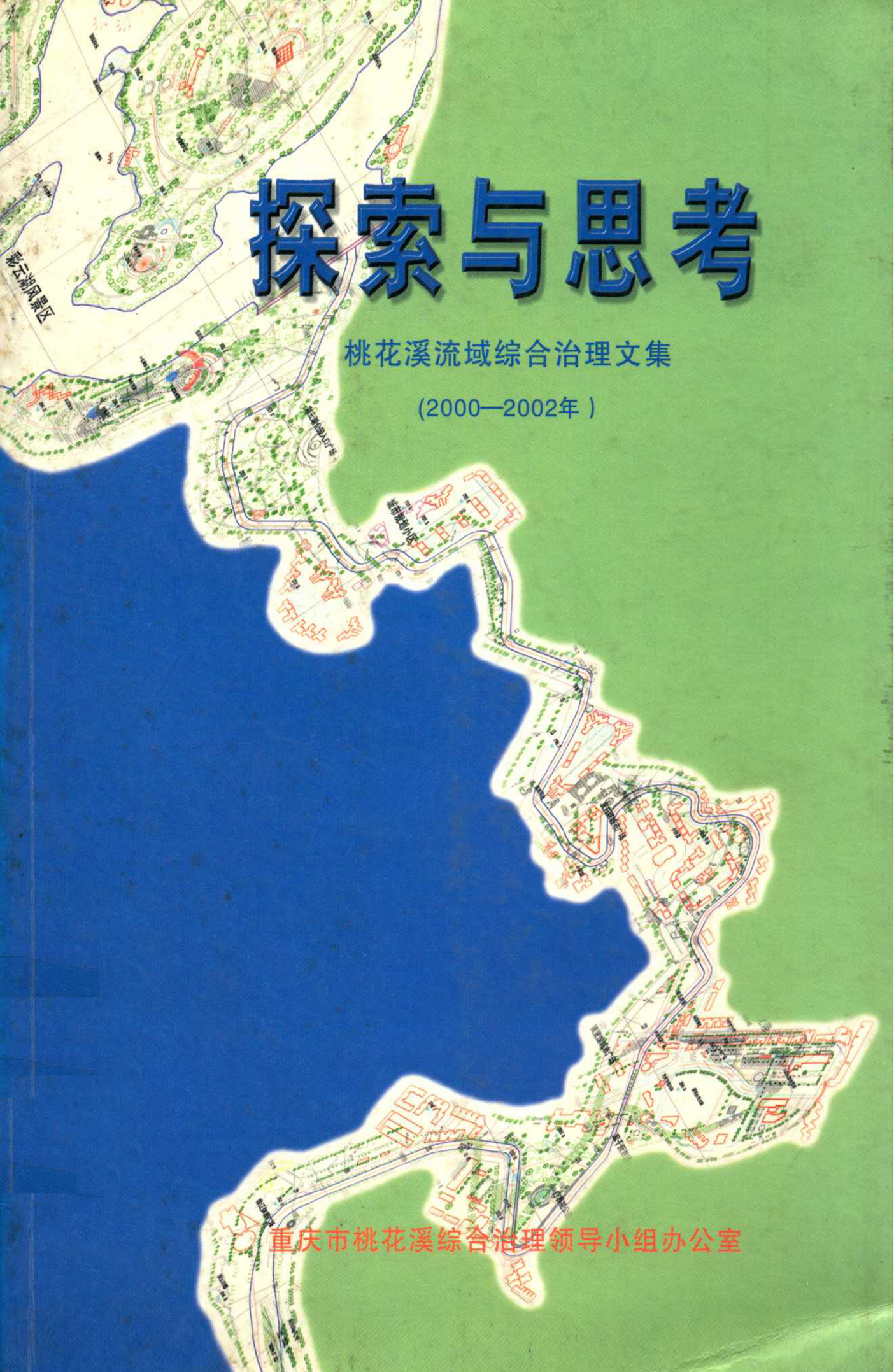




探索与思考

桃花溪流域综合治理文集

(2000—2002年)

重庆市桃花溪综合治理领导小组办公室

视觉与思考

视觉传达设计(第2版)

陈 放 主编



探索与思考

桃花河流域综合治理文集

(2000—2002年)

重庆市桃花溪综合治理领导小组办公室

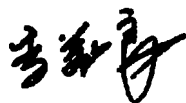
序

摆在您面前的这本小册子，是市、区政协，桃花溪市政建设公司领导及普通员工 2000 年春季以来围绕桃花溪流域综合整治和公司自身建设建言献策而陆续写成的，曾以文件或单页印发过，现编辑成册，同时还将部份文人墨客和新闻记者对桃花溪一往情深的诗、词、赋、书法及报导文章收录其中，以飨读者。

现编就的这册“文选”似显嫩拙，但其中的每篇文章都是作者对于我们共同面临的事业中的某个问题，从某个角度或某个层面探索与思考的结果，是作者珍惜桃花溪情结、热爱环保事业的一腔热血的结晶，也是有志于桃花溪治理的同仁们四年来业绩的记录。

“多赖同济勤努力，且喜工程入坦途”，四年来，我作为公司领导成员之一，参与了桃花溪治理的全过程，深知今天的成效来之不易，更知道要实现最终目标任重而道远。“海阔凭鱼跃，天高任鸟飞”，党的十六大已为我们拓展了更大空间，提供了更有利的机遇，让我们共同携手，为实现桃花溪综合整治工程的预期目标而共同奋斗。

重庆桃花溪市政建设有限公司董事长



二〇〇三年四月

目 录

报告与论文

关于加快桃花溪流域污染综合治理工程的视察情况与建议

..... 重庆市政协城建环保委员会 政协重庆市九龙坡区委员会(3)

关于桃花溪综合治理前期工作情况与建议的汇报

..... 重庆桃花溪市政建设有限公司(7)

关于桃花溪综合治理按市场化运作的研究及建议

..... 九龙坡区政协经济委员会 民盟九龙坡区委(12)

精心打造桃花溪品牌 推动地域经济社会发展.....方晓先(18)

激励 约束 唯实 精进

——在 2002 年公司员工纪念中秋国庆大会上的讲话(提纲)

.....田红兵执笔(22)

对桃花溪景观水源的思考.....丁吉震(26)

关于工程管理和公司运作的几点思考

——给公司董事长、总经理的建议信.....田红兵(29)

关于桃花溪截弯取直上游段拆迁问题的几点建议.....严钦国(33)

关于红狮水库的现状 & 未来作用与思考.....陈兴义(35)

关于桃花溪治理工程中财务制度建设与企业化运作的构想

.....童明荣(37)



保护环境 回归自然

- 桃花溪治理主景观段建设的文化特征……………吴 浩(39)
- 美国 CBS 垃圾处理技术考察报告……………方晓先(42)
- 综合整治桃花溪 为三峡库区水环境保护作贡献
- 在首届(中国)三峡库区污染防治与生态建设研讨
会上的发言……………方晓先(50)

诗、词、赋、盈联、书法

- 桃花溪综合治理……………甘宇平(57)
- 清污治源……………魏宇平(58)
- 渝州城青山远绕,桃花溪绿水长流……………毛 峰(58)
- 不信桃花溪呼不归,不信清水唤不回……………晓先撰句朱黑书(58)
- 清清小溪水不清……………梁上泉(59)
- 图画桃花溪……………毛 峰(59)
- 桃花溪头学治污……………李万良(60)
- 回首几年路漫漫……………李万良(60)
- 南歌子……………方晓先(61)
- 石杨桃花溪赋……………涪人(62)
- 桃花溪录……………重庆浩丰设计师事务所(65)

新闻报道

- 桃花溪笑比府南河……………记者:龙弟海 夏子(77)
- 碧波荡舟不是梦
- 重庆市桃花溪流域综合整治工程记实……………记者:匡毅(84)
- 桃花溪孕育无限商机……………记者:龙弟海 实生生:刘波(92)

报告与论文

关于加快桃花溪流域污染 综合治理工程的视察情况与建议

注：本文是重庆市政协城环委和九龙坡区政协就桃花溪流域污染综合治理工程的视察情况与建议给市政协的报告，市政协认为对搞好桃花溪流域的综合治理很有参考价值，并以渝政协[2000]4号(函)送市政府参考。

为贯彻落实江泽民总书记关于生态环境工作的重要指示和今年5月召开的全市生态环境建设与保护工作会议精神，5月30日，市政协城环委与九龙坡区政协组成联合视察团，对桃花溪流域的污染源、垃圾场和屡遭淹没的居民区进行了实地考察；听取了市、区有关部门的情况介绍，进行了认真的座谈讨论，并提出了有益的意见和建议。现将视察的基本情况和我们的主要意见建议汇报如下，请市政协领导审核后，送市政府领导和有关部门决策参考。

一、桃花溪流域的严重污染及危害

桃花溪位于我市主城区西部，是重庆主城区内最大的一条次级河流，主河道全长15.7km，流域总面积31.12km²。地跨沙坪坝、大渡口、九龙坡、高新技术开发区，沿岸有20余万人口居住。

70年代前，桃花溪曾以清澈的溪水和两岸盛开的桃花溪而闻名于重

庆,是我市西郊的主要景区之一。然而,今日的桃花溪已失去了昔日的秀丽风姿,变成了一条排污纳垢的城市下水道和垃圾堆放场,严重损害了我市的生态环境、投资环境和城市形象,使沿岸 20 余万居民的身体健康深受其害。

桃花溪流域的严重污染源主要来自两个方面:

一是溪河两岸堆放着 200 多万吨各类垃圾。从流域内最大的兴隆渣场看到,垃圾山脚下黑色的水流散发着腐臭气味汇入桃花溪支流,雨水浸泡垃圾后流出的渗透液是导致桃花溪水变黑发臭的直接重要原因。

二是沿河两岸有 560 多家企事业单位的工业废水和 20 多万居民的生活污水,绝大部分未经处理就直接排入溪中。在视察中看到石桥铺红山电镀厂排出的生产废水和污染物严重超标,排水口处黑褐色的电镀液直流入溪,使附近一带的花草树木枯死,土地变成了红褐色,这是桃花溪流域内较为典型的工业废水污染源。

桃花溪不仅污染严重,而且水患频繁。由于溪河内污染物堆积造成河床淤塞,加之违章建筑挤占河道造成河道萎缩,每逢暴雨则泛滥成灾,严重危及沿岸人民的生命财产安全。据统计,从 1996~1998 年,沿岸的十八冶冶金二村、三峡油漆厂等低洼地带多次被洪水淹没,其中冶金二村在 1998 年水淹高度达 1.8 米,受淹 100 余户,直接经济损失达数百万元。尤其严重的是,桃花溪污水注入长江处正是和尚山水厂取水口的上游,对水厂的取水水质乃至整个三峡库区和长江水体都构成了污染危害。

二、桃花溪综合治理工程面临的主要问题

桃花溪的污染治理,从 1986 年提出以来,已历经三届政府约 14 个年头,但始终未能得到彻底解决。近两年桃花溪的治理已成为市、区“两会”的“热点”,市政府将桃花溪原治理问题再次摆上议事日程,并列为 1999 年市政府十件为民办实事之一。市府主要领导同志曾亲临桃花溪沿线视察和研究,并下发了专题会议纪要,又重新拉开了治理桃花溪的序幕。一年来,成



立了市桃花溪综合治理领导小组，组建了桃花溪市政建设有限公司，完成了桃花溪综合治理工程的可研报告和申报立项工作，并进行了生物技术水质治理试验。但是，从总体上看，综合治理工作进展缓慢，当前存在着以下三个方面的重要问题急待解决：

一是领导乏力，体制不顺。市政府有关部门曾提出桃花溪治理由九龙坡区负责，但由于区一级的权限和财力有限，由区负责治理实际上很难落到实处。我们认为，对桃花溪治理问题的认识和重视程度，是关系到桃花溪综合治理工程能否真正尽快实施和彻底整治的关键所在。

二是资金不落实，工程无进展。根据可研报告，桃花溪综合治理工程总投资约需 4.7 亿元：其中，第一期工程为 3.3 亿元，第二期工程为 1.4 亿元，资本金 1 亿元。而目前仅仅到位了 50 万元的前期工作经费，治理经费尚无着落，治理工作无从谈起。

三是环境执法不力，管理不到位。其主要表现是：对现有的工业废水、生活污水和垃圾处理等污染源的管理不到位，乱排、乱倒随处可见，致使污染程度未能得到有效控制，环境污染进一步恶化，加剧了桃花溪治理工作的难度。

三、关于加快桃花溪综合治理工程的几点意见和建议

1. 加强领导，理顺体制。

要把桃花溪的治理作为我市落实江总书记关于重庆生态环境工作重要指示和落实中央实施西部大开发战略中关于加强生态环境保护建设重要决策的大事来抓，必须从保护人民群众生存发展环境和坚持可持续发展战略的高度出发，由市政府牵头，列入市级重点项目，加强统一领导，理顺工作体制，搞好组织协调，发挥市、区两级政府的积极性，定期研究解决有关实际问题，以保证治理工作的顺利进行。

2. 落实资金，加快实施。

建议吸收兄弟省市河流整治工程的筹资经验，结合我市的实际，尽快

研究制订桃花溪治理工程的筹资政策。采取由市、区政府财政合理分担,积极争取国债、国家专项资金或银行贷款的支持,通过发行债券、彩票,寻求社会捐资,以及发动流域内各受益单位和排污单位共同出资等多种渠道;实行污染治理社会化、市场化、多元化的筹资方针,坚持“污染者付费、开发者保护、破坏者恢复、受益者补偿”的原则,积极筹集桃花溪治理工程的建设资金,以尽快启动和实施治理工程。

3. 统筹规划,落实责任。

要进一步组织专家论证和完善治理规划,突出防洪、治污和景观三大功能,分级分段落实治理工程的目标责任和机构,将任务分解落实到人,严格实行目标责任考核制,要按照统筹规划、综合治理、分步实施、配套建设的方针,对治理工程区分轻重缓急、突出重点、协调配套、整体推进、分期达标。

4. 严格管理、强化执法。

要按照《环保法》的有关规定,对桃花溪沿线企事业单位和居民区的污水排放和垃圾堆放实行严格的监控管理,期限达标,不能达标的单位和自办的渣场要坚决关闭;对垃圾要实行统一收集、清运和处理,对新的污染源要严格控制,要大力强化环保执法,切实做到执法逗硬。

5. 加强宣传教育,争取社会支持。

要充分利用报纸、电视、电台等各种新闻媒体,大力宣传治理桃花溪的重要性、必要性和紧迫性,搞好跟踪报道,大造舆论声势,加强对社会公众的环境意识教育;让社会各界都来了解桃花溪的现状,关心支持桃花溪的治理,唤起民众保护自己生存和发展环境的强烈意识,群策群力,共同搞好桃花溪的综合治理工作。

重庆市政协城建环保委员会
政协重庆市九龙坡区委员会
二〇〇〇年六月二十八日

关于桃花溪综合治理 前期工作情况与建议的汇报

注：本文系重庆桃花溪市政建设公司总经理方晓先同志 2001 年元月 8 日在中共九龙坡区委常委会议上的发言

桃花溪综合治理，自 1999 年 4 月蒲市长、甘副市长等市领导召开现场办公会，拉开治理工作的序幕以来，由于市、区领导的高度重视和各有关部门大力配合，桃花溪治理工作进展顺利，各项目标任务已如期实现，现作如下汇报：

一、前期工作进展

1. 完成了桃花溪综合治理组织机构的建设。

遵照市府〔1999〕49 号专题会纪要精神，先后成立了市、区两级桃花溪治理领导小组，完成了重庆桃花溪市政建设有限公司的组建，实现了工程项目法人责任制，从组织上确保了桃花溪综合治理的顺利开展。

2. 广泛宣传组织群众支持和参与桃花溪治理。

配合新闻媒体发表了《走近桃花溪系列报告》、《桃花溪笑比府南河》等数十篇专题报导，与重庆有线电视台联合制作了《治理桃花溪》电视专题节目，广泛宣传组织群众支持和参与桃花溪的综合治理。

与区委宣传部、团区委、区教育局和十八冶密切配合，组织了两次

拯救桃花溪万人捐款活动,制作了《桃花溪在呻吟》、《桃花溪在呼唤》等十余块展板广泛进行环保教育,并向全市青年学生和市民发出了“从我做起,从现在做起,保护桃花溪,呵护家园”的倡议。

3. 充分发挥组织调协和检查督促的职能,积极开展前期工作。

(1) 配合规划部门对桃花溪沿河两岸的建筑和绿化用地进行了严格的控制和管理,刹住了在桃花溪两岸乱搭乱建、随意侵占建设和绿化用地的不良风气;

(2) 配合区房管部门对主河道沿河两岸 10m 内的房屋现状进行了摸底调查和分类排队,为拆迁安置和工程的实施创造了条件;

(3) 配合区环保部门、市政部门对桃花溪流域的工业污染和垃圾污染进行了调查,为桃花溪的治理提供了依据。

4. 采取积极的防汛措施,确保了桃花溪全流域安全渡汛。

进入 90 年代中期,几乎每年汛期桃花溪的低洼河段都要遭受洪涝之灾。九九年我们与防汛部门配合拆除了动物园大门前的水坝,降低了溪水水位,使沿河的居民免受了洪涝之苦。去年入夏以来,又及时筹措资金,组织石坪桥街道、沿河单位和群众对主河道近 3km 河段进行了清障,清除了河内的漂浮物和倒伏在河内的树干、竹枝条 1000 多根;同时组织专业队伍对河道严重淤塞的地段进行了清淤,清除污泥 983m³,提前做好了防汛工作,确保了桃花溪全流域安全渡汛。

5. 完成了桃花溪综合治理工程的可行性研究报告。

我们先后到江北盘溪河、成都府南河、上海苏州河进行了实地考察,借鉴和学习河道治理的经验和作法,与煤炭部重庆设计研究院密切配合,完成了治理工程的可行性研究报告,并于去年 10 月组织通过了专业技术评审。

6. 完成了桃花溪综合治理工程的申报立项工作。

在市、区有关部门的支持和协助下,桃花溪综合治理工程于 1999 年 12 月由市计委正式立项。该项目总投资定为 4.7 亿元,其中包括排水管渠工程、防洪清淤工程、垃圾清理、房屋拆迁安置和市政绿化工程。

7. 引进美国 CBS 生物技术进行水质治理试验。

2000年3月,我们通过市科委引进美国CBS生物技术,在桃花溪200米河段作试验,历时40天,经市环境监测中心四次监测结果表明,其主要生化指标都有不同程度的降解。并经市环保局、市科委分别主持的专家评审认为: CBS具有去黑除臭功能,具有硝化底泥作用。这就为生物技术的应用提供了依据。

8. 组织市、区政协委员对桃花河流域垃圾倾倒场进行了视察,推动了治理工作的进程。

2000年5月下旬,配合市、区政协组织了50余名市、区政协委员对桃花河流域20多个垃圾倾倒场进行了实地视察,面对200多万吨围堵桃花的垃圾,市、区政协委员强烈呼吁,尽快筹措资金,加快治理步伐。市政协将察情况与委员的建议以渝政协[2000]4号文向市政府致函,有力地推动了治理工作的进程。

9. 完成了桃花溪综合治理工程的环境影响评价。

我们与煤炭部重庆设计研究院密切配合,完成了桃花溪综合治理工程的环境影响评价报告,并于2000年8月3日通过了综合评审。至此,桃花溪综合治理前期工作的目标任务,除应由市计委主持的综合评审外已如期完成。

10. 加强企业自身建设,建立了企业的各项管理制度。

随着前期工作的进展,我们把加强企业自身建设列入了议事日程。公司通过人事管理部门的审查,聘任了总工程师和二级班子的负责人,同时经员工共同讨论拟定了各处(室)岗位职责、财务、物资等管理制度;确立了“团结、务实、高效、廉洁”的企业精神;明确了“治污清源、保护环境、服务社会、造福子孙”的企业宗旨;坚定了“不信清水唤不回,不信桃花呼不归”的企业信念;制定了“不贪、不占、不谋私利;不骄、不躁、不图虚名”的企业纪律。从而为加强企业自身建设,迎接治理工程的实施打下了基础。

二、二〇〇一年工作思路和目标任务

遵照2000年12月25日市桃花溪综合治理领导小组会议纪要要求,结



合桃花溪前期工作的进展,2001年的工作思路和目标任务是:

1. 按照工程项目的建设程序,协助市计委抓紧进行治理工程可行性报告的综合评审,进一步作好方案的比较和优化工作。
2. 遵照市桃花溪综合治理领导小组会议纪要的决定,依托市计委尽快落实各相关部门的投资计划,以确保治理资金按计划投入。
3. 抓紧编制桃花溪流域综合整治规划,并在此基础上完成工程用地的征用手续。
4. 按照市桃花溪综合治理领导小组会议纪要要求完成流域分区、分段治理范围的划分,明确各自应承担的治理任务和职责。
5. 配合市规划局完成流域河道沿线违章建筑的拆迁,为工程的实施创造条件。
6. 配合市市政委对流域内的垃圾倾倒场提出具体的处置方案,以便分期分批予以关闭。
7. 完成桃花溪综合治理工程的设计招标和施工图的设计。
8. 启动治理工程,完成十八治子弟校——工人疗养院水渠隧道工程,实施对截弯部分河道及沿线的综合治理。

三、几点建议

党中央关于实施西部大开发的举措给直辖后的重庆带来了历史性的发展机遇,而桃花溪的治理,体现了中央的要求,又顺应了人民的愿望,富有开创性和时代的特点。由于工程地跨“三区四方”(沙坪坝、大渡口、九龙坡区、高新技术开发区)全流域 31 平方公里,又集环境保护、基础设施、城市防洪、园林绿化为一体,具有良好的环境效益,明显的社会效益和潜在的经济效益。是我市城区河流污染防治和综合整治的尝试,是加速城市生态环境建设的有益探索,是主城区污水大截流排水工程的配套项目,也是保护长江水体的重要措施,具有十分重要的示范意义和品牌效应。

为此我们建议:

1. 由于市府已将桃花溪综合治理列入 2001 年市的重点工程项目, 建议九龙坡区将 2001 年定为桃花溪综合治理工程启动年, 实施品牌战略, 在市政府的领导下, 倾全区之力, 下决心集中财力、物力和人力、力争在“十五”期间, 对桃花溪实施包括环保、道路、管网、安居、绿化等五大工程在内的综合治理。以桃花溪综合治理为契机, 促进我区城市化进程, 带动工业结构的调整和第三产业的发展, 加强生态环境建设与保护, 推动我区社会经济的全面发展。

2. 鉴于桃花溪综合治理的特殊性和复杂性, 区政府应出台一系列政策措施, 如机构管理体系、目标责任体系和政策措施体系, 逐步理顺区与区、部门与部门之间的关系, 对自来水、天然气、供电线路的迁改安装, 对房屋拆迁中的若干政策问题亦应作出专项规定。

3. 鉴于全国同类城市次级河流治理的经验教训, 建议在我区召开一次城市次级河流综合治理的学术研讨会, 组织国内外的专家、学者交流对污染河流综合治理的经验, 请专家们为桃花溪治理把脉, 优化治理方案、完善治理措施, 以确保治理的科学性和有效性。

4. 桃花溪综合治理纯属公益事业、政府行为, 且规模较大、投资较大, 因此, 如何筹措建设资金是工程实施的关键。建议由区政协牵头, 组织政研、金融、证券等部门搞一个软课题研究, 即: 象桃花溪这样的公益事业如何按市场机制运作? 如何包装招商、引资开源? 为桃花溪的综合治理筹措建设资金。

5. 遵照市桃花溪综合治理领导小组会议纪要决定, 我区与高新区管委会共同分担资本金 5500 万元。建议区政府“十五”期间每年投入治理资金 500 万元, 以增强落实高新区管委会及市相关部门筹措一亿元资本金的底气, 同时适当为业主单位注入优良资产, 以便寻求国债、环保专项基金、银行贷款以及招商引资, 以确保后续治理资金筹措。

重庆桃花溪市政建设有限公司

二〇〇一年元月八日