

河南省监狱志系列丛刊

驻马店市监狱志

(1980~2001)



驻马店市监狱志编纂委员会

驻马店市监狱志

(1980~2001)

主 编 丁立富

副主编 张学显 张秀文

编 辑 魏世斌 吴保平

李得力 景 军

驻马店市监狱志编纂委员会

驻马店市监狱志
驻马店市监狱志编纂委员会
787×1092mm 16开本 410千字
2006年9月第1版 2006年9月第1次印刷 印张 23.75
印数 1—300册
制印 郑州新海岸电脑彩色制印有限公司
豫内资新出发通字[2006]74号

《驻马店市监狱志》编纂委员会

顾问 曹永亮

主任委员 丁立富 张学显

副主任委员 张秀文

委员（以姓氏笔画为序）

王全德 冯 锋 李得力

吴保平 张国顺 韩东升

魏世斌

《驻马店市监狱志》编纂人员

主 编 丁立富

副主编 张学显 张秀文

编 辑 魏世斌 吴保平

李得力 景 军

总 簿 魏世斌 吴保平

统 稿 张秀文

参加编写与收集资料

崔祖国 王书田 朱广运

张大俊 王国友 李春生

微机操作 制图 魏黎明

序

驻马店有史以来第一部《驻马店市监狱志》杀青付梓了，这是新世纪驻马店市监狱工作的重要精神文明成果之一。

监狱是国家刑罚执行机关，承载着关押、改造、教育罪犯，震慑犯罪分子，维护社会稳定的重任。驻马店市监狱自1980年建立，在20余载奋斗历程中，广大干警紧紧围绕“惩罚与改造相结合，以改造人为宗旨”的工作方针，先后收押改造了万余名罪犯，为打击犯罪，维护社会稳定，促进驻马店平安崛起做出了重大历史贡献。尤其近年来，坚持文明公正执法，严格科学规范管理，实现连续13年监管安全无事故，成功创建省级文明单位。成绩的取得，既凝聚着全体监狱人民警察无尽的心血和汗水，更彰显了监狱人民警察敬业奉献、开拓进取的光辉业绩。

以史为鉴，可以知兴替。志书的功能就在于记载历史，昭示后人，志薄述古而重鉴今。《驻马店市监狱志》以辩证唯物主义和历史唯物主义观点和方法，本着科学求实的态度，多角度对驻马店市监狱历史沿革、现状风貌等作了简约而又翔实的梳理，全面客观真实地反映了驻马店市监狱的建设与发展历程，其中既录有成功的经验，也载有失误的教训。细阅《狱志》，可获史鉴，这也正是编纂该志的根本要义。

《驻马店市监狱志》是驻马店市监狱历史上第一部志书。编纂《驻马店市监狱志》，历时五载，数易其稿，期间得到省监狱管理局《监狱志》编委和地方志专家的指导帮助，终得成功，付梓问世。在此，谨向参与监狱志编纂、给予编纂指导、组织志书评审的领导和同志们致以诚挚的慰问和衷心的感谢！

驻马店市司法局党委书记、局长

曹永亮

2006年7月18日

凡 例

一、《驻马店市监狱志》以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以资治、存史、教化为宗旨，遵循实事求是原则，全面、系统、客观地记述驻马店市监狱的历史现状，努力反映地方特色、时代特征和专业特色，力求思想性、资料性和科学性的统一。

二、本志上限于1980年监狱初创，下限至2001年。概述、大事记、建置沿革、创建现代化文明监狱、人物简介、图片和附录等作适当顺延。

三、本志体例采用述、记、志、图（含照片）、表、录等体裁，以志为主，横排门类、纵写史实，志文一般述面不论。卷首列图片、序言、概述和大事记；中设志文，按章、节、目、子目排列，依次记述；后置附录，辑存重要文献和本志编纂始末；图、表随文穿插其中。

四、本志人物简介一章只记述到副县级规格时的监狱正、副职领导（含兼职领导），分别以任职时间先后排列；其余各章节涉及组织、人事部分，分监区以下管理人员和非领导职务人员一般不做记载。

五、为尊重历史原貌，各个时期的机构、职务，按当时称谓记述。组织机构、会议、文件等名称一般用全称，名称过长的首次出现时用全称，后用简称。

六、本志行文一般采用语体文。时间表述、数字运用、计量名称、标点符号等均按国家有关规定书写。

七、本志资料来源于有关档案、图书、报刊、存史实物及经考证的口碑资料等。记述中一般不注出处。

目 录

序	1
凡 例	1
概 述	1
大事记	7

第一章 建置沿革

第一节 管理机构	30
一、沿革	30
二、主要职责	38
三、内设科室及其职责	41
第二节 基层建制	45
一、第一监区	45
二、第二监区	46
三、第三监区	47
四、第四监区	47
五、武装看守大队	48
六、监狱医院	48
第三节 党群组织	53
一、中共党组织	53
二、群团组织	67

第二章 刑罚执行

第一节 收监	70
一、收监条件	70
二、收监程序	72
三、分押	72
四、罪犯构成	73
第二节 申诉 控告 检举	79
一、申诉处理	79
二、控告与检举处理	80

第三节 暂予监外执行	81
一、条件与程序	81
二、考察与处理	83
第四节 减刑	85
一、减刑条件	85
二、减刑程序	86
三、减刑实施	87
第五节 假释	88
一、假释条件	88
二、程序与实施	89
三、考核与管理	89
第六节 又犯罪的处理	90
一、处理程序	90
二、处理情况	90
三、案例选录	91
第七节 狱务公开	93
一、主要内容	93
二、主要方式	94
三、监督途径	94
第八节 释放和安置	96
一、释放	96
二、安置	96

第三章 狱政管理

第一节 监管制度	100
一、管理制度	100
二、分管	103
三、规范化管理	107
第二节 警戒	109
一、体制和职能	109
二、设施	110

三、内看守	111	五、“三自”生产	150
四、警民联防	112	第二节 被服管理	151
第三节 防逃与追捕	113	第三节 零用钱与日用品供应	153
一、脱逃	113	一、零用钱	153
二、防逃	115	二、日用品供应	153
三、追捕	118	第四节 监舍与监区管理	154
四、案例	119	一、监舍管理	154
第四节 禁闭 戒具及武器使用	120	二、监区管理	155
一、禁闭与禁闭室	120	第五节 疾病防治	156
二、戒具及武器使用	122	一、医疗机构与设施	156
第五节 通信 会见	122	二、卫生防疫	157
一、通信 邮汇	122	三、疾病治疗	158
二、会见	123	第六节 死亡处理	160
第六节 财务管理	125	一、正常死亡的处理	160
一、现金管理	125	二、非正常死亡的处理	161
二、物品管理	126	第五章 教育改造	164
第七节 档案与卡片管理	126	第一节 教育条件	164
第八节 考核与奖惩	128	一、设施	164
一、考核	128	二、经费	165
二、奖励	130	三、机构	165
三、惩罚	132	四、师资	166
第九节 调遣	134	第二节 入监教育	167
第十节 狱内侦查	135	第三节 思想教育	170
一、业务建设	135	一、形势 政策 前途教育	170
二、器材	137	二、法制与认罪服法教育	172
三、耳目建设	137	三、道德与人生观教育	174
四、立案与破案	139	第四节 文化教育	175
五、案例	142	第五节 技术教育	176
第四章 生活卫生		第六节 社会教育	178
第一节 伙食管理	146	一、亲属规劝帮教	178
一、伙食标准	146	二、社会团体人士帮教	179
二、囚粮管理	147	三、组织外出参观演讲	181
三、伙房管理	148	四、签订帮教协议	182
四、伙食调剂	149	第七节 个别教育	185
		一、个别谈话	185

二、改造顽危犯	186	七、安全管理	222
第八节 分类教育	188	第三节 基本建设	223
一、对暴力型罪犯的教育	188	一、机构与制度	223
二、对财产型罪犯的教育	189	二、计划 设计 审批	224
三、对性欲型罪犯的教育	189	三、基建工程管理	224
第九节 监区文化建设	190	四、主要建设项目	225
一、文艺活动	190		
二、体育活动	190		
三、图书阅览	191		
四、其他	192		
第十节 办特殊学校	194	第七章 财务与审计	
一、创建	194	第一节 财政预算管理体制	232
二、验收命名	195	一、差额拨付阶段	232
三、巩固提高	196	二、经费包干阶段	232
第十一节 教材 报纸	197	三、全额预算阶段	232
一、教材	197	第二节 财务管理	234
二、报纸	198	一、管理体制	233
第十二节 评选改造积极分子	198	二、管理制度	234
第十三节 出监教育	200	三、监狱财务	234
第十四节 改造质量考察	200	四、生产财务	235
一、考察	200	五、资产管理	236
二、典型选录	201	第三节 财务收支状况	237
		一、监狱企业收支状况	237
		二、监狱经费收支状况	238
		第四节 财务审计	240
		一、审计工作管理	240
		二、财务审计	240
		三、资产审计	241
		第五节 业务建设	241
		一、业务培训	241
		二、会计电算化	242
		第八章 监狱管理人员	
		第一节 管理体制	244
		第二节 编制与构成	244
		一、编制	244
		二、构成	246
		第三节 录用 考核 任免	251

一、录用	251
二、考核	252
三、任免	254
第四节 着装	256
第五节 警衔	258
一、警衔评授	258
二、警衔标志	260
第六节 教育培训	262
一、政治思想教育	262
二、文化学历教育	265
三、业务培训	267
第七节 工资与津贴	269
一、工资	269
二、津贴	270
三、医疗保险	271
第八节 争先创优与荣誉	272
一、争先创优活动	272
二、获得的荣誉	274
第九节 纪律检查与行政监察	276
一、纪律教育	277
二、案件查处	278
第十节 离休与退休	280
一、离休	280
二、退休	280
三、管理	281

第九章 工人管理

第一节 工人的组成	284
一、来源	284
二、构成	285
第二节 工人的岗位与管理	286
一、岗位	286
二、管理	286

第十章 装备 交通 通信

第一节 武器装备	290
一、沿革	290
二、管理	291
第二节 交通工具	293
一、沿革	293
二、管理	295
第三节 通信器材	295
一、沿革	295
二、管理	296

第十一章 创建现代化文明监狱

第一节 标准	300
一、现代化文明监狱标准	300
二、文明监区标准	301
第二节 创建	302
一、规划	302
二、实施	303
第三节 验收与命名	305

第十二章 人物简介

第一节 监狱领导正职	310
第二节 监狱领导副职	312

附 录

文献辑存	317
文录	345
大事补记	373
狱志评审	383
编纂始末	385

概 述

驻马店市监狱位于驻马店市区乐山路北段。她北携素有风景如画、天然盆景之称的嵖岈山，东接全国最大的人工湖——宿鸭湖和亚洲第一大寺——南海寺，南抱山水一色的薄山湖，西拥铜山风景区。界牌自然村和建业住宅小区与她前后为邻，京广铁路和行政新区同她左右相伴。京珠高速公路驻马店市北下路口引线从监狱中间穿过，把监狱一分为二。路北侧为监管和办公区，路南侧为家属住宅小区。位置优越，交通便利，环境宜人。

她所在的驻马店市位于河南省的中南部，淮河以北洪汝河流域。处于北亚热带向暖温带的过渡地带，属于典型的大陆性季风型半湿润气候，四季分明，光照充足，热景半实，雨景充沛。

驻马店市监狱编制总数为191人。现有干警职工186人，其中男性160人，女性26人；汉族184人，回族2人；党员121人；干警157人，工人29人；处级干部2人，科级干部71人。监狱机关内设7科1室1处，监狱下辖4个押犯监区，一个武装看守大队。

监狱总占地面积为266亩（含原一监区占地面积57亩）。设计押犯规模为1500人，收押10年以下有期徒刑的罪犯。

—

驻马店市监狱创建于中华人民共和国第一部《刑法》、《刑事诉讼法》开始施行的1980年。创建之初，仅有30多间没有门窗的旧平房和车库，8名干警带领近百名3年以下有期徒刑的短刑期罪犯经过简单维修安下身来。1981年冬，劳改队负责人沈进才领几名干警带几十名罪犯到汝南县罗店乡境内的宿鸭湖割芦苇，用挣得的钱购置一些建筑工具，于1982年春承包驻马店地区商业于校的围墙工程。是年冬，用自筹的7万元自建监舍楼一幢，使罪犯居住条件得到改善。1983年春，劳改队成立2个中队。一中队住六里庄队部，主要生产项目是搞建筑，先后承建地区公安处宿舍楼、武警中队营宿楼等工程；二中队到驻马店市政建南窑厂拉土方、制砖坯，搞劳务输出。是年7月，根据中央部署，劳政队整建制由地区公安处划归地区司法处领导。

同年冬，自筹9万元资金自建干警办公楼一幢。年底，随着全国严厉打击刑事犯罪活动斗争的开展，押犯增至600多人，在驻马店市顺河乡马堰村增设了第三个关押点。这一时期干警少、底子薄，没有固定的生产项目，没有警戒设施，罪犯管理难度大。劳改队领导带领全体干警不等，不靠，克服重重困难艰苦创业，确保罪犯收得下，管得住，改造好。通过组织罪犯学习《刑法》、《刑事诉讼法》和全国人大常委会颁布的《关于处理逃跑或者重新犯罪的劳改犯和劳教人员的决定》，根据公安部颁布实施的《监狱、劳改队管教工作细则》和《犯人守则》制定了《狱改管理制度》、《干警值班制度》、《带领犯人生产劳动制度》和《奖惩制度》，使对罪犯的管理有章可循，保证了狱内改造秩序的稳定。通过对干警进行法律、政策、规章、制度的教育，增强他们的事业心和责任感。在关押条件差的情况下，对简易监舍进行加固改造，开挖隔离沟；用自筹资金先后建设了监舍楼、围墙、岗楼，逐步改善监管设施和罪犯的改造条件。

二

1984年1月，劳改队扩建为驻马店地区劳动改造支队（以下简称支队），为副处级规格。原来的三个关押点分别组建为劳改一、二、三大队。是年底，劳改二大队由市政建南窑厂迁至市北郊小界牌开办砖瓦场。1985年1月，劳改一大队三中队由于工作成绩突出荣获河南省委、省政府授予“锐意改革开创劳改工作新局面”锦旗一面。4月，由于押犯数量大幅下降，地区行署决定撤销劳改支队建制，保留三个劳改大队直属司法处领导。7月，劳改三大队和原地区劳教所同时被撤销，人员分别合并到劳改一、二大队。这一时期内，尽管建撤频繁，但通过抓干警队伍的稳定和增强责任心的教育，完成了上级交给的“收得下、管得住、跑不了、改造好”的政治任务。

劳改支队和三大队被撤后，形成了相对独立的劳改一、二大队，直属地区司法处。1986年，地区司法处制定《罪犯联改联产百分考核奖惩办法》，对罪犯实行“计分考核，以分奖惩”，调动了罪犯改造积极性。同年7月，为及时有效打击抗拒改造、严重破坏监规纪律的罪犯，设立了严管队。1987年，劳改一大队从地区农行、地区财政局等借贷和自筹资金近100万元，先后上马皮革厂、塑料编织厂，增加了新的生产项目，但由于种种原因，这些生产项目又先后关停并转或下马。1988年，劳改二大队把16门轮窑改建为18门轮窑，扩大了生产。1990年驻马店地委行署决定恢复地区劳改支

队建制，规格仍为副县级。1991年7月1日，地区司法处制定下发《劳改干警行为规范》，对两个劳改大队的干警队伍实行规范化管理。同年，根据1990年司法部第11、12号部长令，在罪犯中开始推行规范化管理工作，提高管理水平。1992年，罪犯实施分级管理、分级处理，不断提高改造罪犯质量。同年8月，支队所属一大队安全门厂建成投产，新的生产项目促进了监狱经济的发展。

三

1993年1月，以丁立富为支队长的支队领导班子成立。此时，全省劳改单位正掀起规范化管理达标及创办“特殊学校”的高潮。面对监管条件差、管理水平低的落后局面，支队班子本着“抓班子，带队伍，保安全，促发展”的工作思路，制定“一年打基础，二年见成效，三年‘双达标’”的工作计划，提出“以规范化管理为龙头，以监管安全为重点，以增加经济效益为手段，以提高改造质量为目的”的工作指导原则。从抓干警队伍建设入手，不断提高干警队伍的政治、业务素质，增强其事业心和责任感。支队领导带领中层干部先后到省劳改一、三支队和南阳、信阳、郑州、开封市劳改支队学习规范化管理及创办“特殊学校”的经验。经过试点引路，总结推广，全面推进，在全支队迅速掀起规范化管理的高潮。与此同时，支队培师资、建教室、购教材，办文化、技术教学班22个。当年实现监管安全无事故，被省劳政局评为“完成管教工作目标先进单位”。1994年，投资41万余元，自己动手，规划监区，整治环境，使监管设施达到规范化管理要求。随着创办“特殊学校”的深入开展，先后购置电脑打字机、录放机、电影机、照相机、扩音机等设备，建起小报室、广播室、图书室、阅览室。生产工作取得长足发展。一大队生产的“威虎牌”安全门被河南省家庭公共安全协会评为“河南省家庭公共安全十佳优秀产品”；二大队红砖生产较1992年产量翻番，产值上升1.5倍。1995年11月18日，规范化管理工作和创办“特殊学校”顺利通过省监狱管理局达标验收，实现3年的工作目标。由于管理水平提高，省监狱管理局批准支队收押5年以下有期徒刑的罪犯。

1996年，根据司法部《关于创建现代化文明监狱的标准和实施意见》的要求，监狱成立创建现代化文明监狱领导小组，并制定具体的创建规划。1997年，按照现代化文明监狱标准设计的新监管区动工兴建。至2001年的5年间，投资近千万元，先后建成能够关押1500名罪犯的监舍楼、伙房、饭

堂、医院、禁闭室、接见室等监管设施和围墙、岗楼、门卫接等警戒设施。这一时期，监狱克服施工造成的管理难度，狠抓监管安全不放松，至1997连续5年无事故。1998年2月，被省司法厅记集体二等功。是年根据上级要求，在干警中先后开展“集中教育整顿”和“执法检查”活动，对干警进行执法检查和守法、执法教育，使干警公正执法意识增强，执法水平提高。在对罪犯的管理中，不断加大规范化管理力度，加强干警对罪犯生活、学习、生产三大现场的直接管理，保持监管改造秩序的稳定。1999年，监狱在新监舍一楼开办教学区，使用面积达到1100平方米。先后制定《关于加强教育改造工作的实施意见》和《育新学校工作考核细则》及《育新学校教学大纲》，使办学工作更加规范化、制度化。由于管理水平不断提高，2000年被省监狱管理局批准收押10年以下有期徒刑罪犯。2001年12月，经省监狱管理局验收合格，被授予“特殊学校”复验合格单位。是年，监狱贯彻司法部《关于监狱系统在刑罚执行过程中施行“两公开，一监督”的规定》，制定下发了《驻马店市监狱干警全面推行狱务公开的实施意见》。为增加执法透明度，在监狱内设立“监狱长接待日”、“监狱长信箱”，向社会公布“执法监督电话”，聘话社会执法监督员，主动接受人民群众和社会舆论的监督。同年，建成狱内生产车间1568平方米，购置缝纫设备200台，办起缝纫加工生产项目，使罪犯的劳动场所从狱外转入狱内，降低了劳动强度，增加了技术含量，为罪犯刑满释放后的就业创造了条件。

2002年2月，监狱和一监区分别被中共驻马店市委政法委评为“人民满意的政法单位”。为进一步提高全体干警的素质，监狱积极推行公务员考核制度，制定了《干警管理考核细则》，将公务员的平时考核、年度考核与干警管理有机地融为一体，并结合三年的警察基本素质教育工作，5月份起从工作指导思想、执法意识、业务素质、执法行为、制度建设五个方面开展为期3个月的执法执纪工作专项治理活动。10月31日，根据省监狱管理局关于集中关押点的指示精神，第一监区从驻马店市东郊六里庄迁至狱部，结束了分散关押的历史。积极推行规范化建设，适时开展狱内秩序整顿活动，保持监狱持续安全稳定，到11月11日，监狱实现连续10年监管安全无事故，省监狱管理局为此给监狱专门发贺电以示祝贺。监狱在砖瓦生产被迫停产后，经过考察，二监区上了缝纫加工、三监区上了锡箔纸生产项目，掀开了监狱加工业的新篇章。这一年，监狱被中共驻马店市驿城区委、区政府评为区级文明单位。2003年1月27日，新一届监狱领导班子产生后，狠抓管理，与驻马店市驿城区检察院共同建立预防职务犯罪警示教育基地。在全狱警察中开展

岗位练兵和技术比武以及争当十佳警察活动，并同市人事局联合在市司法行政系统干警待业子女和大、中专院校毕业生中招录19名国家公务员，使警察队伍增添了新鲜血液。当历史罕见的非典型肺炎（简称“非典”）向全国袭来时，监狱根据各级政府和省监狱管理局的部署，从4月28日起，对干警和犯人施行50多天的严密的、与社会隔离的封闭管理，有效地预防了“非典”向监狱传播，并被省监狱管理局评为抗击“非典”先进单位。8月1日，监狱举办第一届服刑人员文化艺术节，活跃了狱内文化生活，调动了罪犯改造积极性，推动了规范化管理。12月22日，监狱顺利通过省监狱管理局规范化管理工作达标验收。当年，监狱被中共驻马店市委、市政府评为市级文明单位，被省监狱管理局评为监管安全二级单位。2004年元月被河南省监狱管理局评为“规范化管理达标单位”。11月8日，监狱一、二监区顺利通过省监狱管理局文明监区考核验收。为了提高技防能力，监狱投资30余万元，在狱内安装了电视监控系统。还投资50多万元购置了240台工业用缝纫机，扩大了缝纫加工生产规模，全年生产经营创收实现历史性跨越，加工生产严创收首次突破100万元，并被省监狱管理局评为全省监狱系统安全生产先进单位。

2005年元月，监狱一、二监区被省监狱管理局授予“省级现代化文明监区”称号，并各记集体三等功一次。2月1日，根据党中央的统一部署，监狱召开保持共产党员先进性教育活动动员大会，为期6个月的保持共产党员先进性教育活动拉开序幕。为摸好这次教育活动，监狱成立了以党委书记、监狱长丁立富为组长的保持共产党员先进性教育领导小组。为深化该活动的教育内容，3月14日，监狱长丁立富、政委张学显亲自带队，到原中国共产党中原局旧址，素为“小延安”之称的确山县竹沟镇革命纪念馆参观，以缅怀刘少奇、李先念等老一辈无产阶级革命家的丰功伟绩。6月21日，司法部副部长范方平一行在省司法厅厅长郭俊峰，副厅长、监狱管理局局长王有仁，驻马店市市长化有勋，副市长熊文修，省监狱管理局副局长石英，市司法局局长曹永亮，副局长王照黎等领导陪同下视察监狱。范副部长对监狱的整体工作给予肯定和表扬。7月初，监狱机关党支部被中共驻马店市委组织部、市委先进性教育活动领导小组、市直工委评为“五型”（学习、创新、服务、务实、廉洁型）党支部。11月，监狱顺利通过省级文明单位验收。年底，被驻马店市综合治理办公室评为综合治理先进单位。

四

纵观1980年至2005年20余年的发展历史，驻马店市监狱从无到有，从小到大，由初期的一穷二白到荣获省级文明单位，凝聚着监狱全体警察职工的心血和汗水，标志着监狱全体警察职工的无私奉献精神、艰苦奋斗作风和拼搏进取的斗志。20余年间，监狱共收押改造罪犯9016人，改造质量不断提高。特别是从1992年到2005年，监狱连续13年监管安全无事故。为促进社会稳定、经济发展、确保一方平安做出了应有的贡献。着今朝，耀眼光辉；望未来，豪情满怀。驻马店市监狱将会抢抓机遇、改革创新、团结拼搏，瞄准现代化文明监狱目标，积极推进法制化、科学化、社会化建设，不断上新台阶，攀登新的高峰，创造更加辉煌灿烂的明天。