

“三不两利”与“稳宽长”

文献与史料

研究历史
服务现实
思考未来

内蒙古自治区政协文史资料委员会



内蒙古文史资料 第56辑

“三不两利”与“稳宽长”

文献与史料

内蒙古自治区政协文史资料委员会

“三不两利”与“稳宽长”

文献与史料

内蒙古文史资料 第56辑

※

内蒙古自治区政协文史资料委员会编

内蒙古政协文史书店发行

内蒙古党委机关印刷厂印刷

开本：850×1168 1/32 印张：16 字数：307千字

2005年2月第一版 2005年2月第一次印刷

印数：1—2000册

ISSN1007-774X

CN15-1081/K

定价：28元

序

《“三不两利”与“稳宽长”·文献与史料》和《“三不两利”与“稳宽长”·回忆与思考》两部文集，是内蒙古政协文史资料委员会近年来对“三不两利”、“稳宽长”政策整理研究的主要成果。收入其中的既有“三不两利”、“稳宽长”政策产生和实施过程中的史料记载，也有离退休老同志对当时情况的片断回忆，同时，还有各级党政领导和专家学者传承“三不两利”、“稳宽长”政策所体现的求实、创新精神，从牧区实际出发，对全面建设小康社会相关问题的深刻思考。编辑出版这两部文集，是坚持“研究历史、服务现实、思考未来”原则的产物，是文史资料委员会的同志们拓展人民政协文史资料工作内容、创新人民政协文史资料工作方式、扩大人民政协文史资料工作领域的有益探索。她的出版发行，不仅可以为研究牧区民主改革和社会主义改造这段历史进而服务现实提供方便，而且可以为改进和加强新时期人民政协文史资料工作提供一种思路，一个借鉴。

“三不两利”、“稳宽长”，是二十世纪四十年代末到五十年代中期，内蒙古自治区在牧区民主改革和社会主义改造过程中，以乌兰夫同志为首的内蒙古党委，根据

中央的总体部署，从牧区的实际出发制定和实施的特殊政策。“三不两利”即：不斗、不分、不划阶级，牧工、牧主两利。“稳宽长”即：牧区民主改革的政策要稳、办法要宽、时间要长。当时，由于贯彻落实这些政策，有效地调动了一切积极因素，团结了一切可以团结的力量，巩固和扩大了革命统一战线，在保证牧区民主改革和社会主义改造顺利完成的同时，保护和发展的牧区生产力，维护了牧区的稳定，巩固了牧区新生的红色政权，并为促进内蒙古经济社会发展积累了宝贵经验。

“三不两利”、“稳宽长”，是特定的历史条件下，为实现特定的目标而制定和实施的牧区政策。今天我们回顾和研究它，并不是要照搬照抄这些政策，而是要深刻认识在那个轰轰烈烈、“暴风骤雨式”的社会大变革年代，在牧区提出和实施这样的政策所反映的以乌兰夫同志为代表的内蒙古地区老一辈无产阶级革命家，坚持党的思想路线，解放思想、实事求是，从内蒙古牧区的实际出发，创造性地贯彻执行中央决策的创新精神，以及不唯书，不唯上，坚持立党为公、执政为民，以保护和发展的社会生产力、实现广大人民群众的根本利益为唯一出发点的精神境界和思想品格，并传承这笔无价的精神遗产。半个世纪过去了。内蒙古同全国一样，已经进入全面建设小康社会的新阶段。我们所面临的情况和任务，同五十多年前相比发生了很大变化。但是，“三不两利”、“稳宽长”政策所体现的实事求是原则和开拓创新精神非但没有过时，反而更加放射出耀眼的光芒。在

序

新的历史条件下，我们要继承和发扬老一辈革命家所开创的一代新风，自觉地践行“三个代表”重要思想，坚持立党为公、执政为民，坚持解放思想、实事求是、与时俱进，在全面建设小康社会的伟大实践中，树立和落实科学发展观，从内蒙古的实际出发，以发展社会生产力、实现广大人民群众的根本利益为出发点，举全民之力，走创新之路，谋发展之计，积极推进内蒙古经济社会全面协调可持续发展。

这便是进一步研究“三不两利”、“稳宽长”的初衷和意义所在。

2005年2月22日，是内蒙古自治区政协成立五十周年纪念日。我们编辑出版这两部文集，谨作为献给自治区政协五十华诞的一份礼物。

郭宝恒



2005年1月

《“三不两利”与“稳宽长”·文献与史料》

编 委 会

名 誉 主 任:王 占

名誉副主任:傅守正 盖山林

主 任:邬宝恒

编 委:(按汉语拼音顺序排列)

常作然 迟光明 丁 丁

黄爱民 康 庄 李晓峰

刘振魁 钱灵犀 斯热文

尚静波 田乃立 王明勤

云淑贤 叶喜扎木苏

张佃敏 张元凯 张文奎

执 行 编 委:田乃立

主 编:何黎明

编 辑:顾超英 白 云 甘峰岭

责 任 编 辑:顾超英 黄爱民

终 校:常作然

封 面 设 计:柴建国

目 录

上篇：乌兰夫同志的讲话、文章

关于蒙地工作的几个问题	
(1946 年 7 月)	(1)
关于内蒙古土地和自治问题	
(1946 年 8 月 1 日)	(17)
在兴安盟群众工作会议上的讲话	
(1947 年 11 月 15 日)	(19)
一九四八年我们的任务	
(1948 年 1 月 1 日)	(26)
蒙古民族的发展特点与解放道路	
(1948 年 7 月 30 日)	(28)
在中共七届二中全会上的发言	
(1949 年 3 月 11 日)	(43)
锡察地区的中心任务与贸易合作问题	
(1950 年 1 月 22 日)	(48)
关于生产、统战和民族工作	
(1951 年 1 月 24 日)	(56)
就绥远省委《关于蒙古减租问题的指示》	

给华北局并中央的信	
(1951年3月25日)	(66)
在土改中如何注意民族问题	
(1951年11月25日)	(72)
内蒙古自治区畜牧业的恢复发展及经验	
(1953年1月1日)	(74)
在国家统一计划指导下建设与发展内蒙古	
(1953年4月30日)	(97)
为进一步发展牧区经济、改善人民生活而努力	
(1953年12月28日)	(103)
关于牧区工作的几个政策问题	
(1953年12月31日)	(129)
蒙绥合并与内蒙古自治区建设	
(1954年6月15日)	(137)
当前民族工作中的几个重要问题	
(1954年12月30日)	(143)
在内蒙古自治区第二次牧区工作会议上的讲话	
(1955年1月21日)	(147)
内蒙古农牧业合作化	
(1955年10月7日)	(156)
民族区域自治是解决我国民族问题的基本政策	
(1956年6月20日)	(162)
党胜利地解决了国内民族问题	
(1956年9月19日)	(168)

目 录

关于牧区社会主义改造问题

(1957年2月27日) (173)

十年来的内蒙古

(1957年4月30日) (178)

总结经验, 积极稳步地发展畜牧业

(1957年10月8日) (192)

努力完成对畜牧业的社会主义改造

(1958年7月7日) (200)

高速发展畜牧业

(1959年3月1日) (210)

关于牧区工作给中央的报告

(1961年8月28日) (221)

下篇：政策史料

关于热河蒙民工作的指示

(1946年12月14日) (225)

内蒙古自治区施政纲领

(1947年4月27日) (241)

内蒙古蒙人中有没有阶级

(1947年6月) (245)

中国土地法大纲

(1947年9月13日) (252)

中共中央关于公布《中国土地法大纲》的决议

(1947年10月10日) (256)

关于确定地权发展生产通告	
(1948年5月5日)	(258)
中共中央关于1948年土地改革工作和整党工作的指示	
(1948年5月25日)	(260)
东北局关于牧业区纠偏问题的复示	
(1948年9月8日)	(266)
内蒙古党委关于纠偏补偿问题向东北局的建议	
(1948年10月7日)	(267)
内蒙古土地制度改革法	
(1948年)	(269)
关于颁发土地执照的指示	
(1949年2月26日)	(275)
土地执照颁发办法	
(1949年2月26日)	(279)
关于划分阶级的几个问题与答复	
(1949年4月8日)	(283)
略谈牧业地区工作中的几个问题	
(1949年5月1日)	(289)
关于工资问题的调查	
(1950年2月31日)	(296)
克服官僚主义，搞好生产建设	
(1950年10月27日)	(301)
纠正乱垦牧场错误	
(1950年11月26日)	(304)

目 录

绥远省蒙旗土地改革实施办法 (1951年12月5日)	(306)
关于发展畜牧业生产的几个问题 (1952年10月12日)	(310)
内蒙古及绥远、青海、新疆等地牧区牧业生产的 基本总结 (1953年6月15日)	(332)
蒙绥牧区进一步发展畜牧经济的几个政策问题 (1953年12月20日)	(357)
关于农业区、半农半牧区发展畜牧业生产的 几个问题的联合指示 (1956年9月10日)	(388)
内蒙古自治区十年来的畜牧业 (1957年4月27日)	(395)
我国少数民族实行区域自治的良好榜样 (1957年5月1日)	(412)
关于内蒙古畜牧业生产与社会主义改造若干政策问题 (1961年7月24日)	(418)
大事记	(443)
注 释	(473)
后 记	

关于蒙地工作的几个问题^{*}

(1946年7月)

有关内蒙古地区实际情况的材料很少，所以不可能进行全面的分析和研究。为了帮助同志们将来在实际工作中进行调查研究与开展蒙地^[1]工作，把现有的察哈尔盟^[2]部分地区材料提出来和大家讨论。

我们应当站在什么立场，以什么
观点与方法去研究蒙地的问题

一、我们要站在人民的立场上。

这就是说我们每办一件事情，不要忘记如何对广大的内蒙古人民有利，使广大的人民群众能够翻身，能够过丰衣足食的生活。

这里说的人民指哪些人？主要是广大的牧民、广大的农民与雇工。我们处理一切问题，总是要站在广大人民方面，不是站在少数人方面。

^{*} 这是乌兰夫在张家口对内蒙古军政学院学员的讲话。原载《内蒙古自治运动联合会档案史料选编》（档案出版社出版，1989年1月第一版）。

人民的立场也就是民族的立场。只有人民的立场，占人口绝大多数的劳动阶级的立场，才是真正的民族立场。把敌人当作朋友还能说有民族立场？这是出卖民族的立场。

有人说：“德王^[3]的立场是对的，他虽然路线错了，他还是为了蒙古人。”这种看法是错误的，而且极其危险。因为德王正是站在王公的立场上，才产生投降敌人的路线。他投降敌人，不是为了蒙古民族的利益，而是为了个人的地位和利益，如果他现在还留在蒙地，也不是为了人民，而是为了保持自己的地位。

又如蒋介石，大革命时也在革命队伍中混过，他不是为人民，而是为了大地主、大资产阶级。因此，当他窃取了革命的果实后，就把人民一脚踢开，而且进行了十年屠杀人民大众的內战。他的抗日也是为了大地主、大资产阶级的利益，而不是为了广大人民。目前他为了维持独裁专制的统治，不顾全国人民的和平要求，又在向人民发动內战。

二、我们要有群众的观点，阶级的观点。

我们要倾听群众的意见，要能体验群众的情感、情绪，要善于发现群众当前的主要要求，教育群众并组织群众的力量起来斗争。在斗争中检查自己的立场是否坚定，自己的政策是否正确。衡量你有没有群众的观点，就是看你的口号能否为广大群众所拥护，是否合乎当前国际国内的政治形势。群众观点不是尾巴主义，而是站在群众前面，与广大的群众紧密结合；群众观点不是

“左”的脱离群众的先锋主义，而是提出正确的口号，得到广大群众的拥护，并适合目前形势的要求。如今天提出“内蒙古独立”，是不对的，不适合国际国内形势。我们今天的口号是“民族平等，民主自治”。

“打倒大商人”的口号是不适当的，我们今天的口号是自由贸易，反对奸商，繁荣内蒙古经济。

我们今天要建立的是新民主主义的内蒙古，而不是社会主义的内蒙古，社会主义的内蒙古是将来的事。

不是打倒王公、喇嘛，而是团结王公、喇嘛进行自治解放。

三、我们要坚持调查研究、实事求是的方法。

为人民服务不是仅有主观愿望就能办到的，一定要切身体验、了解人民的生活要求，必须从客观实际出发，而不是从主观想象出发，所以首先要进行调查研究。

1. 首先是阶级调查。

王公、地主（包括二地主）、喇嘛、总管^[4]、协理^[5]、奸商经理等旧的统治阶级的人物及其财产，他们压迫人民、剥削人民的方法，他们目前对自治运动的态度。

中小地主、中小商人、富农、中农、经营地主，他们的经济地位、财产状况、经济生产能力大小等，他们对自治运动的态度。

贫农、雇农、牧民等，他们的生活状况、被剥削压迫的程度、目前主要的要求。

各时期各个阶层的动态与生活的变化。

2. 一般社会风俗习惯的调查。

3. 主要产品的调查，如皮毛、盐碱、牲畜，等等。

4. 贸易调查，有多少大商人、中等商人，他们过去对老百姓剥削的方式与程度；敌伪对人民实行剥削压迫的方法。

一切工作要从实际出发，要向广大人民群众调查，向广大人民群众学习，要当人民群众的小学生。

总的目的，是了解广大的蒙古民众，包括贫农、牧人、手艺工人及一般的佃农，在获得政治地位的平等之后，生活上最感痛苦的是什么；怎样贯彻人民的民主自治纲领，怎样动员组织人民起来斗争、解除几千年来压迫剥削他们的枷锁，怎样使我们内蒙古人民在政治上得到自由、民主、自治，在经济上能过丰衣足食的生活，在文化上得到发展、提高。

内蒙古人民是我们的基本力量，贫农、雇农、牧人、手艺工人是我们革命的基本群众，没有他们的参加，内蒙古自治解放事业是不可能成功的。如果广大的劳苦群众没有起来，政权和军队是不巩固的。只有广大的劳苦群众积极参加了政权和军队，发展了生产，蒙古族劳苦大众从经济上、政治上、文化上得到了切身的利益，蒙古族的广大人民才能坚决起来，为自己的利益、自己的政权而斗争。

牧民应当包括牧工、贫苦牧民、中等牧民、富裕牧民，他们占蒙古民族的绝大多数。我们所指的人民大众

主要的是指他们，主要为他们服务。

当然对于王公、贵族、喇嘛、总管、大商人等封建主，只要他们拥护联合会^[6]的政纲，放弃他们过去压迫人民的特权，我们还是联合他们，共同反对国民党大汉族主义与帝国主义及其一切走狗。

但是王公、贵族、喇嘛、总管、大商人，他们和日本帝国主义、国民党大汉族主义者有千丝万缕的联系，个别极坏分子和他们勾结是可能的，我们革命政府与革命的人民必须随时警惕。

对蒙地情况的初步了解

一、察哈尔盟的一般情况。

1. 察盟^[2]现在有九个旗：明安、镶黄、镶白、多伦、太仆寺左、太仆寺右、正蓝、正白等旗，蒙古族约五万人，租银地^[7]汉族人约三万人。草地以畜牧业为主，租银地以农业为主。

2. 盟、旗政府都已成立。经过初步的选举，自治运动联合会的各支会及分会也都成立。

3. 有了初步的民主，但广大的劳苦大众还没有翻身，政权还不巩固。

二、日寇统治八年来对察盟、锡盟^[8]蒙民剥削的情况。

1. 蒙民生活主要依靠牛、羊、马、骆驼。日伪统治时期规定春秋二季征牛、羊、马等作为敌军之用，八年