

經濟体制改革信息

2002年第1—7期

(1)

经济体制改革信息

第一期

九龙坡区经济体制改革办公室

二00二年一月三十日

周密谋划 精心组织 白市驿钢铁厂破产工作顺利完成

白市驿钢铁厂是行政区划调整时从原巴县移交给我区的国有中二型企业。受国家宏观产业政策调整的影响，企业难以适应激烈的市场竞争，加之经营管理不善，导致企业严重亏损，于1998年被迫全面停产。从2000年12月20日九龙坡区人民法院宣告受理白市驿钢铁厂破产案，并从12家单位抽调15人组成破产清算组入驻该企业，到2001年7月底，九龙坡区人民法院宣告破产案终结，2001年12月底，破产清算工作全面完成。一个拥有上千职工的全区最大的困难国企，在破产清算过程中，不论是职工安置，还是住房调整搬迁等与职工切身利益紧密相关的问题，处理得都比较稳妥，没有出现大的集访闹事事件，在全市破产企业处置中是极为少见的。破产财产由重庆交通机械有限公司收购，兴建重庆精锻加工中心。整个破产工作中平

稳有序地顺利完成，其主要特点是：

一、领导高度重视，决策科学灵活

白钢破产涉及面宽，政策性强，矛盾尖锐，区委、区政府领导高度重视，多次听取汇报，研究解决重大问题，甚至亲自审阅、修改方案，深入破产企业处理具体问题。区里成立了破产工作领导小组，区委副书记邓宗良任组长，区政府副区长沈金强任副组长，建立议事规则，落实责任，亲自抓破产，保证破产工作稳步推进。

区委、区政府依据政策科学决策，领导小组结合实际灵活运用政策。一是区委、区政府在宏观上，根据中共十五届四中全会加快国企改革的精神，抓住国家对冶金行业结构调整的有利时机，依法对白市驿钢铁厂实施政策性破产，并对破产实施过程中的重大问题作出决策，为优势产业和扩张型企业的进入创造条件。

二是领导小组根据现行政策和白钢的实际情况，对破产实施中的重要事项作出了适合厂情的决策，成功地解决了一些疑难问题和重大历史遗留问题。该厂有“双解”职工 300 多人，对“双解”补偿费大大低于破产企业职工安置标准意见大，清算组进行正面引导，做耐心细致的工作，对“双解”职工聘请的律师也热情接待，提供资料，“双解”职工最终放弃了上告。由于国企体制、机制众多原因，职工及家属住在生产区，部分职工甚至强占住房，影响破产进度。领导小组提出在保证人人有房住的前提下给予适当搬家补助的决策。对强占住房人清算组通过做工作和依法向法院申请强制执行妥善处理，加快了企业破产安置的进程。

三是破产清算组根据区委、区政府及破产工作领导小组的

决定，做了大量深入细致的工作，对在实施职工安置过程中的无可比性的人或事做灵活处理。凡是无可比的，清算组根据授权灵活处理，化解了大量的矛盾，处理结果各方均较满意。

二、方案周密，准备充分

区委、区政府在 2000 年就组织区有关部门，对白市驿钢铁厂的资产、债权、债务等情况进行了全面清理审计，摸清情况、查明原因，并委托重庆产权交易中心针对实际情况制作了《重庆白市驿钢铁厂破产预案》。在破产实施前，完成破产实施方案，资产变现方案和破产企业人员安置方案。同时，成立了破产工作稳定小组，制定了破产工作稳定预案，在广泛听取意见的基础上，对可能出现的不稳定因素进行分析，提出解决的方法，为破产的实施和维护稳定创造了条件。

三、严格依法办事，妥善处理两大难题

在破产过程中，领导小组多次请法院领导一起研究，听取他们的意见，要求清算组在法院的指导下，按规定的程序严格依法办事。企业破产清算有两难，一是资产处置变现难，二是人员安置难，尤其是安置破产企业职工稍有不慎容易出现群体性闹事和不稳定因素。区长办公会多次对白钢厂破产财产处置、职工安置等重要问题进行专题研究。破产工作领导小组不定期对两大难题专题开会研究解决办法，协调各方关系，落实责任制，精心组织实施。

在人员安置过程中，依法办事、依政策办事、实际问题灵活处理。切实加强对破产政策法规的宣传解释，让职工了解知晓破产政策和程序，得到了职工的理解和支持。严格执行国家规定的职工安置政策和待遇，及时筹措资金，对企业所欠职工债务和安置费做到一次性付给，赢得了职工的信任，妥善地解

决职工安置这一难。

对破产财产的处置，清算组按国家要求，首先对主要生产设备进行拆除、销毁，对其他资产作出售处理。清算组在得知重庆聚兴交通机械有限公司拟征地建厂后，经过多次平等协商，与其签订了破产财产转让合同，既保证国有资产不流失，又为职工安置筹集了部分资金，也实现了有效资产的整合重组。

四、实事求是，妥善处理具体问题

区委、区政府及领导小组在破产工作中始终遵循“三个代表”的要求，把维护破产企业职工根本利益放在首位，严格执行政策，坚持实事求是，妥善处理具体问题。清算组在工作中注意工作方法，关心职工生活，为职工排忧解难。对部分职工的伤残问题、精神病人问题、工龄问题等进行认真调查核实，咨询相关政策、给予合理处理；对职工反映的用水问题、生活区垃圾问题、闭路电视问题等，清算组成员深入到职工家庭、现场了解、积极给予解决，职工深受感动。解决企业破产后职工生活后顾之忧，职工群众从开始的不满抵触情绪转变到理解支持。

五、部门紧密配合，工作人员尽职尽责

白钢破产在区委、区政府及领导小组的领导下，各部门紧密配合，全力攻坚。一是破产资金及时足额到位，在短短两个月内妥善处理好了破产企业清算中职工安置问题。二是各部门密切配合，积极完善破产工作土地红线、林地产权、房屋产权等相关手续，解决好很多历史遗留问题，保证了白钢破产工作的顺利进行。

参加白钢破产工作的全体同志，为了顺利实施企业破产工作，不计个人得失，顾全大局，在工作条件非常艰苦的情况下，

他们克服缺水喝、吃饭难、职工居住分散、通讯闭塞、交通不便等困难，翻山越岭，穿森林，钻荆棘，到职工家中现场办公，使职工足不出户就办妥了安置手续。在最艰巨的职工安置和住房调整中，顶住各种压力，耐心细致地做职工工作，表现了高度的事业心和责任感，受到各方的称赞。

重庆白市驿钢铁厂破产工作的顺利完成，积累了国企破产工作的成功经验，锻炼了一支熟悉国家相关政策和破产工作程序的骨干队伍，为我区下一步推进国企破产打下了坚实的基础。

送：市体改办、市经委、区级各部门、各镇人民政府

九龙坡区经济体制改革办公室

2002年1月30日印

经济体制改革信息

第二期

九龙坡区经济体制改革办公室

二〇〇二年二月五日

转变观念开放办社 有效增强企业活力

——区供销社 2001 企业改革成效显著

2001 年，区供销社在区委、区政府的领导下，通过体改办的指导和全社干部职工的努力，系统产权制度改革取得了明显成效，全年，供销社系统实现利润 155.11 万元，比上年同期增长 105.39%，亏损面和亏损额为零；完成区物资回收公司和区农资公司两户改制；基层社改制工作启动，石坪桥供销社、铜罐驿供销社、西彭供销社三家改制工作已完成全员解除劳动合同，正重组新企业；三利公司建立现代企业制度经验收合格；利邦物资回收公司、汇兴日杂现代企业制度基本完善，开放办社特色突出，准备申请按《公司法》规范运作验收。供销社的主要做法及特点有：

一、领导高度重视，思想统一，组织健全

供销社党政领导始终视改革为企业发展的首要大事，狠抓机关干部和基层负责人思想观念的更新，紧跟时代与市场步伐，与时俱进，区社领导通过亲自宣讲政策，举办干部培训班，走出去，请进来，广泛学习先进经验，统一了改革认识。为了顺利推进改革，供销社基层企业相继成立了产权制度改革领导小组，抽专人建立办事机构，上下一心，齐抓共管。

二、改革计划周密，稳步推进

供销社在年初根据实际情况，以讲求实效为原则，分解计划目标任务，以文件形式下发，按步骤稳步扎实地推进改革，并积极检查、督促、交流、总结。同时，对政策的学习、运用到位，宣传、贯彻及时，2001年，供销社主动争取再就业政策，实现人员分流263人，占年初在职人员37%，为改革的顺利进行打下了坚实基础。

三、转变观念开放办社，吸纳多元投资

供销社大力推进开放办企业。利邦物资回收公司，按《公司法》规范运作，改制中吸收了社会自然人、法人、区社、员工入股，总公司改制为有限责任公司，同时，总公司与下属二分公司相互持股，形成股份合作制经营，探索了一条多元化投资，以资产为纽带，风险共担的经营路子，增强了企业活力，2001年利润和员工收入大幅度提高，三利公司、汇兴日杂也吸收了大量的社会自然人和法人入股，形成了投资主体多元化。区农资公司通过改革，调整了企业机制，强化内部管理，转变理念，主动走出去与以前的竞争对手区农业局、农技站合作经

营，变双亏为双盈。

四、分类指导，因企制宜，积极探索改革方式

供销社系统合作经济组织根据其特点灵活采取多种产权制度改革方式，作出了有益的探索和尝试。对资不抵债的农资公司剥离重组，建立股份合作制，对资大于债的区物资回收公司，组建有限责任公司。对基层社改革中安置职工后的剩余资产的处置，采取了既不属区社、也不属新企业，新企业有偿使用办法，有效解决了供销系统社员股金处置问题，加快了基层社改革步伐。

五、健全内部管理，建立现代企业制度

三利公司在规范、管理上作出了积极探索，建立和健全了内部管理体制，转换了企业经营机制，现代企业制度逐步走向规范。汇兴日杂、利邦回收、渝州罐头食品公司也进一步健全现代企业制度，规范运作企业，力求尽快通过建立现代企业制度验收。

总的来看，供销社 2001 年企业改革比较成功，消灭了亏损源，实现了利润增长，并提取了一定折旧费，充分体现了企业的活力，吸引了股东，为企业的长足发展奠定了坚实的基础。

送：市体改办、市供销社、区级各部门、各镇人民政府

九龙坡区经济体制改革办公室

2002 年 2 月 5 日印

经济体制改革信息

第三期

九龙坡区经济体制改革办公室

二 00 二年三月四日

结合实际 大胆探索 区建委国有事业企业化管理单位改制成效显著

2001 年，区建委根据区委、区政府加快我区国有集体企业改革和发展的精神，进一步加大改革力度，大胆探索国有事业企业化管理单位的产权制度改革，成效显著。到 2001 年底止，区建委已顺利完成了原白市驿水厂、村镇开发总公司和铜罐驿沙石办公室三户国有事业企业化管理单位产权制度改革，实现了企业主体和职工身份的彻底转换，已全面启动广厦设计院的产权制度改革，为全区国有事业单位改制探索出一条新路。其主要特点有：

一、加大领导和协调力度，切实做好思想发动和政策宣传

区建委高度重视委属国有事业企业化管理单位的产权制度改革，始终坚持一把手亲自抓，改革目标分解到位，专人负责落实，提供必要的工作条件，排除各种阻力，坚定不移地推进改制。注重思想发动和政策宣传，负责改革的同志经常深入企业宣传改

革的政策，耐心解释文件精神，统一认识。做好、做细职工思想动员工作，消除职工思想顾虑，取得大部份职工的理解和支持。积极主动地加强与相关部门的协调配合，其中沙石办改制时涉及问题复杂，区建委主动请 8 个部门共同研究并深入单位做工作，务求改制工作平稳地推进。

二、抓住有利时机，全力推进

一是区建委领导班子改革意识超前。国有事业企业化管理单位是在计划经济时期，在特定的历史条件下，依特定的需求而成立。在深化改革和建立社会主义市场经济条件下，由于体制的原因导致普遍经营不景气，机制不活，陷入难以生存和发展的困境。如白市驿水厂改制前生产状况已不能满足地区供水需要，而水厂的管理及投、融资体制无法扩大水厂的规模，要满足地区发展的需求，需要有新的投资主体参与经营，改制势在必行。原村镇开发总公司是具有三级房地产资质的开发企业，要达到现行三级房地产开发公司注册资本金必须在 800 万元人民币以上的要求，就只有改制，通过吸收外来法人和自然人入股，增大资本金才能满足公司生存及发展的需要。又如区沙石办从 1988 年起，仅靠出租房屋和门面维持，连续 7 年亏损，累计亏损额达 28 万元，加上铜罐驿地区经济不景气，没有其他发展渠道，单位生存难以维持，必须寻求新的出路。

二是抓住各单位经营状况较好的时期进行改制，取得事半功倍效果。白市驿水厂和村镇公司均抓住经营状况较好，负债少，包袱小，改制推进难度小的有利时机，利用公司净资产妥善解决职工安置和平稳过渡，为新公司的发展奠定了较好的物资基础。

三、结合实际，大胆探索改制途径

根据各单位的不同实际，区建委在改制过程中因企制宜，大胆探索适应市场经济要求，适合各单位具体情况的改制途径，改制后的新公司经营状况普遍良好。

针对白市驿水厂需扩大生产规模才能与地区发展相适应的情况，区建委在广泛调查的基础上认为，实施改变投资主体，建立股份制的自来水公司，走公益事业民营化道路是最好选择。确定由重庆贝迪房地产开发有限公司采用购买式兼并白市驿水厂的改制途径。

原村镇开发总公司名为全民所有制的自收自支事业单位，但实际上公司并无国有资产的投入，既没有行政职能，也未享受过特殊的政策优惠，其运作完全是按企业模式进行，因此通过资产确认为集体所有制企业，量化资产安置职工并与外来股东相互持股，成立了重庆培正房地产开发有限公司。

原区沙石办通过内部职工公开竞标确定受让方，整体转让资产，由受让方承担原沙石办的全部债权债务，并按政策规定安置职工，受让方在履行协议的同时，新组建了法人实体重庆豪富物资有限公司。

四、依法办事，改制工作规范有序

首先，改制过程严格依法办事。一是资产清理和评估严格按有关程序进行，确保国有资产不流失；二是根据各单位实际确定改制途径，制订改制方案；三是在多方考察的基础上，按公开、公正、公平的原则确定受让方；四是妥善安置职工，实现了资产的有效重组，改制后的新实体运作正常，经营状况良好，职工普

遍满意。其次，建委领导和工作人员敢于直面改革中出现的矛盾，从职工根本利益出发，做耐心细致的工作，切实解决各种难题，保证职工利益不受损害。

区建委在国有事业单位的改制尝试，为我区国有事业单位改制积累了经验。对推动全区国有事业企业化管理单位产权制度改革，具有一定的借鉴意义。

送：市体改办、市建委、区级各部门、各镇人民政府

九龙坡区经济体制改革办公室

2002年3月4日印

(共印 60 份)

经济体制改革信息

第四期

九龙坡区经济体制改革办公室

二〇〇二年四月二十九日

加强指导 规范运作

——区改制企业规范验收简讯

为了落实九府办[2002]10 号文件精神，区企业改革和发展领导小组办公室会同相关部门，于 4 月上旬组织力量对按九府发[1997]85 号、86 号文件进行改制的 15 户企业的改制工作及改制后的运行情况进行了全面的检查和验收。结果表明企业改制后普遍运作良好，成效明显。

一、企业改制均比较成功，运行正常。计划验收的 15 户企业中有一户因故放弃，其余 13 户企业原分属经委、商委、原乡镇企业局等部门。其中区外企业一户（即重庆铁路分局服装厂）。区属改制企业中多数本是行业中效益较好、管理较规范的企业。如九龙建设集团、聚兴交通机械有限公司、糖酒有

限责任公司、华岩电器厂、松岭建筑有限责任公司等；大多数都改制于 1997 年，也是我区改制较早的一批企业，其中糖酒有限公司、九龙建筑（集团）公司属我区最早的财贸、乡镇企业中样板改制企业。这些企业在改制后，法人治理结构比较完善，“三会”运作正常，企业内部的规章制度健全，逐步建立起了基本适应市场经济要求的内部管理体制与经营机制，效益指标稳步上升。企业管理规范、各种资料完备，基本按《公司法》要求运行。

二、验收的 12 户区属企业，改制后取得了一定程度的发展。各项经济指标与改制前相比均有较大幅度的增长，其中个别企业税收和利润的上升幅度达一倍以上。如 12 户企业的主要经济指标中，资产总额由 1996 年的 1.98 亿上升为 2001 年的 2.52 亿元，上升达 27%；所有者权益由 1996 年为 0.469 亿元，上升为 2001 年 1 亿元，上升幅度达 113%；税金 1996 年为 0.7 亿元，2001 年为 0.833 亿元，上升 19%；所得税上升幅度较大，由 1996 年的 520.8 万元上升到 2001 年度的 962.2 万元上升 84.7%，数据显示我区改制企业的发展较快，前景也是乐观的，对全区未改制企业起到了很好的示范作用。

三、改制企业还存在一些问题，有待进一步规范完善。一是原国有企业改制为股份制、股份合作制企业的股权结构比较分散，难以形成经营集团控股经营，影响了经营者才能的发挥，甚至导致在换届选举时选不出新的董事会和监事会。二是部分原国有企业改制后，土地与房屋过户问题未得到彻底解决，尤以处于杨家坪旧城改造地区的个别企业反映强烈。三是原乡镇企业改制成股份制或整体出售后的企业，业务骨干不持

股，甚至厂长或经理完全没有股份，难以稳定队伍；劳动合同普遍没有签定，缺乏法律保障，存在隐患。四是部分企业希望改制以后能得到有关部门和原主管部门的服务和指导，以使新企业得到很好的发展。

送：市体改办、区级各部门、各镇人民政府

九龙坡区经济体制改革办公室

2002年4月29日印

(共印55份)

经济体制改革信息

第五期

重庆市九龙坡区经济体制改革办公室 二〇〇二年五月三十日

厨房设备厂破产工作加紧推进

重庆厨房设备厂破产清算组加紧推进破产工作，企业财产变现的前期准备工作已基本就绪。截止五月底，提前退休的 72 名职工已比计划提前一个月安置完毕，历年欠职工医药费及按 104 号文件退休职工的菜篮子补贴发放工作已全部结束，在册职工 52 人已安置 47 人，仅剩 5 人未安置。

重庆厨房设备厂破产清算组成立以来主要开展了四方面的工作：一是经过谈判，从华融资产管理公司回购原重庆厨房设备厂的抵押财产，确保有变现资产安置职工。二是清算组接收了破产企业财产，查实财产构成，明确了破产企业产权，为破产企业财产变现做好准备。三是摸清了职工宿舍的基本状况，为下一步的维修、移交及水电分离作好准备。四是开展破产企业职工安置，退休职工与提前退休职工已基本安置完毕，提前退休职工从五月份已开始在社会