

山西政协年鉴



1998-1999



山西省人民政协研究所 编

90724945

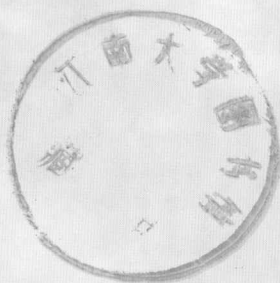
江南大学图书馆



90724945

山西政协年鉴

(1998 - 1999)



山西省人民政协研究所编

目 录

常委会及提案工作报告

- 高举邓小平理论伟大旗帜,把面向 21 世纪的
政协工作提高到新水平
——在政协山西省第八届委员会第一次
会议上的工作报告……………郭裕怀(1)
- 中国人民政治协商会议山西省第七届委员会
提案委员会关于第四次会议以来提案工
作情况的报告……………宋绍华(11)
- 中国人民政治协商会议山西省第七届委员会
提案委员会工作报告
——在政协山西省第八届委员会第一次
会议上……………宋绍华(14)
- 立足山西实际 紧扣时代主题 再创政协
工作新业绩
——在政协山西省第八届委员会第二次
会议上……………万良适(19)
- 中国人民政治协商会议山西省第八届委员会
提案委员会关于第一次会议以来提案工
作情况的报告
——在政协山西省第八届委员会第二次
会议上……………宋绍华(25)

重 要 讲 话

- 在省城各界人士迎春茶话会上的讲话……………胡富国(29)
- 政协山西省七届五次会议开幕词……………路正西(30)
- 建立大联合 发展大团结 把山西的改革
开放和现代化建设事业继续推向前进
——在政协山西省七届五次会议上的
讲话……………胡富国(31)
- 在政协山西省七届五次会议闭幕会上的讲话
……………郭裕怀(33)
- 关于省政协《工作委员会工作简则》(修订稿)的说明
——在政协山西省七届二十三次常委
会上……………万良适(36)

- 在省政协党派团体提案会上的讲话……………万良适(38)
- 对《关于我省扶贫资金使用情况的调查及
建议报告》(讨论稿)的说明……………赵凤翔(40)
- 加强三种合力 推进两化建设
——在北方部分省、市、区政协工作研讨
会上的讲话(摘要)……………万良适(42)
- 在全省政协系统秘书长会议上的讲话……………万良适(45)
- 努力争创政协信息工作一流水平
——在全省政协系统秘书长会议上的讲话
……………赵凤翔(46)
- 提高政协机关的整体工作水平 更好地为
履行职能服务
——在全省政协系统秘书长会议结束时
的讲话……………成占一(49)
- 把了解和反映社情民意作为一项重要的经常性
工作认真开展起来
——在全省政协系统秘书长会议上的讲话
……………何令祚(51)
- 增强责任感为进一步做好提案工作而尽职尽责
——在省政协优秀提案表彰会上的讲话
……………万良适(54)
- 中国人民政治协商会议山西省第八届委员会
第一次会议开幕词……………新承序(55)
- 高举邓小平理论伟大旗帜 努力开创政协
工作新局面
——在政协山西省第八届委员会第一次
会议开幕式上的讲话……………胡富国(56)
- 在省政协八届一次会议闭幕会上的讲话……………郭裕怀(58)
- 在政协山西省八届二次常委会上的讲话……………郭裕怀(61)
- 在山西省政协民主监督专题研讨会开幕会上
的讲话……………吴慧琴(64)
- 在山西省政协民主监督专题研讨会闭幕会上
的讲话……………万良适(65)
- 顺应知识经济潮流 加快科教兴晋步伐
——在政协山西省八届三次常委会上的
总结讲话……………郭裕怀(67)
- 坚持党的农村基本政策不动摇 继续深化
农村改革
——在政协山西省八届四次常委会闭幕
时的讲话……………郭裕怀(71)
- 坚持实事求是 不断解放思想
——纪念党的十一届三中全会召开二十
周年……………郭裕怀(75)

总结经验 开拓前进

——在纪念党的十一届三中全会二十周年大会上的讲话(摘要) 万良适(77)

艰难的选择 成功的突破

——纪念党的十一届三中全会召开二十周年

..... 新承序(80)

体制是农村改革的永恒主题

——纪念农村改革二十周年 赵凤翔(83)

大事记

政协山西省委员会 1997 年大事记 (87)

政协山西省委员会 1998 年大事记 (93)

专门委员会工作

提案委员会 (105)

经济科技委员会 (106)

农村委员会 (108)

文教委员会 (109)

学习宣传委员会 (111)

社会法制委员会 (112)

文史资料委员会 (114)

民族宗教委员会 (116)

台港澳侨联络委员会 (118)

专题建议

关于解决当前我省公安机关存在的问题和困难的建议 省政协办公厅(121)

关于《政府工作报告(征求意见稿)》的修改意见和建议 省政协办公厅(121)

关于对我省 1997 年 170 亿元财政总收入的调查建议报告 省政协经济科技委员会(123)

关于上海市、江苏省国有企业改革情况的考察报告 省政协经科委国有企业改革考察组(125)

附:上海、江苏下岗职工再就业问题的调查 省政协经科委国有企业改革考察组(129)

关于尽快解决太原工大校园内看守所搬迁的建议报告 省政协办公厅(130)

关于山西省药品市场管理情况的调查报告 全国

政协科教文卫体委员会、山西省政协文教委员会(131)

关于深化我省国有企业改革的建议

..... 政协山西省委员会(133)

关于加速我省小化肥工业发展的几点建议

..... 省政协经济科技委员会(135)

关于香港特别行政区全国政协委员赴晋视察团在我省视察情况及所提建议的报告

..... 省政协办公厅(137)

关于尽快把太化 TDI 项目搞上去的建议

..... 省政协经济科技委员会(139)

关于进一步完善我省扶贫资金使用管理机制问题的建议 政协山西省委员会(140)

关于对《政府工作报告》(征求意见稿)的意见和建议 政协山西省委员会(143)

关于继续推进我省国有小企业改革的建议报告

..... 政协山西省委员会(145)

关于帮助太原新凯纺织印染公司解决资金不足等问题的建议报告 省政协办公厅(148)

关于扭转我省外经贸工作滑坡局面的对策建议 省政协经济科技委员会(149)

赴川渝鄂豫鲁学习考察科教兴省(市)情况报告 省政协文教委员会(151)

关于我省高等职业教育发展战略的基本构想 省政协文教委员会(153)

当前我省基础教育要着力解决的几个问题 省政协文教委员会(155)

加速成果转化 促进科教兴晋
——关于我省科技成果转化问题的调查报告

..... 省政协经济科技委员会(158)

关于对河北、辽宁、吉林三省粮食流通体制改革情况的考察报告

..... 省政协农村委员会赴冀、辽、吉考察组(160)

以解放思想和组织创新为突破口实施科教兴晋战略的建议 政协山西省委员会(163)

关于进一步推进全省粮食流通体制改革的建议 政协山西省委员会(165)

对我省农业和农村工作若干问题的建议 政协山西省委员会(168)

关于按照市场经济原则和产业发展规律经营高等学校人才资本的建议

..... 省政协文教委员会(171)

认真贯彻十五届三中全会精神切实加强农村文化建设 省政协文教委员会(173)

社情民意

工作概述 (177)

社情民意选载

太化集团公司 TDI 项目长达十年之久不能投产

原因何在 靳承序(177)

要大力治理农村环境卫生 秦国栋(178)

反腐倡廉也要从体制改革上找出路 何令祚(178)

深化教育改革应以提高人的素质为核心···相从智(179)	
太原工大校园内的看守所应尽快搬迁···萧塘壮(180)	
制定倾斜政策 充分发挥优秀专家作用···郝庆铭(180)	
我省旅游汽车老化严重亟待更新·····李冠瑶(180)	
市政建设要少点长官意志·····李 渤(181)	
警惕伸向中小学校的社会黑势力·····古风英(181)	
应加强对社会传销活动的管理·····李光明(182)	
收费挤税收 肥己亏国库·····李冠瑶(182)	
历山国家级自然保护区舜王坪亚高山草甸遭 到严重破坏·····王银娥(182)	
加速实施科教兴国战略必须加大政策力度 ·····相从智(183)	
科技文化书籍频繁涨价让人望书兴叹 ·····胡根明 张世荣(183)	
国家商品粮基地寿阳县粮食收储存在“三难” ·····弓有芳(184)	
部分县(市)民营企业座谈加快非公有制 经济发展·····政协晋中地区工委(184)	
医疗待遇按官职大小定没道理 ·····省政协部分离退休干部(185)	
官越大病越多?荒唐!·····(185)	
以年龄为标准确定医疗待遇,可行!·····(185)	
一起严重违反《土地法》的事件·····董志秀(186)	
税务部门存在的问题应引起重视·····李冠瑶(186)	

文 件 选 登

中共山西省委办公厅文件

中共山西省委办公厅、山西省人民政府办公 厅、山西省政协办公厅关于表彰省政协 优秀提案的决定·····(187)	
---	--

中共山西省政协党组文件

关于省政协开展以“三讲”为主要内容的党性 党风教育的情况报告·····(188)	
---	--

政协山西省委员会文件

政协山西省委员会七届五次关于常务委 员会工作报告的决议·····(189)	
政协山西省委员会七届五次关于政协山 西省第七届委员会第四次会议以来提案 工作情况报告的决议·····(189)	
政协山西省委员会七届五次政治决议·····(189)	
政协山西省委员会八届一次会议关于第七 届委员会常委会工作报告的决议·····(190)	
政协山西省委员会八届一次会议关于第七 届委员会提案委员会提案工作报告的决议·····(190)	
政协山西省委员会八届一次会议政治决议·····(190)	
政协山西省委员会关于开展“命题提案活动” 的暂行办法·····(191)	

政协山西省第七届委员会常务委员会关于换 届工作有关问题的决定·····(191)	
政协山西省委员会关于学习贯彻中共十五大 精神的决议·····(192)	
关于印发政协山西省委员会常务委员会 1998 年度工作要点的通知·····(192)	
关于政协山西省八届一次会议情况的报告·····(193)	
政协山西省委员会关于深入学习邓小平理论 的通知·····(195)	

省政协办公厅文件

关于表彰 1996 年反映社情民意先进单位和 个人的通知·····(196)	
省政协机关定点扶贫实施方案·····(196)	
省政协学习《告全党全军全国各族人民书》的 情况报告·····(198)	
关于深入开展“六个一”竞赛活动的通知·····(198)	
关于重申“省长接待政协委员日”有关事项的 通知·····(199)	
政协山西省委员会办公厅关于认真总结政协 工作经验的通知·····(199)	
关于印发《政协山西省委员会常务委员会 1997 年度工作要点》的通知·····(200)	
关于建立人民政协报社驻山西记者站的申请 报告·····(202)	
关于自荐优秀提案的通知·····(202)	
关于转发研究所《政协之友》办刊意见的通知·····(202)	
关于加强对国庆 50 周年献礼丛书征编工作 领导的通知·····(203)	
关于接待全国政协副主席丁光训一行来晋 考察的报告·····(205)	
关于深入学习贯彻十五大精神的通知·····(205)	
关于对全省政协工作会议精神贯彻落实情况 的检查报告·····(206)	
关于省政协七届二十四次常委会议情况的 报告·····(209)	
关于拟请解决部分市县政协修建办公用房费 的报告·····(210)	
关于拟请解决部分市县政协修建办公用房费 的报告·····(211)	
关于表彰反映社情民意先进单位和个人的通报 ·····(211)	
关于下达 1997 年县(市区)级政协修建办公用 房经费的通知·····(212)	
关于八届省政协主席、副主席、顾问工作分工的 通知·····(212)	
关于印发省政协常委会 1998 年度主要工作责 任制的通知·····(212)	
关于八届省政协秘书长、副秘书长、办公厅副 主任分工的通知·····(214)	
关于“省长接待省政协委员日”的通知·····(214)	
关于清理整顿隶属公司的决定·····(215)	
关于印发《1998 年度省政协委员视察工作计	

划》的通知	(215)
关于加强省政协主席、副主席、常委和委员 相互联系的通知	(216)
关于全国十四省市市政协经济委员会第六次联 系会议暨经济技术协作洽谈会的情况报告	(218)

制 度 建 设

政协山西省委员会工作委员会工作简则	(221)
政协山西省委员会地区工作委员会工作简则	(223)
关于机关车队驾驶员实行岗位合同制管理的 暂行规定	(224)
政协山西省委员会主席、副主席学习、工作的 规定	(226)
政协山西省委员会关于政协委员履行职能的 考评办法	(227)
山西省政协机关干部人事管理办法	(227)
山西省政协机关公文处理规定	(228)
山西省政协办公厅关于固定资产的管理办法	(230)
省政协文教委员会与省政府对口职能部门 工作联系制度	(232)

组 织 概 况

领导·委员·机构

政协山西省第七届委员会	(233)
政协山西省第八届委员会	(236)
山西省政协工作机构	(238)

人事任免

关于王立安任职的决定	(241)
关于陈永信任职的决定	(241)
关于何令祚任职的决定	(241)
关于杨左卿任职的决定	(241)
关于郝中树任职的决定	(242)
关于解宪卿任职的决定	(242)
关于孔繁灼免职的决定	(242)
关于杨增杰等同志任职的决定	(242)
关于侯文正同志任职的决定	(242)
关于侯进垣、李泰等同志免职的决定	(242)
关于张兵生同志免职的决定	(242)
关于郭全生等同志任免职务的决定	(243)

换届情况

政协山西省第八届委员会委员构成情况	(243)
八届省政协主席、副主席、秘书长简历	(243)

市(地)政协工作

政协太原市委员会

工作概述	(247)
全委会议	(250)
常委会议	(251)
重要活动	(252)
专委会工作	(253)
文件选登	(255)
组织概况	(257)
太原市所辖县(市、区)政协主席、副主席名单 ..	(262)

政协大同市委员会

工作概述	(263)
全委会议	(264)
常委会议	(265)
重要活动	(267)
文件选登	(268)
领导讲话	(269)
组织概况	(275)
大同市所辖县(区)政协主席、副主席名单	(278)

政协阳泉市委员会

工作概述	(279)
全委会议	(282)
常委会议	(283)
重要活动	(284)
专委会工作	(284)
组织概况	(287)
阳泉市所辖县(区)政协主席、副主席名单	(289)

政协长治市委员会

工作概述	(290)
全委会议	(291)
常委会议	(291)
专委会工作	(292)
领导讲话	(294)
文件选登	(298)
专题建议	(303)
组织概况	(308)
长治市所辖县(区)政协主席、副主席名单	(310)

政协晋城市委员会

工作概述	(311)
全委会议	(314)
常委会议	(315)
组织概况	(315)
晋城市所辖县(区)政协主席、副主席名单	(316)

政协朔州市委员会

工作概述	(317)
------------	-------

全委员会	(320)
常委会议	(321)
重要活动	(321)
专委会工作	(322)
文件选登	(323)
组织概况	(327)
朔州市所辖县(市)政协主席、副主席名单	(328)
政协忻州地区工作委员会	
工作概述	(329)
重要活动	(332)
文件选登	(334)
组织概况	(340)
忻州地区各县(市)政协主席、副主席名单	(340)
政协晋中地区工作委员会	
工作概述	(341)
重要活动	(344)
文件选登	(345)
领导讲话	(350)
组织概况	(352)
晋中地区各县(市)政协主席、副主席名单	(352)
政协吕梁地区工作委员会	
工作概述	(353)
重要活动	(355)
文件选登	(356)
组织概况	(360)
吕梁地区各县(市)政协主席、副主席名单	(361)
政协临汾地区工作委员会	
工作概述	(362)
重要活动	(364)
领导讲话	(365)
文件选登	(367)
组织概况	(370)
临汾地区各县(市)政协主席、副主席名单	(371)
政协运城地区工作委员会	
工作概述	(372)
重要活动	(373)
文件选登	(375)
组织概况	(377)
运城地区各县(市)政协主席、副主席名单	(377)
先进县(市、区)政协材料选编	
古交市政协	(378)
大同市新荣区政协	(379)
平定县政协	(380)
沁县政协	(381)
陵川县政协	(382)
朔州市朔城区政协	(383)
偏关县政协	(385)
榆次市政协	(386)
孝义市政协	(387)
乡宁县政协	(388)
运城市政协	(390)
太原市北郊区政协	(391)
灵丘县政协	(392)

阳泉市郊区政协	(393)
黎城县政协	(394)
阳城县政协	(396)
右玉县政协	(397)
忻州市政协	(398)
和顺县政协	(399)
汾阳县政协	(400)
翼城县政协	(401)
河津市政协	(402)

附 录

在全国政协新年茶话会上的讲话	江泽民(405)
在全国政协八届五次会议闭幕会上的讲话	李瑞环(406)
在政协第八届全国委员会常务委员会第二十一次会议开幕会上的讲话(摘要)	叶选平(408)
学习理论 总结经验 研究工作	
——在全国政协八届常委会第二十一次会议闭幕时的讲话	李瑞环(410)
在政协第八届全国委员会常务委员会第二十三次会议上的讲话	李瑞环(412)
在全国政协九届一次会议闭幕会上的讲话	李瑞环(413)
在政协第九届全国委员会第四次主席会议上的讲话	李瑞环(415)
关于我国水的几个问题	
——在政协第九届全国委员会常务委员会第三次会议上的讲话	李瑞环(416)
高举爱国主义旗帜坚持马克思主义的民族观、宗教观	司马义·艾买提(419)
山西省各民主党派、工商联新一届领导人名单	(423)

高举邓小平理论伟大旗帜 把面向 21 世纪的政协工作提高到新水平

——在政协山西省第八届委员会第一次会议上的工作报告

(1998 年 1 月 6 日)

郭 裕 怀

各位委员,同志们:

现在,我受政协山西省第七届委员会常务委员会的委托,向大会作五年工作回顾和今后工作建议的报告,请予审议。

努力开创政协工作新局面的五年

自 1993 年 1 月换届以来,政协山西省第七届委员会在中共山西省委的领导下,以邓小平建设有中国特色的社会主义理论为指针,坚决执行党的基本路线,认真贯彻中共十五大精神,进一步调动政协委员和各界人士的积极性,在历届政协工作的基础上,抓住机遇,开拓进取,脚踏实地,求真务实,在社会主义民主政治建设的进程中迈出了新的步伐,为改革开放和现代化建设作出了新的贡献,从而使七届政协工作成为我省政协历史上最好的时期之一。

一、以经济建设为中心,高扬改革主旋律,使政协更自觉地站在时代的前列

七届省政协是在 1992 年邓小平南方谈话和中共十四大确定建立社会主义市场经济体制之后,我国出现第二次思想解放的大背景下开展工作的。在六届政协重视研究经济社会发展问题的基础上,我们进一步突出了发展中的改革问题,把发展与改革结合起来,作为七届政协工作总揽全局的中心课题,使政协更自觉地站在时代的前列。

我们非常注意让改革成为政协各类会议的主旋律。五年来,省政协的全体会议、常委会、主席会议以及党派团体负责人座谈会等,

最突出的主题是改革,大会发言和小组讨论中最响亮的声音是改革,研究的课题最多的是改革,形成的建议报告最核心的内容也是改革。在这类高层次议政场所高扬改革开放的主旋律,已经产生了多方面的积极影响。如 1996 年省政协七届四次全体会议,在讨论《政府工作报告》中,委员们一致认为我省工作纵向比有长足进步,这种进步得益于改革;横向比却有很大差距,其原因也在于改革滞后,应该下功夫、花力气加大改革开放的力度、广度和深度。这一观点,不仅在《政府工作报告》中得到吸纳,而且在社会各界也引起了广泛的共识。

我们本着围绕中心、服务大局的指导方针,在研究我省经济社会发展的一系列重大课题中,还非常注意引导委员冲破在计划经济体制下长期养成的思维定势,着重从推动体制转轨、机制转换方面来寻求解决问题的对策。五年来,我们报送的 80 余份建议报告大部分都显示了这一特点。比如报送给全国政协的《应该大力支持山西实施输煤与输电并重的发展战略的建议》,报送给省委、省政府的《关于山西省实用技术交易会情况和议筹建山西省科技市场的报告》、《关于深化我省国有企业改革的建议报告》等等,无一不是从改革着眼的。我们还精心组织召开了大同发展对策研讨会、山西省进一步扩大对外开放研讨会等,对城乡改革和扩大开放,进行了多方面的研讨。所有这些,无不体现了我省政协急改革之所急、解改革之所难的高度使命感和责任心。

五年来,我们高扬改革主旋律,不仅提高了政协建议对省委和政府决策的影响力,而且也增强了政协对内对外的凝聚力。从内部来

讲,委员参与全会之外各种经常性重要活动的人数越来越多。据最近百多名委员对问卷调查的答案统计,坚持写提案的93人,参与专题调研的75人,参加视察的89人,反映社情民意的61人。从外部来说,就是扩大了政协的社会影响,提高了政协的社会声望,使政协成为社会各界有识之士特别是竭诚拥护和支持改革的人们向往之所在。正是基于这种情况,省委书记胡富国同志说:“在中国共产党的领导下,我省各级政协组织及其所带领的政协委员,已经成了我省维护稳定,加快改革与发展的一支重要力量和一个作用特殊、贡献很大的方面军。”

二、政协履行职能开始走上规范化、制度化轨道,其质量、水平、实效有了较大提高,标志着我省社会主义民主政治建设有了新的进步

全国政协作出《关于政治协商、民主监督、参政议政的规定》,党中央为此发出了意义重大的《通知》之后,为推动我省政协工作步入规范化、制度化的新里程,我们狠抓了两件事。

第一件,是加强规范化、制度化建设,着力解决政协工作中存在的随意性问题。1995年省委认真贯彻执行中共中央的《通知》精神,在1993年强调各级党委和政府政协工作要做到“思想到位”、“工作到位”、“条件到位”的“三到位”要求的基础上,又作出了《中共山西省委关于进一步加强人民政协工作的决定》及《补充规定》,解决了各级政协主席列席同级党委常委会议,重大问题决策之前先在政协协商,建立政协重要建议、函件批复制度,改善政协工作条件,保护政协委员合法权益,建立省长接待政协委员日制度等一系列重大问题,极大地鼓舞了政协委员履行职能的积极性。为落实好省委《决定》的要求,我们也作出了《政协山西省委员会关于推进政协履行职能规范化制度化的若干规定》,对政协自身工作进行了规范。综观这五年,政治协商职能的履行,已逐步纳入党政决策程序,每年的《政府工作报告》和重要地方法规提交人大审议之前先在政协协商,决策执行过程中遇有重大问题先在政协广泛征求意见,都已成为惯例;作为民主监督重要形式之一的委员提案,从提出到办理,也基本上纳入制度约束之内;参政议政职能的履行,力度明显加大,工作更为活跃。可以说,经过努力推进“两化”建设,政协履行职能的随意

性确已有了很大程度的克服。

第二件,是强调履行职能讲质量、上水平、求实效,着力解决政协工作中存在的表面性问题。表面性这一问题的存在,虽然有外部的原因,但主要的还在于内因,它反映了政协的工作质量不高。为此,我们有针对性地提出,要在初步解决随意性之后,以更大的力度,围绕求真务实的要求,努力实现政协履行职能讲质量、上水平、求实效。

一是抓政协委员和政协工作者的学习、培训和知情知政。坚持每年组织一定场次的形势报告,编发了30余期《学习资料》,邀请中央有关部委的领导、北京等地专家学者和省政府负责同志,作辅导报告或通报情况,帮助大家提高思想理论水平,开阔视野,不断加深对国家的宏观经济形势的了解。

二是围绕党和政府关切的重点、难点和人民群众关注的热点、焦点问题,选好题目。这是使政协的建设尽快进入决策程序、产生实效的前提。五年来,我们始终注意同党委、政府工作思路的合拍,紧扣党委、政府的中心工作开展协商、监督和参政议政。不论是省政协常委会每年工作要点中所安排的重大选题,还是各专委会自己安排的参政议政题目,都是省委、政府在每年工作进程中需要不断作出重大决策、期待政协能够提出切实建设的议题,或者是党委、政府部门关注但一时又难以找到答案的议题。这样,政协工作的着力点与党委、政府的注意力就更为契合,因而更容易引起省委、政府及有关职能部门的重视,更容易被采纳。

三是努力提高调查研究的质量。依托政协各专门委员会,组织政协委员和专家学者深入企业、农村,了解第一手资料,掌握真实情况。同时,注重同党政有关部门的对口联系,与市县政协联手合作,通过优势互补,把问题吃透摸准,在集思广益和真知灼见的基础上,提出切中要害的对策和可操作、易见效的建议。

四是精心组织会议,特别是精心组织和准备好会议发言,把功夫下在会议之前,尽力使会议开出质量,开出效果。如五年来政协全会的大会发言,都认真选择发言者,组织他们精心准备、反复推敲,所以不少同志都能讲出新意,引起共鸣,产生震动,推动工作。

经过几年不懈的努力,随着政协履行职能质量和水平的不断提高,实效也一年比一年增强。五年来,省政协向省委、省政府报送的80余份建议报告,多数被省委、省政府决策时采纳

或者对省委、省政府领导的决策思路产生了影响,其中十五件还产生了重大的影响。比如,1995年太旧高速公路建设的关键时刻,省政协召开了各民主党派、团体负责人座谈会,向省委、省政府建言献策,受到省委领导同志的高度重视,其中一些重要的建议被采纳后,在实际工作中取得了很大的效果。省政协七届九次常委会议,围绕全省财政过百亿的问题,进行了认真深入的讨论,向省委、省政府提出了既增强当前可用财力又涵养长久财源的建议,受到省委、省政府的高度评价。去年,我们向省委、省政府提出了《关于进一步完善我省扶贫资金使用管理机制问题的建议》,省委、省政府认为这份报告“对我省扶贫攻坚的形势、问题及解决办法,分析中肯,材料翔实,意见符合实际”,省委、省政府两个办公厅还以题为《关于采纳政协建议强化扶贫资金使用管理机制的落实情况》的正式文件回复了省政协。政协履行职能实效的增强还体现在提案采纳率的提高上。通过开展命题提案活动,对党派团体提案实行高层次办理,积极探索提高提案工作质量的途径等,五年内在向省委、省政府及有关部门送交的3169件提案中,被采纳的达2600件,采纳率达到82%,其中1800余件提案提出的问题被解决或基本解决,有30多件提案的实施产生了重大的社会影响。

我省政协履行职能初步走上规范化、制度化轨道,履行职能的质量、水平、实效的切实提高,标志着我省社会主义民主政治建设有了新的进步。

三、坚持大团结,发展大联合,在维护稳定、促进祖国和平统一大业中发挥出更大作用

团结和民主是政协工作的两大主题。七届政协在团结方面也做了大量的工作,不仅团结的领域更扩大了,而且团结合作的成效也更为显著。

一是坚持共产党领导的多党合作和政治协商制度,团结各民主党派、工商联、无党派等各界人士一道工作。我们既重视政协委员和民主党派人士个人作用的发挥,又重视政协委员和民主党派的整体作用的发挥,把党派、团体提案的办理当作一件非常重要的事情来抓。五年来提出这类提案200余件,大部分都是在党委、政府、政协的高层次办理的。我们还建立了党派、团体负责人座谈会制度。这种座谈会既

是进行政治协商的重要形式,又是就统一战线内部问题和各种重大社会问题互通信息、交流思想、增进共识的重要形式,对增强团结起了很大作用。此外,还建议省政府建立了省长接待政协委员日制度,创办了以反映各级政协和政协委员意见呼声为主要内容的《社情民意》简报,及时反映了党派、团体和各界人士的愿望和要求。与此同时,我们特别重视民族宗教工作,坚持每年召开民族宗教界人士座谈会,积极协助省委、省政府落实民族宗教政策,解决了宗教房产、教徒活动场所、清真食品生产经销、五台山寺庙门票纠纷等诸多具体问题,组织开展了建国以来第一次全省宗教工作大调查。通过上述各方面的工作,进一步疏通了上情下达、下情上达的渠道,化解了不少矛盾,使人民政协成了中国共产党广泛团结各界的重要渠道。

二是努力做好台港澳侨联络工作,使海外联谊工作不断取得新的进展。五年来,依靠政协委员向海外人士发信上万封,接待观光旅游“三胞”数千人次。我们把工作重点放在“三引进”上,对“三资”企业给予极大关注,先后组织了多次视察调查,向省委、省政府分别报送了关于我省以及吕梁、晋中、太原等地区三资或台资企业的调查报告。为了广交朋友,我们大力支持开展了郭氏宗亲国际联谊活动,政协领导赴美从事联谊活动,文史资料交流和学术交流等活动。近两年来,还分四批组织省市县政协委员79人,对新加坡、泰国、马来西亚、美国 and 香港、澳门等国家和地区进行了考察访问,开阔了眼界,结交了朋友,扩大了“和平统一、一国两制”伟大构想的宣传。

人民政协是各党派、各界别围绕民主和团结两大工作主题结成的政治联盟,没有各党派、各界别也就没有政协。基于这种认识,我们对同各民主党派、各团体、各族各界人士的团结工作和海外联谊工作投入了很多精力,办了大量实事,因而团结了越来越多的爱国人士,为维护社会稳定,为巩固和发展爱国统一战线做出了应有的贡献。五年来我省政协工作所取得的成绩,渗透着各党派、各界别的心血,是各党派、各界别团结合作的丰硕成果。

四、以共产党领导为核心的内外合力初步形成,为开创政协工作新局面提供了有力的保证

以履行职能的规范化、制度化建设为重点,使政协整体工作有序推进,需要党委的关怀和重视,政府的帮助和支持,政协自身的主动和努力,三者缺一不可。共产党的领导是这三者之间形成合力的核心,政协自身的主动则是它的发力点。

第一,七届政协以来,中共山西省委从积极而又稳妥地推进社会主义民主政治建设的高度,不断加强对政协工作的领导,年年都有新举措。特别是《中共山西省委关于进一步加强人民政协工作的决定》及《补充规定》两个文件的出台,全省政协工作会议的召开,更从思想上、制度上,具体解决了党委重视、政府支持、政协主动的一系列重大问题。这是党委、政府重视支持政协工作的一次大动员,是对新时期人民政协性质、地位、作用的一次大宣传,不仅影响到党政领导层,而且影响到全社会。几年来,正是省委的坚强领导与巨大的关怀,保证了政协工作正确的政治方向,激发了省政协励志自强,主动进取,与省委、政府同心同德,共谋兴晋大业的强烈责任感,满怀信心地开创政协工作的新局面。尽管我们工作的质量和水平还不能完全适应省委的要求,但从总体上看,政协的主动与省委重视、政府支持的合力,却无疑已基本形成。

第二,省政协自身主动作用的发挥,是从增强内部的凝聚力做起的。五年中,我们采取多种办法,抓政协领导班子的建设,抓委员作用的发挥,抓政协机关综合服务能力的提高,在政协领导班子和新老领导之间关系融洽,同心同德,政协委员和机关工作人员都保持了一种旺盛的精神状态,从而使政协领导班子、政协委员、政协机关三者之间也开始形成合力。政协内部的这种合力,是政协能够发挥主动作用并做好各项工作的力量源泉,也是推动第一种合力形成的重要条件。

第三,省政协自身主动作用的发挥,还得益于全省政协系统的密切联系与通力合作。在贯彻落实全国政协《规定》和省委《决定》过程中,全省呈现出三级政协整体推进的态势。我们抓住这一机遇,积极促进三级政协之间的联系与合作。除继续邀请各市县政协主席参加省政协的有关会议、举办市县政协主席和委员培训班等,以增进相互了解外,还与市县政协联手进行各类调查、视察,并先后以为发展农村经济服务和推进“两化”建设为主题,分别召开了全省市县(区)政协经验交流会。在全省政协

工作会议上,对评选出来的十几个政协工作先进县(市、区)和先进县(市、区)政协主席,进行了大张旗鼓的表彰。特别是在五个地区成立了政协工作委员会,更进一步密切了与各县(市)政协的联系与合作。正是通过这种联系与合作,使三级政协之间同样形成一种合力。这种合力,给省政协的工作以巨大的帮助和支持,对于省政协自身主动作用的发挥,起了极为重要的作用。

总之,以共产党的领导为核心,政协内外合力的开始形成,是七届省政协在历届政协工作的基础上实现新的跨越的突出表现和根本原因之所在。

五年来,我们取得了社会各方面公认的进步;但也还存在不少问题。一是政协三项职能的履行发展不平衡,民主监督仍然是一个薄弱环节;二是履行职能的随意性和表面性虽有所克服,但要在更大的程度上解决问题,还需在“两化”建设上作出更为艰巨的努力;三是政协内外合力还仅仅是初步形成,要使这种合力变得持久和更加有力,政协自身还需要做大量的工作;四是在如何更好地发挥各党派、团体和委员的主体作用,特别是发挥他们代表面广,联系实际,位置超脱的优势,还需要进一步探索和实践。尽管如此,五年工作毕竟为政协工作发展打下了更为坚实的基础,积累了宝贵的经验。只要我们继续努力贯彻中共十五大精神,我省新一届政协工作必将会有更大的发展。

新形势下政协工作的新任务、新目标

政协山西省第八届委员会是在举世瞩目的中共十五大胜利闭幕,全党和全国各族人民高举邓小平理论伟大旗帜,承前启后,继往开来,把建设有中国特色社会主义伟大事业全面推向21世纪的重要时刻诞生的。我省八届政协与七届政协有着十分相似的一点,都是新的思想解放大背景下开始工作的,都面对着极好的发展机遇。所不同的是,八届政协横跨两个世纪,世纪性的一跃就在此届之中。作为跨世纪的一届政协,面临着崭新的任务,肩负着光荣的使命。

江泽民总书记在中共十五大报告中,把跨世纪目标的宏伟蓝图展现在全国人民面前,明确提出了实现跨世纪目标的主要任务,他高瞻远瞩地指出:“把我们的事业全面推向二十一

世纪,就是要抓住机遇而不可丧失机遇,开拓进取而不可因循守旧,围绕经济建设这个中心,经济体制改革要有所突破,政治体制改革要继续深入,精神文明建设要切实加强,各个方面相互配合,实现经济发展和社会全面进步。”为了实现跨世纪的奋斗目标,圆满完成一系列光荣而艰巨的历史性任务,需要调动一切积极因素,团结一切可以团结的力量,举国上下同心同德,群策群力,共同奋斗,需要在不断完善社会主义市场经济的同时,积极稳妥地推进社会主义民主政治建设,在各个方面的重大决策和组织实施过程中更充分地反映民情、民意、民智,更有效地推进经济和社会的发展。这就决定了新形势下人民政协的地位和作用越来越重要,同时也对政协工作中如何更好地把握团结和民主两大主题,履行政治协商、民主监督、参政议政这三项主要职能,提出了更高的要求。我们要无愧于时代的要求和人民的期望,肩负起自己的光荣使命,作出自己应有的贡献,就必须把政协的工作推向一个新水平、新目标。

在1996年12月召开的全省政协工作会议上,省委书记胡富国同志代表省委提出:要用两三年或三四年时间,使省政协的工作进入全国的先进行列。这是对我省政协工作提出的高标准要求,应当成为八届政协工作总的目标和全体委员的共同意志,成为我们衡量八届政协整体工作水平和成效的标尺。为了实现省委提出的新目标,把政协工作推向一个新水平,我们一定要在前进中开拓,在开拓中前进,在七届政协的基础上,从各方面取得新的突破和明显的进步。一是要在省委更有力的领导和支持下,继续强化和依靠三种合力,把履行政协主要职能规范化、制度化建设的重点放到进一步克服表面性、增强实效性上,把履行主要职能的全过程全部纳入制度约束之中,特别是对政协建议、提案的反馈、办理要作到有章可循,照章办事,并要在解决民主监督这一薄弱环节方面有较大的突破。二是要一如既往地围绕中心,服务大局,选准角度,发挥优势,抓重点,议大事,使更多的高质量、高水平的重大建议进入党委和政府的决策。三是以密切多党合作为重点,更好地发挥党团结各界的重要渠道作用,在更广的领域和更深的层次上了解民情,反映民意,集中民智,使政协成为各党派、各界别团结合作的大家庭,学习本领的大学校,施展才干的大舞台。四是要进一步加强政协自身

建设,从领导班子到全体委员都要在全面学习邓小平理论的基础上,深入学好邓小平关于新时期统一战线和人民政协的理论,热爱政协,自信自强,不断提高整体素质和工作水平,同时要把政协机关办成委员之家、委员之友,并在信息化、办公自动化、干部现代化方面迈开步子。

认真学习邓小平理论,继续解放思想

为了把政协工作推向新的水平、实现新的目标,首要的也是最根本的一条是必须高举邓小平理论的伟大旗帜,结合学习贯彻中共十五大精神,深入学习邓小平理论。

我们一定要紧密联系改革开放和现代化建设中提出的种种现实问题,反复钻研和领会邓小平建设有中国特色的社会主义理论,准确地把握其解放思想、实事求是这一精髓,真正学懂弄通“什么是社会主义,怎样建设社会主义”这一基本问题,以“三个有利于”作为判断是非的根本标准,围绕当前面临的公有制的实现形式、非公有制经济的发展和市场化推进等一系列重大问题,从更深的层次、更大的范围继续解放思想。只有这样,我们才能跟上时代的步伐,适应历史的潮流,坚持正确的政治方向,自觉地作改革的促进派,才能更紧密地围绕中心,服务大局,更有成效地履行自己的职能。

在学习邓小平理论中,我们还要着重学习邓小平关于社会主义民主和法制建设的理论。早在1945年,毛泽东同志在回答黄炎培关于历代由兴盛到衰败直到灭亡的“周期率”问题时,就说过:“我们已经找到新路,我们能跳出周期率。这条新路,就是民主”。在新的历史条件下,邓小平同志总结建国以来的经验教训,进一步发展了民主政治建设的理论,深刻地指出:“没有社会主义,就没有社会主义的现代化”。党的十五大在发扬民主的道路上又竖起了一座新的里程碑。十五大报告强调,要“继续推进政治体制改革,进一步扩大社会主义民主,健全社会主义法制”。通过认真学习邓小平关于民主与法制的理论,我们要进一步明确,实现社会主义民主是关系国家盛衰、民族兴亡和社会主义现代化成败的大事,人民民主的日益扩大,包括民主选举、民主协商、民主建言、民主决策、民主管理、民主监督各个方面工作的不断推进,是政治体制改革不断取得进展的标志。

同时,也要认识到,推进民主政治建设是一个复杂的过程。正如李瑞环同志所说的,否定民主对社会进步的作用,对民主政治建设不积极、不热心是错误的,不顾我国具体国情、照抄照搬西方民主模式是危险的,把发展民主看得过于简单、急于求成是会误事的,看不到我国民主政治建设所取得的成就、对前景缺乏信心是没有根据的。我们应该满怀信心地、积极稳妥地为推进政治体制改革和社会主义民主建设开展工作,献智出力。

在此基础上,我们还要认真学习和深刻理解邓小平关于新时期统一战线和人民政协的理论。对于占到八届政协委员半数以上的新委员来说,这更是必不可少的一课。邓小平关于新时期人民政协的理论,是建设有中国特色的社会主义理论不可分割的一部分,是对毛泽东思想中有关政协的理论、方针和政策在新的历史条件下发展,是新时期人民政协工作的指南。其最重要的基本观点包括:(1)人民政协的性质:既是中国共产党领导下的最广泛的统一战线组织,也是我们政治体制中发扬社会主义民主的重要形式;(2)人民政协的地位:政协所体现的就是多党合作政治协商制度,它是我国社会主义政治制度中的重要组成部分,是与人民代表大会制度相匹配的基本政治制度;(3)人民政协的政治基础,就是四项基本原则;(4)人民政协的主要职能是政治协商和民主监督(现在我们讲的三项职能中的参政议政,是这两项职能的延伸和拓展);(5)人民政协的主要任务是团结一切可以团结的力量,维护安定团结,为社会主义现代化建设服务,促进祖国统一,开展人民外交活动;(6)“长期共存,互相监督”,“肝胆相照,荣辱与共”的十六字方针,是人民政协工作的一项基本方针。小平同志这些观点,构成了新时期人民政协工作的理论基础和政策依据。我们一定要认真学习,深入领会,坚决落实,使之真正成为政协工作和各位委员行动的指南。

切实提高政协履行职能的水平和实效

人民政协的主要工作,就是履行政治协商、民主监督、参政议政三项主要职能,团结各界人士,为加快社会主义现代化建设献智出力。我省八届政协要在工作上实现新的目标,就需要把切实提高履行职能的水平和实效,作为主要的着力点。

要继续坚持围绕中心、服务大局的指导方针,把履行职能的重心放在全党工作的重大课题上,放在维护人民群众的切身利益上。这里所说的重大课题就是中共十五大报告提出的“经济体制改革要有新的突破,政治体制改革要继续深入,精神文明建设要切实加强”的重大任务和省委提出的我省到2000年底国有企业基本走出困境,贫困人口基本解决温饱问题,农村基本实现小康的“三个基本”目标。这“三个基本”目标,抓住了当前关系到城乡千百万人民的紧迫问题,选准了加速全省经济社会发展的突破口,是省委根据十五大精神,从我省改革与发展的实际出发,作出的一项战略性的正确决策,既是当务之急,又是百年大计。我们应该做到与党委在思想上同心、目标上同向、行动上同步,紧紧追踪这些大事发展的历史进程,不断地选取那些可由政协为主去建言献策加以推动的事情,出题目,做文章,为党委的决策提出对策建议。在近三年内,要紧紧围绕“三个基本”目标,高度重视国企改革、金融改革、政府职能改革和经济结构调整、农业产业化、发展开放型经济、科教兴晋等重大课题,组织深入、系统、连续的调研活动。对其中已经面临的或可以预见到的热点和难点,如放小之后企业的规范、管理、服务及其面对市场的生存、发展和效益问题,大型国企改革突破所面临的“钱从哪里来,人往哪里去”的问题,下岗职工的再就业和困难职工、退休职工生活的社会保障问题,如何因地制宜牵住产业化这个牛鼻子带动农村达小康问题,吕梁、忻州两个扶贫特区如何加快脱贫步伐的问题,大力推动民营经济战略实施问题,为扩大开放营造良好的软环境和提高办事效率的问题,政府职能改革中“精官简干”问题,从今年开始就要列入常委会和各个专委会工作的重要日程,有计划有步骤地展开调查研究。

在抓住这些课题建言献策的同时,特别要注意人才问题。我们必须看到,当代各国之间的经济竞争,国内各个地区之间的发展竞争,市场上企业之间的竞争,归根结底是人才的竞争。我们省要从根本上解决改革开放和经济发展滞后的问题,实现国有企业走出困境,农村达到小康,以至全省经济的持续快速发展的目标,在各个领域、各个行业、各个方面都需要一大批高素质人才。对人才在各项事业、各种工作和整个经济社会发展中的关键地位和重大作用,要敢于认账。我们必须牢牢树立以人为

本的观念,充分发挥政协的优势,积极为党委和政府出谋划策,千方百计发现人才,培养人才,支持人才,留住人才,吸引人才,重用人才。我们要特别注意培养和造就一大批活跃在市场经济舞台上的真正有才能的现代企业家。企业家的才能,表现为面对市场的不确定性,通过判断性决策和实施决策来获得盈利的能力。没有现代企业家,其它一切生产要素,都难以有效地组合起来,难以在企业的团队生产中创造规模经济和竞争优势。经验证明,企业家可以在市场经济的初级发展中自发地产生出来,可以从国有企业、乡镇企业和个体户中涌现和成长,但是,要大批现代企业家成规模地成长,离不开我们全社会对企业家问题的共同认识,离不开社会的制度、文化和政策的全面支持。在这一方面,我们必须清醒地看到,我省受旧体制的束缚还比较严重,容纳现代企业家大批成长的社会空间还远不够广大。这是妨碍山西社会经济发展的一个重要因素。针对这种实际状况,必须从舆论上、制度上和政策上为现代企业家的成长和充分发挥作用创造必须的条件,改革选拔和起用人才的办法,建立和完善人才市场、特别是经理市场,在逐步提高选拔党政干部民主参与程度的同时,探索如何引进市场机制来聘用和选拔企业经理,并在市场机制的基础上激励经理人员的努力、负责和创新精神。总之,人才问题要作为我们参政议政的一个重点课题,坚持不懈地认真抓下去。

与政治协商、参政议政相比,民主监督是当前政协履行职能的薄弱环节,根据中共十五大报告的精神,在八届政协中应当有较大的突破。要积极探索民主监督的范围、形式和有效措施。对重大决策及其实施、落实过程,对干部作风,对行政执法部门和垄断性行业,要扩大监督的广度,加大监督的力度。近三年内,要围绕省委提出的“三个基本”目标,把监督的重心放到这一目标的落实上。监督的方法,可以在调查研究的基础上,请有关部门的同志来就我们发现的问题通报情况,组织委员进行评议,并本着一帮二促的态度,坚持边调查,边反馈,边督促整改。也可以更多地采取类似“焦点访谈”的办法,从群众反映强烈的带普遍性的问题中,选取典型,追踪调查,抓住不放,一追到底,与新闻舆论监督配合起来,通过批评和建议,推动党委、政府和执法部门加以处理,并举一反三,扩大监督效果。

特别需要强调的是,政协必须在反对腐败

的斗争中充分发挥民主监督作用。勿庸讳言,不同形式的腐败,正在影响改革的深入,经济的发展,政治的稳定,社会的进步。腐败是社会的心腹大患,而为人民群众所深恶痛绝。以江泽民同志为核心的党中央号召全党和全国人民深入开展反腐败斗争,正是民心所向。在反腐败斗争中发挥党和人民赋予我们的民主监督的职能,是各级政协和政协委员义不容辞的职责。我们要十分珍视党和人民赋予的神圣职责,消除各种顾虑,提高监督的勇气,敢于监督。政协要坚决保护和支持委员行使民主监督的职责,在民主监督遇到阻力或委员遭到报复时勇于站出来说话。当然,在敢于监督的同时,也要善于监督,切实从大局出发,增强责任感,实事求是,吃透问题,搞准事实,并不断完善民主监督程序,规范民主监督形式,注重民主监督的实效,使我们的民主监督真正落脚到推动政府及其工作人员依法行政,廉洁从政,务实勤政,密切党和政府与人民群众的联系上来。

要求真务实,在提高政协履行职能的实效上下功夫。衡量政协履行职能的状况如何,不在于提案、建议的数量多少,而在于这些提案、建议的质量和被采纳率的高低,在于它们在实际工作中所产生的效果。因此,八届政协要继续贯彻“讲质量、上水平、求实效”的指导方针。求实效是这一方针的落脚点,但实效又是以履行职能的质量和水平为前提的。为了在质量和水平上有新的突破,我们首先要从思想上深刻认识政协履行职能对于社会主义民主政治建设,对于推动决策民主化、科学化的重大意义,真正确立求真务实的态度,而不是把它当成做表面文章,走走过场。在这个基础上,要抓住两大环节,下真功夫,下硬功夫。一是深入实际,联系群众,直面现实,仔细调查,通过察实情,听真话,真正占有大量的真实情况,不为假象所蒙蔽;二要针对所选课题的不同层次不同内容,采取大范围讨论、小范围座谈、公开协商或沟通等灵活多样的办法与形式,进行充分的科学分析与论证,最后,提出有真知灼见、有可操作性建议的报告。总之,我们要认真贯彻以质取胜的思想,不求多,只求精,不做表面文章,只求取得实效,要敢于讲真话,决不说假话,提出的意见要真正说明问题,提出的建议要真正解决问题,作到言之有物,言之有理,言之有效。我们期望八届政协期间,能提出更多的高质量建议报告,使建议报告的被采纳率进一步提高。

要继续大力推进履行职能规范化、制度化建设。江泽民同志在中共十五大的报告中提出:要“继续推进人民政协政治协商、民主监督、参政议政的规范化、制度化,使之成为党团结各界的重要渠道”。“两化,是适应社会主义民主政治建设的需要,真正发挥人民政协的职能作用,不断完善国家决策体系,保证共产党领导的多党合作和政治协商这一基本政治制度得以贯彻落实的新举措,也是人民政协履行职能最终走上法律化的一个重要阶梯。在这方面,我们已经做了大量工作,但严格地讲,还只是刚刚起步。前一阶段建立的制度,主要是针对随意性的,目的是要保证政协能够按照全国政协的《规定》履行职能;对如何克服表面性,即如何使政协履行职能见到实效的问题,尚缺乏制度约束。今后的“两化”建设,在巩固和完善已建立的各项规章制度的同时,重点应放在办理政协建议的各个环节上,诸如建议递送、审阅批复、追踪催办、效果检验、巡视检查等等,制订有关新的制度,以便把政协履行职能的全过程纳入制度的规范,使人民政协的职能得到更好的发挥。

围绕跨世纪目标促进大团结发展大联合

根据党的十五大报告的精神,八届政协在新的形势下,既要为推进社会主义民主政治建设,作出更多的努力,也要为巩固和发展爱国统一战线,促进各党派、各界别、各族人民的大团结、大联合,作出更大的贡献。

一是要加强与各民主党派和人民团体的联系与合作。各民主党派是我国的参政党,是同中国共产党“通力合作的共同致力于社会主义事业的亲密友党”。人民政协作为以各民主党派和人民团体为主要参加单位的统一战线组织,是中共领导下实现党派团体合作共事的政治联盟,必须更好地依靠民主党派开展各项活动,充分发挥参政党特有的优势和重要作用。一要认真坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的十六字方针,尊重和保护民主党派享有的宪法和政协章程规定的权利和职责,为他们履行职能创造良好的条件。二要在制度上切实保证民主党派参政议政的需要,吸收民主党派秘书长联席会议制度,以及政协专委会与有关民主党派、工商联的对口联系制度,继续坚持定期召开民主党派和人民团体负责同志座谈会,就统一战线内部的各种问题互

相交换意见。三要支持民主党派、工商联在政协重要会议上以组织名义发表政见,鼓励他们在调查视察的基础上,以组织名义提出提案。四要在政协组织的视察、评议和执法检查活动中,吸收民主党派参加,把人民政协的民主监督同各民主党派的党派监督结合起来。这样做,既能更多地反映社情民意,也能更有效地增强各党派、各界别在共同政治基础上的团结合作。

二是要积极协助党和政府正确处理新形势下的人民内部矛盾,维护社会稳定。在社会主义市场经济条件下,不同的利益主体有着不同的愿望和要求,与社会转型过程中其它各种新情况、新问题交织在一起,使社会矛盾出现了更为复杂的局面。尽管在这些矛盾中,基本的、大量的人民内部矛盾,但如果一些利益关系处理不妥当、不及时,就有可能转化为新的不稳定因素。因此,我们政协要立足实际,多做沟通思想,增进共识,化解矛盾,协调关系的工作。要注意了解社会动态和群众的情绪,及时捕捉各种社会热点、难点问题,既要促请党委、政府努力解决许多急需解决的问题,把问题解决在萌芽状态,解决在基层,解决在当地;又要通过座谈、对话等各种双向沟通形式,引导群众正确处理眼前与长远、局部与整体、个人与国家利益的关系,消除误会,理解改革,从而自觉地维护稳定团结的大局,为推进改革和发展创造更好的条件。要进一步重视和做好民族宗教工作,坚决维护党的民族政策和宗教政策,增强各族人民之间的团结,帮助宗教界更好地与社会主义相适应,为社会的稳定和发展贡献力量。

三是要扩大海外联谊,为实现祖国统一发挥更大的作用。海外联谊工作是人民政协促进大团结、发展大联合的重要组成部分,是为促进祖国统一服务的。我们要按照省委的统一部署,广交朋友,多做工作,拓宽联谊渠道,并继续把工作的重点放在“三引进”上来,向台港澳同胞和海外侨胞宣传我国改革开放和经济建设的大好形势,宣传国家吸引外资的有关政策,释疑解惑,鼓励他们回到家乡投资兴办实业,既做牵线搭桥工作,又积极帮助他们解决投资中遇到的困难,坚定他们投资的信心,促进台、港、澳、晋之间的经济交往。我们要经常组织政协委员学习掌握党中央关于统一祖国的方针政策,组织台情、侨情和港澳情况形势报告会,还可以组织委员到台资、外资企业参

观考察,使委员及时了解情况,掌握政策,总结经验,改进方法,更好地开展工作。

把社情民意工作当作 政协的一项基础性工作来抓

搜集和反映社情民意,是政协的一项基础性工作。我们过去在这方面做出了一定的成绩,今后更应该把它抓紧抓实,使之更加卓有成效。

首先,要增强做好社情民意工作的自觉性。社情民意从多层次、多侧面、多角度反映着人民群众对党的路线、方针、政策的理解与认识,对各种问题的态度与看法,反映着政治、经济和社会生活中的各种矛盾、问题及其发展变化,反映着广大群众的各种共同的和特殊的利益、愿望和要求,蕴藏着人民群众的不少真知灼见和过人的智慧。发展民主不能不重视社情民意,加强团结不能不重视社情民意,政协履行职能要上新水平不能不重视社情民意。要通过学习、教育和总结经验,使政协委员和政协工作人员进一步认识到搜集和反映社情民意,体现了人民政协性质的根本要求,是协助党委和政府更好地代表人民执政和管理国家事务,实现决策科学化、民主化的需要,是发挥政协组织和委员的特点、贯彻群众路线的有效途径,是政协履行主要职能的重要基础和关键环节。政协工作的质量、水平和实效的高低强弱,与了解和反映的社情民意的广度与深度有着直接的联系。因此,我们要自觉地把搜集和反映社情民意的工作做得更好。

其次,要进一步加强政协同委员、委员同自己所代表的群众的联系。只有加强这种联系,才能了解到丰富、真实的情况,捕捉到重要、有价值的信息,反之,就会对实际情况若明若暗,言无真知,意无创见。正因为如此,政协的领导同志、政协机关和各专门委员会,要继续贯彻执行《政协山西省委员会关于加强同政协委员和各界群众联系的暂行规定》,加强同政协各组成单位的联系,除运用定期的座谈会、联谊活动、视察、调查、走访、恳谈、书信、电话等多种形式密切往来,沟通情况外,政协主席、副主席还要分别固定联系10名政协常委,每位常委要按自己所代表的方面固定联系5名政协委员,每位委员要固定联系10名各界群众,各专门委员会、各地区工委都要健全委员活动小组,使政协同委员、委员同群众的联系

有依托、有载体、有渠道。每位政协委员都要把及时地反映群众的意见和呼声,当作自己最基本的重要职责,每年要至少反映5条有价值的信息和意见。政协机关要特别重视办好《社情民意》简报,使这项工作在全国政协系统走在前列。

再次,要加强领导,提高工作人员素质,抓好报送和反馈工作。政协领导同志要亲自抓社情民意工作。政协和机关都应有一名领导同志分管此项工作。已设置的专门机构,要在配齐人员的基础上,着力提高工作人员素质,建设一支素质较高、能力较强的专门工作队伍。社情民意工作不是一项信手拈来的工作,不能满足于街谈巷议,道听途说,信耳听来,身边见到,而要拓宽领域,深入调研,要从身边琐事扩大到政治、经济领域,特别要注意抓住人民群众普遍关心的热点问题和一些尚未引起普遍关注的貌似“冷点”的问题,从浅层次掘进到深层次。与此同时,要特别重视社情民意的报送和反馈,对于有价值的信息和建议要及时整理出来,通过对口传递交办、跟踪督办,检查落实,确保政协委员提出的每一条意见、建议和批评都有回音、有交待、有结果,使它产生实际效果。同时,还要注重把有关办理情况及时向委员通报,以调动和保护委员的积极性。

不断强化政协的自身建设

八届政协作为跨世纪的一届政协,能否保证实现省委提出的政协工作的新目标,归根结底取决于自身的组织状况、努力程度和工作水平,因此,必须进一步加强政协的自身建设,并始终不懈地抓紧抓好,一抓到底。

第一,进一步加强政协领导班子建设。政协领导班子的状态和效能如何,对政协各项事业的发展,至关重要。我们一定要把邓小平理论的旗帜高高地举起来,这是讲政治、讲大局的根本体现。一定要继续高扬改革的主旋律,以实际行动、实际工作树立改革开放者的群体形象。一定要在履行职能的“两化”建设中充分发挥带头作用,讲质量,上水平,求实效,身体力行,率先垂范。一定要从人民群众中吸取营养,向各位委员虚心求教,勤于学习,勤于思考,勤于调研,分工负责,团结协作,做学习的模范、工作的模范、民主团结的模范和遵纪守法、廉政建设的模范。同时,要研究和探索建立健全信息网络、智囊班子,更好地发挥领导班

子的整体功能,不断提高领导班子的决策水平和组织实施能力。

第二,进一步加强政协委员队伍建设。政协委员是政协履行职能的主体。为了进一步发挥委员的作用,我们要根据委员分布情况,建立委员联系小组,定期开展活动,加强委员与政协组织、专委会、有关部门的联系,委员之间的联系,委员与本界别群众的联系,切实改变过去曾经出现的“一年一次会,平时不相会”的状况。要制定若干必要的具体制度,如委员活动“一年早知道”制度,委员“六个一”活动和评比制度,定期专访委员、接待委员制度,定期通报情况制度,督办委员提案、建议案制度,委员工作汇报制度,新委员学习培训制度,委员的考核、鉴定、评比、表彰及档案管理制度,等等,通过上述制度的制定和实施,进一步活跃委员的经常性活动,保证委员能够更好地履行职责。政协委员一定要自强自信,热爱政协,在做好本职工作的同时,积极参加政协的工作活动。进入本届政协的新委员占到一半以上。当了政协委员,就要认真学习政协理论和做好政协工作,不但要有光荣感,更要有责任感,要尽职尽责,当一个名副其实的政协委员。在新委员中,民营企业家占了相当大的一个比例。这是适应改革开放的新进展和多种所有制发展的现实,在组织成分上的一个重要变化,对我们政协更好地了解和反映社情民意,履行主要职能,推动改革和经济发展,很有好处。我们希望这些从民营企业家中产生的新委员,认真学习邓小平理论和十五大精神,学习政协章程,学习社会主义市场经济理论,努力提高自身素质,真正树立市场意识、竞争意识、信用意识、人才意识和法制意识,不但尊重自己的产权,更要尊重国家和别人的产权,不但要发挥自己的才干,更要重视和发挥各种人才的作用,彻底摆脱传统的小生产观念的束缚,严格抵制各种腐败细菌的侵蚀,不断增强自己的决策能力和组织实施能力,才能真正成长为一个名副其实的现代企业家,才能真正代表民营企业界和广大群众行使民主权利。

第三,加强政协专委会建设。政协专门工作委员会是落实政协各项具体工作任务的前沿机构。各个专委会的工作开展得如何,对整个政协工作的力度、深度和活跃程度,起着举足轻重的作用。进一步加强专委会的建设,必须做好以下工作:一是健全班子,充实队伍,完善制度,改善条件,使专委会从组织架构到人

力、物力进一步由虚变实,作到硬件过硬,软件不软。二是要按界别和专业把全体委员分别吸纳到各个专委会去,搞好课题调研、专题议政、界别座谈、委员活动日,使专委会的工作开展得更广、更深、更具日常性。三是要以专委会为单位,抓好日常政治、业务学习,增强使命感、光荣感、责任感,形成主动尽职尽责的精神状态,自我加压、争取满负荷工作。四是要着眼大局,既各司其职,又联手协作。每个专委会都要注意同其他专委会、同市县政协和地区工委密切协作,圆满完成政协常委会交给的工作任务。五是主席班子对专委会的工作要加强指导,重点参与,大力支持,当好后盾。副主席分工联系专委会,并经常给他们出题目,出思路。

第四,进一步加强对基层政协工作的指导。省政协对市、县政协要负起指导工作、协调关系、组织交流经验和帮助创造条件的责任。要更好地坚持过去行之有效的县以上政协主席列席政协全会、各市政协主席和政协地区工委主任列席常委会议的制度,坚持省政协主席、副主席及政协机关、专委会深入基层政协了解情况、指导工作的制度。认真办好新任县区政协主席和新委员培训班和关于政协工作知识、业务讲座、政协理论研讨会。要继续开展省委、省政府、省政协办公厅联合组织的政协工作大检查。要进一步探索和拓宽指导基层政协工作的新路子,扩大指导的范围,改进指导的方式,注重指导的实效,努力在这些方面多动脑筋,多实践,多总结,不断有所创新。

第五,进一步加强政协机关建设。机关建设总的目标,就是李瑞环主席关于讲质量、讲效率、讲规范、讲协作和加强办公现代化的要求。具体说,一是推进机关改革,坚持干部交流,试行竞争上岗,促使工作人员增强责任心和提高素质。二是要努力提高办文、办会、办事的效率和质量。三是提高机关规范化管理的水平,不断完善和健全规章制度,从各个环节上完善实际运作程序,努力使工作做到有章可循,有条不紊,忙而不乱。四是尽快着手研究机关的信息网络化、办公自动化、干部现代化问题,在本届政协内要作到开始起步,初见成效。五是善于围绕中心,把握重点,兼顾各个方面,充分发挥机关的枢纽作用和参谋助手、督促检查、协调综合三大功能,努力提高工作的效率和成果。

各位委员、各位同志:以这次大会为标志,我省八届政协肩负着新形势下的新使命,迎着