46%,而根据 2000 年 11 月 1 日人口普查,我国城镇化水平却只有 32.3%,远远落后于世界整体的城镇化进程。

城镇化既是现代化的主要内容,又是实现现代化的重要手段,按照国际经验,城镇化与现代文明的覆盖率呈正比值递增,当城镇化水

平为 10%时，城市的文明仅能满足城区内人的需求，城镇化水平上升为 25%时，城市文明覆盖率上升为 30%，意味着 5%的农村人口可以享受城市文明的成果；城镇化达到 80%时，城镇所在区域皆可享有城市文明。我国城镇化滞后使大量人口被束缚于乡村，城市根本无力带动广大农村迈入现代化的门槛。目前我国所存在的农民收入不高、农业生产长期徘徊不前以及农村大量剩余劳动力的出现等问题，都直接或间接的与城镇化滞后有关。因此，加快我国的城镇化进程不但是解决农业、农村和农民问题的关键所在，也是我国全面实现小康社会以及社会主义现代化的必由之路。

第一，推进城镇化，可以加速传统城乡二元社会结构的转变，使农村逐步迈上开放发展的道路。所谓城乡二元社会结构是指由于历史的原因以及我国政府利用强制性的超经济手段和政策，使城乡按照两种不同的方向发展，即城市以工业为主，并以先进技术和现代化大生产要求组织生产，农村则以农业为主，从而使乡村和城市构成两个具有特定含义的区域。改革开放以来，城乡分割和相互封闭的格局已经被打破，但城乡之间生产要素的自由流动还面临着许多障碍，制约了农村经济和社会的发展。马克思说：“城市本身表明了人口、生产工具、资本、享乐和需求的集中，而在乡村里所看到的却是完全相反的情况：孤立和分散。”^①城市正是由于这些要素的集中而产生了巨大的规模效益和集聚效益，交通便利，信息灵通，思想开放。而孤立和分散的农村却生产力落后，观念陈旧，思想封闭。加快城镇化步伐，可以促进城乡生产要素的合理流动以及城乡生产和生活方式的一体化，从而打破城乡相互隔绝的格局，使农村逐步走上现代化的道路。

第二，推进城镇化，是促进农村剩余劳动力转移的有效途径，从而为农业的现代化发展扫清道路。随着农村经济的迅速发展以及农业

生产率的逐步提高，农村大量的剩余劳动力不断涌现，据第五次全国人口普查公报：1995—1999 年我国农村剩余劳动力一直保持在 15000 万人，占农村劳动力年龄人口的 25%左右，随着城镇化水平的提高，到 2000 年农村剩余劳动力下降到 10544 万人（《中国统计年鉴 2000 年》）。如果能把这些剩余劳动力及时的转移到城镇中去，一方面可以大大提高整个社会劳动力的配置效率，同时又能够增加农民的收入，拓展农村市场，发展农村经济，从而促进农业现代化的实现。因此，加快城镇化进程，可以为农村剩余劳动力的转移开辟广阔的空间，推进整个社会的现代化进程。

第三，推进城镇化，可以促进我国产业结构的优化，逐步实现我国产业结构的现代化。所谓产业结构是指各产业部门之间量的比例及其相互结合、相互依存的关系。经济发展及其各次产业所占比重的位序分为这样几个阶段：农业经济时期，三次产业的比重先后顺序为“一、二、三”；工业经济时期为“二、一、三”；后工业经济时期为“三、二、一”。由此可以看出，现代化水平的高低是以二、三产业的发展为标志，特别是第三产业的发展，而二、三产业在生产上具有空间积聚的特征，这种经济活动和人口聚集的综合体就是城市。可见，我国第三产业发展缓慢与城镇化滞后有着直接的关系。城镇是第三产业的主要载体，第三产业的发展离不开城镇化的发展，加快城镇化进程，可以促进我国农业的产业化、工业的现代化、服务的社会化。

第四，推进城镇化，可以催生农民的现代意识，从而为农村的现代化发展奠定先进的思想文化基础。城镇是现代文明的载体，是新观念、新技术、新信息的辐射源。农民进入城镇以后，交往范围会日益扩大，社会化程度大大提高，在原有孤立与分散的基础上形成的旧观念、旧意识失去了存在的土壤，在新的生产与生活环境里会催生与现

代社会相适应的开放意识、民主思想、法制观念以及竞争、冒险精神，使他们逐步由农村人变为城市人，由传统人变为现代人。

第五，推进城镇化，有利于带动农村经济、社会的发展，是我国全面实现小康社会的重要战略举措。党的十六大报告说，目前我国“人民生活总体上达到小康水平”。所谓“总体上达到”，就是总体上平均计算达到了，但由于我国经济发展不平衡，还有一部分人口温饱问题还没有解决，还有一部分人口虽然解决了温饱问题但尚未达到小康，而这部分人基本上在农村，所以全面建设小康社会的重点和难点在农村。那么，只有大力推进城镇化进程，把大量的农业人口逐步转移到城镇，才能带动农村经济、社会的全面发展，促进我国全面小康社会的到来。

二、发展小城镇是实施城镇化战略的关键所在

按照国际经验，当城镇化水平达到 30% 的临界值时，将进入加速城镇化阶段。因为我国城镇化水平即市镇人口占全国人口的比例在 2000 年已达到 32.3%，表明我国已经进入大规模的城镇化发展阶段。国家“十五”计划纲要明确指出：“随着农业生产力水平的提高和工业进程的加快，我国推进城镇化的条件已经成熟，要不失时机的实施城镇化战略”。城镇化不仅是农村人口和非农产业转向城市的过程，也是城市的经济、文化、生活方式、价值观念向农村扩散、辐射的过程，城镇化的客体不仅仅是城市自身，更重要的是农村、农业和农民。“三农”问题是现代化、城镇化的根本问题，如果没有农村的现代化，就不会有国家的现代化。而农村的现代化仅靠农村、农业和农民是实现不了的，只有把农村剩余劳动力转移出去，才能实现农业的适度规模经营和现代化。而转移大量的农村富余劳动力仅靠大、中城市是不

现实的，所以只有大力发展小城镇才是现实的选择。

小城镇是指发展规模较小，集中程度较低，综合功能较少的以从事非农业性经济社会活动为主的社区，是位于农村社区和城市社区之间的一种社区类型。小城镇是农村一定区域内的政治、经济、文化中心，它在区域经济发展中具有强大的吸引力、辐射力和综合服务功能，是实现农村现代化的重要载体。1998年10月，中共十五届三中全会通过的《关于农业和农村工作若干重大问题的决定》明确提出：“发展小城镇，是带动农村经济和社会发展的一个大战略”。这是对我国城镇化战略重点的最好说明。那么，为什么说发展小城镇是“大战略”呢？

第一，小城镇具有吸纳大量劳动力的市场容量。小城镇数量众多，分布最广，具有距离农村近、可以兼顾二、三产业和农业、利于发展劳动密集产业、充分利用民间投资等优势，有效的降低城镇化进程中的风险和成本，从而吸纳最大数量的农村劳动力并创造就业机会。

第二，发展小城镇有利于农村劳动力就近转移，缓解大、中城市的就业压力。进入90年代后，农村剩余劳动力源源不断地涌向城市打工，形成了声势浩大的“民工潮”，但由于大、中城市正承受着安置下岗职工和城市新增就业安置的双重压力，对于农村剩余劳动力的安置能力明显减弱，发展小城镇是缓解大、中城市“民工潮”压力的根本途径。而从当前农村劳动力的文化素质、劳动技能和知识结构来看，他们中的多数人也只能适应在小城镇就业。

第三，发展小城镇有利于乡镇企业集中、连片发展，促进农村经济增长方式的转变。在改革开放中自发发展起来的乡镇企业具有很大的离散性和随意性，乡镇非农产业分布在各个村庄，技术落后、浪费投资、成本过高、环境污染等问题普遍存在，已严重危及到乡镇企业

的生存和发展。小城镇的发展有利于工业向工业园区集中，不但可以积累资金、节约土地，而且是乡镇企业摆脱困境、实现经济增长方式转变的重要途径。

第四，发展小城镇有利于带动农村经济、社会的全面发展，提高农民的素质。小城镇是农村政治、经济、文化的集散地和辐射源，发展小城镇，建立和完善小城镇的科学技术、文化教育、商业服务设施等，有利于支援农业，带动地方经济全面发展；有利于发展农村教育、科学、文化事业；有利于创造良好的生产、生活环境，促进当地农民思想观念的更新以及整体素质的提高。

三、河南省小城镇发展的现状与存在的问题

“九五”期末，作为农业大省的河南省城镇人口 2300 万人，城镇化水平只有 23.2%（2000 年 11 月 1 日人口普查公报），与全国平均水平有相当差距，由于河南省总人口多，河南省的城镇化水平在全国排名倒数第二。河南省如果不改变全省 80%的人口依附于农业的状态，河南的经济就不可能实现跨越式的发展，全面小康社会就不可能实现。目前，全省设市城市有 38 个，单靠现有城市根本无力带动广大农村和农民普遍进入小康社会和实现现代化。因此，河南省及时提出了大型中心城市、中小城市和小城镇“三头并进”的方针，积极稳妥的推进城镇化进程。河南省国民经济和社会发展第十个五年规划纲要规定了明确目标：到“十五”末期，全省城镇人口要达到 3200 万人，城镇化水平达到 32%左右。并规定小城镇在“十五”期间要吸纳转移农业人口 300 万人，从而把小城镇的建设和发展提高为河南省经济发展战略的重点。如下图示：

表 1 河南省城镇化水平预测

年份	总人口（万人）	按城镇非农业人口计		按城镇驻镇人口计	
		人口 （万人）	比重 （%）	人口 （万人）	比重 （%）
2005	9 930	2185	22.0	2 980	30.0
2010	10 400	2912	28.0	3 920	38.0
2020	11 000	3685	33.5	5 520	50.0

（摘自河南省城市科学研究会编：《城市建设与城市化》第 13 页，河南人民出版社，2002 年版）

河南省现有乡镇 2129 个，其中建制镇 884 个，为加快小城镇建设步伐，在 2000 年 4 月，河南省决定选择 117 个小城镇加快建设，加大投资扶持的力度，从而使河南省的城镇化步伐大大加快，一批具有浓厚产业特色的小城镇在主导产业和市场的发展中不断崛起；一批以工业为主的小城镇在鼓励农民进城办厂和工业小区的发展中不断涌现和壮大；一批历史文化和风景旅游名镇在经济发展和对外开放中不断焕发生机。目前，很多小城镇已经成为农村二、三产业发展的中心、产品加工和集散的中心以及农村经济社会发展的中心，越来越多的农民走出了封闭的村落，走向小城镇就业和落户，农村经济社会结构开始发生变化。但就目前河南省小城镇的发展现状来看，普遍存在着重视经济的发展而轻视相应现代文化的构建、重视人口规模的扩大而忽视居民人文素质的培养的不平衡发展现象，部分小城镇变成了只有规模没有效益、只有镇区人口而没有市民的“农民聚居区”。由于

小城镇文化建设远远落后于经济的发展，从而造成了小城镇一系列社会问题的存在，主要表现为：

1、市场经济活动的负面影响日见显现。大力发展社会主义市场经济，有利于解放和发展小城镇的社会生产力。但是随着市场经济的发展，商品交换的法则也不断渗透和侵蚀到社会政治生活和人们的精神领域，拜金主义、享乐主义、极端个人主义在滋长蔓延，国家观念、集体观念、道德责任感淡化，人们的思想观念、价值取向、文化生活呈现出多样化的状况。面对改革过程中出现的社会分配不公、贫富差距拉大、职工下岗等社会现象，部分群众对改革产生了迷茫和困惑情绪，进而对党和政府失去信心，对马克思主义理论产生怀疑。特别是刚从农村迁移来的农民，已初步实现了由“温饱型”向“小康型”的转变，可以说是踏上了社会主义市场经济的快车道，开始接受现代文明小城镇的洗礼。但现实中又在生活方式、行为习惯上仍然保留着传统农业文明的深深烙印，突出表现为重物质生活轻精神生活的现象比较严重，如有的居民通过做点儿小生意得到了一些实惠后，就渐渐失去了吃苦耐劳、艰苦创业的那股精神和劲头；有的居民缺乏高层次和高品位的生活追求，小富之后沉湎于赌博、包二奶、大吃大喝的泥沼中。

2、非法宗族势力猖獗，社会治安混乱。改革开放以来，由于基层组织制衡作用减弱，在一些小城镇出现了称霸一方的流氓恶势力和带有黑社会性质的犯罪团伙及宗族势力。这些黑恶势力的存在，严重影响了当地居民正常的生活秩序，直接引起社会治安的混乱。特别是在农村的小城镇，偷盗、抢劫、杀人等重大刑事犯罪和其他社会治安问题有增无减，使小城镇居民的生产、生活等社会活动缺少应有的安全感。

3、封建迷信、伪科学沉渣泛起。由于小城镇教育科技还不发达和长期存在的封建主义文化残余的影响，在一些地区，封建迷信和伪科学沉渣泛起，神汉巫婆活动频繁，一些地方看相算命、跳神弄鬼、巫医巫术等屡禁不止；一些地方的求神拜佛、上庙烧香等迷信活动盛行；一些地方甚至出现了“电脑算命”、“周易科学预测”等现代迷信。

4、党风不正和腐败现象所造成的恶劣影响广泛而严重。当前，腐败现象在很多小城镇的多个领域大量存在，一些党员干部的世界观、人生观、价值观发生蜕变或者由于本身素质的低下，经不起改革开放、市场经济和执政的考验，贪污受贿、腐化堕落，成为社会的蛀虫。严重的腐败现象造成了极坏的社会影响，损坏了党和政府的形象和声誉，激化了干部与群众之间的矛盾，也动摇了人们的理想和信念，直接阻碍了国家方针和政策的有效贯彻。

5、环境卫生“脏、乱、差”现象严重。由于小城镇的规划、建设、管理滞后以及居民卫生习惯不良，河南省小城镇普遍存在着环境“脏、乱、差”的现象。在一些经济较发达的地区，存在着一味追求经济增长而忽视保护生态环境的倾向，以至于形成了“走过一村又一村，村村象城镇；走过一镇又一镇，镇镇象农村”的景象。特别是农民聚集的地段，“三堆”（柴、粪、土堆）无序地堆放于路旁，牲畜乱跑，污水漫流，垃圾沿路堆放。不少新建宅院，普遍是“室内装修现代化，院内地面铺装化，院落外边脏乱差”。这不仅影响到小城镇居民的生活质量，而且也不利于对外招商引资。

这些社会问题的存在无不与人们的文化意识落后以及对文化建设重要性的认识不够有关，这不仅严重背离了我们的城镇化目标，也势必影响到小城镇实现全面小康社会的整体进程。推进城镇化，不只是城镇数量的增加或转移人口的多少，更重要的是城镇的内涵及人本

身的发展，对于小城镇来说，只有把文化建设与经济建设相结合，才能保证其经济社会的可持续发展，促进全面小康社会的到来。

当然，近几年河南省小城镇经济的快速发展和人们生活水平的提高，全社会表现出的日益高涨的文化需求，也为小城镇的文化建设提供了现实的基础。目前，河南省小城镇人民群众的精神文化需求，不但发生了量的变化，而且正在发生质的变化。量的变化主要是呈现快速增长的势头，质的变化则表现为由低层次到高层次、由单一化到多样化、由稳定到多变的趋势，不同群体、不同人的精神文化需求差别在拉大。概括起来，当前河南省小城镇人民群众的精神文化主要表现在五个方面：一是求富求乐的需求；二是重教求知的需求；三是人际关系和谐的追求；四是稳定安全的需求；五是生活环境优美的需求。文化建设和精神文明建设的各项工作，都应该是满足广大小城镇居民的这些需求，这是近期内我省小城镇文化建设的根本目标。

总之，农民进入小城镇不仅是让他能进得来的问题，更重要的是稳得住、有发展的问题。农民在小城镇就业成功，只是给自己的身体找到了落脚处，但更需要安顿的是他们的心。从小耳濡目染的乡土习惯、习俗、观念、信仰，如何在追梦的失落、痛苦、彷徨和奋斗中融入城镇文明，使自己成为真正的城里人，需要他们自己的努力，更需要政府、社会提供有效的服务和引导。

四、文化建设在小城镇发展中的地位与作用

与经济政治相对应的文化，通常是指精神、观念形态的文化，它包括理想信念、伦理道德、科技人文知识、文学艺术、社会心理以及社会舆论等，内含知识系统和价值系统，直观的表现形态是文化产品以及人们的日常行为方式。我们党历来十分重视文化的巨大作用。