

# 渔业经济政策调研文稿选编

## 第六辑

农业部渔业局 编

一九九五年十一月

# 目 录

一九九六年渔业工作重点 .....	卓友瞻	(1)
关于“九五”渔业发展的思路和政策问题		
——杨坚副局长在全国渔经政策研讨会上的讲话 .....		(4)
推进生产要素组织的再优化 提高渔业发展质量和产业素质 .....	李健华	(12)
关于再增产 1000 万吨水产品的重要措施 .....	应百才	(16)
企业发展的根本出路在于改革 .....	解风华等	(19)
贸工渔一体化与水产业规模经济的发展 .....	陈良基	(25)
黑龙江省属国有水产企业扭亏增盈的调查 .....	王建民	(30)
哈尔滨市国有水产企业产权改革调查 .....	郑万生、孙久云	(34)
天津市国有水产企业转换经营机制中亟待解决的几个问题 .....	王群生	(37)
深化国有水产企业的改革刻不容缓 .....	尹平	(42)
新疆群众渔业正走向稳步发展, 国有渔业仍步履艰难 .....	仇方钟	(44)
我国水产业的增产潜力分析 .....	吴万夫	(48)
鄂、湘、桂水面、滩涂开发利用情况调查 .....	解风华等	(54)
黑龙江、吉林水面开发利用情况的调查 .....	栗倩云等	(59)
广东海洋渔业股份合作制的情况和建议 .....	林雄、钟景兴	(63)
海南省渔业股份合作制发展的调查 .....	吴关吉、林云	(67)
推行股份合作 促进渔业发展 .....	李振泉、宁毅、申俊虎	(70)
生气勃勃的海洋渔业对船股份合作制 .....	於崇奋	(74)
青岛市渔业股份合作制发展情况 .....	纪成进	(78)
推行股份合作 加速渔业发展 .....	朱君舜	(80)
汉寿县马家冲村以股份合作为主体大规模发展甲鱼生产的调查 .....	徐鸿初	(85)
关于内陆跨界水域渔业管理情况的调查 .....	王耀富	(88)
加快产业化进程 促进渔业经济快速发展 .....	高朝铭、刘春容	(92)
渔业结构的演变及其调整 .....	陈世钊	(96)
浙江渔业经济体制改革与发展思路 .....	李受圭、尤永生、於崇奋	(102)
完善双层经营 加强渔业社会化服务体系建设 .....	张立修、陈怀玉、尤永生	(107)
搞好联合经营 发展渔区经济 .....	王玉枢、孟光福	(113)
广西渔业经济政策综合调查报告 .....	甘惠忠	(117)
增强渔业经济意识 提高渔业经济效益 .....	朱铭立	(121)
发展优高水产业的思路与对策 .....	高朝铭、刘春容	(125)
发展山东省名、优高效水产增养殖业的思路与对策 .....	刘世禄、王世继	(130)
关于发展外向型淡水渔业的调查及设想 .....	张光耀	(134)
水产业稳步持续发展的前景令人鼓舞 .....	张洁月、倪如凤	(137)

鄂、湘、桂渔业形势、问题与对策 .....	栗倩云等 (143)
江苏水产业发展现状与趋势分析 .....	邵奇峰 (150)
关于水产养殖业规模经营情况的调查 .....	钟景兴、钟晓庆、李谷如 (156)
青岛渔业走出一条高产优质高效创汇的发展路子 .....	纪成进 (161)
发挥资源优势, 加快水产业发展步伐 .....	浦家树 (167)
青海省养殖渔业规模开发前景广阔 .....	应百才 (170)
关于发展贵州名特优水产品养殖的初步探讨 .....	施颂发 (175)
广州淡水养殖业的回顾及其发展方向 .....	黄越才 (179)
更新观念 突破难点 促进全区渔业快速发展 .....	范效贤 (183)
浅谈沁县渔业产业化发展的实践与思考 .....	张学刚 (185)
关于加强涉外渔业执法管理的探讨 .....	任吉刚、刘世禄 (188)
黄渤海区增殖对虾管理中的一些问题与对策 .....	任吉刚、刘世禄 (191)
今年东海区 7-8 月伏休管理情况和给我们的启示 .....	于国平、张秋华 (194)

# 一九九六年渔业工作重点

卓友瞻

去年，由于中央采取了一系列加强农业的措施，全国农业和农村经济呈现了较好的发展势头，渔业也得到了各级党委、政府进一步的重视。各地渔业主管部门认真贯彻全国农业工作会议精神，按照刘江部长提出的渔业生产要“增加数量，提高质量，要在荒水荒滩开发、稻田养鱼、病害防治和渔政管理方面有新的突破”的要求，狠抓措施落实，全国渔业生产克服了自然灾害和各种不利因素，仍保持了持续、快速的发展。预计全年水产品产量将超过 2350 万吨，“八五”期间全国水产品年均增长率将达到 13% 以上，总产量指标完成“八五”计划的 162%。人均占有量将接近 20 公斤，达到世界人均水平。其他渔业经济指标也全面超额完成；养殖业发展继续快于捕捞业，养殖产量占总产量比重由上年的 52.8% 预计可提高到 55% 左右。

根据“九五”渔业发展计划，到本世纪末渔业发展的主要经济指标是：水产品总产量 2850 万吨，确保实现我部提出的到本世纪末再增产 1000 万吨水产品的发展目标；渔业总产值（按 1990 年不变价计算）1500 亿元；人均占有水产品（按 13 亿人口计算）22 公斤；产品出口 120 万吨，创汇 40 亿美元；渔民人均收入 3800 元，争取提前进入小康水平。

今年是“九五”计划的第一年，也是给“九五”发展打基础的一年。今年的渔业工作，要结合当前的渔业形势和有利时机，认真贯彻党的十四届五中全会提出的实现经济体制和经济增长方式两个根本性转变和加强农业的要求精神，深化体制改革，依靠科技进步和提高劳动者素质，强化法制管理，进一步落实“快速发展养殖，稳定近海捕捞，积极扩大远洋，狠抓流通加工”的渔业发展方针；围绕主导产业，按照区域化布局，专业化生产，一体化经营，企业化管理，社会化服务的方向，发挥渔业产供销一条龙、渔工贸一体化的优势，推进渔业和渔区经济的发展，着力提高我国渔业产业的整体素质和发展质量。今年我们要着重抓好以下几方面的工作。

## 一、深化改革，扩大开放，适应经济体制转变，为产业发展注入新的动力。

在新的发展阶段，我们要在稳定党在农村的基本经济制度的同时，根据产业的特点和发展的要求，继续深化改革，逐步建立起与社会主义市场经济相适应的渔业经济体制和运行机制。

1、加强调查研究，注意总结各地在渔业改革中的典型经验，推动改革的深化。重点是积极探索渔业产业化、现代化的路子，因地制宜推广渔业股份合作制，积极进行荒水荒滩使用权拍卖、转让和租赁试点，推进水面使用权流转制度改革；因地制宜推行渔业规模经营并逐步提高规模。注意培植、发展和宣传一批渔工技贸结合的渔业龙头骨干企业，使其成为水产科技开发的主体，培育“公司加渔户”的体制。

2、进一步加强国有水产企业改革指导工作，按照中央有关国有企业改革的大思路和建立现代企业制度的要求，区别捕捞、养殖、供销等不同类型的企业，加强调查研究，提出企业改革和发展的意见和政策建议，尽可能地为企业反映和解决一些实际困难。要通过改组、改制、改造，加强企业内部管理，使一批国有水产企业逐步发展成为面向国内国外两个市场、具有活力的、渔工技贸一体化的大型企业或企业集团。

3、提高渔业对外开放的水平，积极开拓远洋渔业。要重点抓好落实“九五”远洋渔业优惠政策，加强行业管理工作，建立健全远洋渔业法规，抓好重点区域项目的协调和管理，使国家的优惠政策更好地起到扶持远洋渔业骨干企业的作用，提高远洋渔业的经济效益。

为发挥我国渔业的相对优势，全面推动外向型渔业发展，提高国际竞争力和国际化程度，加快渔业现代化进程，拟在调查研究的基础上，制订“九五”以至下世纪前期我国外向型渔业发展战略和对策、措施。

二、组织重点科技攻关，加大技术推广普及的力度，加强产品质量管理，促进渔业增长方式的转变。

我们的目标是，“九五”期末，科技进步在渔业经济增长中的贡献率由目前的45%左右提高到55%，先进地区达到60%，科技先导型示范区达到70%以上，并为下世纪渔业发展奠定较好的基础。今年争取在以下几方面有新的进展。

1、组织实施“九五”重点科技项目攻关。“九五”期间，我们确定了下列十项重大科技研究项目：水产优良养殖苗种繁育及驯养技术；水产养殖重大病害防治技术；大水面渔业增养殖技术；水产养殖对象良种选育技术；水生生物种质资源保存条件研究；水产生物工程实用化技术研究；水产功能食品和水产药物开发技术研究；远洋及外海新渔场开发技术；水产工厂化养殖；玻璃钢渔船制造产业化。

2、推广各种先进适用技术，加强苗种体系建设。要以“丰收计划”为龙头，重点推广水产集约化养殖技术、稻田养鱼技术等一批高产高效水产技术。推广的方式一是搞好典型示范，二是加大培训工作力度，认真抓好渔民“绿色证书工程”建设。要抓好优质渔饲料、渔药的开发，继续加强水产原良种建设。

3、加强组织指导，继续抓好水产养殖病害防治。要贯彻落实全国水产养殖病害工作会议的精神，进一步加强组织指导，重点抓好病害防治体系建设和示范区管理，健全完善管理制度，力争今年示范区各项技术指标达标率大幅度提高。

4、以提高产品质量为重点推动水产加工和渔船渔机工业发展。提高水产加工品质量和加工业水平，着手建立水产品质量认证制度。加强行业产品质量管理，今年要把产品质量标准作为一项重要工作抓好。通过典型示范和组织发动，加快玻璃钢渔船的研制和推广工作。

三、提高渔业开发的质量和水平，不断开拓新的增长点。

我国渔业资源还有较大的开发潜力，要抓好组织开发，努力提高开发质量和水平。继续加大荒水荒滩和浅海滩涂开发力度，加强统一规划，合理布局，形成规模性开发，提高开发质量。要正确引导名特优新水产养殖发展。稻田养鱼一是努力扩大规模，做好分解落实500万亩计划工作，二是提高生产水平，把稻田养殖与发展高产、优质、低耗、高效的农业结合起来，使今年的稻田养鱼在去年的基础上有更大的发展。继续组织好资源调查和

新渔场、新资源的开发利用。

#### 四、推进市场体系建设，完善和发挥渔业产供销一条龙、渔工贸一体化的体制优势。

根据建立社会主义市场经济体制的要求，把水产品市场体系建设作为促进渔业生产发展，完善和发挥渔业产供销一条龙、渔工贸一体化体制优势的重要环节，以形成与现代市场经济相适应的新的水产市场体系和网络。按照《中国水产品批发市场发展规划》，今年重点抓好主产区、主销区和主要集散地的市场建设，推动水产市场体系的建设。在现有部定点市场的基础上，集中力量重点抓好一、二个市场的软件和硬件建设，力争做到上水平、上档次，以典型示范带动全面，推进水产市场信息网络建设，全国海淡水产品重点产区市场都实现联网，充分发挥市场信息网络的作用。建立水产批发市场，要引导各地注意将现有的国有水产商业企业引入批发市场，发挥其规模优势，促进企业的发展与经营机制转换。

#### 五、加强渔业法制建设，突出重点抓好渔业资源和环境保护，改进行业管理工作。

1、制订“九五”渔业法规体系建设规划。今年是我国《渔业法》发布实施十周年，要进一步加强渔业法制的宣传教育，加强法制建设，根据市场经济要求和国际渔业法规的发展变化，做好《渔业法》的修改、完善工作，并对资源、环境和水生野生动植物保护，渔船、港航安全以及远洋渔业、水产市场、水产种苗、渔药、渔饲料管理等方面，研究完善配套渔业法规，加强和改进渔业管理水平。

2、继续抓好东、黄海伏季休渔和重点渔场渔汛管理。要在去年伏休成功的基础上，继续做好东、黄海伏季休渔的管理，使之成为一项有效的制度长期坚持下去。渤海重点是加强秋汛对虾管理，解决拖网退出的问题。要努力做好各方面组织和宣传工作，争取近海渔业资源保护取得明显成效，同时继续加强涉外渔业管理。

3、组织打击电、炸、毒鱼违法行为。针对近年部分地区电、炸、毒鱼等违法行为日益严重的状况，要把打击电、炸、毒鱼作为今年一个大战役，动员和集中有关省市渔政队伍，并争取公安、工商等部门配合，共同打击，把这股歪风压下去。

4、根据国家无线电管理委员会对我部渔业无线电行业管理的授权决定，研究制订《渔业无线电管理规定》，对渔业无线电海岸电台进行全面清理、整顿，加强管理，并研究渔港电台的建设规划问题。

今年的渔业工作任务是繁重的，但发展渔业的机遇又是很好的。只要各地继续把发展渔业作为加强农业的重要内容，全面落实中央的农村经济政策，加强对渔业工作的领导，认真解决好渔业发展中出现的新问题、新矛盾，统一思想，齐心协力，振奋精神，扎实工作，今年的渔业和渔区经济一定可以取得更好发展。

作者单位：农业部渔业局

# 关于“九五”渔业发展的思路和政策问题

——杨坚副局长在全国渔经政策研讨会上的讲话

1995年9月14日

这次会议虽然时间比较短，但会前各位调研员都作了充分准备，为会议提交了一批论文，从不同的角度探讨了国有水产企业深化改革、转换经营机制、建立现代企业制度以及群众渔业发展股份合作制与适度规模经营等当前面临的重要课题，对“九五”渔业发展的基本思路 and 主要政策措施提出了看法。会上大家还对《渔业法》修改提出了很好的意见。总的看，这次研讨会有一定的深度和广度，达到了预期的目的。下面，我结合回顾“八五”渔业发展的成就与特点，谈几点看法，作为这次研讨活动的一个发言，主要是想把“九五”渔业发展思路及在新的时期如何搞好政策调研工作的一些想法提出来，和大家共同探讨。

## 一、“八五”渔业发展的主要成就与特点

“八五”时期是我国全面建立社会主义市场经济体制的起步阶段。1992年初，邓小平同志南巡谈话发表；1993年召开的十四届三中全会通过了《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》；1994年初国家在财税、金融、投资和计划体制等方面的改革迈出了重大的步伐。经济体制改革的全面推进，给渔业发展既带来了难得的机遇，也面临严峻的考验。现在看，渔业的应变能力从总体上讲还是比较强的，在体制大转轨时期，整个产业经受了考验，继续保持了持续、快速发展的势头，是我国渔业发展最快的时期。

### (一) 生产能力进一步提高，发展速度加快。

“八五”期间我国渔业生产规模进一步扩大，1994年全国水产养殖面积达7653.7万亩，比1990年增加1258万亩，增长16.4%。“八五”预计平均每年面积增长4.6%，比“七五”期间的年均增长1.5%，增加3.1个百分点。适应外海、远洋渔业生产的海洋捕捞渔船更新改造速度加快，全行业新增固定资产平均每年达32%，比“七五”的17.4%提高14.6个百分点。

生产规模的扩大和生产条件的改善，有力地促进了生产的发展。1994年水产品总产量达2146.4万吨，比1990年增加909万吨，平均每年增加225万吨（“七五”期间平均年增100万吨，“六五”期间年增51万吨），平均年增长率约14.8%，比“七五”的11.9%高近3个百分点。渔业总产值1994年达940.39亿元（90年不变价），比1990年的129.4亿元增加了5.5倍，“八五”渔业总产值年均增长率预计为24%，比“七五”的13.4%提高了10.6个百分点。今年上半年水产品总产量为883万吨，比上年同期增加145.8万吨，增长20%，预计全年可达2350万吨以上。

### (二) 产业结构不断优化，逐步向多元化的现代渔业迈进。

水产养殖生产在推进精养高产的基础上，坚持以市场为导向，以提高经济效益为中心，调整生产布局和产品结构，在稳步发展大宗产品的同时，积极发展名特优新品种养殖，加快了高产、优质、高效渔业的发展步伐。据不完全统计，目前，全国淡水名特优水产品品种养殖面积达 600 万亩，养殖方式已开始向集约化、规模化经营的方向发展，形成了一批拳头产品。

外海及周边邻近海域渔场开发取得了突破，日本海、西北太平洋的鱿鱼钓生产，南沙渔场和东海外海中上层鱼类开发都取得了较好的经济效益。

从产品结构看，养殖产品占水产品总产量的比重稳定上升，1994 年养殖产量占总产量 52.8%，比“七五”期末的 49.2% 增加三个百分点。水产品加工、渔船渔机和绳网制造、水产商贸、运输等二、三产业也有较大的发展。“八五”期间第二、三产业产值平均每年递增 39.2%，比“七五”的 12.2% 高 27 个百分点。从渔业产值和渔业系统第二、三产业产值增长的比较看，“七五”渔业产值增长快于二、三产业 1.2 个百分点，而“八五”前四年，二、三产业产值则比渔业产值增长高 15.2 个百分点。这表明，我国渔业已经从单一的渔业转向多行业相互渗透、综合发展的新格局。

### （三）远洋渔业等外向型渔业发展成效显著。

我国远洋渔业在“八五”期间获得了迅速的发展，已初步形成了比较成型的产业体系。目前，在境外创办的独资、合资、合作经营企业或代表处达 70 家，比“七五”末增加 40 余家，远洋渔船由“七五”末的 120 艘增加到 1000 余艘，年产量由 17 万多吨增长到 70 万吨，生产经营额 3.5 亿美元，步入了世界远洋渔业大国的行列。去年远洋企业共运回自产的 50 多万吨优质海水鱼投放国内市场，而“七五”期间累计才运回 10 万吨，远洋渔业已成为我国境外投资最成功的产业项目之一。

扩大出口、利用外资是“八五”期间沿海地区渔业发展的重要方面，显示了快速的发展势头。目前，全国水产三资企业约有三千家，仅山东就有 536 家，合同利用外资 2.6 亿美元。为了使国内生产与国际市场直接接轨，“八五”期间我部批准直接向国外运销鲜活水产品的渔船有 350 艘，为扩大水产品出口开通了一条重要渠道。1994 年全国水产品出口达 63.3 万吨，创汇 25.1 亿美元，比 1990 年的 37.1 万吨、13.7 亿美元分别增长 70.6% 和 83.2%。

### （四）水产品有效供给增加，市场繁荣，价格平稳。

“八五”前四年，水产品产量每年以增产 225 万吨的速度增长，人均占有量由 1990 年的 10.9 公斤增加到 1994 年的 17.9 公斤，而且花色品种增多，鲜活程度提高，使市场始终保持繁荣和稳定。去年以来，在全国物价指数大幅度上升的情况下，水产品价格平稳，购销两旺。今年上半年全国城乡居民水产品消费价格总水平比上年同期上升 15.6 个百分点，比食品类平均价格指数低 15 个百分点左右，是食品类中最低的产品。

### （五）科技含量加大，生产水平进一步提高。

“八五”期间一批科研成果在生产中得到推广应用，特别是一批名特优新养殖品种的引进推广和常规生产技术的更广泛的普及，使我国渔业的生产水平有了新的提高。海水养殖单产由 1990 年的每亩 252 公斤提高到 352.5 公斤，单产平均每年提高 25.1%，而“七五”平均每年只提高 16.1%；淡水养殖单产由 1990 年每亩 75 公斤提高到 115 公斤，年均增长率为 11.2%，比“七五”年均提高 10 个百分点，其中池塘养殖 1994 年亩产 228 公斤，平均

每年提高 17.3%。名特优新品种养殖已逐步形成规模化生产，大中型水域的“三网”养殖，也取得新的发展。在海洋捕捞方面，由于鱿鱼钓技术的突破，使日本海和西北太平洋的鱿鱼钓生产迅速发展，救活了一批海洋捕捞企业，去年实现利润 1.2 亿元的好成绩，今年可望获得更好的效益。科技进步大大提高了我国渔业的综合生产能力，据预测，在水产品产量的增长中，水产科技的贡献率“八五”预计可达 45%，比“七五”的 43% 提高 2 个百分点。

“八五”渔业的高速发展，为农村经济发展和丰富城乡居民“菜篮子”作出了积极的贡献。渔业总产值占农业总产值的比重逐年上升，从“七五”期末的 5.4% 提高到 1994 年的 8.4%。去年渔民人均收入达 2936 元，比 1990 年的 1392 元增加一倍以上，平均每年提高 20.5%（“七五”每年提高 17.3%），一大批渔民已脱贫致富，率先达到了“小康”水平。

推动“八五”渔业快速发展的主要因素，一是各级党政领导进一步把发展渔业作为农村经济新的增长点来抓，许多省出台了一系列鼓励开发的政策措施，加大了渔业投入。据不完全统计，“八五”前四年渔业生产性投入 26.4 亿元，如加上 1995 年的投入，“八五”预计在 50 亿元以上，比“七五”17.3 亿元增长近 2 倍；二是以市场为导向，调整优化生产结构，坚持“加快发展养殖，稳定近海捕捞，积极扩大远洋，狠抓流通加工”的发展方针；三是深化改革，积极推行股分合作制，探索建立水面、滩涂使用权流转制度，有力地推动了渔业的规模开发；四是依靠科技进步；五是加强了渔业法制建设和渔政管理，特别是今年东黄海 7—8 月全面休渔和渤海秋汛对虾管理取得重大成果，是历年来禁渔效果最好的一次，受到了国内外的一到好评。

## 二、我国渔业发展面临的形势和任务

当前，我国正处在大变革的历史阶段。按照中央的部署，到本世纪末，我们要完成两大战略任务：一是实现国民经济翻两番的宏伟目标，二是基本建立社会主义市场经济新体制的框架。同样，从现在到本世纪末，我国农业和农村经济发展也面临两大任务：一是增加农产品产量，保障有效供给，二是增加农民收入，实现小康目标。为了实现这两大战略任务，我部对粮食、棉花、肉类和水产品提出了“四个一千”的增产目标。

渔业是国民经济、农业和农村经济的重要组成部分，我们要把增产 1000 万吨水产品，保证有效供给和增加渔民、农民收入，实现小康目标作为主要任务。同时，要考虑到渔业发展有自身的特点，保持资源的持续利用和良好的渔业生态环境，对生产发展起着决定性的作用。因此，我们在建立和完善适应市场经济的渔业经济新体制的同时，建立与之相配套的渔业管理体制显得更为迫切，这也是我们面临的一项重要任务。

这次会上，有的同志提出制订“九五”规划千万不要盲目追求产量，我认为这个意见是对的。但是，对到本世纪末再增产 1000 万吨水产品的重要意义，我们要正确地理解。为了适应人口增长和人民生活水平不断提高的需要，我国渔业在总量上仍应保持一定的增长率，对于我们这样一个发展中的人口大国，发展是硬道理。从战略上来考虑，提出增产 1000 万吨水产品，主要是要在“九五”把渔业纳入我国农业的总体发展规划中，如果我们只讲管理，不讲发展，我们就会失去国家应有的投入和支持。况且这个目标并不是一个盲目的高指标，从发展速度来讲，并不难实现，而且增产指标中 85% 来自养殖业。所以希望大家正确理解。我们实现到本世纪末的发展目标，有许多有利的条件。一是各级党政领

导对发展渔业的重要意义有了新的更高的认识，渔业在农村经济中的地位在不提高；二是我国渔业已初步形成了一个比较完整的产业体系，综合生产能力大大增强，产业的持续发展具备了一定的基础；三是渔业发展的资源潜力大，养殖业扩大面积和提高单产还大有文章可做，外海和远洋渔业也有一定的开发前景；四是我国渔业体制纳入市场调节比较早，经过了十来年的摔打，我们这个产业已初步建立了以市场为导向的发展机制，具备了较强的应变能力。

但是，我国渔业发展也面临不少的困难和问题。当前比较突出的，一是科技滞后，科研成果储备严重不足。五十年代和六七十年代，我们有一批突破性的科研成果（如四大家鱼、海带、对虾、扇贝等人工育苗和养成技术的成功），对生产发展直起到了重大的推动作用，充分体现了科技是第一生产力。但是，近十年来水产基础研究没有大的发展，科技储备匮乏，更为严重的是水产科研队伍不稳，短期行为严重，这些问题的背后是科研经费的严重不足。以虾病为代表的水产养殖病害不断蔓延，还得不到有效的控制，今年七、八月大连的扇贝，河北、山西的水库网箱养鱼发生大量死鱼事件。所以，科技滞后是我们这些年工作的一大教训。

二是基础设施老化。我们现在号称世界第一渔业大国，但是，我们渔港、冷库、良种苗种场大多数是“六五”、“七五”期间建的，现在普遍年久失修，设备陈旧，而技术改造资金又不足。特别需要指出的两点，一个是加工业基础差，第二个是关系到养殖生产基础的良种、苗种场经济效益大幅度滑坡。1985年亏损的苗种场仅占26%，到1994年扩大到57%；亏损额“六五”末为120万元，“七五”末增加到735万元，到1994年达2429万元。盈亏相抵利润总额1985年为1328万元，1990年为839万元，1994年为323万元。“七五”平均每年利润减少8.8%，“八五”为21.3%。到本世纪末要增产1000万吨水产品，85%靠养殖，而良种的现状令人担忧。

三是渔业管理的难度大。这些年来，捕捞强度增长的势头一直没有得到有效的控制，近海资源过度利用的状况没有缓解，电、毒、炸鱼的行为在南方沿海和内陆一些跨界水域相当严重。由于城市工业发展和水产养殖密度增大，渔业水域污染日趋严重，渔业生态环境破坏严重。再是我们与周边国家的渔业纠纷增多，国际渔业法规与国内法规衔接不够，远洋渔业行业协调缺乏有效的手段。

四是水产市场建设跟不上渔业和社会经济发展的要求。渔业是市场放开最早产业之一，但我们在市场放开的过程中，对市场建设和规范化管理没有引起足够的重视。今年七月我到辽宁看了海城市西柳乡服装批发市场很受启发，西柳乡1982年就有1000多个服装厂，当时国家对轻工服装产品仍实行价格控制，而这个乡偷偷实行前店后厂，放开价格。县政府及时抓住这个苗头，1984年开始投资建市场，1994年又由群众集资，共投资2.2亿元，建立了一个占地76万平方米，建筑面积27万平方米的全国最大的服装批发市场，每天吸引10万人进场交易，去年交易额达80亿元，今年上半年已突破63亿元。市场兴百业兴，围绕服装业又发展了食品加工等第二、三产业，农民收入2/3来自二三产业。如果我们在水产品价格放开的同时，注意抓住市场，搞好市场体系建设，加强市场制度建设和规范化管理，今天我们这个产业的发展机制就会更健全、更完善、更有活力。

五是国有水产企业效益低，有的陷入了困境。根据对全国地方国有水产企业主要经济指标分析，这些年来，国有水产企业亏损面逐年扩大，亏损额逐年增加。1985年亏损面

为16.8%，1990年为38.9%，1994年扩大到45.8%，其中工业和商业企业由盈利转入全面亏损，亏损额1985年6335万元，到1994年增加到3.55亿元。全国地方国有水产企业盈亏相抵，效益最好是1988年，盈利55695万元，到1994年下降到5728万元。产品销售净收入1988年为1.17亿元，1994年为1.5亿元，面同期税金和附加分别为1.2亿和4亿元。可见去年财税体制改革对水产企业带来了很大影响，说明我们企业的应变能力很弱。针对以上问题，我们要结合“九五”的任务，认真研究“九五”发展的思路 and 措施。

### 三、关于“九五”渔业发展基本思路和当前需要研究的几个问题

“九五”渔业发展的基本思路如何确定，是我们当前迫切需要研究的问题。根据我国的经济发展战略和农业、农村经济发展的目标，以及我上面提到的渔业面临的三大任务，这里我提出一个初步想法，供大家讨论研究。具体是否可以这样表述：以改革开放为动力，以市场为导向，以科技进步为后盾，贯彻执行“快速发展养殖、稳定近海捕捞、积极扩大远洋、狠抓流通加工、强化法制管理”的发展方针，努力实现新增水产品1000万吨，使渔民提前达到小康水产，为渔农村全面实现小康目标做贡献。积极探索渔业经营规模化、产业国际化、科技产业化、管理法制化，建立起适应社会主义市场经济新体制的渔业经济运行机制（或者把这种机制表述为“专业化生产，一体化经营，社会化服务，法制化管理”）。

根据这个基本思路，当前我们要着重探讨以下几个问题。

（一）如何在稳定渔（农）村现行基本经济政策的基础上，引导渔业走向专业化生产，一体化经营，企业化管理，社会化服务，实现经营的规模化。

现在，水产养殖业基本是实行家庭经营，海洋捕捞基本是以船为独立经营核算单位的体制。这两种基本经济制度，大大激发了生产者的积极性，是改革开放以来渔业发展的巨大推动力。但是，这种分散经营的体制对水产技术的推广普及，提高渔业劳动生产率，加快推进渔业现代化进程，有其局限性。现在，我国平均每年每个渔业劳动力生产的水产品只有两吨，而日本是20吨，挪威是近百吨，可见我国渔业劳动生产率是很低的。解决这个矛盾，不能否定渔区、农村现行的基本经济制度，更不能简单地用行政手段把鱼塘集中起来，搞人为的规模经营，这样做不会有好的结果。现在一些地方解决这一问题的一个有效做法是建立水面使用权流转制度，在鱼塘、水面和滩涂国家、集体所有不变，养殖用途不变的前提下，实行转包、转让，荒水荒滩实行租赁、拍卖，通过这种机制，使水面、滩涂使用权流动起来，实行合理配置，逐步扩大规模经营。但规模经营也要适度，要因地制宜，这就要求我们具体研究这个“度”在不同的地区、不同的条件下如何把握，需要具备什么条件，需要注意什么问题。尤其是要注意尊重群众的意愿，要因势利导，不要搞一刀切。拍卖荒滩，转让水面使用权，要注意避开鱼类产卵场、泄洪区等等，还有哪些需要注意的问题？要很好研究。海洋捕捞业我看根本的办法是通过股分合作制，逐步实现一体化、规模化经营。要重点抓好股分合作制的规范，保障投资者的合法权益。养殖业实行股分合作制也有很强的生命力，特别是新开发水面、滩涂，通过股分合作方式，统一规划，统一配套设施，形成基地化、规模化生产。服务体系也可以发展龙头骨干企业，通过“公司十渔户”形成规模经营，促使渔业经济的增长从粗放型向集约型转变。

邓小平同志指出，中国社会主义农村的改革与发展，从长远的观点看，要有两个飞

跃：第一个飞跃是废除人民公社，实行家庭联产承包为主的责任制，这是一个很大的前进，要长期坚持不变。第二个飞跃，是适应科学种田和生产社会化的需要，发展适度规模经营，发展集体经济。这个论断我们要很好研究。我认为当前渔业普遍进入第二个飞跃的条件还不具备，但在部分地区已经具备了相当多的条件，要积极引导、试验。

#### (二) 如何引导渔工技贸一体化发展，进一步推进产业的国际化。

参与国际渔业竞争，是加快我国渔业现代化进程的重要途径。首先要研究如何与国际市场接轨的问题。在推进产业国际化过程中，有两个方面需要与国际市场和国际惯例接轨，一是生产、加工、技术、贸易如何适应国际市场要求的问题，二是渔业管理如何与国际法、国际惯例接轨。我国的远洋渔业企业在参与世界渔业资源开发和国际市场竞争方面已经逐步向与国际法规、惯例接轨的方向迈进，这些企业是我国渔业先进生产力的代表，要通过这些龙头企业带动全行业向渔工技贸一体化的方向发展，使更多的企业走向国际市场。在管理方面，我们要努力学习发达国家先进的管理经验，尽快研究、制订符合国际通用的产品质量标准，严格按照国际的和有关国家的产品质量标准生产、加工产品，并遵循国际贸易规则开展贸易活动，随时应付一些国家以质量标准为藉口阻挠我国水产品进入国际市场。在生产方面，国际海事组织已制订了国际渔民培训、发证和值班标准公约，对渔民、渔船提出了更高的要求，我们必须采取相应的对策，不按国际法和国际惯例办事，我们的产品和劳务连国门都难以出去，进不了国际市场，我们产业的国际化就等于空谈。

另外，国内市场管理也要和国际接轨，要狠抓批发市场的组织建设、制度建设和规范化管理，逐步把多头、分散、隐蔽无序的交易，尽可能地纳入公开、公平、守法的竞争轨道。

#### (三) 如何采取措施推动水产科技进步，实行科技产业化，提高我国渔业的素质。

科学技术是第一生产力，党的十三届八中全会指出：振兴农村经济最终取决于科学技术的进步和科技成果的广泛应用。我们要牢固树立“科教兴渔”的观念，把渔业发展真正转到依靠科技进步和提高劳动者素质上来。目前我国渔业在水产养殖的某些方面处于世界领先的水平，对如何实行科技产业化方面也在进行积极探索。但总体来看，我国渔业的技术水平和产业素质与世界先进水平比较，还有较大的差距。我们在增产 1000 万吨水产品的发展规划中已经考虑到，依靠科技进步，提高养殖单产水平，可以增产 460 万吨产量，占总增产量 46% 左右，可见我们对科技进步是寄以厚望的。因此我们要采取多种有效的形式，大面积地推广精养高产先进和适用技术，科学布局，发展“一村一品”，形成产业规模。海洋捕捞渔船在通讯导航装备方面，有的已接近或达到世界先进水平，但整体的技术装备水平和基础设施，与发达国家比较差距仍然很大。所以，提高产业的科技现代化水平，用高新技术改造传统渔业，用先进的设备装备现代渔业，实现科技产业化的任务相当艰巨。对此我们要认真研究，积极探索，努力提高渔业发展的科技含量和整体素质。

(四) 如何既发挥市场机制优化资源配置的基础性作用，又能建立起有效的宏观调控机制，实现渔业管理的法制化。

大家知道，现代市场经济既是按价值规律配置资源的一种经济，又是以法制为基础的规则经济。因此，渔业的发展也要两手抓，一手抓充分发挥市场机制的作用，一手抓宏观管理和法制建设。今年在全国农业工作会议上，刘江部长指出：现在大鱼小鱼都打光了，资源没有了，我们的优势也就没有了。要求我们在渔政管理上要有新的突破。为了贯彻部

领导的指示精神，今年在渔政管理方面，重点抓了涉外渔业纠纷、东黄海伏季休渔和渤海秋汛对虾管理等几项工作，通过抓重点带动全面。现在看，前一项有了改善，后两项已经取得重要成果。明年我们准备在巩固前几项工作成果的基础上，集中力量抓南方沿海和内陆跨界水域电、炸、毒鱼的问题。当前渔政管理面临一个比较复杂的国际环境，从周边海域看，有南沙问题、北部湾问题，在东黄海的渔业纠纷时有发生。从国际渔业管理的共同趋势看，公海自由捕鱼的时代即将过去。近两年，联合国和有关国际组织通过了一系列的公约、协定，其中起主导作用的是去年11月生效的《联合国海洋法公约》，今年8月，联合国渔业大会又通过了跨界和高度洄游鱼类的养护和管理的协定，此外，还有国际渔船安全公约、挂旗协定以及许多区域性的公约和协定。这些国际法规对世界海洋渔业制度，特别是公海渔业制度作了重大的改变。这对我国远洋渔业将带来重大的影响。因此，我们要尽快研究国内渔业法规与国际法接轨的问题，尽快修改和制订国内相应的法律法规，建立和完善适应国际渔业管理的法规体系，加强执法工作，实现渔业管理的法制化。

以上几个方面的问题我只是粗线条地谈了一些想法，许多问题还要进一步细化，作更深入的探讨，这方面的工作非常重要，任务也十分艰巨。希望各位调研员共同来探讨，尽快理清“九五”渔业发展的基本思路和主要政策措施，为全面实现“九五”计划提供政策保证。

#### 四、搞好渔业经济政策调研工作需要注意的几个问题

当前及今后一个时期我们要围绕增产1000万吨水产品；增加渔农民收入实现小康目标；建立与市场经济新体制相适应的渔业发展机制和法规体系等三大任务，充分发挥我们这支调研队伍的作用，认真抓好渔业经济政策调研工作。对如何搞好渔经政策调研工作，我提出几点要求。

1、要加强理论学习，用邓小平的建设有中国特色的社会主义理论和市场经济理论来指导我们的渔业经济政策调研工作。现在我们的改革开放正处在一个历史性的重要时期，在新的体制和形势下，渔业经济的发展必然面临许多新的情况和新的矛盾，我们的调研工作，要在新的理论指导下开展，不掌握新的理论，就无法正确认识和把握住新情况和新矛盾，就难以提出新的正确的思路和政策措旆。因此，我们从事政策调研工作的同志，一定要注意学习，用新的知识、新的理论、新的观念武装自己。调研工作既要立足当前，抓住渔业改革与发展中的重大问题、热点问题和难点问题，也要着眼于未来，注意一些带有苗头性、趋向性的问题，使调研工作有一定的超前性和预见性。

2、研究渔业经济政策，要跳出渔业部门的圈子，要善于站在国民经济、农村经济的全局，从宏观的角度来观察和思考渔业的发展问题。我部刘江部长多次提出研究农业问题，要将其置于整个农村经济、置于整个国民经济、置于世界农业的大背景来考虑。我们研究渔业问题，也要运用这个“三置于”的方法，这样我们的思路才能够开阔。

3、研究提出的政策性建议，既要考虑其科学性、合理性、又要考虑其可行性和可操作性。现在，我们许多同志提出的政策建议，很多方面都是要求国家增加投资，要求国家减税的，这些建议的出发点都是加快渔业发展，是可以理解的。但是，都这么提国家办不到，也就是说没有可行性和可操作性，因此这类建议对我们决策也就没有实际意义。所以，研究政策既要考虑如何争取政府对渔业给予必要的物质支持，但更重要的是研究如何

建立和完善新体制、新机制的思路、办法和措施，而这方面的研究往往难度更大，对研究人员的水平要求更高。

4、研究问题既要注意定性分析，更需要有定量分析。现在调研工作中普遍存在的问题是对许多问题缺乏定量分析，难以形成准确的概念，我们向领导反映问题时，很难有说服力。要做好定量研究分析，就要求我们平时注意做好资料的收集和深入细致的调查，提高我们的工作质量。我们既要注意通过宏观的定量分析来发现产业发展的大趋势，又要通过微观的定量分析来发现新的苗头、新的典型，以小见大，研究提出指导全局工作的建议和措施。

5、要重视政策法规执行情况的信息反馈。中央的政策、省里的政策下去了，法规颁布施行了，执行的情况如何，哪些执行得好，哪些执行得不好，执行得好的是什么原因，执行得不好的又是什么原因，是政策脱离实际，还是可操作性差，还是执行得不力，等等，都要注意搞清楚。政策法规在执行过程中出现什么新情况、新问题，有哪些需要修改、调整和补充的，我们搞调查工作的同志都要注意收集信息，及时向上级部门反馈。

6、希望各级渔业主管部门的领导，特别是一把手要重视、关心、支持政策调研工作。要给我部的渔业经济政策调研员提供必要的工作条件，同时也希望全体调研员热爱本职工作，注意提高自己的理论水平和政策水平，以高度的责任感和使命感认真做好渔业政策调研工作，为渔业经济发展作出我们应有的贡献。

# 推进生产要素组织的再优化 提高渔业发展质量和产业素质

李健华

(一)

“八五”期间是我国渔业发展最快的历史时期，突出表现在综合生产能力和水产品增长率高居全球之首，人均占有量达到世界平均水平，国民消费量大幅度提高，水产进出口贸易迅速发展，国内、国外市场的开拓比过去任何时期都快速和明显。目前，我国的肉类食物总量中（包括肉、禽、水产品）水产品约占三分之一，渔业在开拓农业资源、增加食物总量方面显示了巨大的潜力。

从现在到本世纪末，渔业发展面临的重要任务，一是全面实现渔民生活的“小康”，并为农村“小康”作出贡献；二是以1993年为基数，再增加1000万吨水产品年生产能力，总产达到2800万吨，为实现全国的“小康”提供食物保障；三是为下世纪我国渔业的可持续发展和实现现代化奠定良好的基础。最近，党中央《关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》提出，实现“九五”和2010年奋斗目标，关键是要实现两个根本性转变，一是实现经济体制转变，二是实现经济增长方式转变。实现两个转变的指导思想，对新时期我国渔业发展具有很强的指导意义。

作为渔业生产大国，一些基本的数量指标，如水产品产量、渔船数量、养殖面积、劳动力人数等，我国均居世界首位。但是，在渔业劳动生产率、技术装备和基础设施水平、在产品质量、在渔业资源、环境保护和渔村建设质量等诸多方面，也就是在产业素质和发展质量方面，与世界渔业先进水平相比，我们的差距相当明显。从增长方式看，我国渔业的粗放型增长仍是主要的方面。从“六五”至“八五”的前四年，我国水产品增长了3.8倍，但渔船、马力、劳动力和养殖面积分别增长了5.7、2.7、2.7倍和70%，近海资源和渔业水域环境恶化的状况呈加重的趋势。“九五”以及下个世纪，我国渔业如何尽快地转上以内涵为主的发展道路，提高发展质量和产业素质，实现增长方式的全面转变，是我们面临的一项艰巨任务。

提高渔业的产业素质和发展质量，大体包括以下基本内容：提高渔业科技含量、优化产业结构、增强市场竞争力、合理利用资源、积累功能健全、环境质量和经济、生态和社会效益好、管理规范等等。达到这些目标，有赖于国民经济整体发展水平的提高，但渔业自身改革对策与发展道路的选择，是至关重要的因素。一个与发展密切相关的问题，就是渔业生产要素组织的优化，它对提高产业素质、促进渔业增长方式的转变具有重要的乃至关键性的作用。渔业生产要素组织优化，是指以有利于提高经济效益、生态效益、社会效益的合理形式将各种生产要素组织起来，进行渔业再生产。包含两个层次的内容，一是在

宏观层次，建立合理的产业布局，即根据自然资源的特点，组织形成合理的产业体系，如有的地方提出以市场为导向，以基地为龙头，以龙头带农户的渔业发展路子，就是在较大范围优化组织渔业生产要素的一种形式；二是在微观层次，完善渔业生产经营组织形式，这是渔业生产要素具体的组织形式。对渔业生产要素的优化组织，是促进我国渔业提高发展质量和产业素质的重要和必要的途径。本文侧重就渔业微观组织形式的优化问题谈一些初浅的认识。

## (二)

通过什么样的具体形式合理组织、配置渔业生产要素，对渔业生产经营体制如何深化改革，至今仍是一个需要探索的问题。多年的实践，给我们提供了一些有意义的启发。

(1) 渔业生产要素组合形式的多样化是一种必然的现象。在实践中，将各种生产要素组合起来进行渔业资源的开发，从事渔业生产经营活动，有不同的组织形式，在我们这样一个幅员辽阔、区域发展很不平衡的国家，各种形式都有一定的适用空间。渔业规模经营也是渔业生产要素优化组织的形式，但在讲渔业规模经营时，我们要注意的，并不是只有过去那种集体经济组织形式才叫规模经营，形成规模经营方式是多样的，国有经济、集体经济可以做到，股份经济、私营经济、家庭经济也可以做到，各有各的实现形式。脱离一定的环境和条件去比较各种经营形式孰优孰劣，实践证明没有意义，但是，在多样化的形式之中，又总是有一两种实施比较普遍、适用范围较广的主流形式，比如各地广泛实行的家庭经营、股份合作制等，它们往往代表了一般的渔业生产力水平和渔民群众普遍的观念，并构成现阶段我国渔业基本制度的主要内容，这类经营方式，在我国渔业经济领域将会长期的、大量的存在。这是我们深化改革和制定政策时必须充分考虑的基本前提。

(2) 渔业生产要素的组合形式仍在不断发展变化之中。近年来，渔业生产经营组织形式虽然总体上比较稳定，但大的变动仍不少，小的变动仍不断。在水面经营上，许多地方已由改革初始时的分户承包改为投标承包、转包、租赁甚至拍卖等，促进了水面使用权的流转和经营规模的扩大。比如，广东珠江三角洲地区将集体资产量化到人，推进承包机制转换；黑龙江通过拍卖荒水荒滩使用权，推动渔业规模开发；对新开发荒水荒滩，许多地方由早期的分散开发逐步到有组织的规划开发，提高开发质量，有的还以实体、公司为龙头，由渔民、农民承包经营，统分结合。在海洋捕捞方面，浙江舟山等沿海渔区最近两年，在较大范围开展渔村生产体制“转制”，全面推行股份合作制。这些变动主要受哪些因素影响，还需要认真分析归纳，但至少表明渔业生产要素仍在不断地重新组合，生产经营组织形式仍处在变革和完善的阶段。通过观察，我们可以发现，在上述的变动中，有一个明显的共同趋势，就是产权的清晰化和经营规模的扩大化。比如，为广大渔民所选择的渔业股份合作制，就同时具备了产权清晰和经营规模扩大这两种倾向。

(3) 渔业推行适度规模经营的必要性和可能性。改革开放以来，在淘汰了集中统一的传统的渔业体制后，各地在市场竞争中逐步发展起来的一批以国内、国际市场为导向的，各具特色并具有一定规模的渔业企业，有的实行渔工贸一体化经营，有的作为产业的龙头、基地带动和辐射千家万户，有的采取大户或股份合作投资对荒水荒滩实行规模开发，等等。实践表明，渔业规模经营能获得小规模生产经营所没有的规模效益，更易吸纳先进

的科学技术和管理经验、有更强的市场开拓能力。与农业种植业相比，渔业实行规模经营，具有更有利的条件，一是开发水产生物资源和水域、滩涂资源，投入相对较大，产出和风险也相对较大；二是与农民对耕地的依附关系不同，渔业资源特别是开发荒水荒滩资源，可以比较容易地进行使用权的调整。因此，对渔业生产要素进行优化组合，推进规模开发与经营更有条件。各地的发展表明，渔业的规模经营是一个自然的和必须的发展过程。

(4) 政策导向对渔业生产要素的优化组合具有重要的指导和推动作用。比如，在政策和法律上允许水面使用权合理流转，允许荒水荒滩可以拍卖、转让；大力提倡和鼓励发展股份合作制，等等，都在客观上为渔业生产要素的优化组合，推进规模开发和规模经营创造了条件。当然，不同的地区条件不同，采取的形式也会不同，在工作上有一个加强分类指导的问题。最近，中央在关于“九五”计划和2010年远景目标的建议中提出，“要在完善以家庭联产承包为主的责任制和双层经营体制的基础上，鼓励土地使用权合理流转，有条件的地方逐步推进土地适度规模经营。要大力发展农业社会化服务体系；逐步壮大集体经济实力，增强乡、村集体经济组织的服务功能；鼓励各种形式的合作与联合，发展联结农户与市场的中介组织，大力发展贸、工、农一体化经营”，就是要进一步优化和提高农业生产经营的组织形式，使之与发展社会主义市场经济相适应，是一种政策的导向。各地在政策指导下，如何结合当地的实际，因地制宜地、多样化地推进渔业规模开发和经营，应是当前深化渔业改革的重要内容之一。

### (三)

渔业生产要素组织进行再优化，对提高我国渔业的发展质量和产业素质具有重大的意义。

一是提高渔业劳动生产率和经济效益的需要。由于资源禀赋的不同，如何对不同国家和地区的生产率进行科学的比较，是个需要深入研究的问题。但比较每个渔业劳动力生产的水产品数量，仍可以明显看出，与一些主要渔业国家和地区相比，我国渔业的劳动生产率是相当低的。根据资料分析，日本每个渔业劳动力平均年产水产品约20吨，韩国约10吨以上，我国台湾省大体是7吨，而我们只有2吨左右，相差悬殊。造成渔业生产率低的因素是多方面的，但我们的渔业生产经营过于分散、规模过小，不可否认是一个重要的原因。再从国内市场看，近两年水产品价格涨幅在大宗农副产品中一直处于最低水平，这对稳定市场菜篮子产品价格是有利，但这种趋势再持续下去，对渔业生产可能产生的负效应，我们则要有清醒的认识。我们能够采取的根本措施，就是要努力提高渔业劳动生产率，适当提高渔业经营的集约化水平以及生产经营的规模。

二是为渔业科技进步培育有活力的主体和载体的需要。企业是一种生产要素组织的形式。在市场经济条件下，企业是创立名牌，开拓和创造市场的主体。提高渔业的科技含量和现代化水平，需要有一大批渔业骨干企业作为依托和支撑。对如何提高渔业家庭经营和其他小规模经营的水平，现在比较明确的思路是，通过发育和完善社会化的水产技术推广服务体系与之相配套，以弥补小生产所固有的缺陷。但是，我们对企业在推进产业科技进步和辐射方面的重要作用却认识不够。党的十四届五中全会提出，企业要成为科技开发的主体。实际上，自改革开放以来，各地一些水产企业在这方面取得了显著的业绩，像广东