

灌 溉 管 理

(二)

(参考資料)

北京市农林水利局印

1958年5月

目 錄

1957年全国灌溉管理工作會議總結·····	1
加强灌溉管理、保証农业大丰收（1958年4月北京市 灌溉管理工作會議）·····	18
一定要把水管好用好（1958年4月26日北京农民报社 論）·····	25
突击春灌、战胜春旱（1958年4月4日北京农民报）·····	27
石景山灌区灌溉管理工作介紹·····	30
北京市大兴区建立灌溉管理組織，加强灌溉管理工作·····	35
北京市通州区通惠灌区管理暫行办法（草案）·····	39
东郊区灌溉管理技术措施（草案）·····	46
东南郊灌渠灌溉管理委員會1958年灌溉管理工作·····	56
灌溉管理委員會（灌溉管理機構）的业务工作（1958年 4月北京市灌溉管理會議文件）·····	63
陕西省涇渭洛惠渠管理局倡议書·····	65
北京市石景山灌区倡议書·····	69
山东省惠民專区刘春家灌区管理經驗·····	71
四川省稻田新法泡田与浅水灌溉介紹·····	80
陕西省涇惠渠溝灌方法經驗介紹·····	85
涇惠渠管理局裝配式斗渠建筑物初步总结及制造工作 介紹·····	91

1957年全国灌溉管理工作 會議總結

今天會議要閉幕了。這次會議歷時九天，會議上，不少地區作了典型經驗介紹，水利部蘇聯專家齊恰索夫、巴寧兩同志分別作了“灌溉渠系的管理和改建”及“談談中國北部鹽鹼土地帶灌區內部排水方面的某些問題”的報告，對會議幫助很大。會議根據國家迅速發展農業生產的要求，對灌溉管理的幾項主要工作及開展工作的主要問題，進行了研究討論，並對目前灌溉設施的基本情況，進行了摸底算賬，提出了1958年及第二個五年計劃期間的工作任務。通過會議，進一步提高了对灌溉管理工作的認識，明確了灌溉與農業密切結合對保證農業增產的重要作用。現在就會議討論的結果加以總結。

(一)

全國現有灌溉面積5.2億畝。其中：約有1.5億畝，抗旱能力不足，需要加以擴建、改善；有2500萬畝，由於工程質量低劣，不能充分發揮作用。已有工程設施中還有很大潛力尚待挖掘。因此加強灌溉管理，積極採取有效措施，發揮工程最大效益，是當前十分重要的工作。

中共中央和国务院发布了“关于今冬明春大规模的开展兴修农田水利和积肥运动的决定”。对有关灌溉管理工作也作了重要指示。决定中指出“……在工程的兴建上还必须注意掌握巩固与发展并重，兴建与管理并重……等原则。对已有水利设施，应该积极整修和扩建，加强管理，挖掘潜力，充分发挥效益”。这一决定给我们灌溉管理工作指出了方向，提出了要求。我们必须想尽一切办法，加强工作，切实贯彻。

根据会议摸底算账的不完全统计：北方8省(市)旱作地区，在目前应实行沟灌面积2,849.0万亩，已实行的约佔14.1%；应实行畦灌的面积6,128.5万亩，已实行的约佔63%；水稻的合理灌排，据15个省(市)的统计，应实行合理灌排的面积28,742.6万亩，已实行的约佔22.1%。实例证明沟灌、畦灌一般能增产20~30%，有的达50%以上；水稻合理灌排一般增产10%左右，效果显著。因此改进灌水技术，推行合理的灌水方法，仍是一个重要工作。

计划用水的实施面积，几年来有很大发展，截止1957年已达1,200万亩，普遍获得增产省水的作用，从发展要求来看，还必须大力推行。灌区次生盐渍化的情况，在北方几个省、区还很严重，威胁着农业生产，极待加以防止与改良。

关于灌溉管理工作的基本数字，各省还掌握的不够，今后仍须继续组织力量逐步摸清。仅就以上情况的概括分析，我们的灌溉管理工作过去虽然做出了很大成绩，但同时也说明了今

后工作任务还是十分繁重的。

根据上述情况，各省对1958年及第二个五年计划期间灌溉管理工作的几项主要任务，提出初步数字（略）

（二）

会议对当前灌溉管理中的几项重要工作，进行了广泛的讨论，根据讨论的结果，归纳如下：

一、计划用水

计划用水是苏联在灌溉管理工作中一项先进经验，它适合于社会主义制度下的计划生产。几年来在我国推行过程中，随着合作化的发展，获得了省水增产的良好效果，充分显示出它的优越性。因此今后必须坚定信心，本着积极领导，大力推行，掌握重点，指导全面，由粗到精，逐步提高的精神继续开展。有关开展中的主要问题，根据讨论有以下几点：

1. 计划用水必须与群众生产经验相结合。推行计划用水要认真总结与贯彻群众的良好经验。特别是对于灌溉制度的制订，尤应以群众经验为基础，避免单纯依靠理论推算或生搬其他地区成果脱离实际的偏向。

2. 计划用水的实施范围与步骤问题。会议讨论认为计划用水可以适用于一切灌溉设施。根据当前情况，一般说来，计划用水可以有配水问题的大、中型灌区为主，但各地情况不同，工程类型范围亦有差别，须要根据地区条件，因地制宜的加以

掌握。对分散的小型塘壩及水井由于配水問題比較简单，目前应以改进用水制度，提高灌水技术推行合理灌溉方法为主，各地仍可选择重点研究关于小型塘、井的切实可行的计划用水办法，以便总结推广。

3. 用水计划的编制問題。一九五五年水利部頒布了“编制与执行用水计划的暂行规范”，对开展工作起了推动作用。但原頒规范要求較高，手續較為复杂，且系农业合作化高潮前制订的，对目前情况已不能完全适应。因此根据各地几年来的实践經驗已进行初步修改；会后将根据会议中所提意見再进一步修改后，頒发施行。各地仍可根据具体条件，灵活运用。有的认为，实行计划用水不需编制用水计划，这是不现实的。

4. 用水计划的执行問題。计划用水工作的重点，在于正确的掌握执行。执行中应采取“长计划、短安排”的办法，注意結合农事活动与耕作技术，根据自然条件变化及时修正每次的灌水计划，做到作物适时适量的用水。如果因为计划变更就对计划用水失去信心或者只注意编制计划，不注意执行，都是不正确的。

5. 为了促进与提高计划用水的效果，实施计划用水的灌区，应以保証农业增产指标的實現及提高灌溉水的利用系数等作为奋斗目标和检查工作的依据。

二、加强对农业社营及社联营灌区的领导

全国現有农业社营(包括社联营、下同)的灌溉面积约4.8

亿亩，佔現有灌溉面积的92.3%。这些灌区目前管理工作比較薄弱，随着大規模兴修水利的开展，社营面积还将增加。因此，加强对佔絕大比重的社营灌区的领导，对增加农业产量有着十分重大的意义。根据会议研究应采取以下措施：

1. 各级水利部門对于社营灌区应与国营灌区同等重視，根据受益范围，明确与專、县、区、乡的领导关系，加强领导，克服无人过問的状态，做到修好一处，管好一处，用好一处。

2. 对范围大，問題較复杂的灌区，所在地领导部門，应派出一定的领导骨干及技术力量参与灌区工作，他們的待遇按各地下放干部的办法办理。

3. 各级地方水利部門，每年召开灌区管理会议时，应有社营灌区代表参加，必要时，亦可專門召开社营灌区管理会议，传达布置灌溉管理工作的方針、任务与要求，总结交流經驗。在灌溉季节派出一定力量深入灌区，巡迴指导。并經常注意帮助培訓社营灌区的管理人员及基层放水員，以提高他們的文化、技术水平。

三、加强水井、塘壩灌区的管理

水井塘壩工程，在現有灌溉設施中佔有极大的比重，但許多水井因工程質量不高，或因灌区土地未及时平整，未能發揮效益，漏塘漏壩也很普遍，我們对这类工程設施的管理应予以足够的重視。

1. 在水井灌区，首先是指导农业社巩固改善已有工程，改

建半成井增加水井出水量，及时安裝水車。其次，結合生产安排勞力，大力开展平地开溝打畦与适时澆地工作。对于灌水技术与灌溉制度应注意总结推广羣众經驗并不断改进。有些地区采取了換人換畜不停車及抬高井台并流远澆等办法，对提高水井水車的利用率有一定作用，应大力推广。沒有灌溉习惯的新井灌区，要加强宣傳水利对增产的作用，傳授灌水技术，把井使用起来。做到旧有水井扩大效益，新修水井及时受益。

2.在塘壩灌区应根据集体生产情况，調整水源，合理划分灌区，注意塘、庫联合使用，扩大水源，做好蓄水保水，提高抗旱能力。目前塘、庫地区普遍缺乏渠道系統，应在大規模兴修农田水利的同时抓紧修建，扩大效益。更重要的是指定專管人員，注意經常养护，防止因工程分散不注意管理的偏向。

現有灌区的抽水机，还有很大潛力，可以挖掘，必須采各种有效措施，充分發揮其效能，扩大受益面积，降低抽水成本。

四、改进灌溉技術，推行合理灌溉方法

改进灌溉技术，实行合理灌溉方法是提高产量、改良土壤的关键，是十分重要的工作。會議認為必須注意下列几个問題：

1.推行合理灌水方法，改进灌水技术，應該充分依靠农业社力量进行，农业、水利部門一齐动手，密切合作，把这一工作当作农业增产的一項重要措施，帮助农业社列入生产計劃

內，安排勞力，興修田間工程，合理規定工分定額，并納入“三包”以內。同時要注意研究解決有關開溝打畦工具問題。

2. 傳授技術。可採取典型示范，取得實效，組織參觀，再在大面積推廣，或到先進地區參觀學習，這樣既可獲得實際教育，又能學到方法。同時還可以工地為學校，以工程為教材，邊作邊學的办法，大量培養農民水利技術員。河南省新乡專區採取了組織技術輔導團，分赴推廣地區傳授技術的办法，各地可作參考。

3. 推行合理灌溉方法要貫徹因地制宜的方針，主要是總結當地灌溉豐產經驗，就地推廣。採用其他地區先進灌溉經驗時，要注意結合本地區的條件，防止生搬硬套。在改進灌水技術中如與農業措施不相適應時，農、水技術指導部門應共同研究，吸取老農經驗并通過典型地段，對比算賬，根據增產效果，進行協調。

此外，在北方旱作地區，開展小麥冬灌及白地儲水保墒灌溉對於改良土壤狀況，提高土壤肥力及防止春旱均有顯著作用，根據實踐，均獲得增產效果，仍應大力開展，并注意氣候條件，及灌後的耙耨保墒工作。

五、渠系改建

目前很多工程設施不健全，渠道系統不完備，以致工程效益不能發揮。因此，渠系改建工作，必須根據農業發展的需要和技術經濟條件的可能，全面規劃，積極進行。在工作中應該

注意的問題是：

1. 应针对灌区存在的主要問題，因地制宜，采取不同的步驟进行改建。引水无保証的先应重点改建渠首；渠系零乱或不健全的須改建渠道。为了适应合作化后集体生产的要求，更应注意斗渠以下田間渠道網的改建工作。对已实行和准备实行机耕的灌区，改建工作要适应机耕要求。

2. 渠系改建工作的安排上，对一些費省效宏，技术不太复杂的灌区，应尽先进行。大型灌区根本性的改建，应結合流域规划进行勘测設計，按照基本建設程序办理。中、小型灌区（包括大多数的塘堰灌区）在通盤考虑，做出計劃后，依靠合作社力量积极进行，水利部門，应加强技术指导，必要时并給予适当的經濟補助。至于目前工程設施較好的灌区的局部改建工作，可根据当前实际需要及时进行。

3. 改建工作必須本着勤儉办水利的精神，注意充分利用旧有基础，就地取材，力求經濟适用，費省效宏，防止單純追求工程形式与工程标准的傾向。如当前不大影响农业耕作，就不必过分強調渠系的整齐笔直；对不重要的建筑物，亦可采用临时措施。

4. 渠系改建工作，应結合兴修統一安排，必要的經費及勘测設計任务，亦要同时列入水利計劃，使改建工作的进行，有所保証。

为了合理安排改建工作，希望各省区在一九五八年內初步

做出全省区的輪廓改建规划，并以灌区为单位，根据工程难易、效益大小等条件具体进行有关資料搜集、勘测設計及施工等工作的分年安排。同时在一九五八年內在專区或重点县进行多点改建工作，并根据可能，較广泛地发动农业合作社进行社内渠道的改建。

六、工程的管理养护

工程管理是灌溉管理工作中重要工作之一，但目前无專人管理或管理不善的情况普遍存在，影响工程使用年限降低工程能力；甚至工程毀坏造成严重損失。为了改善这种情况，首先在大型灌区必須指定專职人員負責工程的管理养护及檢修工作；重要樞紐（如渠首工程或大的分水樞紐）和險工地段应設置（或临时設置）專管人員（或单位）。为了提高工程管理的技术水平，应制訂技术操作規程及岁修养护办法。根据可能条件，重点的进行工程观测工作。其次一般灌区亦要注意經常养护及岁修工作，保証工程的安全使用，特別是对小型水庫要善于蓄泄运用，檢查修理，以免发生事故影响生产。在工程管养上还要充分依靠羣众，經常对羣众进行宣傳教育，使羣众認識到灌溉工程是他們的宝貴財產，自觉地加以爱护。不少地区对渠道工程，采取按受益地段，分別划归农业社負責包修、包养、保用的办法，可广泛推行。

此外，水利部拟訂了“灌溉工程管理养护办法”及“小水庫管理养护通則”准备进一步修正后供各地参考。

七、灌区土壤盐渍化的防止与改良

几年来对防止与改良灌区土壤鹽漬化問題，一般都很重視，做了一些工作，并取得了一定的效果。但目前北方灌区土壤鹽漬化面积还很大，且不少灌区土壤次生鹽漬化还有着繼續发展的趋势。因此防止与改良灌区土壤鹽漬化的工作，應該繼續作为灌溉管理部门重要的任务之一。目前各灌区鹽漬土的面积成因及特性等，大部分都还没有經過詳細的調查了解。除应根据羣众經驗，积极进行改良外，同时为大面积鹽漬土的防止与改良創造条件，各灌溉管理机构，一九五八年应开始首先把現有渠道控制范围内的鹽漬土面积及分布情况摸清，并再在此基础上着手开展土壤鹽分、水分动态的定点觀測，結合几年来地下水动态的觀測結果，来了解研究鹽漬土的成因及特性等，以期在近二、三年內作出各灌区防止与改良土壤鹽漬化的全面规划；此外，有鹽漬化威脅的灌区，要注意研究建立或健全排水系統問題；研究提高渠系有效利用系数，以及不断地改进灌水技术及灌溉制度等工作；并配合科学研究部門进行鹽漬土改良的試驗研究，有条件时，亦可建立鹽漬土改良試驗站。研究內容除应包括冲洗、排水及有关农业措施以外，水源丰裕的灌区，应特別注意研究在鹽漬土上种植水稻的問題。

八、加强灌溉試驗研究工作

目前全国已建立的灌溉試驗站 170 处，絕大部分分布在灌区，在灌区管理部门統一领导下，作了不少工作，也获得一定

的成果，为灌区执行计划用水和渠系改建以及水利土壤改良科学研究等方面积累和提供了许多资料。同时利用试验成果进行示范推广，一般也都获得了不同程度的增产作用。但是目前有些站的试验工作存在着为试验而试验、不深入总结群众经验、脱离实际的偏向；试验成果亦未能进行系统的整理分析，及时提供生产应用。为适应农业增产的要求，进一步改进和提高灌溉试验研究工作提出以下意见：

1. 应明确灌溉试验研究工作为灌溉管理和农业增产服务的方针。研究灌溉管理上目前迫切需要解决的问题及结合生产实际深入总结群众经验，以充实试验内容，同时对试验成果应及时总结分析，进行示范指导推广。

2. 加强领导，特别是对重点站的领导。对重点站要配备一定数量的技术干部充实试验仪器、设备，以提高试验质量，作为全省、区灌溉试验研究的核心，以指导一般站的试验工作。对试验站的工作应经常进行督促检查及时解决存在问题。

3. 加强灌溉技术试验，如沟、畦规格及田间渠道网布置等。有条件的站应适当的扩大试验内容，如渠系防渗措施及其效能的试验观测研究及使用化学肥料与灌水的结合试验等。南方地区应注意进行热带作物的试验研究。牧区应注意牧草灌溉试验研究。

九、水费问题

1. 国营灌区的岁修养护和管理等开支，依靠水费解决，用

水单位应一律交納水費。灌区农业社及其他用水戶（如农場、工矿、交通等用水单位）要把水費視作生产投資，列入每年財務支出計劃內按期交納。各級地方党政領導，对于水費徵收应予重視支持。徵收水費不以盈利为目的，除主要按照工程維修、养护、管理費用等开支外，并可根据灌区增产及羣众負擔能力，适当积累資金，用以改善和扩建工程，但不宜过多。水費徵收的标准，应根据不同灌溉設施，用水情况，分別等級，力求公允，由各地自行拟定。水費使用以水利养水利为原則，不作为地方財政收入，不应当移用于其他非水利事业的开支。

2. 农业社营及社联营灌区，經營管理費用是否通过徵收水費或其他負擔办法筹集，应根据各地习惯及具体情况自行確定。較大的农业社联营灌区，水費徵收使用可在联合管理的範圍內統籌統支。

3. 水費开支，力求节约，防止浪費。水費收支情况，地方領導部門应經常予以監督。灌区每年的預決算应向灌区代表大会（或代表會議）报告，做到財政公开。

4. 新投入生产的灌区，第一年沒有水費收入的，其管理費用应列入工程建設費預算內，未列有預算的，国营工程可暫由地方水利事业費开支；社营及社联营的由受益社負擔。

十、灌区副业經營問題

为了增加收入，可在不影响正常管理工作的情况下，利用灌区一切有利条件，进行养魚、植树、栽桑、种菜等，机械抽

水灌区还可进行碾米加工等副业生产。但副业經營須注意不要損害当地羣众的利益，必要时，要与有关部门联系协商。进行副业生产时，要注意計劃核算，力求降低生产成本。在副业收入中亦可抽出一定比例作为獎勵費用。

(三)

为了順利的开展工作，保証上述任务的胜利完成，會議認為还必须注意以下几个关键性的問題：

一、加强組織领导

根据中央大搞农业生产、大規模兴修农田水利及今年全国农田水利會議的精神，各級水利部門，根据精簡原則，均应建立、健全管理機構；特别是县一級的機構，应适当充实加强。按灌溉管理工作任务的大小，省、專設立灌溉管理局、处、科，县設組或專人負責。兴修任务已不大的專、县应把主要力量轉入灌溉管理。

灌区管理機構近年来一般虽有所加强，但仍然是不够健全的，甚至有的地区还根本没有經常性的管理機構。为了保証工程效益的發揮，增加农业产量，無論国营或社联营灌区，均应根据精簡原則，設立機構或專管人員，目前管理機構力量薄弱而不适应工作需要的亦須充实加强。在配备管理干部时，应注意質量并重，个别地区把灌区作为“养病养老”的地方，这是不对的，应加以糾正。

国营农場在灌溉管理工作上应發揮示范与旗帜作用。建議农場領導部門加强灌溉管理的組織領導，設置專人，并健全基层澆地組織。水利部門应經常注意給予技术上的指导和帮助。

农业社基层用水組織是灌溉管理工作的基础，灌区管理机构应帮助合作社結合生产組織加以健全，农业社内部可根据需要成立水利管理委员会、水利股或指定專人領導全社的水利工作。

此外，还需經常加强对灌溉管理人員的政治思想教育，批判部分管理人員中存在的鬧名譽、地位、不安心作灌溉管理工作的資產階級思想，使他們树立长期为社会主义的灌溉事业服务的光荣感和責任心。

二、依靠羣众

灌溉管理工作，是直接为羣众生产服务的，無論国营、社营灌区，管理工作均須依靠羣众。因此必須貫徹羣众路綫。首先利用各种办法进行宣傳教育，使羣众認識到灌溉是增产的关键措施，从而对灌溉管理工作加以支持。其次，管理干部应注意深入田間，与羣众同甘共苦，参加体力劳动，并經常向老农学习，总结和推广他們的經驗，还应通过个别訪問，或召开座談会，听取对改进工作的意見。再次，灌溉技术的改革及灌溉管理工作的各項任务計劃，应在羣众中充分酝酿討論，安排在农业社生产計劃以內，加以貫徹实行。

三、加强农业与水利工作的密切結合

灌溉是迅速发展农业生产，提高单位面积产量的一项有效措施，必须与农业技术密切结合，才能发挥灌溉的最大增产实效。但过去农、水部门在有些工作上，互相联系、统一安排还不够。为了克服这种情况，根据会议研究，认为今后加强农、水结合的具体措施是：首先各级农、水部门必须认识到，促进灌区农业生产，是农、水两部门的共同任务。其次在灌区增产指标，应在当地党政统一领导下，共同研究确定共同布置贯彻。在工作中要经常统一安排，并统一组织力量深入群众，共同总结交流灌溉农业增产的技术经验，组织示范推广。第三，同一地区的农、水试验站，要加强联系，统一规划试验项目，适当分工，交流成果。第四，继续贯彻今春农业部、水利部，关于在灌区由农业、水利等单位组成灌溉农业技术指导委员会的指示。根据农业增产计划及灌溉计划，经常研究协作配合问题，农业技术推广站应积极配合灌溉管理部门推广灌溉、农业增产技术。另外，除在灌溉管理部门与农业生产部门互相配备农、水专业干部外，农、水干部还应互相熟悉业务，相互学习。农、水部门还可联合举办训练班，在农、水专业学校分别加设水利、农业课程，以适应今后工作的需要。

四、培训干部

为了适应管理工作的迫切需要，必须进一步加强市、县管理干部及灌区干部培养训练工作，以提高业务水平，并逐步扩大管理队伍，培训办法主要应该采取短期训练班，结合实际进