

索世凱偽造
民意紀實

序

昔王莽篡漢曰天生德於予漢兵其如予何吾國篡奪頻仍取徑不同而塗飾耳目之文詞陳陳相因未有不託之於天者天道幽遠不可捉摹宜取便假託若夫目有視耳有聽口有說心有思之人民則雖神奸巨蠹固猶多所顧忌未有敢於公然假託者有之自盜竊中華民國之袁世凱始雖然吾民有目袁世凱安能蔽之吾民有耳袁世凱安能塞之吾民有口有心袁世凱安從箝之死之既不能蔽之塞之箝之死之而仍囂囂然大號於衆曰民意民意也袁世凱寧不知吾民之有目有耳有口有心固直以爲予將禁爾視爾聽爾說爾思爾且無如予何也哀哉豪猾踰垣樓處子而奸之處子雖至不願惟啜泣隱忍以掩其羞而已嗚呼袁世凱蓋視四萬萬人爲處子而樓之而奸之矣吾以此冊爲巾幗分而遺之於國人國人受之而猶不色然忿怒拔劍而起者抑亦不足齒之儉也已

中華民國五年一月一日雲南政報發行所序

PREFACE

Within the last two decades China has passed through thr COUPS D'ETAT. The first was that of 1898, in which Emperor K'uan Hsu was betrayed and his constitutional reforms frustrated. The second occurred not long after the establishment of the Republic, when the National Assembly was dissolved under the most flimsy pretexts, and, excepting the name, every vestige of republicanism was destroyed. The third, the greatest of all, is the abortive attempt to efface the very name of the Republic and create a dynasty instead.

The soul of all these political upheavals is, singularly enough one and the same man. This man was formerly a minister of the Manchu Dynasty, unscrupulous and unfaithful; was lately the President of the Chinese Republic, unconstitutional and unrepublican; and is now the "Emperor of the Chinese Empire," uncrowned and unrecognized.

Of the past we shall say nothing. As for the momentous events that are happening before our very eyes, their mutual causes and effects are too numerous and complicated to be succinctly stated. One thing however, we cannot let pass unnoticed. It is said that the "Emperor of the Chinese Empire" or, to be exact, the "Great Emperor of the Chungkuo Empire" accepts the Throne at the people's will. The outside world has been led to believe this statement. Everything was prepared for the change, and the enthronement would have taken place, had not the standard of opposition been raised in the South of China.

VOX POPULI VOX DEI. We Chinese have a similar saying, "Heaven sees as the people see; Heaven hears as the people hear." Yet, in the attempt to create a twentieth century dynasty in China the people's will has acquired a meaning hitherto unknown. From the secret government despatches which have been brought to light the conclusion is irresistible that what is called "the people's will" is nothing but a treacherous scheme on the part of the chief servant of the state to usurp for himself and his heirs the sacred powers of government. In its new signification the term people's will, so dear to all lovers of liberty, is equivalent to the will of one man, the will of a plotter against a government established by the people, the will of a traitor to country, nay, the will of an enemy of human freedom! O People's will! How many crimes have been committed in thy name!

As to the secret documents more than sixty have thus far been divulged. The originals, the authenticity of which we can vouch for, are now preserved in the official records of the Republican Government. The present pamphlet contains a translation of the more important ones. We shall make no comment upon these, but let them speak for themselves.

Shall it ever be, "Truth for ever on the scaffold, Wrong for ever on the throne"?

▲目錄

八月三十日段芝貴等通告用各省公民名義並代辦請願書電

九月十日國民會議事務局密示組織法運用要着電

九月二十六日政事堂致各省國慶紀念不必踵事鋪張電

九月二十六日孫毓筠致各省建議選舉辦法電

九月二十七日籌安會致各省指示各縣代表事實上雖係指定形式上仍須推舉電

九月二十九日朱啓鈴等通告另組公民大會在各監督長官操縱利用電

十月七日朱啓鈴等通告決定國體後擬推戴辦法電

十月十日國民會議事務局請將選舉設法指揮妥爲支配電

十月十一日朱啓鈴等通告國民代表大會組織法應行解釋之點電

十月十一日辦理國民會議事務局通告關於選舉密件應責專員管理確守秘密電

十月十五日辦理國民會議事務局順懿通告內外相維之雅電

十月二十三日朱啓鈴等致各省請於推戴書中照叙四十五字並囑秘密電

十月二十六日朱啓鈴等通告國體投票開票後應即推戴袁世凱爲皇帝并擬定推戴辦法電

十月二十九日辦理國民會議事務局通告各監督放手辦事勉循內外相維之雅電

十一月七日朱啓鈴等通告各省某國藉口恐有變亂強拉英俄隨同勸告政府取委蛇態度國民一方面宜表示決心電

十一月十四日統率辦事處致各省國體已經決定并對外情形電

原书缺页

APPENDICES

(A) "Lest we Forget."

Yuan Shih-kai's Formal Declaration of Adherence to the Republic.

Yuan Shih-kai's Oath of Office (with Facsimile).

Yuan Shih-kai's Public Assurance of Loyalty to the Republic.

(B) Proclamation of the Republican Government of China Against High Treason

(C) Manifesto from the Republican Government of China to the Friendly Powers

(D) Communication from the Members of the Republican National Assembly to the Foreign Ministers at Peking.



▲八月三十日段芝貴等通告用各省公民名義並代辦請願書電

各省將軍巡按使鑒親譯堂密國體改用君主之議各省已全體一致現擬定第一次辦法用各省公民名義向參政院代行立法院上請願改革書表示人民趨向君主之意再由立法院議定進行之法大致每省各具一請願書均由此間代辦隨將稿底電聞諸公同意即將尊名並貴省同意紳商列入俟立法院開院時各省陸續呈遞總之改革國體問題將來必用民意機關解決之我等政界軍界方面重要人當靜候時機成熟從之應援而已一切辦法俟後隨時奉聞段芝貴梁士詒朱啓鈴周自齊張鎮芳唐在禮雷震春江朝宗吳炳湘袁乃寬公叩世印

▲九月十日國民會議事務局密示組織法運用要著電

各省將軍巡按使鑒堂密關於國民代表大會組織法應行解決各條已於佳日分別解釋電達在案查此次國民代表大會之設係以決定國體事件求全國國民正式之贊同不特對內應然且含有對外之關係故辦理此事應依照法文切實舉辦更應於執行法律之中復濟之以無窮之運用始不爲國家前途稍留遺憾中外觀聽視此一舉竊願與監督諸公共任其難本局曾於佳電將應用要著密電奉聞計達尊覽茲復將國民代表大會組織法中有關運用各條再分別密陳之（一）本法第一條所稱國體請願事件以國民代表大會決定之等語查此次國體請願其請願書不下百起請願人遍於全國已足徵國民心理之所同故此大所謂以國民代表大會決定云者不過取正式之贊同更無

研究之隙地將來投票決定必須使各地代表共同一致主張改爲君憲國體而非以共和君主兩種主義聽國民選擇自由故於選舉投票之前應由貴監督暗中物色可以代表此種民意之人先事預備並多方設法使於投票時得以當選庶將來決定投票不致參差（一）本法第二條國民代表以記名單名投票法選舉之以得票比較多數者爲當選等語查此項代表雖由各選舉人選出而實則先由貴監督認定本條取記名單名主義既以防選舉人之支吾且以重選舉人之責任惟既取比較多數當選主義則必須先事籌維貴監督應於投票之先將所有選舉人就其所便分爲若干部分隨將預擬之被選舉人按各部分一一分配之何部分選舉何人何人歸何部分選舉均各於事前支配妥協各專責成更於投票時派員監視更分別密列一單密令照選庶當選者不致出我範圍（二）本法第四條各省各特別行政區域之代表由國民會議各縣選舉會初選當選之覆選選舉人及有覆選被選資格者選舉之等語查本條所稱覆選選舉人與覆選被選資格實係兩種資格並非謂一人須兼有此兩條件本局曾於另電解釋在案本局之規定其精神亦係爲各監督留伸縮之微權如果選舉人報到甚少不足以昭示大公則由貴監督自行遴選合於覆選被選資格之人以充其數庶決定投票日期不致多所爲難（四）本法第十一條所稱屆選舉日期就報到之選舉人由監督召集之舉行選舉等語查本條之規定係因此次決定國體事關國家大計初選舉行以後即不可過爲遲延故屆選舉日期只就報到之選舉人召集投票而不爲員額之限制且各選舉人人數過少各監督尙可援本法第十條後段之規定以增其額數惟形式上必須力求普遍庶與此次設立國民代表大會之隱意相符（五）本法第十二條選舉國民代表日期由各監督定之等語查此項選舉必須運動成熟

而後可以舉行預定時期反多窒礙故由各監督自定以期伸縮自如惟此項選舉事關國本不能不力取整齊若各省日期過於懸絕不特將來代行立法院各行投票難於彙綜而全國各地參差不齊亦不足以聿新觀聽應請貴監督將辦理此事情形隨時電知本局以便通盤籌酌免誤事機特此電聞即希查照辦理國民會議事務局灰印

▲九月二十六日政事堂致各省國慶紀念不必踵事鋪張電

各省將軍護軍使巡按使上海道尹均鑒華密國慶乃共和之紀念現既主張君憲自不必踵事鋪張表面上但謂民力彫敝宜節浮糜或謂訛言方興宜防囂動故甯平淡而無絢爛以期省財省事靖安地方大憲如此屆期如何措注並候卓裁堂有印

▲九月二十六日孫毓筠致各省建議選舉辦法電

各省將軍巡按使並轉各提督各鎮守使徐州長江巡閱使承德張家口歸化廳都統福建貴州寧夏護軍使上海道尹均鑒華幣國體問題自各省公民一再請願後參政院已建議付國民會議解決惟查國民會議爲議定憲法之機關而憲法之發生必俟國體解決以後是國民會議祇能議決憲法不能解決國體彰彰明甚且事機緊迫人心皇皇又何能待之數月以後之國民會議現擬另籌徵求民意辦法由各省將軍巡按使都統就在省各縣紳民中每縣擇定一人召集臨時公民大會用記名投票法票面書君憲或共和各字以將軍巡按使都統爲監督當場開票使君憲票確定多數後即由原投票人當場推定君主人名一面由各將軍巡按使都統將票數及君主人名電達參政院一面即由

公民大會電達參政院委托宣布君憲票數及推戴所舉之君主務祈諸公即日着手準備一俟此項特別徵求民意辦法由參政院議決咨請政府公布後即便執行以免臨時措手不及諸公熱心國事自必一致贊同特此奉達即希電復再此項辦法雖係由同人定議然將來參政院議決手續上亦斷無大相歧異之處合併聲明孫毓筠有印

▲九月二十七日籌安會代表團致各省指示各縣代表事實上雖係指定形式上仍須推舉電

各省將軍巡按使鑒華密解決國體決定用特別徵求民意辦法不用國民會議參政院亦一致主張其辦法已詳籌安會理事長昨日通電不再贅陳惟就在省各縣紳民中每縣指定一人恐難縣縣皆備祇有通融辦理甲縣缺人即以乙縣人在省者爲之代表一面即用電報或公文通知該縣惟各縣投票人事實上雖係軍民長官指定而形式上仍須用各縣推舉字樣以昭鄭重一面指定各縣投票人一面即將各縣投票人姓名分飭各縣知事補具詳文正式推舉但須倒填月日耳此種變通辦法自係爲迅速起見諒我公亦深贊同明日參政院開會即議此事如何情形再當續陳謹電報聞籌安會代表團叩二十七號印

▲九月二十九日朱啟鈐等通告另組公民大會在各監督長官操縱利用電

各省將軍巡按使鑒華密參政院自接各省公民三次請願及各軍政界促進之電現正提議另組公

民大會即在各省會地點開會表決以期速定大計惟組織之方法雖由參政院議定而組織之精神則在各監督長官有以操縱而利用之此項公民每縣擬公推一人能於在省各機關中挑選此項人員庶不至於誤會意旨務乞早日注意遴委委員籌備免致臨時困難同人擬就各省派來代表商請一人回省面陳辦法特先電聞啟鈴自齊士詒鎮芳乃寬在禮士鈺忠樞炳湘震春作賓中玉印艷

▲十月七日朱啟鈴等通告決定國體後擬推戴辦法電

各省將軍巡按使鑒華密文電計達四號參政院開會議決國民代表大會法案將第十二條加入監督認為必要時得委任縣知事行之二語不日即通告各省請照鑒電所云預先籌備為要茲由同人公擬投票後應辦事件如下（一）投票決定國體後須用國民代表大會名義報告票數於元首及參政院（二）國民代表大會推戴電中須有恭戴今大總統袁世凱為中華帝國皇帝字樣（三）委任參政院為國民代表大會總代表電須用各省國民大會名義此三項均當預擬電聞投票畢交各代表閱過簽名即日電達主商軍政各界推戴電簽名者愈多愈妙投票後三日內必須電告中央將來宜詔登極時國民代表大會及商軍政各界慶祝書亦請預擬備用特先電聞餘再函達啟鈴自齊士詒忠樞鎮芳在禮乃寬士鈺震春炳湘叩陽

▲十月十日國民會議事務局請將選舉設法指揮妥為支配電

萬急各省將軍巡按使鑒堂密國民代表大會為特設之解決國體機關選出代表是否得人即政治之隆污民生之休戚隨之本局與各監督同為責任所歸亟應先事圖維免貽患害查各省及各行政

特別區域之國民代表依法應由國民會議各縣選舉會初選當選之被選舉人及有覆選被選資格者選舉之今欲求代表民意使非正本清源何能推行盡利除現設將軍省分於有覆選被選資格者一項應請查照另電會商辦理外其國民會議議員各縣之初選當選人實爲產出國民代表之樞機允宜特別注意查關於國民會議議員初選機宜前經本局之八月廿日密電聲明辦法請轉飭各初選監督照辦在案想各縣初選監督當能體會入微善爲運用目下情勢較前尤爲緊要應請貴監督迅即密飭所屬各初選監督對於該處選出之初選當選人應負完全責任儘可於未舉行初選之前先將有被選資格之人詳加考察擇其性行純和宗旨一貫能就範圍者預擬爲初選當選人再將選舉人設法指揮妥爲支配果有滯礙難通亦不妨隱加以無形之強制庶幾投票結果均能範我馳驅將來選舉國民代表及選舉國民會議議員時自可水到渠成不煩而解此事實爲上項選舉之最要關鍵務須飛電各初選監督慎密照辦其不通電地方應即迅用密飭加急星夜飛遞以免貽誤如實有趕辦不及之處即將初選酌量延期數日亦無不可倘有敷衍竣事致令桀點濫竿則重咎所歸實在各該初選監督再查國民代表選舉在各省係以各該最高級長官會同監督之此後凡關於國民代表選舉事宜如係軍巡同城希即妥密協商辦理並飭知各該初選監督一體遵照爲要辦理國民會議事務局灰印

▲十月十一日朱啟鈐等通告國民代表大會組織法應行解釋之點電

各省將軍巡按使鑒華密此次國民代表大會組織法有應行解釋之點詳敘如下第三條第一項各

省各特別區域之代表人數以其所轄現設縣治之數爲額按此項每縣占代表一人係以縣數定人數不拘定本縣人並不限於初選當選人充選但係本省人均可第十條第一項各省以各該最高級長官會同監督之按此項會同監督係指將軍巡按兩長官而言如無將軍省分即以護軍使會同監督第十一條選舉國民代表場所設於監督所在地屆選舉日期就報到之選舉人由監督召集之舉行選舉按此法係對於附近省城各縣行之每縣初選當選人來省報到必須設招待員或派員疏通意見再由監督長官以談話宴飲爲名召之主署將君憲要旨及中國大勢並將擬定充選之人名示之須用種種方法總以必達目的爲止又原文各省各特別區域遇有必要情形者監督得以關於國體代表選舉事項委託各縣知事行之按此法或因距省較遠之各縣及其他種種情形認爲應從權辦理者由省監督飭令各縣執行代表人選出即行電省如因開會期迫該縣代表尙未到省可由省監督密將應選人名電知知事由縣公推一人先行電省隨後具文詳報既經飭辦舉報有人按法不得再選該縣初選當選人到省亦不得再要求此項選舉權以符一縣一人之定法第十二條選舉國民代表日期由各監督定之按此條付予各監督以特權并無預定選期亦不限定一日選出各縣初選當選人到省一經接洽即令推選總以隨到隨選爲妙若縣數過多便難指揮如意如某縣業經選出代表即行宣示其未到之某縣初選當選人日期已過祇有選舉國民會議之權不得再選此項代表以上所屬最當注意如法案中尙有疑難之處希即電詢內務總長以便答覆再各省選舉公民代表不得逾十一月五日解決國體不得逾十一月十五日愈早愈妙併聞啟鈴自齊士詒忠樞鎮芳在禮部寬士鈺震春炳湘叩尤

▲十月十一日辦理國民會議事務局通告關於選舉密件應責專員管理確守秘密電

萬急各省將軍巡按使鑒堂密查關於選舉機密事件視為國家機務之一應行確守秘密責成專員管理俾免洩漏等因業經呈奉大總統電令遵行并於八月敬日通電查照在案數日以來關於選舉密件各地方尙無洩漏情形具見貴監督注重選舉之盛心現在國民代表大會選舉事宜依照組織法應由本局籌備各長官監督權責重要尤異尋常彼此協商事件日益繁多不得不格外慎重從事所有關於協商機密事件自應查照各次呈准辦法特別注意誠以國民代表大會為決定國體諸願事件而設欲收內外相維之效不能不密籌操縱之方關於京外官署往來協商之件實為治亂安危所繫設或稍有洩漏轉蹈事機不密之嫌而事關國本密件若傳於道路尤恐貽政治歷史之污此節對內對外動關國家威信貴監督謀國素忠務望特派親信人員嚴密保管關於國民代表投票密件其有應飭各縣知事及其官署密行之件仍望隨時聲明機密俾免貽誤而維國本是所切盼辦理國民會議事務局謹

▲十月十五日辦理國民會議事務局顧鼇通告內外相維之義約有四端電

萬急各省將軍巡按使鑒堂密自國民代表大會組織法公布以後敝局依法籌備近數日來通致諸

公明密電報已不下十有餘起關於解釋條文者用明關於運用方法者用密均就愚慮所及陸續瀆陳計邀大鑒竊思此次國體問題關係於國家前途者至鉅諸公鼎力提倡遂能全國景從如水赴壑默察現在趨勢已有沛然莫禦之機推其猝能致此之由實賴諸公提挈之力惟國民代表大會組織法之規定執行責任付託於監督者甚專而敝局籌備之司不過所以求統一蓋立法者明知諸公忠誠愛國必能貫徹始終鞏固國基際茲籌備進行期中不啻在最後五分鐘內竈以輕材勉附驥尾所有迭電一切數陳純出於內外相維之義綜其希望約有四端（一）國體改革繫國家萬年大計諸公封圻任重登高一呼必能於法定範圍運用敏活果於形式上辦到絲毫無憾自足奠久安長治之基（二）國民代表大會之組織既係依政治法律常軌以解決國體問題凡關於法律上之形式除確有十分障礙者外投票程序務必表示鄭重庶對內可以爲彈壓反側之資對外可以杜干涉責言之漸（三）法律形式事應從同故敝局迭將法律條文詳爲解釋以期全國辦理一致俾符合投票制度之精神特開征誅揖讓以外之創局（四）吾國地廣民稠情形不能一律故於事實內容聽由諸公自行運用以免拘牽文義之嫌而收推行盡利之效凡此種種下懷均係籌備期內之希望諸公盡籌遠慮必能諒此愚忱日來數次迭電奉商事宜計已妥爲籌備確有把握尙望好音時賜俾得藉手進行臨電神馳無任盼禱顧釐叩刪印

▲十月二十三日朱啟鈴等致各省請於推戴書中照叙四十五字並囑秘密電

各省將軍巡按使鑒華密國體投票解決後應用之國民推戴書文內有必須照叙字樣曰國民代表

等謹以國民公意恭戴今大總統袁世凱爲中華帝國皇帝並以國家最上完全主權奉之於皇帝承天建極傳之萬世此四十五字萬勿絲毫更改爲要再此種推戴曾在國體未解決之前希萬分秘密並盼先覆至奏摺一切格式均照舊例惟跪奏改爲謹奏其他儀式俟擬定再行通告啓鈴自齊士詒鎮芳忠樞在禮乃寬士鉅震春炳湘漾印

▲十月二十六日朱啓鈴等通告國體投票開票後應卽推戴袁世凱爲皇帝并擬定推戴辦法電

各省將軍巡按使鑒華密敬電悉國體投票開票後當卽行推戴無須再用投票手續卽由公等演說君憲國體既定不可一日無君諸位代表應推戴袁世凱爲中華帝國大皇帝如贊成應起立表決後卽將擬定之國民推戴書交請各代表署名事畢再由公等演說推戴及催促大皇帝卽位之事可用國民代表名義委託代行立法院爲總代表辦理一切事務期必得請而後已卽將預擬之國民代表代行立法院電稿交請各代表贊成事畢再將決定國體票數及推戴書原文并委託總代表情形分爲三電一面用國民代表名義正式電知代行立法院一面由公等電達大總統隨後再將票紙及推戴書資呈政府至推戴書文內必須敘入字樣已將漾電奉達此四十五字萬勿更改其餘文字卽由貴省自行起稿又推戴書及委託總代表二件係法律外之事切勿電詢事務局以免難於答覆敢鈐白齊鎮芳士詒忠樞乃寬士鉅在禮震春炳湘叩宥

▲十月二十九日辦理國民會議事務局通告各監督放手辦事 勉循內外相維之雅電

各省將軍巡按使鑒華密國體代表大會一應開支經費辦法業經呈准由各貴監督飭廳籌撥等因純爲辦事捷速起見前次電達以後尊處用款有無窒礙情形統希隨時密示本局謹當竭誠相助以便尊處放手辦事明知各貴監督大力包舉自無待本局代謀然勉循內外相維之雅特布區區之愚統乞亮鑒辦理國民會議事務局艷印

▲十一月七日朱啓鈴等通告各省某國藉口恐有變亂強拉英 俄隨同勸告政府取委蛇態度國民一方面宜表示決心電

各省將軍巡按使鑒自譚堂密某國近藉口中國人心不一恐有變亂強拉英俄隨同勸告其實各國皆知中國不致有亂然不得不勉強附和在我國內政若聽人勸告即行停緩是認其干涉也此事萬無緩辦之理各省票數全體推戴齊至時政府自當稍取委蛇遜讓態度以表示重視邦交之意而在國民一方面則宜表示決心有進無退使外人見我萬衆一心第能信我改建帝制毫無變亂之可虞則日之勸告自歸無效而消滅矣文武官吏爲人民之表率此時全國既決定推戴官吏即可據而見諸實行實行而毫無阻滯則中外心理相信更堅矣前電所陳速改尊稱即係此意想卓見必以爲然而從速舉辦也再此事務希萬分秘密無漏爲要并盼先覆啓鈴自齊士詒鎮芳忠樞在禮乃寬士鈺震春炳湘印陽