

# 聚焦“十一五”

——学习“十一五”规划的建言献策宣传图片



中共党史出版社

# 聚焦“十一五”

——学习“十一五”规划的建议宣传图片

中国共产党第十六届五中全会于2005年10月8日至11日在北京举行。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》。《建议》站在历史的新高度，从战略全局出发，制定描绘了我国在新世纪第二个五年经济社会发展的宏伟蓝图，是动员全党和全国各族人民全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化纲领性文件。

《建议》最鲜明的特点就是，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局。全会指出：要坚定不移地以科学发展观统领经济社会发展全局，坚持以人为本，转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量，把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道。

“十一五”时期是全面建设小康社会的关键时期，也是我国改革发展进程中一个重要时期。我们必须紧紧抓住机遇，应对各种挑战，奋力开创社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的新局面。我们要在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，振奋精神，扎实工作，锐意进取，开拓创新，为实现国民经济和社会发展第十一个五年规划而努力奋斗。



2005年10月8日至11日，中国共产党第十六届五中全会在北京举行。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》。

全会提出了“十一五”时期经济社会发展的主要目标：在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上，实现2010年人均国内生产总值比2000年翻一番；资源利用效率显著提高，单位国内生产总值能源消耗比“十五”期末降低20%左右；形成一批拥有自主知识产权和知名品牌、国际竞争力较强的优势企业；社会主义市场经济体制比较完善，开放型经济达到新水平，国际收支基本平衡；普及和巩固九年义务教育，城镇就业岗位持续增加，社会保障体系比较健全，贫困人口继续减少；城乡居民收入水平和生活质量普遍提高，价格总水平基本稳定，居住、交通、教育、文化、卫生和环境等方面的条件有较大改善；民主法制建设和精神文明建设取得新进展，社会治安和安全生产状况进一步好转，构建和谐社会取得新进步。

《建议》提出了今后五年经济社会发展的主要任务：建设社会主义新农村，推进产业结构优化升级，促进区域协调发展，建设资源节约型、环境友好型社会，深化体制改革和提高对外开放水平，深入实施科教兴国战略和人才强国战略，推进社会主义和谐社会建设。

图为大会主席台。

## 一、推进产业结构优化升级

要把增强自主创新能力作为调整产业结构、转变经济增长方式的中心环节，加快现代农业建设、大力发展高技术产业、着力振兴装备制造业、调整原材料工业结构、促进服务业加快发展，加强能源、交通、水利和信息基础设施建设、提高信息化水平等任务。



中国的粮食产量从1998年到2003年连续5年下降，2004年有所回升。2005年，世界粮食计划署结束了对中国长达25年的粮食援助。从“十一五”规划的第一年起，中国将彻底告别外国粮援。我国农业基础薄弱，要巩固和加强农业的基础地位，首先要确保国家粮食安全。保护和提高农业综合生产能力，继续加强农业基础设施建设，按照平衡原则调控粮食产量，确保粮食基本自给。图为南京粮食交易会上上的大米。

## 一、推进产业结构优化升级



要促进第一产业由弱变壮，就必须调整农业结构，加快传统农业向现代农业转变，发展高产、优质、高效、生态、安全农业，增加农民收入。新疆鄯善县吐峪沟乡改变过去以葡萄为主的单一农业生产模式，充分利用现代科技和火焰山南部自然优势，建成万亩绿色生态农业园区，经济效益令人瞩目。图为2005年春当地农民采摘生态蔬菜。

## 一、推进产业结构优化升级



破解“三农”问题要有新思路，要逐步实行工业反哺农业、城市支持农村的机制，大力推进城镇化。各级政府要增加对农业和农村的投入，多予、少取、放活。2005年，湖北省宜昌市鸦鹊岭镇的农业项目资金向发展农业农业机械倾斜，政府对农民购买大型农机具实行5%—20%的费用补贴。图为当地农民在用新购的收割机收割中稻。

## 一、推进产业结构优化升级



我国工业大而不强，重要原因是自主创新能力较弱，核心技术受制于人，产业技术水平不高。实现工业由大变强，要把提高自主创新能力作为中心环节，按照产业化、集聚化、国际化的方向，大力发展信息、生物、新材料、航空航天等高新技术产业。2004年上半年，深圳市实现高新技术产品产值1100多亿元，占全市工业总产值的比重达到近50%，居全国大中城市第二。图为深圳市方大集团股份有限公司大厦，该公司是我国目前规模最大的高新技术企业。

## 一、推进产业结构优化升级



促进第二产业由大变强，还应该依托重点建设工程，强化政策支持，通过引进技术、合作开发、联合制造、自主研发等多种方式，着力振兴装备制造业。2005年8月30日，第四届中国国际装备制造业博览会在沈阳开门迎客，机床和工程机械两个专业是本届制博会的重头戏。图为展会现场。



## 一、推进产业结构优化升级



坚定不移地走新型工业化道路，要因地制宜地调整工业布局，把产业结构优化升级与改善就业结构结合起来。要在充分考虑资源能源条件和环境容量的基础上，调整原材料工业的产品结构、企业组织结构和产业布局。据中国轻工工艺进出口商会2005年披露，我国造纸行业产品结构矛盾突出：纸产品品种已达600多种，但75%以上属中低档产品，低档纸供过于求，高档纸每年需从国外大量进口，产品结构亟需调整。图为宁波一纸业公司生产车间。

## 一、推进产业结构优化升级



我国服务业发展滞后，实现服务业由慢变快，就要把全面加快服务业发展作为产业结构调整的重点，加快发展服务业，增加服务品种，提高服务水平，提升服务业比重。2005年6月，中国商务部部长薄熙来在世界服务贸易论坛上表示，中国政府将更加重视并积极推动服务业和服务贸易的发展，并把服务业作为下一轮对外开放的重点，使中国成为全球服务业外包的重要基地。图为微笑服务的酒店礼宾小姐。

## 一、推进产业结构优化升级



加快服务业发展，必须坚持市场化、产业化、社会化、国际化的方向，进一步解放思想，更新观念，提高认识，切实破除多年来妨碍服务业发展的观念障碍、体制障碍和政策障碍。从2004年12月11日起，国内大部分产业的三年保护期将结束，9个部门和90多个部门将逐步实现市场开放承诺。包括：零售服务（不包括烟草）、所有保险及相关服务、证券服务、银行及其他金融服务、移动话音和数据服务、建筑及相关工程服务、旅游服务、运输服务等。图为上海一商场门口的广告条幅上写着“开启新世纪之路”。

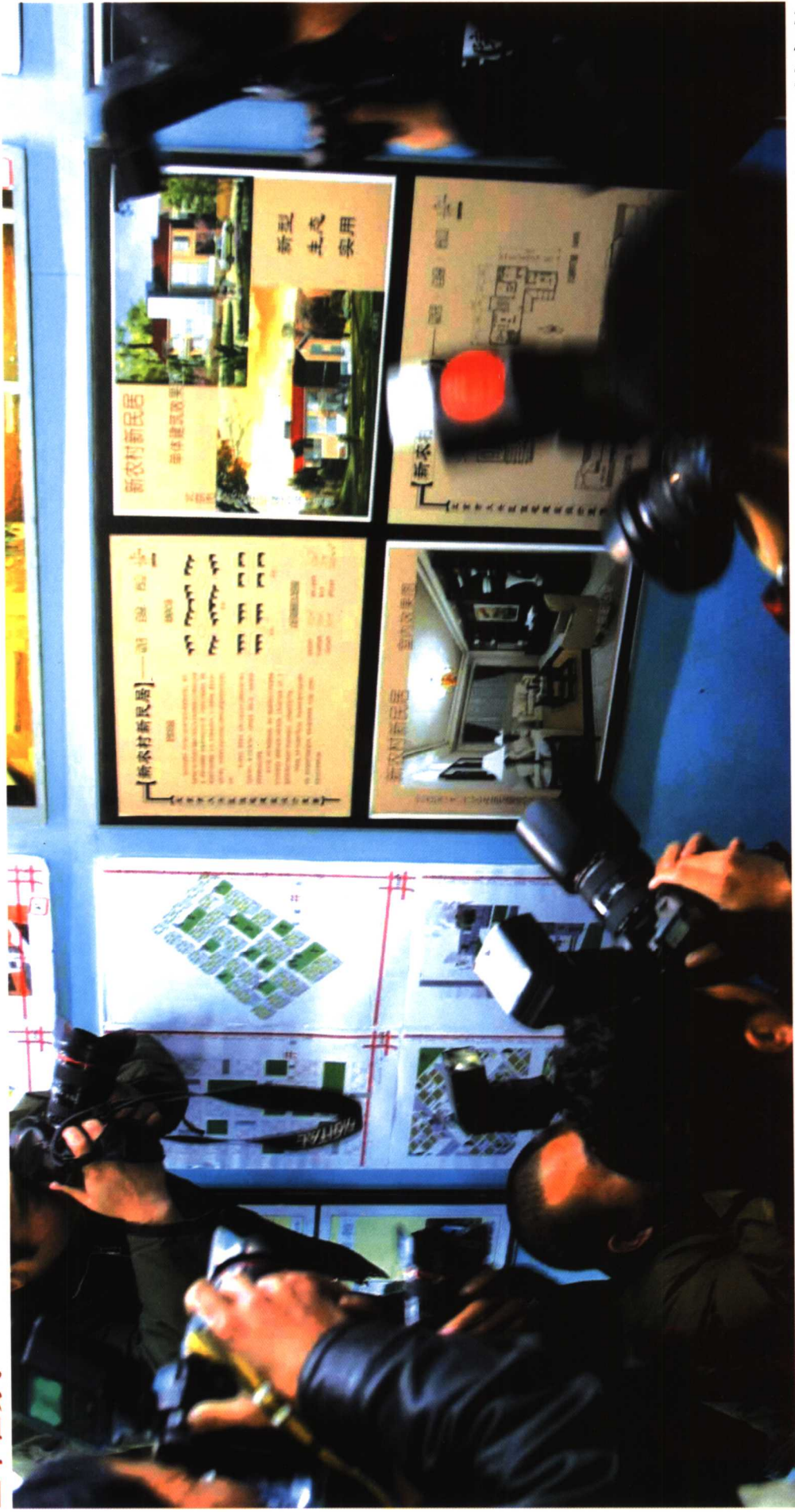
## 一、推进产业结构优化升级



实现农业由弱变壮、工业由大变强、服务业由慢变快都要求加强基础设施建设，加强能源、交通、水利和信息基础设施建设，提高信息化水平。2005年9月12日，三峡大坝开启9孔泄洪闸泄洪度秋汛。图为泄洪时壮观的场面。

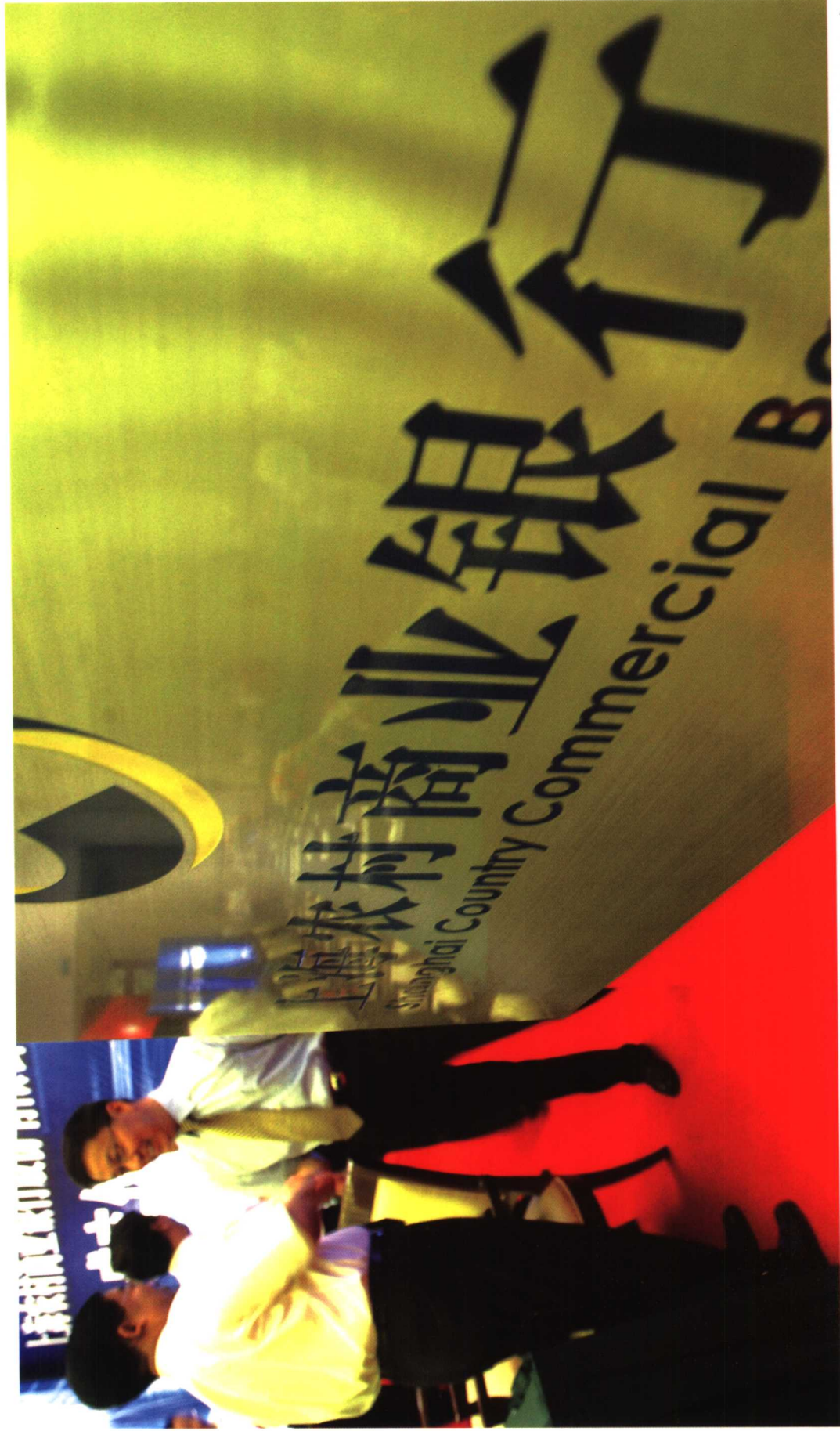
## 二、促进城乡区域协调发展

促进城乡和区域协调发展的总体要求，包括建设社会主义新农村、促进城镇化健康发展、促进区域协调发展三个任务。



建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务，要按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，扎扎实实地加以推进。图为2003年11月，全国首次“新农村新民居”优秀住宅设计方案在北京揭晓。本次活动征集的116个有效方案，突出“以人为本，以环境为中心”的理念，要求美观、环保、节约、经济实用。这次活动，对于改善农民居住条件，引导农民转变生活方式，帮助提高农民生活质量起到了示范和带动作用。

## 二、促进城乡区域协调发展



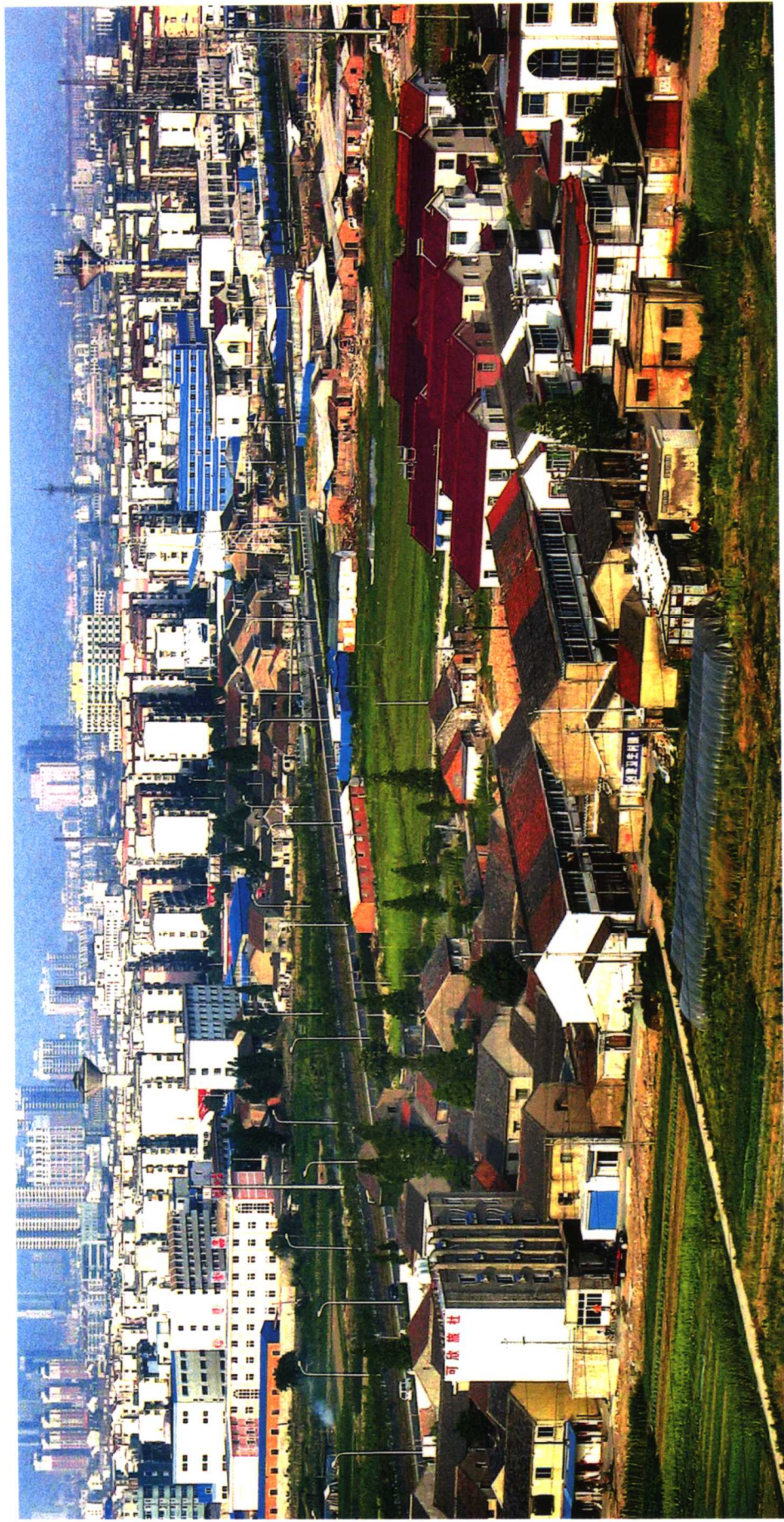
推进社会主义新农村建设，要针对农村面貌落后特别是公共服务严重滞后的问题，扩大公共财政覆盖农村的范围，强化政府对农村的公共服务，通过农民辛勤劳动和国家政策扶持，明显改善广大农村的生产生活条件和整体面貌。2005年8月25日，上海农信社正式翻牌为“上海农村商业银行”，明确其市场定位为“零售银行”，主要服务于上海郊区的客户，这是全国第一家省级农村商业银行。图为银行举行挂牌仪式。

## 二、促进城乡区域协调发展



促进城镇化健康发展，要立足长远，着眼于农民的下一代推进城镇化，通过发展职业教育和技能培训，使农村大部分下一代劳动者成为高素质、有技能、专业化的现代产业工人或职业化的服务业员工，使之有能力在城市安家立业。2004年3月，中国正式启动了旨在为1000万拟向非农业和城镇转移的农村劳动力提供职业技能培训的“阳光工程”，希望借此加快农村劳动力转移并促进农民增收。图为2005年4月，湖南省永州市江华瑶族自治县的农民，在农村劳动力转移技术培训班上学习模具加工。

## 二、促进城乡区域协调发展



促进城镇化健康发展，要坚持大中小城市和小城镇协调发展，按照循序渐进、节约土地、集约发展、合理布局的原则进行。城市群具有创造就业多、要素集聚能力强的特点，要把它作为推进城镇化的主体形态，对已形成城市群发展态势的区域，要因势利导，增强整体竞争力；在有条件的区域，要统筹规划，引导形成若干新的城市群。2004年发布的《中国城市发展报告》提出，应培育三大城市群（珠江、长三角、京津环渤海城市群）、创建七大城市带（沿长江、沿陇海铁路、哈大沈大、沿京广铁路、济青烟威、绵德成渝沿线、沿南昆铁路城市带）。图为日益城镇化的浙江农村。



## 二、促进城乡区域协调发展



政府要把推进城镇化的工作重点放到改革体制、完善政策和健全规划上来。要加快改革征地、户籍和公共服务等制度，做好并落实区域规划、城市规划 and 土地利用规划。从2004年1月1日开始，湖北省将取消长期实行的农业与非农业区别的户籍制度，全面推行“湖北居民户口”制度。进入城镇落户的农民，在就业、住房、子女入学等方面与城镇居民等同。图为武汉市洪山乡村民对获得“湖北居民户口”表示欢迎。