

慶祝中華民國建國七十年週年紀念

中華民國總統府公報

第十六冊 自民國四十四年一月四日第五六三號起  
至民國四十四年七月二十九日第六二二號止

中華總統府公上

國史館重印  
成文出版社有限公司發行

# 總統府公報

中華民國四十四年一月四日（星期二）

## 文告

中華民國四十四年元旦

### 總統告全國軍民同胞書

全國軍民同胞們！

當此反共抗俄局勢的轉變關頭，我們在臺灣海峽前線，戰火光芒照耀之下，來慶中華民國四十四年元旦節，慶祝我們開闢的光榮紀念。我們大家在這裏作紀念的時候，每人心中第一懷念的，就是大陸上同胞。去年過一年，天災匪難，水深火熱，痛苦無告的慘狀，都不勝其愧怍慚悚，憂憤填膺。我們今後應該如何共同努力，加強奮起，從速剷滅余毛，驅逐俄寇，來解我們同胞的倒懸。

同胞們！我們展望今年這一年，國際的危機日深一日，國家的前途亦困難甚多，尤其是我們在世界反共陣營中今日所負的沉重任務，更是特別艱鉅。

第伍卷陸號

總編：總統府第一局  
發行：總統府第三局  
印刷：總統府第三局印鑄工廠  
定價：零售每份新台幣一元  
半年新台幣四十八元  
全年新台幣九十六元  
國內平寄郵費在內掛號及國外另加

，這兩項任務，就是一方面要確保反共抗俄戰爭的勝利，必須鞏固臺灣的基地；一方面我們站在太平洋上民主陣線的前線，必須保障東南亞的安全的鎖鑰。

所以我們願與美國宣佈抗戰時期的誓願，使在西太平洋上對其座國際的侵略，成為中美兩國間共同防禦的責任。同時我們中華民國參加這個安全體系之後，不獨其能彌補太平洋防線的空隙，且能鞏固我後方基地，更可使我今後反攻復國，作戰前進，立於不敗之地，自將獲得事半功倍之效。但是我們反攻復國的戰爭，乃是保障主權，收復失土的民族戰爭，這一民族戰爭，我們中華民國全體國民自動的願來單獨承當，我們只希望國際作正義的支援，而不要求任何外力在大陸上來參戰犧牲。

當然，我們今日反共抗俄的戰爭，自要配合國際整個形勢的發展，而在這世界反共的鬥爭中，任何一個國家，孤立便是危險，但是我們也要看清，任何一個民族，如其不能堅忍耐勞，積極自助，而專賴外力保護，那只有覆滅。所以我們中國的前途，畢竟要由我們中國人自己來決定，我屢次告訴同胞說：自由是要我們以生命做代價的，復國是要我們以血肉來換取的。天下決沒有廉價的獨立和自由，亦決沒有後來的勝利和成功。今後國家為存為亡，反攻為成敗，遠看我們全國軍民奮鬥的程度和犧牲的決心如何而定。如果我們不能擺脫克難實踐，保持自力更生的決心，那必會重蹈過去在大陸

# 總統府公報

一一

時的廢墟。因之我們今日對一切反攻復國的準備工作，更應該策劃周密，自立自強，勇猛奮進，日新又新，把握時間，爭取勝利，唯有這樣，方得自助助人，完成反攻復國的使命。

同胞們！三個月來，共匪對於我們金門、大陳等島連續不斷的炮火，已揭開了海戰之戰的序幕，預料今後，全面戰爭隨時可以展開。當此嚴重關頭，特舉下列兩點來與我全國同胞互相勉勵：

(一)戰時生活：我們五年來，全體軍民在基地上發奮圖強，無論在政治軍事上，都有相當效果，而獨於社會風氣和復興精神，總是與理想相差甚遠。尤其是一般奢侈浪費的風氣和貪圖苟安的習性，這是積重難返，沒有真正過來。我們雖然看到了大陸上同胞以犧牲牛馬生活的痛苦，和我帝共匪對海峽不斷的戰火威脅，而我們還是缺乏戰備準備，更忽視戰時生活，這是我們反復國過程中一個最大的弱點。我們如真要完成反共抗俄的使命，都必須先建立長期的戰時生活為第一要務。我們今後軍民全體的生活，不僅是要每一個人刻苦耐勞，而且是要每一組織和每一鄉里，都像每一個人一樣，投入戰時生活之中，總要把公私兩體的生活，從平時轉入戰時，使其適應戰爭的狀態。更要把公私工作的習慣，從平時改換為戰時，使其在戰爭狀態中，與平時一樣的努力有效。唯有這樣，纔能使每一個人和每一組織在戰爭狀態中，與平時一樣的工作，亦才能適應反共抗俄長期戰爭的需要，獲得最後的勝利。

(二)法治精神：同胞們！我們知道對匪發作戰，是自由對奴役的決鬥，也是建設和毀滅的對照。我們深信現在臺灣民主法治的建設，和民生經濟的每一進步，都是對朱毛奸淫重大的打擊，亦就是充實我們反攻的力量。不過我們更要知道，民主不是散漫，自由更不是混亂。一個散漫無紀的國家，總便利共匪滲透工作的發展。一個放縱恣肆的社會，總是最壞共產主義的溫床。今日臺灣及外侮烏雲已經進入了戰時狀態，我們更要統一意志，遵守紀律，發揮民主法治的功效。同時，在政治、經濟、社會、文化各方面，更要繼續四大改造運動，實踐篤行，人人都能為反共抗俄的工作，自動的負責盡職，奉公守法，發揮其愛國愛黨一心的精神。唯有如此，纔能

使自由制度不至為共匪所利用，來破壞社會的組織，阻礙反攻的準備，亦情有如此，謹節保持反攻基地的安全，爭取復國事業的成功。

總之，反攻的機運是要由我們自己來開拓的；前途的困難亦要由我們共同來克服的。今天海峽戰鬥的火花，乃是我們整個民族復興的信號。青年從軍的熱潮，實是我們社會風氣轉移的契機。海外僑胞擁護祖國的一致團結，更是我們反共堅強的後援。我們今日對於匪寇的侵襲，要嚴肅組織，加強戒備。對於基地的建設，更要實踐「新、遠、實、簡」的精神，擗頭苦幹，克難增強，我們每個人在這裏奔波有勞安，沒有懈怠，更沒有私人的權利和享受。我們要加強團結合作，要贏得戰時生活，要發揚法治精神，更要堅定民族的自信心，防制匪寇的侵擾，保持社會安寧，維護經濟發展，完成我們反攻戰爭的準備。我們站在這太平洋的前哨，掌握著亞洲安危的樞紐，一舉一動，都影響國際的觀聽；為成敗，更關係世界的安危。我們的任務是特別艱鉅。我們的前途是無限光明。同胞們！協同一致，努力奮鬥，共同最後勝利的目標而進吧！

同胞們！我們大家起來，一齊歡呼：

中華民國萬歲！

三民主義萬歲！

反共抗俄勝利萬歲！

國民革命成功萬歲！

## 總統令 四十三年十二月二十三日

任命成德軒為總統府參事。此令。

行政院院長 蔣中正

# 總統令

四十三年十二月二十四日

行政院呈，請任命張耀龍為司法部郵政科長。應照准。此令。

行政院呈，為台灣省交通處公路局工務處處長李春松，公路局正工程司

魏傳基，課長邵文斌，公路局第一區工程處主任蔡繼昭，課長游明星，第二

區工程處主任方亞偉，第四區工程處正工程司陳曉，督工程司林伯杰，處級

局副工程司兼課長薛居正呈請辭職，均請予允職。應照准。此令。

行政院呈，為台灣省台東縣稅捐稽征處分處主任下宗烈、吳鑑文，屏

東縣稅捐稽征處課長陳錦，審核員林馨臣，南投縣稅捐稽征處課長張時欣、

李樹椿，分處主任戴世樞，台灣省台北市稅捐稽征處課長白寶璣，秘書高道

麟，課長崔立樞，其隸市稅捐稽征處課長王鏡清另有任用，臺南市稅捐稽征處審核員

員蔣灝，台南市稅捐稽征處課長王仇東呈請辭職，均請予免職。應照准。此令。

司法院呈，請任命范邦娟為公務員黨委員會書記官。應照准。此令。

行政院呈

俞鴻鈞

# 總統令

四十三年十二月二十七日

陳懷謨以台灣省警務處總隊副總隊長試用，馮文堯以台灣省警

務處刑務警察總隊技正試用。此令。

行政院呈，周善以台灣省警務處編審試用，許政以台灣省警務處督察試

用，宣善璵以台灣省台北市警察局監察長試用，戴健新以中央警官學校台灣

警官訓練班指導員試用。應照准。此令。

行政院長  
蔣中正  
俞鴻鈞

# 總統令

四十三年十二月二十八日

行政院呈，請任命劉道正為台灣台東地方法院推事。應照准。此令。

行政院呈，總統  
蔣中正  
行政院長  
俞鴻鈞

# 總統令

四十四年一月三日

派胡復瑞為中華民國慶賀古巴國總統就職典禮大使銜專使。此令。

行政院呈，總統  
蔣中正  
外交部部長  
俞鴻鈞  
葉公超  
行政院長  
沈昌煥代行

# 總統令

中華民國四十三年十二月廿二日

(四三)台統(一)字第第一四六七號

受文者：司法院

一、四十三年十二月十六日（43）院台參字第第四六九號呈：「為據行政法院

呈送鄭青松等因申請保留耕地事件，不服內政部所為再訴願決定，提起

行政訴訟一案判決書。檢同原作，呈請釋疑施行」。已悉。

二、應准照案轉行，已令行政院查照轉行矣。

行政院長  
蔣中正  
俞鴻鈞

# 總統令

(四三)台統(一)字第第一四六七號

受文者：行政院

一、司法院四十三年十二月十六日（43）院台參字第第四六九號呈：「為

據行政法院呈送鄭青松等因申請保留耕地事件，不服內政部所為再訴願

決定，提起行政訴訟一案判決書。檢同原作，呈請釋疑施行」。

二、應准照案轉行，除令復外，檢發原附決書，令仰該院查照轉行。

# 行政法院判决

## 公 告

### 總 統 府 公 報

附判決書三份（見本報公告欄）

總統府中正  
行政院院長 呂鈞

總統令 中華民國四十三年十二月卅一日  
(四三)台統(一)字第四七〇號

受文者：司法院

一、四十三年十二月廿四日(43)院台(參)字第四八四號呈：「為據行政

法院呈送張阿深因耕地征收事件，不服內政部所為再訴願決定，提起行政

政訴訟一案判決書。檢同原件，呈請鑑核施行」。已悉。

二、應准照案轉行，已令行政院查照轉行矣。

總統府中正  
行政院院長 呂鈞

總統令 中華民國四十三年十二月卅一日  
(四三)台統(一)字第四七〇號

受文者：行政院

一、司法院四十三年十二月廿四日(43)院台(參)字第四八四號呈：「為

據行政法院呈送張阿深因耕地征收事件，不服內政部所為再訴願決定，

提起行政訴訟一案判決書。檢同原件，呈請鑑核施行」。

二、應准照案轉行，除令復外，發予原附判決書。令知該院查照轉行。

總統府中正  
行政院院長 呂鈞

總統府中正  
行政院院長 呂鈞

原 告 鄭青松 住嘉義市初陽里興中街十二號

鄭淑英 住嘉義縣水上鄉柳子林二三五號

鄭淑媛 住嘉義市初陽里興中街十二號

鄭淑貞 住同上

鄭淑女 住同右

右一人法  
定代理人 鄭青松

被 告 官 员 嘉義縣政府

右原告等因申請保留耕地事件，不服內政部於中華民國四十三年五月二十九日所為再訴願決定，提起行政訴訟，本院判決如左：

主文

原告之訴駁回

事實

原告鄭青松為已故鄭金之夫，鄭淑英等則為其女。鄭吳金於民國三十五年一月三日死亡，遺有坐落嘉義縣太保鄉新埔第九六三號之一、第五七三號。

第九七零號、第九六五號等處耕地。該產全體經於同年九月二十八日以其子鄭文欽鄭文杰之名義出賣與黃捷利黃捷利黃捷利黃捷利等所有並為所立契

轉登記。其後原告等提起民事訴訟，請求更正登記，黃捷利等以原告等曾經

撤回債權，而鄭青松且以法定代理人之地位列名「撤回債權書」，並於三十五

年七月四日將系爭地質與黃捷利，嗣經解除了契約復行出賣，鄭青松於出賣後

為更正登記。案經三審確定，於四十一年十二月五日對理務轉更正登記為

原告等與黃捷利等所共有。翌年台灣省施行實施耕者有其田條例時，被告實

以該項摘要為法第一千一百七十四條所定二個月之期間，且未列鄭淑英

之名字，而當時其他繼承人鄭文杰身處海外，亦未向之為指棄之表示，應不

生撤回債權效力，遂認原告等仍應繼分，判准與黃捷利等各取得所有份

份，並為原告等之抗辯。經審委結果，

原告等與黃捷利等所共有。翌年台灣省施行實施耕者有其田條例時，被告實

四十三年度判字第貳拾伍號

四十三年十二月七日

復經通知不准。原告等一再訴願於台灣省政府及內政部，均經駁回。茲復提

起行政訴訟，爰將兩造訴訟事實摘要如次：

原告起訴意旨：略稱原告等訴稱該省法院判決均有權承種各八分之一，並辦理移轉登記手續。雖原告等當時未為分割交還之訴，然不得視爲與黃捷利等所共。黃捷利等除其應有八分之一田地以外，原告等各得八分之一田地，據即分割交還原告等收回自耕，而黃捷利等持強占有，不肯交還，妨害原告等行使權利。原告等曾於民國四十二年一月二十八日向太保鄉公所及同年三月三十一日向臺中縣地政科否認與黃捷利等爲共有，請求分割交還，並請鄉公所禁止第三人設定他項權利或訂立租約等有案。本案土地係被黃捷利等非法占有侵奪，並非出租耕地，經司法機關判決確定，自應收回權利，不應適用實施耕者有其田條例第八條徵收放領。原告等並未出租他人耕種，又未與第三人設定任何他項權利，且係自耕農戶，家業俱有自行耕作之能力，臺中縣政府竟將本案耕地編列征收領清冊，未予更正，訴願再訴願決定駁回。實難甘服。且當初原告等聲明係鄧文欽欲受黃捷利等欺誘蒙蔽，將上開公司共有土地稱爲繼承人債產與黃捷利等所有，並未聞明確定，則徵收放領，於法殊有未合。爲此請求判決撤銷處分及決定等語。

被告官署答辯意旨：略稱座落臺中縣太保鄉新坪第 953-1-953-970-965 號耕地四筆，係原告鄧青松之妻即原告鄧淑英等之母鄧吳金所有。鄧吳金於民國三十五年一月間死亡後，尚未申請辦理繼承登記，其子鄧文欽、鄧文欽欲將土地賣與黃捷利等所有。經原告等訴稱該省法院判決均有權承種，因申請辦理登記與黃捷利等爲共有。去年實業耕者有其田條例施行後，應本法院徵收。原告認爲錯誤，申請再正，經核該共有出租耕地未具備，應由耕者依法徵收。原告等對鄧吳金之生前是否原已出租一節，含糊稱稱「曾經田蘇價第八條第二項後段之規定，通知不准，原告等遂提起訴願再訴願，均應駁回各審案。本件四筆耕地，已因繼承人鄧文欽等出賣耕種分耕與黃捷利等爲共有，根與法定之要件不符。原告分依法公告徵收放領，並無錯誤等語。

理由

總 稅 廉 公 稅

徵收放領爲原則。其依同條第二項後段之例外規定，經政府核定，得比照第十條之保留準保留之者，以係個人出租，因繼承而爲共有，其共有人爲配偶血親兄弟姊妹者爲條件，因得繼承之人自墳上開保留之條件，則在法律適用上，自應返於一律徵收放領之原則，又依該條例徵收及保留耕地地主，係以中華民國四十一年四月一日地籍冊上之戶爲準；其因法院之判決於四月一日以後移轉者，得以其後移轉之戶爲準；但以條例施行前因判決而移轉者爲限，此復爲同條例第七條第二款原有之解釋。本案耕地於三十五年鄧吳金氏死亡後，其依法得爲繼承之人，未爲繼承共有之登記；或則拋棄繼承；或則出名轉讓與配偶血親兄弟姊妹以外之人而爲移轉所有權之登記；其後於條例施行前經民事法院判決，既非確認買賣爲無效，亦非分割爲各人所獨有，而係判決原告與買受人各取得所有份爲更正登記。此項經過之事實，有訴願卷內附有台灣嘉義地方法院三十七年訴字第 99 號民事判決書藉本，台灣高等法院台南分院四十年度更字第六三號民事判決書藉本，最高法院四十一年度臺上字第一〇三八號判決書藉本，及成分卷內附有最高法院同號判決書正本足資證明。四十一年四月一日地籍冊記載共有耕人黃捷利黃捷思葉均，所有權人黃捷利，其後依原判決於四十一年十二月五日於地籍冊上爲更正登記，原告等遂與黃捷利等爲共有，亦有被告官署之查覆，及處分卷內之土地登記簿據本可稽。該項共有之耕地，經本院分別調查，據被告官署覆稱「黃捷利等於民國三十五年十月出租與鄧某黃逢明陳慶等三人」，現由該三人承領；且於鄧吳金之生前，即「於民國三十五年一月以前，由鄧吳金出租與太保鄉農民鄧某王鵝郭德欽鄧啟宗等四人，每年每甲租谷貳千四百台斤」等語。雖原告等對於鄧吳金之生前是否原已出租一節，含糊稱稱「曾經有長期自行耕作」云云，然其於黃捷利等共有時，係出租與他人耕作，則爲事實，然因其既未爲繼承人共有，復有登記，故應歸責於民國判決而無保留之血親兄弟姊妹以外之人共有之結果，已破壞前開條例第八條第二項後段保留之條件，殊甚明顯。被告官署以地籍冊爲準，發收共有之出租耕地，轉成現耕地，不

按共有之出租耕地，依舊系耕者以其田蘇價第八條第一項第二款，本以一律

# 總 總 廳 公 報

六

得親與黃捷利等所共云云，殊無可採。復查本件耕地，因民事涉訟有年，本院命被告官署查復，原告等於黃捷利等出租後，並未分取租息。原告等於此可否得為私法上之請求，以及原告等於實施耕者有其田條例施行前會否依法請求分割，如會請求而未分割，有無可以歸屬於某一方之事由，均屬私權關係之範圍。本件行政訴訟程序中，查據原告提出本年四十三年九月一日臺北地方法院第一〇一八號民事判決書，該閱內容，係判令黃捷利等與原告等辦理分割登記。該案已否確定，固不可知，然其判決既非實施耕者有其田條例施行前，除足為該案當事人間確定私法上之權利外，其涉及已經無故放棄耕地之部份，依原審及首開說明緣於將來依該案判決請求為分割登記時，亦不足以動搖本件判決效價之力，合併指明，據上論斷，原告之訴為無理由，應予駁回，爰依行政訴訟法第二十三條後段判決如主文。

## 行政法院判決

四十三年度判字第二百零七號

原 告 張阿深 住台中縣豐原鄉翁子里豐勢路二二零號  
代 球 訟 劍增餘律師

陳必康律師

被 告 台中縣政府

右原告因耕地徵收事件，不服內政部於中華民國四十三年五月二十九日所為之再訴願決定，提起行政訴訟。本院判決如左：

主文

原告之訴駁回。

事實

據台中縣豐原鄉下南坑四六四號之一五則田一甲二分二厘四毛五分內之三分一屋一毛五分之土地，原係飼阿三所有，四十二年二月六日由飼阿三出賣與原告，原告經於同年三月四日辦理移轉登記，由台中縣政府於同日發給豐原字第二

二六九一號所有權狀。同年五月七日原立約承耕之飼炳煌於牧收原告補貼稿子肥料費新台幣一千元後，立具切結向原告表示放棄承租，原告於同月二十一日呈請台中縣政府准免徵收，由原告自行耕種，而飼炳煌之父飼萬福，則以上開耕地係與其子共同耕作，飼炳煌之選耕，係受原告之驅動，請駁回原告之申請，改為放領與現耕農民。經台中縣政府於同年七月三十一日以府地權字第35331號通知書通知原告，不准免徵，並將該地放由飼萬福承領，原告不服，一再訴願於台灣省政府及內政部，經先後駁回，復提起行政訴訟到院。茲摘錄兩造訴願意旨於次：

原告起訴意旨略謂原決定書稱：查本案耕地應否徵收，應以再訴願人與飼炳煌是否訂立約定書為據，而飼萬福聞無有租賃關係以為斷云云。則理由固自應斷定契約業已終止，或和貨關係為不存在，而有確切理由，方能甘服。不孝原決定有頭無尾，對於有無租賃關係是終止，一字不提，僅輕描淡寫，以附帶民訴已判決，可向原處分官署請求減徵收為理由，指示不當。查關於徵收土地違法部分，除依訴願法教示外，則無他途，縣政府為直接執行機關，省政府及內政部均為直接上級機關，人民不服，自應就公辦理，耕者有其田應為國家，但政府對於耕者，應加處理，不應推諉。如本案縣政府該處分後應稱可向上級機關訴願，及至省政府，則稱可向法院抗辯。再府該處分後應稱可向上級機關訴願，及至省政府，則稱可向法院抗辯。再

被告應將原放領與飼萬福之台中縣豐原鄉下南坑四六四號之一五則田三分一分徵銷，捨本還源，若人向縣政府請求，縣政府自可推測未奉上級機關命令，何能照准，則人民將向何處投訴，其餘實體理由，詳再訴願文內，茲引用之，不詳贅及。為此請求判決如聲明（一）原處分及原決定均撤銷。（二）被告應將原放領與飼萬福之台中縣豐原鄉下南坑四六四號之一五則田三分一分徵銷，捨本還源，交還原告自耕等語。

被告官署答辯意旨 略謂本縣豐原鄉下南坑段四六四——一號田一、二二四五甲，原係飼阿三個人有耕地，其中〇、三一、五一甲出租與飼炳煌耕作，四十二年一月間，飼阿三將其餘自耕部分〇、九一〇甲賣與原告，該號耕地乃為飼阿三與原告共有。同年三月，原告又將飼炳煌承租部分買受，該號耕地，遂為原告獨有。同年四月飼炳煌遷往內埔鄉泰安村居住，原告給付

地上物青苗，代價一千元，由劉炳焜出具發書切結終止租約。同年五月原告向本府申請免徵，經查明該原告利害關係人劉炳焜放棄耕作權，非法終止租約，而該劉炳焜與其父劉萬福係共同生活，耕地復查表上查庫為劉炳焜與劉萬福共同耕作，經先後以(42)府地權字第二、四四〇號及三五三三一號通知原告，該地仍應徵收，故改由劉萬福承領。原告不服，向台灣省政府提起訴訟，省府以本案耕地應否徵收，應以張阿深與劉炳焜所訂租約，業主與劉萬福間無租賃關係為據。張阿深既主張與劉炳焜所訂租約，俟經依法終止，及與劉萬福間並無租賃關係存在，自應先向法院訴訟辦理，俟得有勝訴之確定判決後，再行依法處理之理由決定駁回。前述，原告已向台中地方法院告訴劉萬福毀損毀壞地之農作物，(按四十二年六月間劉萬福會割取該地稻谷並攀掛其稻秧)並經該院判決確定虧損毀壞，嗣劉萬福上訴台灣高等法院，經該院四十三年度刑字第二九七號刑事判決及第三〇〇號附帶民事判決，仍確認劉萬福竊取與毀損之罪，原告再度上訴後，遞檢局判決書，向內政部提起再審，經決定以程序不合，予以駁回，其理由為「該案既經高等法院判處罰金，而附帶民訴，亦經判決確定，如屬實在，自可檢同判決審向原處分官署申請撤銷徵收，方為解決本案之正當途徑，該民提起再訴願，雖認為有理由，」本年六月原告向本府申請撤銷徵收，返還耕地，本府認為本案經台中地方法院及高等法院先後判決，確認劉萬福竊取與毀損之罪，惟高等法院判決理由，係以發給耕狀之時間為判決採取之依據，並未否定劉民所有權之效力。而民庭判決理由，又係認定未放領前劉張並無租賃關係，而判決主文，又非以無租賃關係為據的，本府未便遽予決定，經呈請台灣省政府核示在案。在本案土地被銷原屬與否尚未確定之前，原告似無提起行政訴訟之要件，因此認原告之訴為無理由，請予駁回第四等語。

理由

按依實施耕者有其田條例徵收及保留耕地之地主，以中華民國四十一年四月一日地籍冊上之戶為準，四月一日以後地主耕地之終歸，除有(一)耕地因繼承而移轉者(二)本條例施行前耕地因法院之判決而移轉者(三)耕地已由現耕農民承購者(四)耕地經政府依法徵收者外，視為未移轉，為實施耕

者有其田條例第七條所明定。又該條所稱視為未移轉之耕地，其保留及徵收，在同樣例台灣省施行細則第七條，亦定有明文。其第一款規定「原地主未移轉之新地已達規定保留標準者，其視為未移轉之耕地，一律徵收。」本件原告告向劉阿三所實於四十二年三月四日辦理移轉登記之三分一厘·毛五系之耕地，原由佃農劉炳焜承耕，為不爭之事實。原告既非承買此項耕地之現耕者，農民，其於四十二年三月四日辦理移轉登記，準備首開說明，應視為未移轉，應併入原地主所有耕地計算徵收及保留而原地主劉阿三所有耕地，抽台灣省民政廳政府廳場台中縣督導員責治調查報已達實施耕者有其田條例第十條規定保留標準。(見台灣省政府訴願卷所附原簽呈)是系爭之耕地，應行徵收，理所當然。台中縣政府將該地徵收之原處分台灣省政府及內政部對原告訴願，再訴願先後駁回之決定雖未就此立論，但與徵收之結果，既無出入，自應予以維持。從而原告起訴審斷，不能認為有理由。至耕地徵收與耕地於領及承領，原屬兩事，故前者規定於實施耕者有其田條例第一章，後者規定於第三章，按照規定，地主對於徵收認為有錯誤時，固得主張權利。若所謂領及承領，則在徵收以後，已與地主權利無關。本件無論承領該地之劉萬福係與其子即原承租人劉炳焜為共同耕作，為台中縣政府於實施耕者有其田復查表所載明且於分割測量被徵收耕地時，係由承租人劉炳焜及共同耕作人劉萬福會同劃定領界。又原業主劉阿三於四十二年三月前向劉萬福收取佃租，曾單給收據，均有地政局按正台中縣督導員責治於四十二年十二月四日實地查復附卷之原簽呈可稽。而該地既經依法徵收，其承領及承領如何，要已無涉原告之權利，實無爭執之餘地，併予指明。

綜上論結，本件原告之訴，為無理由，應予駁回，合依行政訴訟法第二十三條，判決如主文。

## 內政部核准更改姓名一覽表

名 姓 別	年 籍	居 住	職
因原名姓改某	開 機 轉 換	期 日 記 登	碼 號 記 登
考	備		

瑞智王	瑞智王	德重任	崑任鄭	光獻李
瑞王	瑞王	禹宗任	奎武郎	生土李
男	男	男	男	男
二十年二十國民 生日九十月	月四年九十國民 生日七十	廿月五年三國民 生日四	月一年二新國民 生日七廿	十月三年五國民 生日七
縣都成省川四	市渝天	市孚北	縣海寧省北河	縣興泰省蘇江
關機務服現	關機務服現	華市北台省潤台 十九號三路東正 巷七	薪市北台省潤台 三一段一路南生 號五巷三	薪市北高省潤台 號九九獨樂
軍	軍	工	交	公
名同籍軍	名同籍軍	戶與件證歷資學 符不名本籍	戶與件證歷資學 符不名本籍	戶與件證歷資學 符不名本籍
部防國	部防國	府政省潤台	府政省潤台	府政省潤台
廿月八年二十四 日八	廿月八年二十四 日八	廿月八年二十四 日六	廿月八年二十四 日六	廿月八年二十四 日五
二八一第字更台 號五	二八一第字更台 號四	二八一第字更台 號三	二八一第字更台 號二	二八一第字更台 號一

彰志李	貴克康	賢化李	甫明李	政導張
新志李	樂康	足化李	明李	輝張
男	男	男	男	男
五月六年八國民 生日一	月三年八十國民 生日一	月二年三十四國民 生日二廿	月一年四十國民 生日八	一十年四十國民 生日五十月
縣陽伊省南河	市慶承	縣苑濟省北河	市京南	縣平桂省西廣
忠市中台省潤台 號六巷勤	關機務服現	關機務服現	左市鎮高省潤台 八村新立自區營 號三	關機務服現
軍	軍	軍	軍	軍
名同籍軍	名同籍軍	名同籍軍	名同籍軍	名同籍軍
部防國	部防國	部防國	部防國	部防國
廿月八年二十四 日八	廿月八年二十四 日八	廿月八年二十四 日八	廿月八年二十四 日八	廿月八年二十四 日八
二八一第字更台 號九	二八一第字更台 號八	二八一第字更台 號七	二八一第字更台 號六	二八一第字更台 號六

經中華郵政登記認爲第三類新聞報紙  
各報社不得根據本公司內容發佈新聞

# 總統府公報

中華民國四十四年一月七日（星期五）

## 總統令

四十四年一月五日

茲修正鹽政條例第八條、第二十九條、第三十二條，及第三十四條條文

行政院院長 蔣中正  
總統令 倉鈞

## 修正鹽政條例第八條第二十九條第三十二條

及第三十四條條文 四十四年一月五日公布

第八條 鹽之收放所用衡器應依度量衡法之規定

第二十九條 取還或暫賣私鹽者收入其利及其私口供取還或賣私鹽之用具並以鹽私鹽者按當地鹽價一倍至九倍之罰鍰其重量在五公斤以下者於鹽利或拘役

下者於鹽罰錢

## 總統令

茲制定工機巡押法，公布之。此令。

行政院院長 蔣中正  
總統令 倉鈞

一

編輯：總統府第一局  
第 伍 號

發行：總統府第三局  
印刷：總統府第三局印鑄工廠

定價：半年新台幣四十八元  
全年新台幣九十六元  
零售每份新台幣一元

國內平寄郵費在內掛號及國外另加

私鹽在三百公斤以上者除前項沒入處分外處三年以下有期徒刑或拘役  
以販運賣私鹽爲常業或結夥三人以上販運賣私鹽者依前一項加重懲罰至二分之一

無主或人犯在逃之私鹽及供後運賣私鹽之用具經鹽政機關公佈三十日逾期無人承認者由鹽務機關沒收其鹽及其供裝運販賣私鹽之用具

第三十二條 知係私鹽而搬運受寄故質特有使用或爲牙保者除沒入其鹽及私有供搬運私鹽之用具外依第二十九條第二、三兩項之處罰減輕至二分之一

第三十四條 違反第十三條之規定者沒入其已製之鹽及製鹽器具材料並處以全鹽量按當地鹽價一倍至五倍之罰鍰  
犯者除前項沒入處分外處三年以下有期徒刑或拘役

茲制定工機巡押法，公布之。此令。

行政院院長 蔣中正  
總統令 倉鈞

# 總統府公報

一一

## 工廠抵押法 四十四年一月六日公布

### 第一條

公用事業或以營利為目的製造或加工物品之工廠或營場因設定抵押權依本法組成之財團稱工廠財團

前項公用事業工廠或營場以有關國防軍需民生必需品或出口之半製品或成品者為限

### 第二條

工廠財團為法人應設代表人對外代表財團

### 第三條

工廠財團由一或二以上之工廠或營場就其所有左列財產之全部或一部組成之

一 上地房屋或附屬建築物

二 機械器具水電交通等設備或其附屬物

三 地上權

工廠財團藉具抵押物目錄依法登記

### 第四條

工廠財團在其組成之財團未消滅時不得參加其他工廠財團

### 第五條

前項組成財團之工廠或營場間約定權利義務之文件

### 第六條

工廠財團因抵押權之消滅而消滅

### 第七條

工廠財團之土地房屋或附屬建築物未依土地法登記者屬於組成財團前辦理所右標之登記

### 第八條

他人享之權利之物或經扣押假扣押處分之物不屬於工廠財團

### 第九條

工廠財團之財產或擔保之債權未清償時非經抵押權人之同意不得轉讓

### 第十條

工廠財團經抵押權人之同意將財團之財產分離時關於該分離財產之抵押權消滅

### 第十一條

抵押權人得經工廠財團之同意派員常駐財團監督考核其押放資金之情形

### 第十二條

工廠財團之登記由工廠或營場所在地之主管機關辦理

二以上之工廠或營場財團而在同一地區或二工廠或營場跨

連數地區者應擇一為財團所在地

### 第十三條

本法自公布日施行

第一項所稱主管機關中央為經濟部省為建設廳實業廳市為社會局

縣市為縣市政府主管機關辦理工廠財團之登記應備工廠財團登記簿

### 第十三條

工廠財團登記後犯時應提出下列各項文件

### 第十四條

工廠財團登記後犯時應提出下列各項文件

### 第十五條

主管機關受理登記之申請時應登報公告自公告最後之日起一個月內利害關係人提出異議者將其事由通知登記之申請人如無異

### 第十六條

工廠財團登記簽記之事項如有變更工廠財團或其代理人應附

### 第十七條

工廠財團之抵押權扣押處分由工廠財團或工廠財團所在地之

### 第十八條

抵押權人得依法向工廠財團或抵押物所在地之地方法院聲請將

### 第十九條

抵押物分別拍賣或出售之

### 第二十條

工廠財團之行使者處六個月以上五年以下有期徒刑

### 第二十一條

工廠財團之抵押本法未規定者適用民法之規定

### 第二十二條

主管機關依本法辦理登記事項其辦法另定之

總統令 四十三年十二月十五日

台灣省府務處副處長劉文青呈請辭職。准予免職。此令。

行政院呈，為台灣省警務處督導林水鴻，督務處督導電訊管理所技正陳松山、技士陳易

淮、孫寶賢、警務處電訊管理所無線電總台總台長翁涵生，督務處督導槍械車輛修理所組長周榮章，台灣省高雄港務督辦處所課長林金聲，台灣省台北縣警察局分局長麥可浦，桃園縣警察局課長劉錦鈞，分局長丁續曾，宜蘭縣警察局課長郭乃英、劉永渠、宋林縣警察局課長王培善、邱俊、彰化縣警察局課長江秋心、蔣通，台中縣警察局秘書陳建，督警及李靜華，課長周大愛，苗栗縣警察局分局長李保宏，南投縣警察局警察科長鄭集成，台中縣警察局課長

趙元林、周民，台東縣警察局秘書許志明，課長劉光朝，澎湖縣警察局分局長藍步瀛，台灣省台北市警察局秘書許典，科員潘豐慶，基隆市警察局科員吳慶昇、鄭效中，台中市警察局科長吳宗澤、許洋、伊揚名、劉金寔，台南市警察局科員張殿發、高雄市警察局科員朱雲、科員秦昌榮、於笑影、王瑞超、王雲章另任用，台灣省臺東縣警察局課長程懷德，台中市其基隆市警察局科員長張忠良、吳景治辭職，均請予准職。應照准。此令。

行政院呈，請任命彭達文為台灣省交通處公路局秘書，劉石川為總務處

副處長，游朝展為公路局課長，傅炳為正工程司，陳喜桂、劉鴻善、王春林、葉松年等督工程司，張自飼為公路局第一區工程課課長，黎虎昇為第五工程司，劉貴介為第四區工程處副工程司，黃連鴻為督工程司，陳鴻章為第五區工程處課長，徐紹伯、王大潤為公路局嘉義區監理所督工程司，柳鳳章為高雄區監理所稽查，楊祥麟為台中區監理所稽查，羅樹聲為公路局蘇澳區運輸處副處長，王信德為視察，徐順芳為台中區運輸處台中港站辦事處，蘇平台北區運輸處基隆港站辦事處，黃幼西署副總站長，王達仁為交通處基隆港務局蘇澳辦事處副工程司，傅乾一為基隆港務局花蓮港分局主任工程司，黃校貴為副工程司，姚慶為高雄港務局新港辦事處主任，湯捷真為台灣省氣象所技士，廖燕元為氣象所台中測候所主任，高振汪為花蓮測候所主任，鄭邦傑署鞍部測候所技士，黃仲禹署台東測候所技士，林平為阿里山測候所技士。應照准。此令。

行政院呈，請派會計處為台灣省交通處公路局專員，梁家東為公路局材料廠副廠長，黃貴欽為財務處總務處所課長，丁耀曾為台北縣警察局分局長，董宗渭為宜蘭縣警察局課長，李保宏為桃園縣警察局分局長，麥可浦為苗栗縣警察局分局長，周大愛為台中縣警察局督辦長，藍步瀛為課長，林永鴻為刑事警察隊隊長，李郁華為分局長，翁涵生為南投縣警察局督辦長，趙元林、許勤為雲林縣警察局課長，楊元俊為新竹縣警察局課長，劉朝光為分局長，郭乃英為

南投縣警察局課長，許志明為台東縣警察局課長，劉朝光為分局長，郭乃英為

澎湖縣警察局分局长，曾美興為台中市警察局課長，劉錦鈞為基隆市警察局督辦長，林金聲為課長，朱雲為科員，秦昌榮、於笑影、王瑞超、王雲超為

總 統 席

總統令 中華民國四十三年十二月三十一日  
(四三)台統(一)字第一四七二號

受文者：司法院

三

警察局課長，季發祥、張履義、鄒道遠、陳玉生為臺南市警察局課長，張慶

行政院院长 蔡中正

俞鴻鈞

總統令 四十三年十二月十八日

朱雲、於笑影、王瑞超、王雲超為高雄市警察局課長。應照准。此令。

行政院呈，為高雄市警察局課長翁涵生，督務處督導槍械車

副處長，游朝展為公路局課長，傅炳為正工程司，陳喜桂、劉鴻善、王春

林、葉松年等督工程司，張自飼為公路局嘉義區監理所督工程司，柳鳳章為第五工程處課長，徐紹伯、王大潤為公路局嘉義區監理所督工程司，柳鳳章為第五區工程處工程司，劉貴介為第四區工程處副工程司，黃連鴻為督工程司，陳鴻章為第五區工程處課長，徐順芳為台中區運輸處台中港站辦事處，蘇平台北區運輸處基隆港站辦事處副工程司，傅乾一為基隆港務局花蓮港分局主任工程司，黃校貴為副工程司，姚慶為高雄港務局新港辦事處主任，湯捷真為台灣省氣象所技士，廖燕元為氣象所台中測候所主任，高振汪為花蓮測候所主任，鄭邦傑署鞍部測候所技士，黃仲禹署台東測候所技士，林平為阿里山測候所技士。應照准。此令。

行政院呈，請派會計處為台灣省交通處公路局專員，梁家東為公路局材

料廠副廠長，黃貴欽為財務處總務處所課長，丁耀曾為台北縣警察局分局

副廠廠長，董宗渭為宜蘭縣警察局課長，李保宏為桃園縣警察局分局長，麥可浦為苗栗縣警察局分局長，周大愛為台中縣警察局督辦長，藍步瀛為課長，林

永鴻為刑事警察隊隊長，李郁華為分局長，翁涵生為南投縣警察局督辦長，史玉環、

行政院院長 蔡中正

俞鴻鈞

# 總統府公報

四

一、四十三年十二月廿四日（43）院台（參）字第四八三號呈：「為據行政法院呈送黃安居因自耕地被征收領事件，不服內政部所為再訴願決定，提起行政訴訟一案判決書。檢同原件，呈請審核施行」。已悉。

二、應准照案轉行，已令行政院查照轉行矣。  
行政院長 蔣中正  
總 緒

**總統令** 中華民國四十三年十二月三十一日  
(四三)台統(一)字第一四七三號

受文者：行政院

一、司法院四十三年十二月廿四日（43）院台（參）字第四八三號呈：「為據行政法院呈送黃安居因自耕地被征收領事件，不服內政部所為再訴

願決定，提起行政訴訟一案判決書。檢同原件，呈請審核施行」。已悉。

二、應准照案轉行，除令復外。檢務員附判決書，令仰該院查照轉行。

附判決書三份（見本報公告欄）

總 緒 行政院長 蔣中正  
行政院長 俞鴻鈞

**總統令** 中華民國四十四年元月五日  
(四四)台統(一)字第一四七三號

受文者：司法院

一、四十三年十二月廿七日（43）院台（參）字第四九〇號呈：「為據行政

法院呈送李泰芳因申請保留耕地事件，不服內政部所為再訴願決定，提起行政訴訟一案判決書。檢同原件，呈請審核施行」。已悉。

二、應准照案轉行。已令行政院查照轉行矣。

總 緒 行政院長 蔣中正  
行政院長 俞鴻鈞

**總統令** 中華民國四十四年一月五日  
(四四)台統(一)字第一四七三號

受文者：行政院

一、四十三年十二月廿七日（43）院台（參）字第四九〇號呈：「為據行政

法院呈送李泰芳因申請保留耕地事件，不服內政部所為再訴願決定，提起行政訴訟一案判決書。檢同原件，呈請審核施行」。已悉。  
右原告因自耕地被征收領事件不服內政部於中華民國四十三年五月二十九日所為再訴願決定提起行政訴訟本院裁決如左：

再訴願決定訴願決定及原處分均撤銷。

事實

原告告於民國三十九年十二月間向原地主會文安買得彰化縣北斗區竹塘鄉竹子

腳耕地○、二六一〇甲，該地原係會天順耕種，嗣經中人黃海居間接洽，於次年二月間，訂立合約，由原告給與會天順新台幣四百元，放棄耕作權利，將該地點交原告，自行耕種，迄無異議，是國四十二年四月間，該縣實施耕

者至其田時，被告告認為原告與會天順之解除耕作契約，不合法規規定，通知原告將該地仍交會天順耕種，並將該地徵收領，原告不服，向台中省政府及內政部一再提起訴願及再訴願，省政府以和解關係，應向司法院開訴清處理，駁回原告之訴願，再訴願決定予以維持，原告不服，又向本院提起

一、司法院四十三年十二月廿一日（43）院台（參）字第四九〇號呈：「為據行政法院呈送李泰芳因申請保留耕地事件，不服內政部所為再訴願決定，提起行政訴訟一案判決書。檢同原件，呈請審核施行」。已悉。

二、應准照案轉行。除令復外，檢務員附判決書，令仰該院查照轉行。

附判決書三份（見本報公告欄）

行政院院長 蔣中正  
總 緒

行政訴訟，茲將原據告訴精意旨，摘錄如次：

原告起訴意旨 略謂彰化縣北斗鄉竹塘裡脚第三二五號之田一、〇五〇〇申，原係曾文安莊主二人所共有，而出租與曾天順鄰家李枝二人分耕作，民國三十九年八月間，原地主出賣該田時，會徵詢佃農意見，許其優先承買，曾天順表示不願，嗣經原告會天順耕作部份之田一、二六一〇甲，於是年十月十六日與地主曾文安訂約成交，並為所有權移轉之登記時，曾天順已將三十九年第二季稻穀收穫，乃託黃海與原告洽商，自願領取補償金新台幣四百元，放棄該地耕作權利，於民國四十年二月二十六日訂立合約，由曾天順點交耕地與原告，收回自耕，迨至徵收領時，已經二年有餘，查耕地三七五減租條例，係民國四十年六月七日公布施行，原告與曾天順訂立之合約在前，自不受該條例第十七條及第二十五條之拘束，又查台灣省私有耕地租用辦法第九條規定，出租人非依土地法第一〇九條第一一二條，或土地法施行法第二十七條之規定不得終止租約，原告之收回自耕，以及曾天順之放棄耕作權利，均與土地法之規定並無不合，又耕地租用辦法第十四條所稱，租約解除或終止，經雙方同意時，應由出租人承租人會同耕地所在地鄰里長作成同意證明書，送當地地政局公所登記，以備查考等語不外為防止耕作，以資證明之意旨，原告與曾天順所立之合約，當時未向鄉公所登記，此因原告係一農民，不知有此辦法，意謂當事雙方願意，並已妥地耕作，即得即刻終止耕作，惟僅金退還訴願人等情，足證訴願人明知非法，而不為解租約之登記，而原佃農曾天順復有觀望，尚非自願放棄耕作，又按租約之終止，應於收穫季節後，初期作業開始前為之，本名信例均在早季收穫後，本件原告起訴意旨，略謂原告對於被告官署所為耕作，既於九月十六日遞呈聲狀在案，事後感覺較複雜，由尚未開五，謹敘明要旨，敬啟詳悉，原承租人曾天順與原地主會文安，於中華民國三十八年六月四日訂立之租約，自該地出賣承領，忽視法律，莫此為甚，因之原告向台灣省政府提起訴願，省政府決定書讀本件耕地應否徵收，應以原告與曾天順之租賃關係，仍否存續為斷，不論該會案情，適用法律並有錯誤，原告依法提起再訴願，但內政部仍以同理由駁回，是行政官署枉法處理，害及人民權益，不得不提起行政訴訟，請

求救濟等語。

被告官署審酌意旨 略謂耕地之出租人與承租人間，因租佃發生爭議時，應由該管租佃委員會調解，耕地三七五減租條例第二十六條，定有明文，本件起訴人主張於民國四十一年二月間，原佃農曾天順向訴願人受取補償金而放棄耕作，租賃關係已不存在，不服本府之徵收領處分，提起訴願後，又提出確認租賃不存在之訴，引用土地法第一百五十五條之規定，本件已屬葉佃間之租佃爭議，自應先向當地租佃委員會調解，訴願人未經申請調解，遽向本院起訴，訴願人主張於民國四十一年二月間，原佃農曾天順向訴願人受取補償金而放棄耕作，在三七五減租條例未公布前，除法律別有規定外，應依台灣省私有耕地，在三七五減租條例施行前，向訴願人領取補償金而放棄耕作權，由訴願人收回自耕，其有無利誘佃農，姑勿置論，惟訴願人與原佃農曾天順之解除租約，未依同辦法第十四條規定，向該管鄉公所登記，自屬非法，其租賃關係，仍應認定繼續存在，且在去年五月間，於耕地徵收放領期間內派員調查，發見原佃農曾天順與訴願人私約，如政府不準退耕時，補償金退還訴願人等情，足證訴願人明知非法，而不為解租約之登記，而原佃農曾天順復有觀望，尚非自願放棄耕作，又按租約之終止，應於收穫季節後，初期作業開始前為之，本名信例均在早季收穫後，本件原告起訴意旨，略謂原告對於被告官署所為耕作，既於九月十六日遞呈聲狀在案，事後感覺較複雜，由尚未開五，謹敘明要旨，敬啟詳悉，原承租人曾天順與原地主會文安，於中華民國三十八年六月四日訂立之租約，自該地出賣承領，忽視法律，莫此為甚，因之原告向台灣省政府提起訴願，省政府決定書讀本件耕地應否徵收，應以原告與曾天順之租賃關係，仍否存續為斷，不論該會案情，適用法律並有錯誤，原告依法提起再訴願，但內政部仍以同理由駁回，是行政官署枉法處理，害及人民權益，不得不提起行政訴訟，請

## 總 總 廳 公 報

士九日接收縣政府征收放領通知後，始有寄回四百多元之行動，亦足證明在

縣政府未徵收放領以前之二年以止時間，未曾發生爭紛（下略）等語。

被 告 官署補充答辯意旨 謂調查租約訂立變更終止或換換，應由出租人會同承租人要請登記，為耕地三七五減租條例第六條第一項所明定，且為台灣省政府規範方為有效，原告接耕種，其省私有耕地租用辦法所規定，本件原告與承租人會天順於民國四十年二月二十六日，未經聲請登記，私自立約，終止原有租約，而由原告接耕種，其行為是否合法，姑且勿論，但兩道終止租約，既未申請登記註銷，則本府據其租約，辦理徵收放領，並無不當，次在台灣省私有耕地租用辦法，雖非強行法律，然在耕地三七五減租條例未公佈施行前，對於耕地租賃關係，為唯一依據，如與其他法律並無抵觸，原告以為據，原告非為强行法抗辯，顯屬錯誤，復在台灣省政府關於推行耕地三七五減租，及實施耕者有其田預行之各種規定，如不抵觸基本法律，自可適用，本府依台灣省政府四十年三月三十一日地督字第102號指示，非經政府核准之退耕，耕地仍以原租約為準之規定，辦理徵收放領，洵無不合等語。

### 理由

按耕地之後放領，應以地主出租與他人耕作之地為限，若地主自耕之地，即不得予以發收，又租用耕地，出租人與承租人間，如發生爭議時，得聲請耕地所在地之鄉鎮調解委員會先行調解，不服調解時，應請該管縣市推行三七五地租委員會予以調查，不服調處者，得向該管司法機關訴訟處理，非行政官署所能處分，此鑑於實務耕者有其田條例第六條第一項、第八條第一項第十一條、及台灣省私有耕地租用辦法第十五條第一項（參照耕地三七五減租條例第二十六條）各規定，至為明顯，本件原告於民國三十九年十月間，在彰化縣北斗區竹邊鄉大脚第三二九號，買得耕地一〇、二六〇甲，並經於同年十二月一日依法登記，取得竹字第五一三五號土地所有權狀，其原佃農會天順，連同閭鄰人黃海與原告告訟結果，由原告給以新台幣四百元，放棄耕作權利，並於四十年二月二十六日經雙方同意，訂立合約，由會天順將該地點交與原告自行耕作，迨民國四十二年四月間，該縣實業耕者有其田時，原告之告証，已二年有餘，從未發生爭議，是原告所稱其本人即係該地之現耕農

實堪徵信，被告官署以原告將該地收回自耕，認為不合於耕地三七五減租條例第十七條第二十五條之規定，又以台灣省政府四十年三月三十日地督字第

一〇二號令，關於耕地之退耕，應經政府核准方為有效，原告之退耕，未經政府核准，且於解除租約時，未將同意證明書，送由當地公所登記，未與台灣省私有耕地租用辦法第十四條之規定不合，因而通知原告仍將該地交付

月七日台灣省政府四十年地督字第102號令，公佈於民國四十年三月三十一日，均在原告與會天順四十年二月二十六日訂立合約，解除租佃關係之後，解除租約在前，法令公佈在後，依法律不溯及既往之原則，當事人間不受其拘束，此至明顯之理，且依當時施行之台灣省私有耕地租用辦法第九條關於終止租約之規定，又讓相符合，則原告之收回自耕，與會天順之放棄耕作權利，於法並無違背，至解除租約時，未按照台灣省私有耕地租用辦法第十四條，會同耕地所在地之鄉長，作成同意證明書，送由當地鄉公所登記，其所據程序，固有欠缺，但在該條規定，旨在防止當事人間於事後發生爭議，而以先行登記，以備查考，為證明之方法，別無其他用意，更未規定不經登

記解除行為即屬無效，况原告與會天順自解除租約後，迄未發生爭議，實際上亦本無證明之必要，若以會天順於接收被告官署交還耕地通知後，曾將補償金四百元寄回與原告，認為是在時已發生爭議，然依上開法則，亦應聲請耕地所在地之鄉鎮調解委員會先行調解，不服調解時，再請該管縣市推行三七五地租委員會予以調查，不服調處者，應向該管司法機關訴訟處理，方為合法，被告官署對於當事人間未發生爭議，且無權處分之事件，竟依公佈在後之法令，逕行處分，通知原告將收回自耕之地，交還已合法退租之佃農，並基此而徵收放領，核與前述各法令明文頗不相符，訴願決定既以原告之撤回之租佃關係是否存續，應先訴諸該管法院為之審判，非行政官署所能

處分，自應將原分成撤銷，以符法令。乃未注意及此，而要回原告之請求，再斟酌決定，仍予維持，且尚未察及原告收回該地自耕，合乎當時法令，本不應予以徵收，實尚有未合，應予一併撤銷，原告訴訟意旨自應認為有理由。」

# 行政法院判决

四十三年度判字第貳拾捌號  
四十三年十二月十一日

原告 告 李秉芳 住苗栗縣銅鑼鄉朝陽村七十七號

被告官署 苗栗縣政府

右原告因申請保留耕地事件，不服內政部於中華民國四十二年五月六日所為之再訴願決定，提起行政訴訟本院判決如左：

主文

原告之訴駁回。

事實

原告告在苗栗縣銅鑼鄉有三筆耕地，即四五之一地號，四五之二地號，而精計一甲六分八毫，在中華民國四十一年四月一日地籍冊上之戶，謂因繼承而為共有之耕地，在政府複查時，已依「土地法」將為個人所有，既成四五之二地號，係原告與其弟李廷芳、李秉陽等三人，因繼承而為共有，四五之一地號一筆，係非因繼承而為共有，嗣於同年八月二十五日，由其弟李廷芳、李秉陽各以其持分三分之一，贈與原告，轉稱為原告個人所獨有，苗栗縣政府因該三筆耕地，雖有上列兩筆地係因繼承而為共有，但所移轉登記，變為原告所獨有，已喪失繼承而為共有之要件，遂依實施耕者有其田條例，予以征收部分，原告不服，先後向台灣省政府及內政部，提起訴願並訴願被駁回，原告仍不服，復向本院提起行政訴訟，茲就四五之一地號一筆，據准予撤銷，原告起訴意旨，略謂（一）坐落苗栗縣銅鑼鄉四五之一地號，即四五之二地號，計一甲六分八毫，在中華民國四十一年四月一日當時地籍冊上之戶，雖係一、原為原告個人出租耕地，二、因由故父李開泰繼承而為共有，三、其共有人，為血親兄弟李秉芳、李秉陽三人，即係實施耕者，有其田條例中，所列三要件均具備，於中華民國四十一年八月二十二日移轉為共有人中之一人，即原告之個人有。（二）據傳，原告之理由，為在政府核定時，必不要件之存在，如其實業經營更變，要件不能具備，即不能予以保留，但查實實施耕者有其田條例本無此項規定，繼而理由，為在政府核定時，必不要件之存在，如其實業經營更變，要件不能

以後，只有一次移轉者，亦在條例第七條明文規定，除不合於該條外列四款者外，一律視為未移轉，因此原告上列之權永耕地，於四十一年八月僅行一次移轉，依照條例第七條，應視為未移轉，仍以四十一年四月一日當時之共地核定期之地籍冊上之戶為準之規定，如果照台灣省政府抵觸條例而公然主張於政府核定時，已喪失共有之要件，即無論條例第十條所列征收及保留之耕地，應以中華民國四十一年四月一日地籍冊上之戶為準之明文規定，無經過立法程序，任意可改為複查時地籍冊上之戶作核定之對象，則原告亦能主張因繼承而為共有之耕地，在政府複查時，已依「土地法」將為個人所有，既成事實，已非共有，亦可依該條例第十一條第一項，地主得保留之個人出租耕地，未經過顯著者，仍應得保留。（四）訴願駁回理由為「未審查訴願人所持證據並無足據，且於四十一年四月一日以後已經改為個人之耕地，既未經苗栗縣予以核定，比照第十一條之情形保留，原決定並無不合」等語，即所稱既未經苗栗縣政府予以決定一點，實為無理由，未察舉證之重點，即係在苗栗縣政府地政科主辦人呂地坤股員洪飛，及李地政科員鶴聲，違背該要件政府地政科主辦人呂地坤股員洪飛，及李地政科員鶴聲之條例，違背該命令，毫無平常理由，不予以檢定訴願人之舉證，按照行政訴願之項後段規定「個人出租耕地，因繼承而為共有，其共有人為配偶、父母、兄弟姊妹者，經地主同意，得比照第十條之標準保留之」之規定，予以保留，當政府複查土地時，訴願人會經申請更正，應屬於保留之耕地，為何列列入徵收，經請示主辦人復視，係根據「計算徵收保耕辦法須知第十一條第十一項，上項共不超過半數之耕地，其全部共有人中有一人或雙人或配偶、兄弟姊妹，或將其持分耕地全部或一部移轉者，其全部共有人之耕地，一律征收不予計算，及須知第二十五條

以下，征收與保留之對象，在條例第七條已有明文規定，以中華民國四十一年四月一日以前所訂之詳細計算辦法，自無發義，訴願人相信台灣省政府並無抵觸條例及細則，即不能予以保留，但查實實施耕者有其田條例本無此項規定，繼而理由，為在政府核定時，必不要件之存在，如其實業經營更變，要件不能