



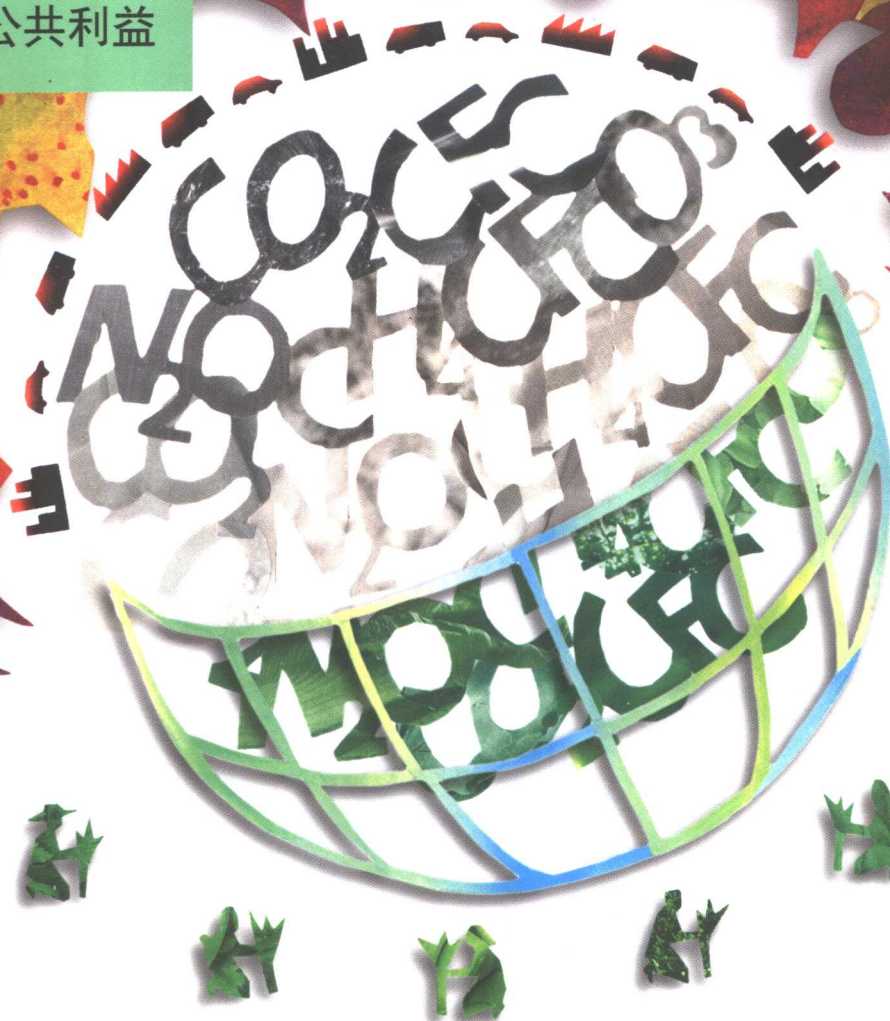
2002



地球首脑
会议十年之后
的农业与
全球公共利益

284
粮食及
农业状况

内含光盘



2002年 粮食及 农业状况

联合国粮食及农业组织
罗马，2002年

编辑、设计及桌面出版:

粮农组织新闻司

出版管理组

ISBN 92-5-504762-0

本出版物中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律地位、或对其边界或国界的划分表示任何意见。在一些表中，“发达国家”和“发展中国家”名称的使用是出于统计学上的便利，未必反映对个别国家或地区在其发展进程中所达到的阶段的判断。

版权所有。为教育和非商业目的复制和传播本信息产品中的材料不必事先得到版权持有者的书面准许，只需充分说明来源即可。未经版权持有者书面许可，不得为销售或其它商业目的复制本信息产品中的材料。申请这种许可应致函联合国粮食及农业组织新闻司出版及多媒体处处长，地址：意大利罗马 Viale delle Terme di Caracalla, 00100或以电子函件致copyright@fao.org

© 粮农组织 2002年

前言

回顾过去的一年不可能不忆及9月11日发生的灾难性袭击和随后发生的一些事件。这些事件使我们看清了我们大家在安全方面的脆弱性。这充分说明，在快速发展的全球化时代，安全也同样具有全球性。希望这些事件能提高我们的认识，即人类的未来真正成为共享的未来，人类所面临的诸多挑战需要大家共同来解决。

事实上，目前正处于诸多的主要挑战成为关注焦点的时候，因此给我们的未来带来了新的希望。其中相当重要的挑战就是消除饥饿和贫困——这是人类的两大现象和苦难根源，二者密切相关。

1996年，世界领导人汇聚于罗马世界粮食首脑会议，并发誓要消除饥饿。作为他们同意迈出的第一步也是关键的一步就是，在2015年前将营养不良人数减半。遗憾的是，我们获得的最新数据表明，近几年来进展相当缓慢。为了加快进展，我决定邀请世界领导人于今年六月再次汇聚罗马。事实上，如果我们要想达到我们自己在五年前制定的目标，就必须加强政治意愿和筹集必要的资金。尽管个别国家和社会取得了显著的进展，但仍然是任重而道远。另一方面，这些非常成功的事例也坚定了我们的信心，即1996年在罗马制定的目标是能够实现的。

最近已发生的或近来将要发生的其他一些重大国际事件，对我们共同的未来具有意义深远的影响。2002年3月18-22日，墨西哥在蒙特雷主办召开了“发展筹资问题国际会议”，讨论面临的挑战以确保有足够的资金用于实现国际上一致的发展目标，包括《联合国千年宣言》所包含的那些发展目标。驻罗马的三个联合国机构（粮农组织、国际农业发展基金[IFAD]和世界粮食计划署[WFP]）给这次大会捎去了一封联名信，呼吁为减缓饥饿、为农业及农村发展而增加资金。有许多鼓舞人心的迹象表明，这次大会可能标志着一个转折点——扭转了过去在发展援助上的下降趋势，包括对饥饿和农业的援助。

继联合国环境与发展大会——地球首脑会议——在里约热内卢召开十年之后，世界可持续发展首脑会议将于2002年8-9月在南非约翰内斯堡召开。在此次会议上，焦点将集中在实现1992年在里约共同制定的可持续发展目标过程中所面临的诸多重要挑战之上。

与其同样重要的是2001年11月在卡塔尔的多哈召开的第四届世界贸易组织部长级大会所达成的协议，即开展新一轮的多边贸易综合谈判。该会议特别令人鼓舞的结果是，在《多哈部长级宣言》中着重强调了要确保不

危及该组织最易受害成员国的发展与粮食安全需求。让我们共同祈望新一轮贸易谈判继续将重点置于发展中国家的一些问题和需要方面，以便形成一个更加公平和更加平等的国际贸易体系，并真正造福于全人类。

在这些令人激动的重大国际事件中，我想特别强调一下在我们共同致力于确保可持续发展和消除贫困及饥饿过程中，粮食、农业和农村发展的核心作用。四分之三的穷人生活在农村地区，他们的生计完全依赖于农业或依赖于以农业为基础的农村活动。都市的贫困现象大多都是农村贫困和农业经济下降所造成的恶果，从而导致流向城区的贫困移民。加强农业和农村发展是绝大多数发展中国家实现经济全面增长和减缓贫困的关键。农业和农村发展资金日趋下降的现象必须扭转过来。同时，我们必须强调贸易机遇对发展中国家的重要意义。发达国家通过向发展中国家的产品——特别是农产品——开放市场并帮助这些国家利用广阔的贸易机会，能够为发展中国家的贫困消除和经济发展提供强大的动力。

强调以粮食、农业和农村发展为中心来减缓贫困和消除饥饿，是《2002年粮食及农业状况》的主要内容。但是，我想强调一个特别的方面，也即本报告最具特色的内容。众所周知，农业、渔业和林业的重要性远远超过向我们提供生存和健康所必须的食物和原料以及确保世界各地的农民、渔民和林业人员的生计；就业于这些部门的人们在资源管理上应发挥其作用，其益处远远高于他们自己的个人生活。通过对这些资源的适当管理，农民、渔民和林业人员为他人提供了广泛的益处，如风景保存、流域保护、生物多样性保护、生态系统的稳定性和鱼类资源的保护。这些都是所谓的公共利益，即有益于当地、区域或全球大部分人的利益，但不能指望无偿地提供这些利益。有些公共利益甚至具有全球性，它们造益于整个人类。生物多样性的保存以及通过采用更加可持续的土地利用措施、由森林和农业提供的固碳服务就是十分明显的例子。

这些事实已获得了广泛的共识，但我想强调的是它们在流向农业、渔业和林业的资金方面的意义。事实上，有充分的理由应向这些部门提供足够的国际资金流量，以鼓励采用可持续的措施来确保提供这些重要的全球公共利益。更进一步的挑战就是要制定筹资机制；该机制应在为全球公共利益的供应提供补偿的同时，也有助于消除贫困。为了促进全球公共利益的提供，《2002年粮食及农业状况》呼吁向农业和农村地区增加国际资金流量。另外还讨论了为提供全球公共利益所制定的一种可行的新筹资机制：清洁发展机制（CDM），这是由《联合国气候变化框架公约》之下的《京都议定书》所衍生的机制。特别要注重清洁发展机制的应用潜力，把它作

为通过土地利用变化来加强碳固定并减缓农村贫困的手段之一。

如同以往版本的传统,《2002年粮食及农业状况》力图提供当前形势的概况,并反映在消除世界饥饿和贫穷以及确保我们自然资源的可持续利用过程中所面临的主要挑战。鉴于全世界对这些挑战的了解日益加深,我深信我们有理由对未来充满乐观。但我们必须避免自满,同时应坚定不移地履行我们的诺言以实现自己确定的目标。在此,粮农组织将不辜负我们的成员国和国际社会之期望,继续尽力发挥它们所期望的作用。



雅克·迪乌夫
粮农组织总干事

致谢

《2002年粮食及农业状况》是由农业及经济发展分析司的一个小组编撰的，组长是Jakob Skoet，组员有André Croppenstedt、Annelies Deuss、Fulvia Fiorenzi和Slobodanka Teodosijevic。Stella Di Lorenzo和Paola Di Santo提供了秘书方面的支持。Kunio Tsubota提供了总体指导。

为“世界性回顾”提供背景材料并撰稿的有林业部的Adrian Whiteman（“林产品的生产和贸易”）；渔业部的Adele Crispoldi、Rebecca Metzner和Stefania Vannuccini（“渔业：生产、分布和贸易”）；统计司的Pratap Narain和Mohammed Barre（“农业的外部援助”）；商品及贸易司的Terri Raney（“世界贸易组织第四届部长级会议对农业的影响”）。至于“粮食短缺及紧急状况”、“世界谷物供应状况”及“粮食援助流量”各部分是由商品及贸易司的工作人员撰写的，并得到Ali Gürkan和Mwita Rukandema的指导。

为“区域性回顾”提供背景材料并撰稿的有Floribert Ngaruko（非洲）、Jikun Huang和Scott Rozelle（亚洲和太平洋地区）、Fernando Zegarra（拉丁美洲和加勒比海地区）、Tayeb Ameziane（近东和北非）、David Sedik（中东欧和独立国家联合体）。“市场经济发达国家”部分是根据经济合作与发展组织的农业、粮食及渔业理事会提供的资料而撰写的。

“农业及土地在全球公共利益提供上的作用”的内容是根据Dirgha Tiwari提供的背景资料撰写的，而“通过土地利用的变化获取碳固定：摆脱农村贫困之途径？”则由农业及经济发展分析司的Leslie Lipper和Romina Cavatassi撰写的。

缩略语

AAT	非洲动物锥体虫病
AMS	综合支持量
BSE	牛海绵状脑病
CBD	生物多样性公约
CDM	清洁发展机制
CGIAR	国际农业研究磋商小组
CIS	独立国家联合体
COSCA	非洲木薯合作研究
DFID	国际发展部
EC	欧洲共同体（又称欧盟）
ECLAC	拉丁美洲和加勒比海地区经济委员会
EMBRAPA	巴西农牧业研究公司
ESCAP	亚太经济与社会委员会
EU	欧洲联盟（又称欧洲共同体）
FDI	外国直接投资
FRA	森林资源评估
GCC	海湾合作委员会
GCPRT	粗粮、豆类、块根及块茎中心
GDP	国内生产总值
GEF	全球环境基金
GHG	温室气体
GIEWS	全球粮食和农业信息及预警系统
GNP	国民生产总值

GPG	全球公共利益
IAEA	国际原子能机构
IBAR	非洲间动物资源局
IBRD	国际复兴开发银行
ICCO	国际可可豆组织
ICO	国际咖啡组织
IDA	国际开发协会
IFAD	国际农业发展基金
ILCS	非洲国际畜牧中心
IMF	国际货币基金组织
IPM	有害生物综合治理
IPPC	政府间气候变化小组
ISA	国际食糖协定
IT	信息技术
LIFDC	低收入缺粮国
MEA	多边环境协议
MERCOSUR	南方共同市场
MFN	最惠国
NAFTA	北美自由贸易协议
NGO	非政府组织
NPR	名义保护率
OAU	非洲统一组织
ODA	官方发展援助
OECD	经济合作与发展组织
PAAT	防治非洲锥体虫病计划

PATTEC	泛非采采蝇和锥体虫病根除运动
PSE	生产者支持估计值
SAT	空中喷散技术
SIT	昆虫不育技术
TCOR	特别救济行动处
TRIPS	与贸易有关的知识产权问题的协议
TRQ	税率配额
TSE	总支持估计值
UNCCD	防治荒漠化和干旱公约
UNCED	联合国环境与发展会议
UNCTAD	联合国贸易与发展会议
UNDP	联合国开发计划署
UNEP	联合国环境计划署
UNFCCC	联合国气候变化框架公约
UPOV	国际植物新品种保护联盟
WFP	世界粮食计划署
WHO	世界卫生组织
WTO	世界贸易组织

注解

本期粮食及农业状况所采用的统计信息来自粮农组织截止到2002年4月所获得的信息。

符号

使用了下列符号:

- = 无或可忽略不计 (表中)

... = 不可知 (表中)

\$ = 美元

日期和单位:

用以下形式表示年份或几组年份:

1996/97 = 从一个日历年到下一个日历年的作物、销售
或财政年度

1996-97 = 两个日历年的平均数

除另有注明外, 本出版物均使用公制。

统计

统计表中的数字由于取整而可能与相加不符。每年的变化和变化率是从四舍五入的数字计算出来的。

生产指数

粮农组织的农业生产指数表示与1989-91年基准期相比的每年农业生产总量的相对水平。这些指数是在扣除用作种子和饲料 (同样进行加权) 的数量后, 根据不同农产品的价格加权数量之和计算的。因此得出的总数表示除种子和饲料以外的任何用途的可处置产量。

所有指数, 不论是国家的、区域的还是世界的, 均采用拉斯佩雷斯 (Laspeyres) 公式计算。每项农产品的生产数量均按1989-91年国际农产品平均价格进行加权, 且每年均要合计。某一年的总数除以1989-91年基准期的总数平均值即得出指数。

贸易指数

农产品的贸易指数也是按1989-91年基准期计算的。这些指数包括《粮农组织贸易年鉴》所列的全部商品和国家。粮食产品总量的指数包括通常被列为“食物”的那些可食用产品。

所有指数均表示以美元计算的当时出口价值（离岸价[f.o.b.]）和进口值（成本，保险费，运费[c.i.f.]）的变化。如果某些国家按离岸价报出进口价值，则将其调整为大致的到岸价值。

数量指数和单位价值指数表示国家间进行贸易的产品的数量和数量加权的单位值的价格加权总数变化。加权数分别为1989-91年的平均价格和数量，这是粮农组织目前计算全部指数数列使用的基准参考期。在计算指数的过程中使用了拉斯佩雷斯公式。

目 录

前言	v
缩略语	xvii
注解	xx

第一部分 世界性回顾

I. 当前农业形势 — 事实与数字	3
1. 营养不足的趋势	3
2. 作物与畜牧生产	6
3. 粮食短缺及紧急状况	11
4. 世界谷物供应状况	14
5. 农业的外部援助	17
6. 粮食援助流量	20
7. 商品价格趋势	23
8. 渔业：生产、分布和贸易	29
9. 林产品的生产和贸易	33
II. 全球经济和农业	38
世界经济环境	38
世界贸易和商品价格	39
世界贸易组织第四届部长级会议对农业的影响	42
注释	48

第二部分 区域性回顾

I. 非洲	51
区域概况	51
总体经济情况	51
农业状况	54
撒哈拉沙漠以南非洲妇女农民的生产力	57
引言	57

妇女农民的作用及重要性	57
农业生产中的性别差异和妇女农民所面临的障碍	61
结束语及政策意义	64
采采蝇和非洲锥体虫病的防治	65
引言	65
锥体虫病的直接影响	65
锥体虫病的间接影响	66
防治采采蝇的成本-效益比	68
结论	69
II. 亚洲和太平洋地区	72
区域概况	72
总体经济情况	72
农业状况	73
中国加入世界贸易组织及其对中国农业政策的影响	77
中国经济中不断变化的农业作用	77
改革时期的农业政策	79
中国加入世贸组织有关农业方面的承诺及规定	84
最近的政策转变以及加入世贸组织后可能产生的变化	87
结论	95
III. 拉丁美洲和加勒比海地区	96
区域概况	96
总体经济情况	96
最近的农业状况	97
变化中的农业贸易形式	101
与生产有关的农业贸易之重要性日趋增大	101
在整个商品贸易中农业的作用日益下降	103
世界农业贸易中稳定的区域份额	104
农业贸易的不同产品构成	104
市场的地理多样化	110
农业贸易平衡及其经济意义	111
价格因素	117
结论	119
IV. 近东和北非	122
区域概况	122

总体经济情况	122
农业状况	123
气候变化、干旱和干旱的破坏性	129
干旱 — 该区域结构上的周期性现象	129
水资源和土地资源问题	133
最近的干旱对作物和畜牧生产的影响	133
对居民生计、家庭收入以及农村贫困的影响	134
干旱对环境的影响	136
该区域各国政府预防干旱和救助受灾群体的措施	137
从被动的应急措施转向预先的农业风险管理	139

V. 中东欧和独立国家联合体 141

区域概况	141
宏观经济趋势和农业状况	141
中央计划时期中东欧和独联体的土地和农场	143
中东欧和独联体国家的土地和农场改革	145
建立明确和安全的土地占有权	147
建立拥有高效所有权和经营结构的农场	148
建立中型规模的商业农场	150
结论	152

VI. 市场经济发达国家 155

概况	155
总体经济情况	155
农业状况	155
农业政策的变化	160
注释	164

第三部分

地球首脑会议十年之后的农业与全球公共利益

I. 农业及土地在全球公共利益提供上的作用	175
引言	175
当地和全球公共利益的经济概念	176
与《21世纪议程》陆地系统章节有关的公共利益	177
里约92会议以来全球公共利益的提供	178

为全球公共利益筹资	182
必须增加国际筹资合作以促进全球公共利益	184
结论	188
II. 通过土地利用的变化获取碳固定： 摆脱农村贫困之途径？	189
引言	189
气候变化和土地使用：原因和影响	189
有关气候变化问题的背景	189
通过土地利用的碳固定在减缓气候变化中的作用	191
清洁发展机制和碳贸易计划对土地利用变化发挥激励作用的潜力	192
贫困与土地利用	195
影响地面碳汇的森林及土地利用类型	195
影响土壤碳汇的土地使用	196
作为碳信用供应者的贫困土地使用者	197
在什么条件下穷人愿意参与碳固定计划？	198
在什么条件下穷人可成为具有优势的固碳服务提供者？	201
碳市场的设计、交易成本及贫困的土地利用者	203
结论	207
注释	209
附表	
本出版物用于统计目的的国家和地区	215
2001年粮食及农业状况时间序列 — 光盘	
使用说明	221

插文

1. 2000年全球森林资源评估	36
2. 世贸组织若干术语	44
3. 多哈会议上通过的工作计划中涉及农业的其它问题	46
4. 木薯及妇女的作用	58
5. 防治非洲锥体虫病计划	67
6. 采采蝇防治方法	70
7. 阿根廷和巴西的大豆情况	108
8. 阿富汗	130
9. 经合发组织的农业支持指标	161
10. 保护性农业	180
11. 为有关《21世纪议程》陆地系统各章的全球公共利益筹资的新机遇	186

表

1. 世界经济产出的增长	38
2. 世界商品贸易量	40
3. 世界贸易价格和进出口交换比率	40
4. 按美元计算的初级商品价格指数	41
5. 撒哈拉沙漠以南非洲国内生产总值实际年增长率	51
6. 撒哈拉沙漠以南非洲产量净增长率	55
7. 男女农民在耕作和非耕作活动上平均每日工作时间, 1994年	61
8. 牛的总数、具风险的牛以及因采采蝇侵染而未保留的牛数目	66
9. 发展中亚洲若干国家的国内生产总值实际年增长率	72
10. 发展中亚洲和太平洋地区的产量净增长率	73
11. 中国经济年增长率, 1970-2000年	79
12. 中国经济结构的变化, 1970-2000年	80
13. 中国粮食的名义保护率, 1978年至2000年初期	84
14. 中国在棉花及畜产品上的名义保护率, 1997-99年	84
15. 中国仅受关税保护的主要农产品的进口税率	85
16. 中国在具关税配额农产品上的市场准入承诺	86
17. 拉丁美洲和加勒比海地区国内生产总值实际年增长率	97
18. 拉丁美洲和加勒比海地区产量净增长率	100
19. 拉丁美洲和加勒比海地区: 主要农产品出口占整个农业出口的份额	105
20. 拉丁美洲和加勒比海地区: 1997-99年主要农产品出口 占整个农业出口的份额	107
21. 拉丁美洲和加勒比海地区农业出口的区域目的地	110
22. 拉丁美洲和加勒比海地区农业进口的区域来源	111