

寶山清丈局報告書序言

吾邑之有清丈。發起於袁君觀瀾而潘君鑄禹王君奏雲施君琴南李君仲言等實贊成之。余特賴諸君子之匡救督促尸厥位而竟其志者也。原創辦之始。卽以正疆清賦爲前提。故所定一切規程。有關係田畝之整理者。務主寬大。屬於便民之意多。而增加國課之計劃。初未遑及。乃其結果。則田額增一千六百畝。而強糧額增銀一千五十三兩有奇。米一百七十五石有奇。而凡鐵路等公佔五千二百餘畝。以及城治無糧營地五百餘畝。尙不在內。雖覆勘後之準確與否。有待省峯核定。要其大較。則清丈之結果。不必有加賦之名。而新額自增於舊額。已斷然可言。在吾邑本係重賦絕。尠荒土之區。猶且若此。推諸他縣。其不煩加賦而糧額自增。殆益可想見。雖然。吾邑之清丈。亦幸而歲事耳。方履丈之初。固嘗以種種便民之良法美意。揭櫫於衆。不啻家喻而戶曉之也。而一二不便私圖者。猶或百出其伎倆。陰爲阻撓。搆煽愚民。震撼內部。復以經費不先準備之故。輒受齟齬於官廳。幾致中蹶。非有堅忍不撓之毅力。與夫真實無妄之精誠。應付稍窮。衝突立見。全局可以瓦解。而經濟之能否維持。抑其次矣。夫以純粹出於便民之舉。猶必經如許困難。始獲完全效果。則欲以加賦爲清丈之目的者。其困難當復數倍於是。卽不以加賦爲目的。而稍有希望其結果增加之成。見預伏於胸中。則實施手續時。必將反乎吾向所謂寬大而便民者。其困難仍必數倍於是。蓋清丈之良法美意。其結果無不增加糧額。而要不能先有一毫加賦之見存。惟其手續繁重。累月窮年。斷非可爭旦夕之效。但使務爲寬大。專注於便民一方。以次整理而廓清之。民固受其福。而國亦無不蒙其利。雖有少數不利益者之反對。積而久之。亦自融化於一般。

社會之心理中。網其抵抗之能力耳。方今中央籌辦清丈。朝議僉同。於利害得失之林。固已蒐討無遺。折衷允當。所以爲便民計者。至深且遠。獨慮茲事體大。微特財力不易勝。況以全國同時進行。安所得如許經驗之人材。支配適當。慙使不限於經驗。而實地施丈。必需嫻習測繪之學生。就近稽查。必需明達事理之紳董。又豈倉卒所能集事於此。而欲傾國之人材。以辦清丈。勢必刁紳猾吏。得因緣爲奸。愚民受其欺給。而飲恨銜冤。臬黠者。或藉是鋌而走險。破壞之。而有餘造端。不愼結果。無良。明明正疆。清賦。不以加賦爲目的之良法。美意。卒因噎廢食。有一蹶不振之憂。小民之可與樂成。難與圖始。皆此類已。故與其急進。也不如進之以漸。則真理歷久而自明。與其全國同時進行。不如依次試辦。則反抗之勢。孤而騷擾之迹。亦不著。由此以圖舉國清丈之目的。吾知不數年。而響應風從矣。日者袁君觀瀾。嘗語余曰。凡非常之事業。未可猝然爲之者。必先造就一般輿論之趨勢。使咸傾向於吾所欲達之目的。則事業無不成。吾之於清丈。蓋循是道。子既爲之。竟其志矣。今將更以施之於提倡改良植棉事業。子如能相助者。繼自今始。請復以造成輿論爲前提。竊味袁君斯言。於辦事之順序。其深切著明。爲何如也。余雖不敏。當復從諸君子。後竭其力之所能及。以斬底於有成耳。若夫清丈已往之成績。則皆諸君子和衷共濟之力。余何敢告勞。第數年來組織之內容。經過之事實。有不得不坦然共白於當世者。且以陶子雲明更事較久。於局務實始終之已。別記清丈始末。故於清丈之歷史。不多贅。僅述其關係之大體。如是云爾。

民國四年三月前寶山清丈局局長錢淦

寶山清丈局報告書例言

一本書采錄事實起於光緒三十二年訖於民國三年

二繪丈學堂係設立清丈局之基礎故凡學堂時代經過之事實一律采錄之

三本書分文牘章程表冊輿圖四編凡公文及函牘布告之類概歸入文牘門規章及程式之類概歸入章程門各項統計表及報冊之類概歸入表冊門其輿圖門別爲總圖及分圖另列一冊

四本局於文牘一門較爲繁瑣茲僅就關係重要者選錄之其章程一門無論鉅細存廢概行采入以資考證惟臨時宣布之章則等曾散見於通告或揭示中者仍附入文牘

五文牘門概注明發送年月其章程門擬訂章程年月局中頗多失記故但依核訂先後爲次不注年月

六本局履丈時交涉因田畝界畔不清及賣買活絕關係互相爭執者最居多數或由本局處理或歸官廳判決情形頗爲複雜雖曾附刊於丈務雜誌然不過什存四五茲概不編入免貽挂漏之嫌

七文牘內公文之類有呈文指令及稟詳批飭之不同此係因公文程式法令之變更不能改從一律故悉存其真

八文牘內揭示之類有屬於丈生之獎勵及懲戒者僅係當時督促丈務進行之作用與報告大體無關茲一概從刪故揭示祇存十之四五

九凡文牘章程並列主稿者之姓名其但主稿而非署名於公牘者仍以主稿者之姓名列入

寶山清丈局報告書目錄

第一編 文牘

呈縣文(籌設繪丈學堂預備開辦清丈).....	一
呈縣文(推舉繪丈學堂堂長並布置清丈事宜).....	二
王縣令照會(繪丈學堂奉憲批准).....	二
呈縣文(報繪丈學堂職員學生名單).....	三
呈縣文(擬請清釐縣界).....	三
呈縣文(請領提借公款).....	三
呈縣文(請調正飛圖).....	四
呈憲文(清派上海縣員紳會同勘界).....	四
胡縣令照會(催詳清丈章程).....	五
胡縣令照會(訂期會勘上寶界線).....	六
呈縣文(報清丈章程並請帶徵丈費).....	六
胡縣令照會(轉行州札飭查帶徵丈費有無窒礙).....	八
呈縣文(催造飛圖清冊).....	九
呈縣文(請飭業戶預清界限).....	九
呈縣文(報繪丈學堂用款摺).....	九
呈縣文(查復舉辦清丈大要並陳明帶征丈費委無窒礙).....	一〇

呈縣文(請借撥義塚公款).....	一二
呈縣文(辭退清丈局總董).....	一二
呈縣文(再辭清丈局總董).....	一三
胡縣令照會(催舉清丈局總董).....	一四
呈縣文(報另舉總董).....	一四
胡縣令照會(照請錢紳辦理局務).....	一四
稟藩憲文(請派清丈局委員).....	一五
胡縣令照會(奉憲派羅委員到局).....	一五
蘇藩憲札郝委員文(派充清丈局委員).....	一六
胡縣令照會(奉憲派郝委員到局).....	一六
呈縣文(報開局開丈日期).....	一六
呈縣文(擬刊用清丈局圖記).....	一七
呈縣文(請出示分清圖圩界限並催領方單).....	一七
呈縣文(請撥借公款).....	一八
呈縣文(方單請蓋縣印).....	一八
呈縣文(請領公款).....	一九
蘇藩憲札州文(總董接替日期及刊用圖記).....	二一
胡縣令照會(催歸積穀款).....	二一

致胡縣令節略(復查丈無糧田畝).....

胡縣令照會(方單用印應憑冊核對).....

附縣稟蘇藩憲文.....

呈蘇藩憲文(給發田單請札縣免涉苛細).....

呈縣文(請將約言備案並飭書襄辦局務).....

胡縣令照會(會商方單用印事宜).....

呈縣文(請出示曉諭報明屯田數目).....

呈縣文(復積穀借款及發給田單).....

呈縣文(公請免扣穀款並再借息借項下穀款).....

呈縣文(請收回方單工料費).....

呈縣文(請借撥恤災公款).....

呈縣文(實田證明小票應隨契附交請出示曉諭).....

呈縣文(復會議酌加方單費情形).....

呈縣文(報續借恤災保嬰公款).....

呈縣文(增訂丈務細則並催領方單).....

呈縣文(規定特別方單費).....

呈縣文(陳明辦理吳淞李姓與楊姓場地糾葛).....

呈縣文(請將絕戶業產充公召變).....

呈蘇藩憲文(請派員復訊錢朗生偽契措贖案).....	三六
呈縣文(請諭飭各戶書以後立戶不得混立堂名店號等字樣).....	三七
胡縣令照會(轉知奉准酌加方單工費).....	三八
呈縣文(請將投稅契據連同方單驗明發給).....	三八
呈縣文(查明荒地召租試墾請予立案).....	三九
移縣文(爲重交業產議充公款事).....	三九
呈滬道文(懇請照會值年總領事鈔示道契田畝).....	四〇
呈蘇藩憲文(請留郝委員駐局辦事).....	四一
蘇藩憲札文(改委新委員趙雲倬).....	四一
呈縣文(報業戶失踪方單田產由清丈局代爲保管).....	四一
呈縣文(辭退清丈局總董教育會會長籌備縣自治公所所長各職).....	四二
呈縣文(請分別示諭保護界石).....	四三
呈縣文(續請忙漕帶征丈費).....	四三
附續請忙漕帶征丈費案.....	四四
錢民政長照會(據臨時縣議會議決案照會陶紳慶豐爲丈務委員).....	四四
錢民政長照會(轉知議事會議決薪水).....	四五
呈縣文(請特別帶征丈費).....	四五
呈縣文(請出示曉諭民間賣買須將方單隨契附交).....	四六

呈縣文(劃入嘉界插花地畝).....	四七
咨審判廳文(田產訴訟判決時如有變更請知會本局改正).....	四八
呈縣文(懇請轉呈都督派員會勘重釐斗則).....	四八
呈縣文(因兼任崑山丈務請予解職).....	四九
呈縣文(擬定分職辦事).....	五〇
呈縣文(再請轉呈派員會勘地形重釐斗則).....	五〇
呈縣文(請出示禁止民間阻截出水出路).....	五一
呈縣文(擬援照前案釐正插花請示遵行).....	五一
呈縣文(請派員會勘沙灘漕田劃清界限).....	五二
呈縣文(復查勘沙灘已另籌安法).....	五三
呈縣文(爲吳淞殷行兩鄉舊單作廢請出示曉諭).....	五四
呈縣文(爲丈見無主公地懇請轉知該鄉董循照舊案辦理).....	五四
呈縣文(已發方單各圖取縮小票典賣請出示曉諭).....	五五
呈縣文(爲 ^{劉行藏八} 羅店 ^{道廿二} 圖 ^{劉桃生} 私改 ^{方單} 事).....	五六
呈縣文(爲澈查漏註道契懇請諭飭地保指號勘明事).....	五六
呈縣文(懇請召集各市鄉董佐會議添造田冊).....	五七
呈縣文(懇請核減單費).....	五七
呈縣文(懇請將前定代用方單費提交參事會核議增減).....	五七

附錢縣長令知參事會議決案……………五八

呈縣文(爲會丈公費無着懇請咨會領事徵收)……………五八

呈縣文(遵令擬具失蹤業產保管收益方法懇請備案)……………五九

呈縣文(懇請解職)……………六〇

呈縣文(廣福爲三十五圖沈晉卿塗改方單懇請按律懲辦)……………六〇

呈縣文(申復新冊未能趕造情形)……………六一

呈縣文(懇請轉知李前任移交帶征丈費)……………六三

呈縣文(爲大場民人楊永清塗改方單懇請按律懲辦)……………六三

呈縣文(續請解職)……………六四

呈縣文(奉觀察使令合併會丈請示應否交代)……………六四

呈觀察使文(復洋商道契事宜丈局不能脫離關係)……………六五

呈縣文(爲趕造新冊聚戶如一圖內有同姓名者應即聲明更正請出示曉諭)……………六五

呈縣文(限期截止複丈請出示布告)……………六六

呈縣文(請轉催路局領單並詢此項田畝是否免糧)……………六六

呈縣文(復方單換戶礙難截止承造戶領坵冊並未規定膳費)……………六七

呈縣文(造送科則額田清冊請轉呈派員復勘)……………六八

呈縣文(釐訂科則應請委任士紳會同省委覆勘)……………六九

呈縣文(請轉飭稽征處鈔發現征額數)……………六九

呈縣文(轉契方單須交丈局注銷請爲轉知).....	七〇
稟縣文(造送更正科則額田清冊請轉詳派委覆勘).....	七一
詳縣文(復殷行衣周塘蕩田未便同時清丈緣由).....	七一
詳縣文(擬具補給方單辦法請核示遵行).....	七二
詳縣文(奉令聲復覆勘造冊情形).....	七三
詳縣文(劃還學務等公款).....	七四
詳縣文(復衣周塘田畝已派生前往補丈並請轉飭該鄉董隨時指導).....	七五
詳縣文(續送造竣戶領坵冊並請照發承造膳費).....	七五
詳縣文(限期截止複丈請出示曉諭).....	七六
詳縣文(復清丈籌款情形).....	七六
以上係屬公文之類	
致胡縣令函(請撥借積穀公款).....	七八
致胡縣令函(請立社稷壇界石).....	七八
附胡縣令復函.....	七九
致夏耕山廣文函(請抄示學田清冊).....	七九
復潘鑄禹君函(論墾地辦法).....	七九
致潘鑄禹君函(論攤免辦法).....	八一
附潘君復函.....	八一

致施琴南君函(談丈務大要並商借公款).....	八二
致朱芝坊君函(請緩還積穀款並商借公款).....	八三
致胡縣令函(查丈無糧田畝及借款事宜).....	八四
復李墨農君函(方單費及借用穀款事).....	八四
致胡縣令函(請撥給丈費及添派清書).....	八五
復侯寅伯君函(論丈量田畝盈絀).....	八六
致胡縣令函(請抄知領狀數目發局核對).....	八八
致胡縣令函(請撥帶征丈費及收回方單工料費).....	八八
復戶書公會代表張蘭階君函(論戶書造冊辦法).....	八九
復廣福分局丈生王培均等函(論扣薪方法).....	九〇
致胡縣令函(辨正追繳官荒租籽事).....	九〇
復戶書公會代表張蘭階君函(論戶領坵冊).....	九一
致胡縣令函(請究爭刈荒田蘆葦事).....	九二
復胡縣令函(查明上海縣偽函事).....	九二
致潘鐸禹君函(述丈局近狀).....	九三
附潘君復函.....	九三
致胡縣令函(注意冊單污損).....	九四
致錢知事函(擬定增收單費辦法).....	九四

致各市鄉董函(償還借款請轉知各業戶來局領取).....	九五
致李知事函(請發帶征丈費).....	九五
致縣議會請議書(請議丈局善後費用及借款不敷清還請於帶征水利經費外增帶忙銀彌補).....	九五
致楊行鄉公所函(更正插花區域).....	九七
致吳淞鄉公所函(更正插花區域).....	九七
致交涉使署秦祕書函(詳陳會丈礙難脫離關係情形).....	九八
致滬寧滬杭甬鐵路購地委員函(知會派定丈生會丈所購田畝).....	九八
復茹知事函(派定丈生會同鐵路購地局丈量田畝).....	九九
致茹知事函(請轉詳核撥會丈經費).....	九九
致鐵路購地局委員函(知會購地給價換單等手續).....	九九
以上係屬函牘之類.....	九九
示諭各業戶(已丈田畝業戶轉移應附交方單小票).....	一〇〇
致闔邑諸父老啓(擬具籌款意見).....	一〇一
清丈分局辦法芻議.....	一〇三
丈務雜誌緒言.....	一〇四
示局中辦事人員文(論清丈利害關係).....	一〇六
再示局中辦事人員文(論丈務前途).....	一〇七
通告各分局(業戶不得自行抄繪圖圩).....	一〇七

通告各分局(年假時應清理局務).....	一〇七
通告各分局(改良冊籍).....	一〇八
通告各分局(業戶聲請抄繪圖圩改歸總局辦理).....	一〇八
通告各分局(失蹤業戶小票應留交總局保存).....	一〇八
通告各分局(釐正壤地插花).....	一〇九
通告各業戶(限制申請複丈).....	一〇九
通告各業戶(限制業戶賣買出入流弊).....	一〇九
通告高橋各分局(小票立戶須照章辦理).....	一一〇
通告高橋各分局(蘆課蕩塗等應特別辦理).....	一一〇
通告各圖(賣買分割須照章調換代用方單).....	一一〇
揭示各分局(以後丈量須責成地保邀同的戶勘明界限以免混淆).....	一一一
揭示各分局(限制攤免荒墳事).....	一一一
揭示各分局(凡有未絕之產戶名仍立失主方單歸得主承領).....	一一一
揭示總局(裁去文案改訂調查員).....	一一二
揭示總局(填造方單不得擅行帶出).....	一一二
揭示各分局(丈生扣薪仍照章積存年終核給).....	一一二
揭示總局(各書造冊不得隨意倩人幫忙).....	一一二
揭示總局(填造方單如有塗改須賠料重造).....	一一三

揭示各分局(陰雨過多之後星期日仍應出丈).....	一一三
揭示各分局(換給小票及附繪坵形概歸總局辦理).....	一一三
揭示江灣第二分局(增加結一結九一各圖複丈費).....	一一三
揭示各分局(更改戶名經手者務須加蓋戳記).....	一一三
揭示各分局(填寫正冊草率及經手事件未蓋名戳者均核減薪水).....	一一四
揭示總分各局(取付冊籍應一律填用聯單).....	一一四
揭示各分局(更正庵觀寺院公產戶名).....	一一四
揭示總局(限制繪註方單字樣).....	一一四
揭示各分局(限制更立小票戶名).....	一一四
揭示發單處(防制補給小票流弊).....	一一五
揭示江灣發單所(核減金二圖西劍圩方單複丈費).....	一一五
揭示發單處(業戶請改戶名須憑官契).....	一一五
揭示發單處(方單改立戶名應憑過戶證書).....	一一五
揭示發單處(限制補給小票).....	一一五
揭示高橋各分局(各管沙田小票暫勿開發).....	一一五
揭示各發單分所(業戶請補小票須覓有的保).....	一一六
揭示總局(取締丈生逢節請假).....	一一六
揭示總局(以後過戶等事須經冊書加蓋過訖戳記方准領取代單).....	一一六

揭示發單處(此後複丈分割等不得變更原定畝分).....一六

揭示總局(規定分割畝分辦法).....一七

揭示總局(另訂方單割換登記辦法).....一七

以上係屬布告之類

第二編 章程 各項程式附

清丈辦法大要.....一

繪丈學堂簡章.....二

與各學生暨保證人約言.....二

預定徵償例.....四

繪丈學堂增設附額生簡章.....四

清丈章程.....五

清丈局辦事規程.....一四

丈務規程.....一七

局員服務規約.....二三

續招繪丈生略則.....二四

增訂服務略則.....二五

各書襄辦局務約言.....二六

附錄各戶書原議章程.....二七

清丈分局簡章	二七
增訂丈務細則	二八
增訂發給方單規程	二九
增訂總局辦事細則	三一
增訂肄習生規程	三二
羅店清丈分局暫設事務所簡則	三三
擬訂會丈經理處簡章	三四
擬訂失蹤業產保管簡章	三五
清丈局代造正冊簡章	三七
擬訂洋商轉租寶邑地畝徵收換戶公費簡約	三八
增訂辦事約言	三八
遺失方單補給執照簡章	三九
各分局丈務時間表式	四〇
小票式	四一
方單式	四二
單背圖樣式	四三
業戶填報單式	四四
用印三聯單式	四五