

中華民國二十九年六月（三版）

第二戰區二年來

抗戰工作報告與檢討

閻錫山



第二戰區軍政
民高級幹部
會議秘書處印





閻 司 令 長 官

今日我們既不甘心失敗滅亡，又不願因人調停而接受不利的條件，更不願因人援助而再受制於人，舍「自力更生」，其道莫由。惟要自力更生，必須由以弱勝強的抗戰，到達以弱變強的復興，纔能有濟。蓋以弱勝強是抗戰的出路，以弱變強是復興的途徑。

閻司令長官手諭

此次會議，各部分所報告的經驗與教訓，都是抗戰以來，用血汗換來的寶貴的收穫；我們對此，必須加以深切注意，對對處當更加努力，對錯處要迅速糾正，對長處要極力擴張，對短處要設法補救；能如此，纔能使自身有進步，纔能加強抗戰工作的力量，爭取最後的勝利。此諭。

閻司令長官對軍政民高級幹部會議開會詞

二十八年三月二十五日上午七時

今天召集大家來會議，其目的爲討論加強抗戰力量，爭取最後勝利，奠定復興基礎的一般辦法。參加會議的人，是軍政民高級幹部，會名即可定爲軍政民高級幹部會議。至討論事項，爲軍政民工作如何進行？如何聯繫？才能得到加速度加強度的突飛猛進。我想大家很能感到我們的進步雖快，敵人的對策亦多，若無繼續的猛速進步，勝利則無確實把握。所以明知大家在前方皆負有重要責任，來此一行耽誤前方事項不少，但爲根本工作的檢討與開展計，又不能不召集大家開此會議，以資猛進。至討論程序，一、報告工作，分別工作總報告及部分的工作報告。二、已過的工作檢討。三、敵人已過及現在情勢的分析，與將來變化的推測。四、我們今後的工作及工作方式路線的決定。以上四者，爲本會議之內容，而本會之真正精神所在，則爲統一認識，集體決定，集體領導，集體努力，及集體制裁。

已過的會議，每每議案多而高，看上去好看，但每不易見諸實行；這亦是我們國家不現代化的大病。此次會議，議案不可繁瑣，要決定軍政民澈底的整個的今後抗敵作法，且必須見諸實行。我有此決心，希望大家也要有此決心，不能實行者不議決，議決者必實行。

抗戰的事，是個非常的事，中國目前遭遇嚴重之國難，爲中國歷史上所未有，而此次我

們以弱勝強的抗戰主張，尤爲世界歷史上之創例。創例的事，見解自難相同，因見解上的不同，當然認識上亦難一致，認識不一致，則易生摩擦與懷疑，不祇工作效率能上損失甚大，即抗戰前途之障礙亦多；我第二戰區軍政民工作人員，雖已有長時間奮鬥之經驗，以前之認識不一致處，已漸漸一致者甚多，但尙未能說到完全一致；故會議開始，應努力作統一認識的工夫。以下我分別的說說：

一 統一認識：先要把握住母理，以作認識統一之標準。其母理爲何？工作以抗戰高於一切，企圖以復興爲唯一目的，這話也就是說抗戰是手段，復興是目的；工作上凡有利於抗戰者，即當爲之，凡有碍於抗戰者，即當去之；凡有利於復興者，即當爲之，凡有碍於復興者，即當去之；本此母理，作統一認識之最高標準，以達統一認識之目的。

二 集中決定：今後抗戰方向路線及具體辦法，均由本會議決定，與會各員，應本已過之經驗，今後之需要，分別提出解決困難，改正錯誤，增加工作效率的辦法，決定之前，務必盡量討論，決定之後，必須切實遵行。要知現代國家所重者法治，新興國家尤重集體力量；而集體力量之完成，全在集體守法，若不守法紀，則不祇不能成新興國家，即欲成法治國家，亦不可能，豈不完全成了人治？人治，慢說我們不是許多英雄豪傑，即使是，亦如以牛車比飛機，終有何益？

三 集體領導，集體努力，集體制裁：我們以落後之國家，行以弱勝強之抗敵政令，抗敵既不能專恃武力，必須軍政民三者切實配合，集體領導，集體努力，集體制裁，始能有最

後勝利之把握。但集體領導，集體努力，及集體制裁之話好說，而實現頗為不易。因表現集體力量，全在組織，今日新興國家，皆由飛機式進步所造成，我第二戰區抗戰的新興力量，亦必須由飛機式的進步，方能造成。但飛機式的進步，須有飛機式進步的工具，且這工具要形式內容二者俱備。就政治上說：形式是個組織，內容是個力量；這力量即自己負責不容人不負責的政治力量。若無不容人不負責的力量，就是沒內容，若無表現不容人不負責的權力組織，就是無形式。力量的發生，根源於志氣，力量的表現，須有方法，而兩者之維繫與發展，尤在養成風尚，更須由選訓用中注意作風，健全形式，充實內容，有了健全的形式，有了充實的內容，就是健全的組織，有此健全的組織，始能實現集體領導，集體努力，及集體制裁，完成飛機式進步的工具。使一切困難障礙皆解除，一切弊皆肅清，一切利害興起，以加強抗戰之力量，爭取抗戰之勝利，奠定復興之基礎。

此次會議，為抗戰以來最關重要之會議，此時機又為抗戰最緊要之時機，敵人掃蕩華北，勢在必行，我們對此強敵，欲粉碎其企圖，若無統一認識正確的路線，與十二分的努力，勢難達此目的。所以在此緊要時機，我軍政民幹部，為爭取我們最後之勝利，開此緊要會議，此會議實成了卜我存亡勝敗之關鍵。各出席人員，參加抗戰工作，將近二年，備嘗艱辛，飽有經驗，對此想有同感。願各本經驗，對本會議作最大貢獻，由此會議決定我們的集體工作，發展集體力量，集體領導，集體努力，以完成集體的任務，是為至要！報告程序如次：

一 工作總報告：

二 已過的工作檢討；

三 敵人已過及現在情勢的分析與將來變化的推測；

四 我們今後的中心工作及方式路線的決定；

一 工作總報告

我們爲國家求生存，爲民族求解放的民族革命戰爭，到現在已經二十個月了。關於這二十個月的抗戰工作經過，有一個總報告。在報告之前，我先將第二戰區地理上關係的重要，及綏東抗戰的影響說說：

山西表裏山河，中外軍事家對他都有華北要塞之稱，合上綏遠，可以說是西北的門戶，也可以說是西北的屏障；就全國說，與華南爲一犄角，是全國的一個堡壘。山西保不住，不祇華北失掉了地理上的重心，西北和華南，亦感受重大的威脅。也就因爲晉綏佔着這樣重要形勢，所以晉綏就成爲敵人必爭的目標。

二十四年冬季，敵人藉口「察北事件」佔領察北六縣之後，晉綏已經是站在國防第一線上，形勢異常危急。所以我確定了「抱着弱國態度守土抗戰」，「踢破經常範圍加緊自強」的方針，積極從事抗戰準備工作。

果然敵人於二十五年八月初，唆使蒙僞軍，開始向綏東紅格爾圖進攻。並以一部侵佔百靈廟，當時綏遠駐軍，爲傳作義三十五軍，趙承綏騎兵第一軍，王靖國七十師，因爲將士用

命，軍民合作，和全國各界的熱烈擁護，於十一月二十四日，將百靈廟克復，粉碎敵人西犯企圖，我們「守土抗戰」的任務，是勝利的完成了。

綏東一戰，雖未能將敵人侵華野心根本打消。但在全國抗戰上，却起了很大的作用：第一提起民族的自信心，增強國人對抗戰的認識；第二由「軍民共同殺敵」的英勇事實，指示出訓練民衆是戰勝敵人的重要條件；第三綏省蒙漢雜居，此次共同抗戰，促進了全民族的團結；第四敵人經過這次嘗試，感到要進攻中國，須有相當的策畫與安排。這就給了我國全面全民抗戰的一個準備機會。

由於綏東一戰，雖使敵人的大舉進攻，遲延到第二年七月七日，才開始發動。但是我當時即看到比綏東更嚴重的局勢，將要到來。所以繼續着綏東抗戰以前的計畫，在軍事上、政治上、經濟建設上、國防工事和交通上，加緊進行。更設立軍政訓練委員會擴大訓練軍政及民運幹部，改革縣村行政機構，實施國難教育，積極動員民衆。這些準備工作，在「七七」以後的抗戰上，發生了很大的力量。現在我把抗戰以來的工作，分成三個階段，報告如下：

第一階段

——由七七事變到太原失守——

「七七事變」，是敵人有計畫的滅亡我國民族的開始。所以在陷我平津之後，即沿平綏線向南口進攻，企圖奪取西北門戶全國堡壘的晉綏。晉綏軍對日抗戰，平昔已定有基本計畫，其綱領係經中央批准，根據國防工事之建設，而連帶完成者。北區以天鎮平地泉爲兩大據點，以興和陶林百靈廟等點構成外圍警戒線，大同綏遠成爲兩大核心。中區係由平型關經凌雲茹越雁門陽方各口至利民堡之線，擬構成國防北部主線，平型關方面，在沙河繁峙等地，準備一斜交障地，以作決戰地帶，更以靈邱廣靈編成一機動區。南部係由東陽關經娘子關六嶺關至龍泉關之線，擬構成東部國防主線，壽陽忻口等處，尙擬設備中間防線，以太原爲總核心。汾陽臨汾運城新絳等地擬作預備據點。此爲國防工事之大要。

此項浩大計畫，本非短期所能完成。戰事開始之後，各部國防工事，或僅成雛形，或正開工。而兵力之配備，原擬以湯恩伯軍高桂滋李仙洲等師駐綏東，合駐綏遠之晉綏軍全部，總由傅作義指揮，担任綏遠全部戰事。以李服膺軍守天鎮大同，其餘晉綏軍擬担任靈廣機動區，及平型雁門等國防主線之作戰，東部娘子關龍泉關之線，預定由中央臨時派遣部隊担任。

至作戰計畫，預定敵如以主力對綏東，則誘其深入，繫留於平地泉附近，與之決戰。由天鎮大同之兵團，襲其左側背。敵如主攻雁北，則擬在天鎮附近，消耗其兵力後，再誘至大同附近，由東西兩方夾擊之。敵如直由察南進窺雁門，則將敵繫留於我國防主線之前，再傾綏東之主力，襲其後路，同時以靈廣機動區出兵，抄襲其左側背。此爲戰前預定之基本計

畫。

七七事變，北平放棄，南口遂成兵路上之要地，中央因察省軍隊未能及時佈防，遂令駐綏東之湯恩伯軍高桂滋李仙洲等師，配以周玘所屬之砲兵第二十七團，以迅雷之勢，在南口佈防，造成南口激烈之戰；並爲增援南口反攻北平計，先以陳長捷七十二師，歸湯指揮，同時調八路軍（後改爲十八集團軍）由陝增援，更爲策應該方面作戰有利起見，令傅作義趙承綬等部，附砲兵第二十九團，進襲察北，先後攻佔商都，嘉卜寺，尚義等地。南口苦戰經旬，敵一再增援，迂迴右翼，猛攻不已，奉中央令以涿州西北山地區衛立煌部北進作援，並令傅作義率領所部增援南口正面。湯恩伯軍長英勇指揮，予敵重創，而所率軍師，於此均遭極大犧牲。終以援軍遠由陝北增援，尚未到達，不意察省守軍敗退，張北失守，我軍後路，爲敵遮斷，於是南口抗戰各軍，不得不向西南撤退，致使我八個師損失大半，更以張垣失守，敵乘勢向天鎮猛攻，進襲大同。我大部兵力既被隔絕於察南，故不得不將配備國防主線之兵力，由王靖國指揮，加入大同之會戰。以致綏東雁北之國防工事，等於虛設。決定在大同與敵決戰，電達軍委會，旋奉蔣委員長復電，謂應扼要防守，不可輕與決戰。且察省守軍，先後放棄蔚縣陽原，敵板垣兵團得由宣化一帶，長驅直入，以窺靈廣，抄襲雁門。於是大同決戰計劃，未能實現。

接着就是晉北各次戰役。平型關之役，敵以板垣東條等精銳部隊十餘萬，分路進迫，敵用侵略戰法，大胆的挺進，取後路成功戰略。以大同爲正面，由平型關挺進，斷我後路。我

當時欲取與敵錯轉戰法，敵主力右轉大同，向雁門攻擊，我以主力攻敵左翼，斷敵後路。乃因平型關最高山頭，被敵先佔，致將出擊的作戰，變爲爭奪山頭，屢得屢失者九次，最初八路軍一次，其次高桂滋軍一次，再次晉綏軍七次，高軍與晉綏軍皆係由前面進攻，且保得而據守，一得一失，均蒙最大損失，有一團之衆，僅餘百數十人者。高軍及晉綏軍孫楚陳長捷郭宗汾三部均損失半數以上。於是出擊不成，遂成對峙之局。敵仍取後路成功戰略，以平型關爲正面，茹越口爲後路，由綏遠加兵，攻取茹越口。此時我與敵在平型關雖成對峙之局，但我兵力雄厚，尙擬抽調劉茂恩軍全部及傳作義軍之一師，同師驅逐由茹越口進入之敵，計劃已定，但因故不能實現。不得已遂於九月二十八日夜半，下撤兵之令。當夜我轉進五台山，朦朧之月，雪滿山坡，無限感慨，與清涼之山並峙矣。斯時我軍以十六師砲兵五個團之兵力，担任五百餘里之戰線，雁門大道，敵雖始終未能攻入，而集中兵力，進攻茹越口，我梁鑑堂旅長率部苦戰，卒以身殉，敵遂佔分水線之鐵角嶺。

敵由鐵角嶺攻入繁峙之後，即沿同蒲線南下，我方爲掩護大軍集中，命王靖國軍附砲兵二十一團兩營二十五團一營守崞縣，姜玉貞旅附砲二十六團一營守原平。王軍苦戰七日，損失甚大，姜旅長身先士卒，以一旅之衆，與數萬之敵，血刃苦戰，城破繼之以巷戰，最後猶據守三院，共支持十一日之久，官兵幾全部犧牲，姜旅長亦於是成功而兼成仁。有此原平與崞縣的血戰，得使我軍在忻口從容佈置，造成空前的「殲敵戰」。衛立煌楊愛源孫楚傳作義郝夢齡李默庵高桂滋劉茂恩王靖國郭宗汾陳長捷等軍師配屬周玳所轄砲二十二、二十三、二十

四、二十五、二十六、二十七、二十八、七個團，分路統率，由前敵總司令衛立煌統一指揮。衛總司令籌畫精密，嚴厲督戰，王靖國陳長捷南部担任正面，以十二團之兵力，經二十三日之久，僅餘員兵一千五百餘名，戰鬥之激烈，可以想見。血戰二十三日，我以砲火制壓敵人，消耗砲彈五萬八千發，打破敵人攻堅挺進侵略戰法之企圖，遂由野戰而變爲陣地戰，敵死傷三萬以上。我第九路軍郝夢齡軍長劉家麒師長鄭清庭旅長爲堵突破南懷花之破口，身先士卒，相繼殉難。朱德彭德懷更率部斷敵後路，阻絕其交通，當時全部敵人，已有被我完全困殲可能。不意平漢線軍事，撤至石家莊以南，東路敵軍，進迫娘子關，更突破固關，逐漸西犯，忻口我軍，遂不得不向南移動，利用太原附近固有工事，作依城野戰之計，開始了太原會戰。會戰部署，原定以一部守城，主力分置鐵路東西兩側高地，實爲螃蟹式殲敵狠的計劃，惟以東路之敵，此時復由平定壽陽，分攻榆次太原，而我預定協守太原之各部隊，因參加忻口作戰，多未及時調回，敵已猛迫太原城下，以致狠的計劃，未能實現。爲阻止東路敵人南犯，斷我後方交通，我軍遂逐漸退出太原，向西南地帶轉移，太原於十一月八日失守。

二

我早就說過，此次對日作戰，不是國與國的戰爭，也不是民族與民族的戰爭，而是弱國對強國的「民族革命」戰爭。民族革命戰爭是政治性的全面全民抗戰，必須實行全民總動員，做到軍政民的化合，才能持久抗戰，以爭取最後之勝利。

首先是行政機構的改革，雁北作戰時，我為加強軍隊的政訓工作，以增加作戰力量，設第二戰區政訓總部。又深感縣政機構不能適應革命戰爭的要求，在太和嶺時即由犧盟會選拔富有犧牲精神的七個青年，充作淪陷縣份的游擊縣長，這是山西游擊縣政府的開始，也就是全面全民抗戰的起頭。戰事到了忻口，更感到全省縣政整個改革的迫切要求，於是劃全省為七個游擊行政區，各派政治主任一人，指導並聯絡各縣加緊動員工作；且於敵人深入之後，各縣與省府失却聯繫時，得代行省府職權；在敵後方，維護政權。更換七十餘縣長，另選勇敢負責者充任。並宣佈剷除漢奸有效辦法，加緊除奸工作。

同時本着「有錢的出錢大家出力」的原則，公佈抗戰期內縣村合理負擔辦法，以改善人民生活，充實抗戰力量。並為打破敵偽免糧免稅狡計，於二十七年一月一日免徵各項地方稅捐，減輕人民負擔。更以軍事逐漸南移，為領導淪陷區的民衆，加強敵後方之抗戰工作，鞏固且擴大政權，於二十七年一月十日呈請中央成立晉冀察邊區政府。

其次是武裝民衆的開展，戰前本已有國民兵軍官教導團之設立，由各村選拔富有民族意識的知識青年一萬餘人，集中訓練，原期為二年武裝三十萬民衆之下級幹部。訓練未滿，抗戰即已開始，學員紛紛要求參加抗戰，遂次第改編青年抗敵決死隊，此為建立政治化新軍之開始。吸收農工分子，擴大編組，改為作戰部隊，發動游擊戰爭。並有太原市工人自願參加抗戰者千餘人，組織工人武裝自衛隊。

關於軍隊的整理補充，我感覺着以前方法不夠，以少年先鋒隊為號召，動員新兵；但因

方法不善，編成四團後，即行停止。開始辦理各縣地方武裝，公佈了各縣人民武裝自衛隊，及不脫離生產的村自衛隊組織辦法。各縣地方武裝很快的發展起來。爲動員新兵。優待軍人家屬，公佈了優待抗戰軍人家屬條例。更頒佈了整軍綱領，對原有各部隊，積極加以補充整頓。

復次是組訓民衆的加緊進行。抗戰開始，即成立省縣村各級總動員實施委員會，加緊動員民衆，雁北失陷後，爲適應戰地特殊情況，又成立民族革命戰爭戰地總動員委員會。當時公道團工作亦以動員民衆爲中心，犧盟會在各縣亦普遍建立分會。各縣村農救、工救、青救、婦救等，紛紛成立，爲統一民運工作，公道團犧盟會合組公犧總部會，領導各種民衆團體。在此期間，戰事逐漸深入，工作亦逐漸展開，爲確定目標，統一步驟，由軍政訓練委員會，政訓總部，公道團總團部，犧盟總會，工人委員會，共同決定民族革命十大綱領。對抗戰工作，幫助甚大。並設立民族革命青年訓練學校及隨營政治軍事學校，吸收各地青年，培植軍政幹部。

「附」 民族革命十大綱領

- 一 貫徹全民抗戰，組織自衛隊游擊隊，開展游擊戰爭。
- 二 創造政治化的抗日革命軍，在隊軍中執行民主集中制。
- 三 切實執行優待抗戰軍人家屬條例，改善士兵生活。

四 擴大民衆救亡運動，建立廣大的民衆組織。

五 創造民族革命運動的幹部。

六 健全總動員實施委員會，加速動員，改善政治。

七 剷除漢奸賣國賊及壞官壞紳壞人，扶植民主監政。

八 切實執行合理負擔，逐漸減租減息，改善人民生活。

九 加大工業生產，扶植手工業，改善工人生活。

十 實施抗戰的農村建設。

三

這個階段，軍事上採用防禦的陣地戰，在交通沿線作戰，固守據點，節節抵抗，以達消耗戰的目的。但也給了敵人發揮優勢武器的機會，使我們受到很大的損失。由原平及忻口戰役所得經驗，可知戰鬥力是精神物質技術紀律四者所造成，我國雖爲弱國，但能於此四點努力，則與日本作陣地戰，亦不甚難。

政治上，種種新設施，有的因爲執行的不夠，有的因爲時間短促，沒有收到預期的效果。

民衆的動員和武裝，雖有了初步的基礎；但對幫助並配合軍隊作戰，却表現的非常不夠。同時少數軍隊的紀律不好，更影響到軍民的合作。

在此時期，雖有上述種種缺點；但同時民族革命戰爭所需要的種種條件，却都建立起來，尤其是游擊縣政府的設立，和地方武裝的發展，更奠立了在敵人後方建立抗戰游擊根據地的基本條件。所以這個階段可說是民族革命戰爭的發動期。

第二階段

——由臨汾溫泉會議到吉縣高級將領會議——

太原失守後，軍事重心，移津浦線。同時本戰區的部隊，在敵人兩側和後方，牽制敵人，致敵人未能立刻向晉南進攻，在韓侯嶺線上形成敵我對峙狀態，給了我們一個蘇息，整頓，佈置的機會。

斯時，軍政各首腦機關，均已退集臨汾。我深感敵人即行繼續南下，山西全部將淪為戰區，亟應檢討已往工作，確定未來做法。在軍事上積極準備運動戰與游擊戰，以達持久抗戰之目的，政治上，於二十七年二月十日在溫泉召集軍政民運幹部開抗戰工作討論會議。

這次會議的主要精神，是要求大家「認識上適合需要，行動上把握現實且推動現實」。一方面打破「安常守故」「維持原狀」的錯誤觀念，一方面糾正「脫離現實」「操切躁進」的幼稚行動。會議的結果，確定了：