

建设新农村、培养新农民 系列丛书之三



农民自主创业指导手册



北京市农村工作委员会

G 714
77-0

建设新农村、培养新农民系列丛书之三

农民自主创业 指导手册

北京市农村工作委员会

责任编辑:秦 军

编辑出版:北京农业职业学院

地 址:北京海淀区香山普安店 29 号 邮编:100093

开 本:850×1168 (毫米) 1/32 字数:105 千字

2006 年 3 月第 1 次印刷 印数:7000 册

《建设新农村、培养新农民》

系列丛书编委会

主 任 李进山

副主任 高 华 赵根武

委 员	崔砚青	王振如	秦其福	李云伏	孙善学
	郭文杰	杨伟光	宋丰景	杨秀珍	蒋力歌
	冯可梁	杜保德	陈志峰	寇文杰	高 麓
	韩 洁	吴晓川	张光连	王海龙	彭其贵
	湛跃进	王淑存	郑伯坤	秦 军	马俊哲
	孙素芬				

序

党的十六届五中全会提出：“建设社会主义新农村是我国社会主义现代化进程中的重大历史任务。”目前，全市上下正在按照十六届五中全会和市委九届十次全会精神，围绕“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的总体要求和市委市政府关于建设社会主义新农村的总体部署，立足实际，着眼发展，扎扎实实地规划和推进社会主义新农村建设工作。

建设社会主义新农村是涉及千百万农民切身利益的伟大事业，关键是要调动农民的积极性、主动性和创造性。农民是建设社会主义新农村的主体，农民的思想、道德、文化、技能等素质和水平，直接决定新农村建设的兴衰成败。采取多种形式，全面加强对农民的教育、培训和服务，培养与新农村建设要求相适应的一大批有文化、懂技术、会经营的新型农民，是新农村建设系统工程中的重要组成部分，是新农村建设内在的基本要求，是新农村建设最本质、最核心的内容。

建设社会主义新农村是一项全新的、需要创造性的探索和实践。当前，全市上下最紧迫、最主要的任务是动员和组织全市农村党员、干部和群众，广泛开展多层次、多形式、有针对性的新农村建设系列、专题学习、培训，力求全面系统地学习领会和掌握建设社会主义新农村建设的精神实质和主要内容，为推进新农村建设打下坚实的思想基础和工作基础。

培育新农民是一项需要长期坚持的、复杂而又具体的工作，

需要激励和调动社会各种教育、培训资源的参与,需要为指导、从事和参与新农村建设工作的基层乡镇、村的同志提供相应的培训、咨询和服务。立足于此,北京市农村工作委员会从北京郊区经济社会发展的实际出发,针对农业发展、农村改革和农民致富的基本需求,组织、指导有关单位的专家学者,从政策法规、创业指导、技能培训、都市农业、经营管理、就业服务等方面,组织编写成《建设新农村,培养新农民》系列丛书。

衷心希望这套丛书能够在积极推进建设社会主义新农村建设、培育新型农民的伟大实践中,发挥它积极的、应有的作用。

北京市农村工作委员会主任 李青山

前 言

中央在十六届五中全会上,明确提出了建设社会主义新农村的战略目标及构想,北京郊区也在大力推进统筹城乡经济,促进社会发展的进程,从2002年起市政府把鼓励、扶持农业劳动力向二、三产业转移作为重要工作来抓,并出台了一系列扶持政策,农民离开土地自主创业,务工、经商致富已成为潮流。为使更多的农民尽快选择好就业岗位,成为新的行业中的能人,不仅自己发家致富,还能带动周围的乡亲们致富,我们特地从京郊十个行业中选出二十个成功案例推荐给农民兄弟,为方便他们办理新的就业岗位手续,还提供了相关的政策法律依据,办理程序及服务部门咨询网址、电话,希望通过这本京郊农民自主创业指导手册,让更多农民成功开创新的事业。

参加本书编写工作的有秦军、童先萍、鄢义平等,因时间仓促,在编写工作中有很多疏漏,望大家指教。在此真诚感谢北京市农委科教处,北京市乡镇企业局等单位领导的大力支持。

编 者

2006年3月

目 录

政 策 篇

第一部分：领导讲话

1.加大培训力度,提高农民就业和创业能力

- 牛有成副市长在 2005 年北京市农村富余劳动力转移培训工作会议上的讲话摘录(1)

2.扶持农民自主创业,推进郊区二三产业发展

- 市农村工作委员会李进山主任在 2005 年北京郊区农民自主创业工作会议上的讲话(4)

第二部分：法律、法规、规范性文件汇编

- 1.中华人民共和国个人独资企业法(14)
- 2.北京市促进私营个体经济发展条例(21)
- 3.转发国家工商总局就贯彻落实中央关于促进农民增收若干政策文件的通知(29)
- 4.关于鼓励本市个体、私营经济发展的若干意见(32)
- 5.城乡个体工商户管理暂行条例(42)
- 6.个体工商户登记程序规定(47)
- 7.城乡个体工商户管理暂行条例实施细则(52)
- 8.北京市郊区民俗旅游接待户评定标准 (试行)(58)

9.北京市加快发展连锁经营的意见 (2002-2005 年)	(60)
10.关于农村个体运输户管理问题的若干规定	(66)

示 范 篇

1.个体运输

[例一] 肯努力、肯吃苦、诚实守信,走上致富幸福路

——记顺义区平各庄村李树清

(69)

2.个体经销

[例二]脱离土地,投身服务业

——记北京市顺义区龙湾屯镇刘宝全

(74)

[例三]农家女勇于闯市场

——记平谷区大华山镇大华山村杨国芬

(80)

[例四]门外汉经营茶叶的成功传奇

——杨军创业记

(82)

3.网吧

[例五]中国最大网吧的总裁是农民

——记在中关村创业的山西农民王跃胜

(85)

4.便民食屋

[例六]学习技能,自主创业

——记昌平区南部镇东营村杨凤霞

(87)

[例七]京西深山的农民书屋

——记门头沟区斋堂镇西斋堂村农民史明亮

(90)

5.文化书屋

[例八]北京密云建起“小康书屋”

——记密云县大城子镇墙子路村蔡世文

(91)

[例九]服务创造美好生活

——记海淀区西北旺镇冷泉村马艳红(93)

6.美容美发店

[例十]要想富裕 从“头”做起

——记大兴区黄村镇邢各庄村张俊玲(96)

[例十一]凭着自己手一双,不要救济奔小康

——记密云县东邵渠乡东邵渠村农民陈桂华(98)

7.手工编织作坊

[例十二]命运就掌握在自己的手中

——记通州区家务回族乡仇庄村侯玉明(99)

[例十三]巧手织出一片天

——记通州区张家湾镇杨海玲(102)

8.民俗旅游接待户

[例十四]长城脚下第一个吃“蟹”的女人

——记古北口镇民俗旅游业女状元张凤珍(103)

[例十五]第一个搞起了民俗接待

——记怀柔区雁栖镇民俗接待户单淑芝(107)

[例十六]我的农家小院

——记平谷区金海湖镇黄草洼村的“荣欣农家”(109)

9.休闲度假村

[例十七]绿色的产业

——记延庆县香营乡兰英生态园(112)

[例十八]虹鳟鱼架起致富路

——记怀柔区雁栖镇莲花池村常俊英(115)

10.办幼儿园

[例十九]让孩子们都能上幼儿园

——记昌平区昌平镇北郝庄彭凤兰	(118)
[例二十]和孩子一起描绘五彩生活的人	
——记昌平区马池口镇葛村孙雁芬	(119)

服务篇

第一部分:创办及投资形式	(121)
第二部分:如何办理申请手续	(127)
第三部分:企业注册程序	(131)
第四部分:服务咨询单位网址、电话	(133)

加大培训力度，提高农民 就业和创业能力

——牛有成副市长在 2005 年北京市农村富余
劳动力转移培训工作会议上的讲话摘录

今年年初郊区工作会上提出了：坚持以科学发展观为统领，以就业富民为中心，以郊区城市化为方向，促进郊区经济社会全面、协调、可持续发展的工作思路。同时把农民非农化作为促进农民增收的主要途径，强调大力发展二三产业，鼓励农民自主创业；加强对农民的培训，提高农民的就业和创业能力，并将这些工作列为今年重点抓好的主要任务，予以落实。要提高农民就业，增加农民的收入，问题很多、难度很大，需要我们各级部门要有清醒的认识，加强责任意识和紧迫感，引起高度的重视。面对当前郊区农民就业的形势和问题，一方面我们要看到，按照市委、市政府制定的郊区发展的总体规划和各区县功能定位及产业布局，随着北京郊区农村工业化和城市化进程的快速推进，农村经济结构发生着巨大的变化，郊区农村人口将向城镇大量的转移，这为农村劳动力提供了更多的非农就

业渠道,也使得农村劳动力的非农就业,在这一进程中逐步得以实现。另一方面也要看到,要促进郊区农民的非农就业,推进劳动力转移,就必须加快发展二三产业,拓展农村劳动力非农就业的空间,加强农村劳动力的职业技能培训,提高农民就业的整体素质,为郊区农民实现就业增收创造条件。只有把农民充分融入郊区工业化、城市化的整个过程,使农民在二三产业发展中完成资本积累,完成思想观念的转变,适应城市化的需要,才能推进京郊农村快速向前发展,消极地等带城市化进程的带动,那是绝对行不通的,这是我们郊区各级政府必须清醒认识的现实。因此,我们要坚持以人为本,树立科学的发展观,在加强政府对农村社会经济发展各项公共服务的同时,要加大对郊区农民的职业技能培训,发展二三产业,拓展农民就业渠道,增加农民收入,在郊区构建一个和谐的社会,这是我们各级政府的一项重要职责,也是实践“三个代表”,保持共产党员先进性的重要体现。解决郊区农村富余劳动力向二三产业转移,实现非农就业,一方面要发展经济,加快发展二三产业,增加就业岗位,同时关键是要提高郊区农民的整体素质,使他们掌握一定的职业技能,不断提高在劳动力市场上的竞争力。世行研究显示,劳动者受教育的时间每增加一年,GDP 就会增加 9%;而从实际情况看,每提高一个学历层次,郊区农村从业人员年平均收入可提高 3000 元左右,而经过培训的从业人员,其年平均收入比未经过培训的高出 4500 元;人力资本已成为全球国民财富中最大的财富。所以,不加强对郊区农村劳动力的转移培训,不提高农村劳动者的素质,不改变郊区农民的就业观念,实现农民就业,增加农民收入就无从谈起,推进城市化进程,促进农民向二三产业转移难度也会越来越大。只有农村富余劳动力的素质和技能提高了,才会在市场竞争中找到自己的位

置,才能实现就业增收。因此,京郊农村劳动力培训的工作责任还很重大,工作任务还很艰巨,从长远来说,做好农村劳动力转移培训工作对促进郊区经济社会的可持续发展具有特别重要的意义。

这里,我要强调的是在农村劳动力培训工作中,要注意做到“三个结合”:一是培训要和就业结合,培训是手段,就业是目的,重要是使农民掌握一定的技能,实现充分稳定的就业,由用人单位和企业定岗、定向、定人的培训模式值得借鉴;二是培训要和当地区域经济发展相结合,要结合各区县经济发展和区域主导优势产业的布局,确定培训的内容,整合培训资源,为当地经济发展培养更多的实用型、技能型的劳动者,如大兴区围绕生物、医药产业基地、顺义区围绕现代汽车制造业等,培育劳动密集型企业,吸纳农村劳动力,在郊区农民中培养大批产业工人;三是培训要和农村的实际相结合,要根据当地农业生产的实际,围绕创汇农业、观光农业、特色农业,开展“都市型”农业所特有的实用技术培训,山区民俗旅游培训等,使农民不出村镇、不出田间就成为农收企业工人。同时,要通过培训,教育郊区的广大农民,提高现代化的素质,增强服务首都的意识,改变传统观念,树立新的就业观,把握住每一个就业的机会,从而使农民增加收入,实现富裕。对农民培训工作,郊区各级政府要予以高度的重视。

(根据录音整理 未经本人审阅)

扶持农民自主创业,推进 郊区二三产业发展

——市农村工作委员会李进山主任在 2005 年
北京郊区农民自主创业工作会议上的讲话

今天我们在这里召开北京市农民自主创业工作会议,这在我市历史上是第一次。这次会议是贯彻落实中央农村工作会议、市委九届九次全会和郊区工作会议的一次重要会议。这次会议主要任务是,总结近几年来郊区农民自主创业工作,分析存在问题,明确扶持政策,研究和部署如何推动农民自主创业工作。下面我讲四个问题。

一、郊区农民自主创业的发展情况

改革开放以来,郊区农民自主创业逐步进入规范健康发展的历史阶段,农民兴办的个体工商户、私营企业等非公有制经济不断发展壮大。

截止到 2004 年底,郊区农民兴办二三产业个体工商户累计达 129315 户,从业人员 431062 人,登记资金 33.7 亿元。2004 年,农民个体工商户营业收入 102.5 亿元,纳税总额 3.9 亿元。

截止到 2004 年底,农民二三产业个人独资企业和合伙企业累计 18218 家,注册资金 984058 万元,从业人员 282867 人。2004 年,农民二三产业个人独资企业和合伙企业营业收入 94.1 亿元,纳税总额 4.1 亿元。

农民个体私营经济在提高郊区城市化水平、促进农村劳动力

向二三产业转移、改善农民收入结构、增加农民收入、繁荣农村市场、保持社会稳定等方面发挥了重要作用。

一是部分农村劳动力实现向二三产业转移。二三产业个体工商户从业人员中本地农民 260877 人, 占二三产业个体工商户从业人员总数的 60.5%; 个人独资企业和合伙企业从业人员中本地农民 149152 人, 占个人独资企业和合伙企业从业人员总人数的 52.7%。

二是不断提高农民收入。2004 年, 农民二三产业个体工商户的人均纯收入 10300 元, 农民个人独资企业、合伙企业的人均工资 10086 元, 农民通过自主创业收入明显提高。

三是促进农村市场繁荣。卫星城、中心镇的建设发展, 促进了人口聚集, 促进了农民个体私营经济的发展。截止到 2004 年底, 农民个体工商户从事批发零售业累计 72677 户, 营业收入 32.7 亿元; 社会服务业累计 28414 户, 营业收入 12.3 亿元; 交通运输业 18350 户, 营业收入 15.8 亿元; 住宿餐饮业 14816 户, 营业收入 13.1 亿元。个人独资企业和合伙企业从事批发零售业累计 10721 家, 营业收入 28.9 亿元; 社会服务业累计 3183 家, 营业收入 6.1 亿元; 交通运输业 7231 家, 营业收入 20.1 亿元; 住宿餐饮业 2183 家, 营业收入 4.5 亿元。第三产业个体工商户和私营企业的发展又促进了农村市场繁荣, 提高了人民生活水平, 促进郊区卫星城、中心镇的建设发展。

二、农民自主创业工作的主要特点

郊区各级政府紧紧围绕农民就业增收这一主线, 积极创新体制机制, 搭建创业平台, 开展创业培训, 农民兴办的个体工商户、私营企业等非公有制经济不断发展壮大, 农民自主创业取得了初步成效。

(一)加大投入力度,搭建农民创业平台

近年来,各区县、乡镇以及部分行政村加大了投入力度,积极为农民自主创业搭建平台,促进农村劳动力向二三产业转移。一是利用区位优势,加大农副产品批发市场、集贸市场以及特色商业街的建设力度,为大批农民兴办个体工商户和小型私营企业提供了创业平台。如朝阳区高碑店乡高碑店村充分利用该村深厚的文化底蕴,打造古家具一条街,发展特色经济,村民不仅将居住的房屋改造后出租给古家具商户,大幅提高了收入,同时,还经营古典家具生意,实现了自主创业。古家具一条街带动了村级经济的发展,去年该村总收入达 9.8 亿元,同比增长 108.5%;人均收入 2.19 万元,同比增长 68%。二是加大农民就业产业基地、标准化厂房的建设力度,为私营个体经济扩大规模、提升层次、档次,提供了集约化、规范化的发展平台。三是大力发展二三产业专业村,促进形成产业集群,为农民创业提供产业平台。

(二)加大政策力度,扶持农民自主创业

部分区县、乡镇制定并实施了扶持农民自主创业的政策措施,以奖励的形式在创业初期给予一定的资金支持,引导和鼓励农民自主创业。政策实施效果良好。如顺义区制定出台《引导和扶持个体私营等非公经济发展的实施意见》,鼓励支持农民自主创业,投资兴办个体私营企业;顺义区北石槽镇几年来不断完善《关于鼓励本镇劳动力向二三产业转移的奖励办法》,逐步提高奖励标准,鼓励和支持农民兴办个体工商户和私营企业;大兴区黄村镇政府于 2004 年 3 月 26 日制定实施了“关于促进农民向二、三产业转移的奖励办法(暂行)”,对本地农民创办二三产业个体工商户、私营企业以及行政村集中建立中心商业街(区)以奖励的形式一次性给予 500—50000 元的扶持,至年底兑现政策资金 78 万