

河南特色经济模式研究

洛宁模式：山区综合开发脱贫致富

总课题主持人：阎 恒

撰 稿 人：谷建全 李金来

2001年1月10日

洛宁模式：山区综合开发脱贫致富

目 录

第一章 县域经济概述

- 第一节 县域经济的概念及特征
- 第二节 县域经济学研究对象及主要任务
- 第三节 县域经济的地位
- 第四节 发展县域经济的意义
- 第五节 县域经济经济发展的影响因素分析

第二章 特色经济与县域经济发展

- 第一节 发展区域特色经济——振兴县域经济的支撑点
- 第二节 特色经济的内涵及体系
- 第三节 发展区域特色经济的原则和依据
- 第四节 发展特色经济的切入点——调整农村经济结构

第三章 洛宁特色经济发展战略

- 第一节 洛宁发展特色经济的优势分析
- 第二节 努力改善交通条件
- 第三节 加强山区综合开发，促进农村特色经济发展
- 第四节 洛宁特色经济发展与县域经济壮大

第四章 以特色经济为支点的扶贫开发

- 第一节 洛宁被确定为国家级贫困县时的基本情况
- 第二节 洛宁贫困成因分析
- 第三节 以特色经济为支点的扶贫开发工作思路的确立
- 第四节 特色经济发展与洛宁贫困状况的减缓

第五章 发挥比较优势，提升整体经济实力

- 第一节 加强生态建设，实现特色经济可持续发展
- 第二节 加快城镇建设，拉动特色经济发展

第三节 发展非公有制经济，赋予特色经济活力和动力

第六章 依托资源优势，培育支柱产业

第一节 培育特色支柱产业的原则

第二节 不断加快林果产业化发展的步伐

第三节 积极推进畜牧产业化发展

第四节 以菜篮子工程带动富民工程

第五节 加快矿业经济发展

第七章 以特色经济为导向的农业产业化经营

第一节 农业产业化经营的思路、原则与措施

第二节 立足资源优势，调整农业产业结构

第三节 积极实施农产品名牌战略

第四节 发展绿色食品，培育高效农业

第八章 特色经济发展中的服务体系建设

第一节 社会化服务体系建设

第二节 流通服务体系建设

第三节 科技支撑体系建设

第四节 资金保障体系建设

第一章 县域经济概念

第一节 县域经济的概念及特征

一、县经济范畴的确定

研究县域经济，首先要明确县经济的含义，确定县经济的范畴。目前，学术理论界和实际工作者对县经济的理解以下几种论点和概括：

一是“职能论”，即以一个县作为一级地方政权所具有的经济职能，也就是从县一级的经济管理作用或经济职能的角度去理解县经济。

二是“级别论”，即从行政区划角度把国民经济分成国家经济、省级经济、县级经济三个级别，县经济是这个三个级别所构成的层次经济系统中的一个基础层次。

三是“区域论”即从经济区划的角度，并根据研究范围的大小和区域问题相互关系的角度把一国经济分成大小不同的区域，县经济是这些区划系统的一个子系统。为了管理上的方便，常以一个县辖区域大小为基础，但其界线并非完全与县行政区域吻合。

四是“混合论”，认为县经济是综合性、层次性、中间性和区域性混合的经济系统，即把以上各种观点简单相加，吸收了上述各论点的可取之处，并提出了县经济是国民经济子系统的论点。

上述各种观点，有其合理的内核，但也有不妥之处。因为：

第一，从县经济概念来看，它是国民经济中一个不可分割的有机组成部分。它不仅具有经济管理职能，而且也具有组织经济发展之责。

第二，县经济包括了国民经济所具有的各个部门、各种经济成分，是城镇经济和农村经济的综合体。

第三，从县经济对外联系上，按行政区划的“级别论”只强调了县经济在纵向的上下级关系，即“条条”关系，忽视了商品经济的横向联系；按经济区划的县经济则只强调了横向的不同县经济的“块块”关系，而忽视了纵向联系。

第四，从县经济的本质看，它既是整个国民经济大系统中的一个子系统，又是整个区域经济网络中的小网络，是以县城为中心，城镇为纽带、广大农村经济为基础的区域性经济系统。从经济管理系统来看，县经济是以县行政区域为边界的，但从经济联系来看，它的边界又是模糊的。由于不同类型县经济所处的自然和社会经济条件不同，特别是经济发展程度、市场化程度和对外开放程度不同，作为区域经济网络，其

辐射能力大小不尽相同。一般而言，封闭式的县，经济活动大体上在县辖行政区范围内，目前，这种情况极其少见。商品经济发展到今天，县经济是相互辐射，相互联系的，其经济活动范围大大超出行政区划的界限，特别象浙南等商品经济发达县，其经济活动范围早已突破行政区划。

二、县域经济的涵义

县域经济是国民经济大系统中的一个小系统，是整个以城市为中心的经济大网络中的小网络，是县域范围内国民经济各部门、再生产的各个方面、各种运行机制的经济综合体。是以县城为中心，县域范围内集镇为纽带、广大农村经济和乡镇企业为基础的区域性经济网络。县域经济的地区范围实际上是以县的行政区划为边界的，但从市场经济运行的关系看，它的边界是模糊的。具体地讲，其涵义包括以下几点：

1. 县域经济是一种城乡商品经济网络体系，是多部门的集合体。现阶段，县域经济包括二个层次：城镇经济、农村经济。无论城镇经济还是农村经济，都由一、二、三产业构成，但在不同的地区，三者比重也不一样。在行政职能上，县域经济具有自己相对独立的职能体系。

2. 县域经济活动是在一定空间进行的。社会再生产过程中的生产、分配、交换、消费等各环节，又与各部门、各地区的经济活动交织在一起，形成多层次立体交叉的三维结构。

3. 县域经济不是县域范围同各部门经济活动的简单汇总，而且各组成要素有机结合成的整体。

4. 县域经济作为区域性经济是属于低层次的区域经济。因为：（1）它是基础性层次，再低就难以形成经济区；（2）这种区域经济仅局限在一个县范围内。（3）大都经济实力较弱。区域中心辐射能弱。

三、县域经济的特点

县域经济作为低层次区域经济，具有一般区域经济的共同特征，这是它同其它类型区域经济的共性。但是，县域经济作为低层次区域经济，又具有自己的特殊性。因此，考察县域经济的特点时，应从它的共性和个性两方面来考察。

县域经济具有一般区域经济的特点是指：第一是区域性。它包括二层含义：一是经济网络的区域性，说明县域经济是整个国民经济大网络中的小网络，即区域性网络；二是指经济活动的区域性，即县域经济的运行，即社会再生产，包括生产、分配、交换、消费等经济活动，大体上是在一定区域范围内进行的。

第二是区域经济优势的多样性。各个县内部，自然、地理、气候和经济一般都是相同的。但是在各个县之间，由于自然条件、自然资源、地理位置、经济基础、技术条件、文化水平、市场经济发展程度等差别大，各个县一般都具有自己的经济优势，随着经济发展，各个县显示出各不相同的经济特色。县域经济的地区特色，使各个县

域经济的运行和组织方式各不相同，形成一个个相对独立的经济实体。

第三，整体性。在县行政区划内，各种经济活动在一定空间上形成了紧密的社会联系和经济交换关系，形成了多样的统一，成为一个完整的社会经济整体。县域经济同国民经济一样，它既包括农、工、商、服等产业部门，又包括计划、财政、银行、税务、工商等职能部门；它不仅有生产经营的企业和经济部门，还有社会管理机构。因此，县域经济实际是部门齐全的多层次的经济整体，是一个经济系统，甚至可以说，它是国民经济的缩影，具有综合性特点。

第四，层次性。县域经济既然是区域性经济网络，那么这种经济网络同一般区域经济一样，是由不同的层次构成的，县域经济的层次性表现在以下两个方面：一是经济发展水平的层次性，根据经济发展水平的差异，一般而言，我国县域经济由县城向外到广大农村呈现出三个层次，即县域经济、乡镇经济和村经济。其中村经济是最基础层，县域经济是县域经济的中心；乡镇经济介于二者之间。二是小城镇规模的层次性，具体而言是指县域范围的城镇作用并不是相同的，有中心镇和非中心镇之别。

第五，开放性。一定经济量的聚集，必将出现经济吞吐和内外经济交流，县域经济也不例外。县域经济的开放性是同市场经济的发展相联系的。随着我国经济体制改革和对外开放的深入，县域经济的发展中社会分工的加深和劳动生产率的提高，其特色越来越充分地显示出来。这种在比较优势基础之上发展起来的特色经济要向深入发展，必然要同外界发生联系，与其它县、与大中城市、与广大农村、与国内外市场建立起协作关系，只有这样，县域经济才能不断地扬长避短，发挥优势，推动县域经济的迅速发展。

县域经济除了具有区域经济共有的特点以外，还有它自身的为一般区域经济所不具有的特点。

（一）农业在县域经济中占有特殊的重要地位

这是由农业生产条件和发展规律所决定的，农业必须与土地相连结，以一定的自然条件为前提，这决定了农业生长的场所只能在县域范围之内，无论县域经济处于何种发展阶段，农业都是县域经济的重要组成部分。当县域经济处于自然或半自然经济阶段时，农业是县域经济的主体产业；县域经济处于商品经济高度发展的阶段时，农业是县域经济的重要组成部分，它在县域经济中的基础地位不会改变。在我国现阶段，除东部沿海发达地区少数县外，农业是县域经济中的主体产业。

（二）同我国农村经济发展水平相联系

目前我国人口中，70%的人口仍生活在县域范围之内，我国几亿人搞饭吃的状况，使我国县域经济成为国民经济中举足轻重的层次。

（三）县域经济的大部分产品以市场调节为主

在我国，县域经济中全民所有制企业少，比重低，规模小，而集体经济、个体经济和私营经济所占比重重大。因此，县域经济的经济实体大多数是完全独立的商品生产者和经营者，他们对市场的依赖性很大，县域商品中大多数是农副产品、一般工业品

和农副产品加工品，由国家控制得少，基本属于放开搞活的范围。由市场调节，只有合同规定的粮、棉、油是指导性计划。市场调节为主是我国除沿海经济特区和沿海开放城市以外县域经济独有的特点。

（四）具有典型的二元经济结构

目前我国广大县域经济中一方面是尚没有摆脱自给自足影响的依然采用传统生产方式的农业经济，另一方面是市场化程度相对较高、运用现代生产方式组织的县域经济。建国以来，在工业化战略推动下，现代工业在县域得到一定程度扩张，但在广大农村，发展却十分缓慢，农业至今仍然没有走出传统农业发展阶段。

第二节 县域经济研究对象及主要任务

一、县域经济学的研究对象

经济学都是研究生产关系的科学，研究物质资料生产和再生产过程中的生产、交换、分配、消费诸环节的经济关系和内在联系，揭示社会经济运动的本质和客观规律。县域经济学也不例外，但县域经济学有自己特定的研究领域和研究对象，是从经济运动的总体中揭示县域经济发展所特有的经济规律和内在联系。

县域经济学是研究县经济的科学，研究县区域内经济关系、经济活动规律和经济内外联系的综合性的学科。具体而言，它的研究对象包括以下几方面内容。

1. 研究县域经济产生和发展的一般规律，并且探讨如何按客观经济规律来指导县经济活动，取得最佳的经济效益。为此，要研究县域经济的历史、发展和县域经济城市化、工业化的规律，研究县经济性质和职能，探讨如何根据县情，按照经济运行的特点和规律，制定科学而合理的县域经济发展战略，调整县域经济结构和空间结构。

2. 研究县经济联系。包括两方面，一是县域范围内生产业部门之间、城乡之间、农业和非农业之间的关系；二是研究市场经济条件下县域经济对外经济联系规律，探讨处理不同县域之间经济关系的原则和方法。

3. 研究县域范围内的生产力布局、居民区布局等。

二、主要任务

县域经济研究的内容，是依据其研究对象而确定的，是县域与经济相互作用、相互联系与关系作为其中心内容，把县域经济作为一个有机整体来观察，分析其产生、发展、演变的规律。县域经济学既揭示县域经济的总体运行趋势规律，又探讨县域各组成要素、各经济要素的相互作用及其变化规律；既研究在国家宏观经济体系中县域经济的地位与功能的变动规律，又研究县域之间的分工协作以及县域内部经济活动及变动规律；既研究各经济要素在不同县域的不同组合规律，也研究不同区域条件对经

济因素和经济效率的影响等。具体而言，县域经济学的主要研究内容可概括如下：

1. 县情研究。包括空间区位、人口状况、基础设施、社会文化环境，自然资源环境状况，经济结构和经济发展水平等。通过对县情的研究，了解：①县域资源类型，开发潜力、地域分布规律及资源组合，分析资源对县域经济发展的影响，探讨合理开发利用资源途径。②县域经济结构特征，主要合理调整途径。研究县域产业结构的形成条件，演进过程及基本特征，分析产业结构的现象及存在的问题。③县域经济发展水平及面临的主要问题。

2. 县域经济演化规律。尤其探讨市场经济条件下县域生产力布局及发展变化规律；明确各产业化和商品化生产方向，探讨农村工业化和劳动力转移规律，找出搞好开发性创汇农业、商品农业和二、三产业发展的途径。

3. 研究在省际范围内，各县如何在发挥县域优势的基础上实现资源优化配置和整体经济效益提高的途径。

4. 研究县经济增长，产业结构转换升级。

5. 研究县域经济关系发展变动规律，县际之间分工与技术协作等。

6. 研究县域范围内农村小城镇与农村经济发展的关系。研究小城镇类型、职能、规模及空间分布，分析小城镇与农村经济发展的关系，以促进城乡结合。

7. 研究县域经济的可持续发展。实现经济增长的同时，不断改善区域生态环境。

8. 县域经济发展的专题研究：如小康规划、农业产业化、农村城镇化、农村剩余劳动力转移，农村增收途径。

第三节 县域经济的地位

一、县域经济在国民经济中处于重要的战略地位

首先，县域经济中的主要产业——农业是国民经济的基础。

在县域经济中，农业是主要产业，是国民经济的基础，这一点不会因经济发展过程中农业在国民经济中所占比重逐步缩小而改变。在我国现实条件下，农业的基础地位尤其突出。这是因为：一是我国是一个农业人口大国。目前 12 亿中国人中，仍有 71% 约 8.5 亿的人口生活在农村，其中绝大多数人仍然依靠农业收入为最主要的收入来源；二我国农业发展缓慢。由于我国农业人口多，而耕地面积相对少，1994 年为 14.24 亿亩，使我国农业部门成为吸纳就业最为紧张的部门，现有耕地承载的人口规模过大。如此多的劳力沉淀在农村，尤其是农业生产中，致使农业生产规模过小，劳动生产率过低，农产品商品率过低，“口粮农业”的突出特征没有多大改变。这一切都与现代农业所要求的适度规模经营、追求利润最大化的经营目标和现代农业高技术特征相冲突，使农业现代化进程受阻；三是农业的好坏直接影响到国家的安定和非农产业的发展。

其次，县域经济中的资源和市场在国民经济中有着重要的地位。

资源是直接或间接对人类生产和生活发生作用的经济与非经济因素。县域经济，有着极其丰富的自然资源和社会经济资源，它们是国民经济发展的基础条件。县域中的广大农村直接为国民经济发展提供劳动力、原料、燃料、矿产资源、土地、生物资源等生产要素。目前我国工业原料的 40%，其中轻工原料的 70%，纺织工业原料的 90%，都来自农业；国内市场供应的农副产品和日常消费品，绝大部分也来自农村。此外，近几年来，随着农业生产的发展和农业劳动力生产率的提高，许多农业剩余劳动力从农业中转移出来，从事非农产业，促进了城市经济和国营经营部门的快速发展。

同时，县域经济又为城市经济提供了广阔的国内外市场，并成为我国经济发展的巨大动力。县经济区域既是生产的场所，同时又是消费市场。目前我国 8.5 亿的农业人口构成了一个巨大的市场体系，有着极大的消费能力。据不完全统计，我国目前的 6 万余个小城镇和集镇，集中了我国相当部分的购买力，其商品零售额占全部商品零售额的 50% 左右。随着农村经济的发展，广大农民收入的提高，消费结构与消费模式的转变，农村购买力将不断提高，县域范围的市场潜力也将逐步得以释放。因此，随着市场经济的深入发展，农村市场在国民经济中的作用也将日益加强。

再次，乡镇企业在国民经济中的地位日益增强。

乡镇企业包括：1、直接或间接为农业生产服务的各种服务业；2、以当地所特有的矿产资源为对象的采掘业和系列加工制造业；3、为大城市加工配套产品的手工业；4、特有的传统手工业和工业等。改革开放以来，其数量迅速扩大，企业素质不断提高，已成为乡村经济发展中最为活跃的力量，成为推动县域经济、全国经济、社会发展的重要力量。

(1) 壮大了我国农村集体经济实力。1995 年，乡镇集体企业固定资产总值达 9123 亿元，占农村集体固定资产的 77.04%。同年，乡企的增加值占整个农村社会增加值的 56%，沿海地区和大城市郊区占 2/3 以上。

(2) 吸纳了大量农村剩余劳动力。“八五”期间，乡企新增就业人员 3600 万元，平均每年增加近 720 万人。1995 年全国乡镇企业从业人员占农村劳动力的 29%，占农村剩余劳动力的 31%，明显缓解了农村就业压力。

(3) 增加了地方财政收入，支援了农村各项事业的发展。“八五”期间，东部地区乡企上交税金占地方财政收入的 40% 以上。同时，全国企业提取补助社会性支出和以工补农、建农支出 1000 多亿元，占同期国家财政对农业投入的 42%。

(4) 增加农民收入。“八五”期间，全国农村人均纯收入净增 948 万元，其中 37.4% 来自乡镇企业，加上农民从乡镇企业中的分红、承包收入及个体工商户的净利润，“八五”期间从乡镇企业得到的收入占农民人均收入净增部分的 50% 左右。

(5) 增加了社会有效供给，推进了农村工业化和城市化。

(6) 增加了我国的综合国力。1995 年乡镇完成出口商品交货值 5395 亿元，占全

国出口总额的 34%；上缴税金 1280 亿元，占全国税金的 25%。

事实证明，在改革开放中发展起来的乡镇企业，已成为我国国民经济体系的重要组成部分，是推进有中国特色的乡村工业化和城市化的有效途径，是调整农村经济结构，增加农民收入的重要来源，在吸收和利用农村剩余劳动力，协调城乡经济，推进农村市场经济体制的建立健全中发挥着重要作用。

二、县域经济在国民经济中处于承上启下的枢纽地位

县域经济中的城镇经济在国民经济中处于枢纽地位，它是城市和乡村的结合部，工业和农业的结合部，宏观经济和微观经济的结合部。

首先，县域城镇经济是城市和乡村经济的结合部。县城和广大的小城镇处于城市和乡村之间，是城乡之间的中间层，即城乡过渡地带，它是农村经济中的极点，又是城市经济的前缘，可以说是城的最低层，乡的最高点。按城市等级体系划分，特大城市在塔顶，而县城和小城镇是塔底，是城市的基础和支撑点。对于广大而分散的乡村，屹立在农村的城镇无疑是它的城市了。县域城镇经济处在城市和乡村的结合部上，具有亦城亦乡的特点，构成独特的经济社会系统。

县城是全县政治、经济、文化、信息中心，广大的小城镇集聚着全县主要的工业、商业、文化、科技、交通、服务等各项主要设施，随着城镇经济的发展，它的集聚功能将进一步增强。同时，城镇的发展又依附农村，依赖农村，和农村有着天然的千丝万缕的联系。

县城和小城镇处在城乡结合部上发挥着桥梁和纽带作用。首先，它对城市的经济能量有相当大的吸收能力，对周围广大农村有相当大的聚集功能和辐射功能。它把城市的资金、技术、工业、信息吸收过来向广大农村扩散，带动广大农村前进。它沟通城乡物资交流，促进城乡生产结合，通过小城镇的吸收和扩散功能缩小城乡差别。其次，城镇经济的发展有利于打破壁垒，使农村经济的活力通过城镇向城市传递，让农村的经济改革影响城市、包围城市、推动城市的改革。乡镇工业集中在城镇，它的发展加强了农村和城市的竞争，有利于促进城市经济效益的提高。

其次，县域城镇经济是工业和农业的结合部。县域城镇经济不仅是城市和乡村的结合部，也是工业和农业的结合部。

县域城镇经济是工业和农业的结合部。县域城镇经济不仅是城市和乡村的结合部。工业特别是大工业集中在城市。农业的特点是分散性，依附于土地和各种自然条件，因此农业集中在农村。历史上工业和农业长期分离、对立。

县城和小城镇经济处于城市和乡村之间，很自然地也处于工业和农业之间，它是工业的边缘、农业的延伸，是工业和农业的中间层次，具有亦工亦农的特点。它处在工业和农业的结合部上，城市工业需要的工业原料、燃料，城市工人需要的生活资料，相当一部分以小城镇为纽带从农村得到供应。广大农村需要的工业品和各种农用生产资料，通过小城镇从城市得到供应。随着国家现代化建设的发展，县域城镇经济

的结合部地位进一步加强。县域城镇经济不仅成为沟通城乡物资交流的纽带，而且成为城市大工业转移技术、转移产品、转移人才、转移部分企业的场所，成为大工业加工定货、加工零部件，搞补偿贸易、合资经营、合作经营的场所。小城镇深入农村腹地，它又为农业商品化提供商品交易市场，成为农民投资办企业的场所，而且成为提供各种服务、技术、资金、人才的中心，容纳数以亿计的离开土地的农民进镇务工、务商、从事服务业等等，有力地带动农业生产商品化、专业化、现代化的发展，推动农业产业化进程。

三、县城城镇经济是宏观经济和微观经济的结合部

县城经济是中观经济，在国民经济管理体系中是处于宏观经济和微观经济之间的中间层次。它不同于宏观经济，因为县域经济不是最高决策机构，而是执行机构。也不同于微观经济，而是处于宏观经济和微观经济的结合部、交汇点。它把国家宏观决策和企业微观活动结合起来。国家的宏观决策，省、市的规划通过县转化为具体措施加以贯彻，落实到基层，同时又把微观经济活动、经济活力反射上去，推动上层的改革。县域经济具有协调宏观经济和微观经济的功能，它一方面对县域的生产、分配、交换、消费要有总体规划运用经济杠杆支持商品经济的发展，另一方面又把微观搞活。因此如何从中观经济角度来设计出新的条块结合的最佳模式采取中间突破的方式来搞出总体规划，这是我国经济体制改革中的重要课题。现在农村家庭经济经过几年的发展，正在向社会延伸发展，广大农民要求突破地域界线向专业化、社会化过渡，农民既从事家庭经营，又要求突破家庭经营的狭窄范围，向更广阔的天地从事经济活动，使多种经济要素在更大范围内进行新的结合，形成新的生产力。发展商品生产的内在要求和致富的冲动使微观经济比较活跃，而微观的活跃同宏观、中观的协调能力不相适应，要求县域中观经济相对活跃并提高协调能力，使微观活力在更大的范围内和更高的程度上得到发挥。

第四节 发展县域经济的意义

改革开放以来，我国农村经济取得了举世瞩目的成就，但是由于受自然、历史、制度变革等诸多因素的综合影响，目前，我国农业和农村经济的发展水平明显滞后于城市经济，同发达国家相比较，差距更大。而农村经济发展的滞后，亦越来越明显地制约城市经济和整个国民经济的快速发展。因此，推动县域经济的快速发展，对提高农民收入，启动农村消费市场，推动区域经济协调发展保持国民经济的持续快速发展都具有巨大的现实意义和深远的历史意义。

一、发展县域经济有利于促进两个转化的实现

我国由计划经济向市场经济的转化，由传统农业向现代农业的转化，都要在县域

范围内、在县域经济发展的基础上实现。两个转化的关系是相辅相成的，它们是两个历史过程又是相互联结的。首先要有计划经济向市场经济的转化，才能推动由传统农业向现代农业的转化，因为商品生产和市场竞争刺激人们改进技术，采用新式工具，提高劳动生产率。而传统农业向现代农业的转化，又进一步促进计划经济向市场经济的转化。

我国县域经济的发展包括：（1）县域乡村农业商品经济的发展和城镇工、商、交通、建筑、服务业的综合发展；（2）农业生产条件的改善和农业技术改造步伐的加快；（3）社会化服务体系的建立和健全；（4）乡镇企业的发展和素质的提高；（5）工农业出口基地的建立和加强等等。

县域经济的发展首先打破了农业的单一经营，促进了农业内部分工分业和市场经济的发展，而农村多种经营的发展既是由小农业向大农业的转化，也是由自然经济向商品经济转化的开端。县域经济发展还促进农村农、工、商、运、建和服务业综合发展。农业的发展和商品率的提高，为乡镇工业和其他行业从农业中分离出来提供了原始的积累（即大量廉价劳动力和一定的资金），推动了乡镇工业和其他各业的兴起。农村二次产业和三次产业的发展，必然引起农村产业结构的变化，各县由于自然条件和经济条件不同而形成不同的产业群。例如江苏的苏南地区、广东的佛山地区形成以工业为主体的产业结构。福建惠安县形成建筑、个体商业两大农村产业。山西省河津县的煤炭、建筑、建材、运输成为该县四大支柱。由于产业结构的变化，农村产业的收入结构也发生了明显变化：非农产业收入急剧上升，林牧渔业收入大幅度上升；乡村两级企业收入比重迅速上升。多层次的产业结构适应了多样化的要求，多样化的要求又促进了多层次的产业结构，进一步促进了自然经济大规模向商品经济转化。

当乡镇工业和其他行业在农业提供的原始积累的基础上发展起来以后，进而以自己的积累去武装农业加速农业的技术改造，促进传统农业向现代农业转化。

二、发展县域经济是转移农村剩余劳动力的根本出路

世界农业发展的共同规律是，农业在突破自给自足的范围之后，必然有大量剩余劳动力从耕作中游离出来，向二次产业（加工业）和三次产业（即各种服务业）转移。我国和发达国家的区别在于发达国家剩余劳动力主要向大中城市转移，而我国则把农村大量剩余劳动力转移重点放在县域范围之内，即放在小城镇和乡村，也就是说通过农村非农产业的发展吸收农业上过剩的劳动力，就地消化，就地解决。之所以如此，这是由我国国情决定的。首先，是我国经济落后，农业劳动力特别众多，城市无力容纳这样多的劳动力。其次，是为了农村经济全面发展的需要。再次，是为了变我国农业为高效产业，为此必须发展农业产前、产中、产后服务，需要建立种子公司，发展农业专业化生产等，需要为农业机械化、现代化提供与此有关的服务。

1984年我国农村劳动力有37030万，其中，第一产业29766万，占80.4%；第二产业4291万，占11.6%；第三产业2933万，占8.7%，在近3亿务农劳力中，从

事林牧渔业劳力占 15%，从事种植业的劳力占 85%。1985 年从事第二、第三产业的劳力和从事林牧渔业劳动力比重进一步上升。

“七五”期间，我国农村每年净增劳力 1000 万，共净增 5000 万，加上需要从农业中转移出来的劳力，“七五”期间总共需要转移 1 亿农业劳动力。这些农业劳力往哪里转移？根据以往的统计资料，首先是转移到乡镇工业。这是我国务农劳力转移的主要方向。1980 年—1985 年农业新增从业人员平均每年从事农业的递减 11.2%，而工业年均递增 7.5%。1985 年新增从业人员的构成是农业占 6%，工业占 67%。“七五”期间农村新增劳动力进一步转向乡镇企业，其中转向乡村企业人员占 2/3，转向村以下占 1/3。其次，转向商业、运输业、建筑业。1980 年—1985 年新增劳动力中转向商业的年均递增 6.9%，建筑业年均递增 18.7%。1985 年新增从业人员中交通运输业占 3%，建筑业 19%，商业服务占 5%。近几年建筑业发展很快，以四川省为例，全省在外地搞建筑的农民达 83 万人，还有大批农民搞修路、烧砖、捕捞、伐木等。1985 年乡村建筑业总产值达 33 亿元，占乡镇企业总产值 1/3。再次，农业内部加速向林、牧、副、渔业转移。

在县域经济范围内，就地吸收，就地消化农村剩余劳动力，是具有中国特色的劳动力转移的道路，是我国县域经济的一个重要特点。

三、县域经济的发展是促进乡村城市化、农村工业化、农民工人化的根本途径

传统观点认为，乡村城市化是指农业人口变为城市人口，人口向大城市集中，农村地区成为 18 世纪英国产业革命以来大多数资本主义国家走过的道路，也是现在一些第三世界国家正在走的道路。这条道路造成城市盲目发展，农村衰落，生态失去平衡和一系列社会危机。二次世界大战以来，一些国家迫于严重的社会危机，已经不得不停止这一趋势，搞所谓非城市化倾向。资本主义国家在城乡关系上走过的曲折道路，我们再也不能重复。我们必须根据自己的国情，通过发展县域经济，走一条农村人口离农又近乡，离土又近村的小集镇、小企业大发展的新路子，使我国乡村城市化走城市和乡村融合协同发展的道路，这是一条具有中国特色的乡村城市化的道路。这样做的好处是：

首先，县域商品经济的发展，使长期在两条轨迹上运行的城乡经济在商品经济的轨道上汇聚起来，互相渗透，协调运行。同时，县域经济的发展打破了农村务农、城市务工的传统格局，出现了亦工亦农、亦城亦乡的新格局。随着农村乡镇工业的发展，多种经营的长足进步，农村工业比重逐渐增大，农村经济从总体上将变成“以农业为基础，以工业为主导”的农工结合型经济。以江苏省为例，1970 年乡镇工业总产值 6.96 亿元，占全省工农业总产值 0.3%，占全省农村各业总产值的 0.62%。1984 年由于乡镇工业的发展，江苏农村经济发生了具有伟大历史意义的转折。这一年，乡镇工业产值达 226.24 亿元，占全省工农业总产值 22.53%，占全省农村各业总产值 50.9%。1986 年我国乡镇企业总产值达 3300 多亿元，第一次在全国超过了农业总产值。工业在农村中第一次超过了农业，这使城乡关系、工农关系带根本性质的

变化。农工结合型经济的发展使城乡交流突破了农产品进城，工业品下乡的传统格局，变成既有农产品进城，也有农村生产的工业品进城，既有城市工业品下乡，又有加工后的农村产品下乡。城乡差别、工农差别随着县域经济的发展而相互融合。

其次，县域经济的发展引起人口结构和社会结构的根本变化。农村剩余劳动力进入乡镇，进入企业和其他行业。这些人平日务工，农忙务农，本人务工，家属务农，或者半工半农，使城镇人口结构变成农工融合型人口结构。1984年的一年中，我国农民变成工人和半工半农者达2000万人。由于县域经济的发展引起社会结构的变化，小城镇规模不断扩大，小城镇向小城市发展，农村富裕程度的提高，农村建设城镇化、城市化，工农、城乡融合的雏型已在我国农村先进地区出现，显示了无限的生命力和光辉的发展前景。

四、县域经济的发展促进乡村的精神文明建设

县域经济的发展也大大促进了乡村精神文明的建设。

首先，县域商品经济的发展，打破了多年来农村闭关自守、与世隔绝的落后状态，使人们精神面貌发生巨大变化。同县域商品经济的发展相适应，人们在精神上、思想上开始由商品经济观念代替自然经济观念。主要表现在：第一，人们的思想开始由封闭型向开放型转化。商品经济的特点是广泛的社会联系，商品是为交换而生产的劳动产品，发展商品经济需要获得各种原材料、燃料、设备，需要及时推销它们的商品，需要获得各种经济信息、市场信息，需要科学技术、培养人才、智力开发，需要和城市大企业建立协作关系，发展各种横向经济联系等等，这一切都要求人们思想的开放。商品经济和思想封闭是水火不相容的。县城乡镇企业的发展产生了我国农村第一代产业工人，成长了我国第一代农民企业家和商品推销员、信息员、商品经济的管理者。他们是农村中第一批开放型人物。他们为了发展商品经济长年奔走于祖国各地，他们到处创业，到处建立联系，到处推销商品，带回信息，获得各种原材料。这一切不仅使人们从自然经济狭隘圈子里走出来，大开了眼界，增长了见识，练就了本领，而且思想上也从封闭型向开放型转化。第二，人们的工作由慢节奏向快节奏转化。我国县域经济长期是自然经济占优势。自然经济的特点是慢，人们日出而作，日入而息，慢条斯理，不急不慌，想干就干，不想干就歇，几千年来没有多大发展变化。商品经济则不同，商品经济的特点是快，它总是处在竞争之中。尤其是县域商品经济，势小力薄，更要挣扎于竞争之中。县城乡镇企业竞争的范围已由最初的产品竞争发展到人才、技术、设备、资金的竞争。竞争迫使人们加快速度，以最快速度获得信息，生产商品，推销商品。第三，人们的精神面貌由停滞型向奋进型转化。自然经济特点是缓慢，而缓慢的结果是停滞不前，固步自封。自然经济生产目的是低水平的使用价值的满足，一日三餐吃饱了、穿暖了，就满足了。商品经济则不同，商品经济是价值的运动，生产目的是追求更多的价值，而价值的运动是无限的。市场总在扩大，需求总在增加，竞争总在继续。它迫使人们不断采用新技术，革新机器设备，改

进花色品种，改革经济体制，否则就不能适应瞬息万变的市场需要，它要求人们进取再进取。乡镇企业曾以“船小好调头”而著称。乡镇企业十分发达的苏南地区的农民企业家面对日益激烈的市场竞争，提出了新的口号“船小先翻船”。他们认为乡镇企业不能再满足于小，而要生产中高档商品，在进取中获胜，不但要有战略策略，而且要有胆略去夺取胜利，这说明人们思想已经开始由停滞型向奋进型转化。

其次，县域商品经济的发展推动了农村科学文化教育事业的发展。商品经济同社会化、现代化生产相联系，要求劳动者有较高的素质，科学种田，科学养殖，农副产品深度加工，开辟新的生产领域，开发新产品，实现生产专业化。这些无一不需要科学技术和文化知识。广大群众深深体会到“无农不稳，无工不富，无商不活，无才不兴”。他们学习文化科学技术的积极性空前高涨，把专家们请进来，把中青年农民派到大学去进修，以及在农民中举办各种科普学习班、培训班。

此外，随着商品经济的发展和人民生活水平的提高，群众对文化娱乐的要求也越来越迫切。他们不仅要求有丰富的物质生活，而且要求有丰富的精神生活。农民正在从他们数千年来一成不变栖息在贫穷、封闭和愚昧状态中挣脱出来，走向新的生活。

五、发展县域经济有利于更好地发挥大城市的作用

发展县域经济，对于更好地发挥大城市的作用，促使工业在全国的分布更合理，缩小城乡差别，走中国式的城镇化道路，也具有重要意义。中心城市不但带动着全国经济的发展，而且也制约着、决定着县经济的发展速度。充分发挥中心城市的作用，决不能毫无限制地继续发展大城市和特大城市。县镇的发展离不开城市，城市的发展也越来越离不开城镇。第一，县镇工业是国民经济的重要组成部分，可以大量承担城市大工业所无力承担、不愿意承担和不应承担的生产任务。县镇工业水平不高，产值不算大，对城市大工业来说，还处在拾遗补缺，起着不可缺少的补充和助手的作用。第二，县镇经济的发展，会带动农村商品经济的发展，也为工业和城市提供更多的农副产品原料和消费品，保证工业发展和城市居民的生活需要。第三，县镇繁荣壮大，又从流通和消费方面为城市工业提供更大的市场，接纳、吸收和中转更多的工业生产资料和消费品。这也为城市大工业充分合理的发展提供条件。第四，一些不应该放在大城市发展的工业交由县镇发展，可以减少城市的额外开支，减轻征地、交通运输、供水供电、增加服务设施等的压力，而将腾出的物力、财力，用于更需要的地方，这就可能使城市的发展变得更合理和健康。第五，发展县镇，有利于控制城市人口的膨胀。大城市人口膨胀的一个重要原因，是工业的过分膨胀。经验表明，大城市人口增长，除自然增长部分外，其余机械增长部分，大都是发展工业带来的。发展工业需要增加劳动力，要相应地发展商业、服务业、交通运输业、公用事业等等，会引起劳动力数量的不断增加。而人口的机械增长，使人口基数加大，又会影响人口的自然增长。将大城市的工业转移到县镇上去，也就相当于把人口同比例地转移到城镇上去。这对防止农村人口大量向城市转移，防止大城市人口继续增长起到抑制作用。

第五节 县域经济发展的影响因素分析

县作为我国经济、社会 and 行政管理的基本单元和基本地域，是一个由生态——经济——社会构成的三维复合体，因此，县域经济发展要受自然经济和社会等诸多因素综合影响。深入分析这些因素对县域经济发展的作用，将利于我们深刻认识县域经济增长的规律性，揭示县经济发展的机制，为制定切合实际的县域经济发展战略和政策提供依据。

一、影响县域经济发展的因素

影响县域经济发展的一系列因素，它包括各种经济的、社会的、政治的、体制的等因素，这些因素大体包括自然资源，资本技术、劳动、企业家才能、县域位置的空间经济联系、人文传统的经济优化能力、政策、体制因素等。在空间经济发展阶段，这些因素对县域经济发展的影响具有一定的差异。

下面从六个方面对影响县域经济发展的主要因素进行阐述。

1、现有的社会经济制度及其具体实现形式

不同的社会经济制度，由于其生产关系的性质不同，因而具有不同的经济发展规律。因此，县域经济发展首先取决于该县域所处的社会经济制度的性质，现存的社会经济制度包括经济制度，政治制度和意识形态，具体形式就是经济体制。它之所以成为影响经济发展的一个重要因素，一是由于它是由一整套经济政策规范着县域各经济主体行为；二是经济制度、政治体制直接影响着县域经济主体间的组织结构，而组织结构又直接关系到经济活动中生产要素的最优化利用。因此，它规定了县域经济发展的性质和方向，制约并影响其它作用发挥的程度。

2、县域自然资源环境状况

自然资源环境不仅是人类生活的基础，而且是社会经济发展的自然基础，对县域经济发展状况及经济结构具有重要影响。首先资源环境的状况如何，直接或间接地影响着县域各部门劳动生产率的高低，特别是资源状况直接决定了县域经济中的农业，采掘业及原材料加工业等部门劳动生产力的不同水平。其次，县域资源环境状况，又影响着县域经济结构和各部门关系的构成。因为，任何区域的经济发展和进步都是在利用自然资源，扬长避短，发挥优势的基础上实现的，不同的资源环境状况必然导致不同的发展模式，选择不同的发展道路，因而也就具有不同的经济结构，从而影响到区域持续发展的生命力。再次，自然资源的空间分布及其聚集程度往往主导着县域产业布局的指向和产业发展方向，并影响县域经济优势。自然资源的空间分布具有非均衡性，从而造成了特定区域的特定自然资源富集的格局。就一定区域而言，某种自然资源的聚集往往主导县域经济的产业布局指向和产业发展方向，形成特定自然资源为背景的经济效益，产生区域优势，至少是潜在的区域优势。某种自然资源在一定

区域内的聚集程度越高,则越有利于区域优势的确立。相反,如果资源是广布的,在其他条件相同的情况下,任一区域都难以形成以此自然资源为基础的区域优势。因此,发展县域经济要从县域资源环境实际状况出发,根据可持续发展的原则。和县域人口——资源——环境——经济发展相互作用的机理,在发挥县域资源优势的基础上,协调经济发展与县域资源、环境间的关系,实现良性循环。

3、经济要素

在不考虑技术条件的情况下,经济学将生产要素归纳为四大类,即资本(K)、劳动(L)、企业家才能(E)及土地或自然资源(N),经济增长主要依靠生产要素的集合及其优化来实现,并由此建立起生产函数: $Q=f(K, L, E, N)$ 。根据工业化社会经济进步主要得益于资本与劳动的贡献这一客观事实,生产函数又简化为资本及生产量之间的关系: $Q=K^{\alpha} \cdot L^{\beta}$, $\alpha + \beta = 1$ 。这就是著名的柯布—道格拉斯生产函数。经济学界知名的经济增长模型如索罗模型就是在此基础上构筑的,并加入了技术进步条件。

资本、劳动、企业家才能、技术等要素及特定县域原有的经济基础均对县域优势的形成和确定产生影响,而县域优势的确立又无疑是县域经济增长的重要前提和支撑力量。因此,探讨上述经济要素对县域经济发展的影响机制,具有重要意义。

(1) 资本

任何地区的经济发展及区域优势的确立,都离不开资本的存量与增量,资本是一种稀缺的生产资源,是人们从事生产活动的投入要素之一,在工业化过程中,资本对经济发展的约束性尤为明显。纳克斯(R.Nurkse)的“贫困恶性循环”理论、纳尔逊(R.R.Nelson)的“低水平均衡陷阱”理论以及缪尔达尔(G.Myrdal)的“循环积累因果关系”理论均论证了资本稀缺对经济发展的关键性制约作用。而罗森斯坦—罗丹(P.N.RosensteinRodan)的大推进理论则明确指出,工业化是发展中国家和地区摆脱贫困、实现经济发展的惟一途径,要实现工业化,就必须全面地、大规模地在各个工业部门(尤其是基础设施方面)投入资本,通过投资的“大推动”,来冲破经济贫穷落后和停滞的困境与束缚,推进整个工业部门的全面、迅猛的发展,从而迅速实现工业化,达到经济增长、农村剩余劳动力就业、收入水平提高并且均等化的目标。哈维·利本斯坦(H.Leibenstein)的临界最小努力理论也说明了类似的有关大规模投资的观点。

上述发展经济学家有关资本在经济发展中的地位的观点尽管过分强调了资本形成在经济增长中的作用,及至视资本为惟一要素,有失偏颇。但资本的密集的确是(区域)经济发展的重要前提之一,经济发展的历史也证明了这一点。经济发展中对资本的需求既可能来自于其它经济要素,如劳动力、技术、自然资源等的组合要求,也可能来自于经济要素之外的因素如政府政策、体制变革等。

(2) 人口状况劳动力的数量、质量及其构成

人是生产力中最重要、最活跃的组成部分。根据马克思劳动价值论,劳动者是社