

全国安全生产委员会

主任会议材料 之九

一九八九年七月

努力做好安全工作 为发展上海经济创造一个良好的环境

上海市安全工作委员会副主任 顾传训 副市长

近几年来，在党中央、国务院的领导下，我们根据上海的工业、交通、建筑、市政建设的实际情况，采取了一些措施，从思想上提高了对做好安全工作的认识，各级组织加强了安全管理，总的来说，上海的安全状况有所好转。

据统计，一九八八年全市共发生交通事故8396起，死亡707人，伤5645人，直接经济损失1117.4万元，其中经济损失比一九八七年上升16%外，事故次数比一九八七年下降17%，死亡人数下降13%，重伤人数下降19%。全市共发生火灾事故620起，死亡88人，重伤53人，直接经济损失

下降20.1%。但是，在安全生产方面还是不尽人意，一九八八年县以上企业的因工伤亡事故的死亡人数与一九八七年相比上升了24.1%。特别是在去年十月二十二日，上海炼油厂还发生了液化气爆燃事故，死亡二十六人，伤十五人。上海的安全工作与党中央国务院的要求还有很大差距。

上海是一个老工业基地，市政建设“欠债多”，人车密度高；企业的生产设备陈旧，场地拥挤，劳动条件差，各项安全设施、条件跟不上城市的发展，在客观上对安全工作带来了难度，在主观上，各级领导中在思想上不同程度地存在着畏难和盲目乐观情绪。因此，上海的安全工作的形势仍然十分严峻，努力做好安全工作是一项长期而艰巨的任务。

今年一月二十四日，上海市安全工作委员会召开了安全工作会议，在回顾总结一九八八年工作的基础上，部署了今年的安全工作，要求全市各级领导，在治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革的同时，努力开创上海安全工作的新局面。

现在，就两年来我们在加强安全工作方面采取的主要措施，简要汇报如下：

第一、从组织体制上加强安全工作的领导。

上海现在的安全管理体制，是在一九八七年国务院下达《关于加强安全生产管理的紧急通知》以后建立的，当时江泽民同志在上海任市长，他在上海市安全工作会议上，要求市、区、县政府和各委、办、局的领导，把搞好安全工作提高到关系四化大业、人命关天的大事的高度来认识。同时，要从岗位责任上落实，明确分工，发挥各级组织作用。江泽民同志要求首先从市里抓起，决定成立“上海市安全工作委员会”，由市政府常务副市长黄菊负总责。下分设“安全生产”、“交通安全”和“防灾抢险”三个领导小组，分别由三位副市长负责，并由三位副秘书长协助。

根据工作需要，三个领导小组分别设立办公室，和各部门负责安全工作的职能机构合署办公，不另设编制，负责日常工作。

随着市政府对安全工作分工明确，各区、县人民政府，各工业局也都成立了安全工作领导班子——安全生产委员会，由分管领导任主任，负责安全工作的组织协调。

经过两年来的实践，上海的安全管理体制是得到了加强，基本上适应上海安全工作的需要。具体表现在：一是安全责任制得到了明确，使安全工作做到了“人人有其责，事事有其主”。二是各区、县人民政府和政府的综合管理部门在各自业务范围内对安全工作负责，积极地发挥了综

合管理部门对安全工作监督检查的作用。三是对全局性的安全工作由各级进行组织协调，使各方的安全工作步调一致地开展工作，推动了全市安全工作的开展。

第二、进一步完善落实安全责任制，强化安全管理。

一九八八年，党的十三届三中全会提出了“治理经济环境和整顿经济秩序”的方针。对搞好本市的安全工作提出了新的更高的要求。

江泽民同志对上海的安全工作要求做到“横向到边、纵向到底”（注：根据安全生产负责制的要求，“横向到边”即：各职能部门在各自的业务范围内对安全生产负责。

“纵向到底”即：从厂长到企业内的每一位职工都对安全生产负责。）。朱镕基市长再三强调，搞好安全工作一定要抓正职领导，而且要从严管理。这是我们上海搞好安全工作，落实安全责任制的基本指导思想。

近年来，全市各系统、各单位都重视安全责任制的建立，明确了安全职责，开始改变了过去大家都管，大家都不管的状况。但是，按照“横向到边、纵向到底”的要求来对照，就远远不够。在一个单位内，“横向”是否到边，“纵向”是否到底，看来还有较大的差距，有了责任制不执行，等于没有。我们要化大力气对安全责任制抓落实、

抓执行。根据朱镕基市长提出的要求，正职领导要全面负责安全，发生事故，要从责任制上进行分析，追究领导的责任，尤其是正职领导。

根据这个要求，去年，我们对在上海电冰箱厂和益民食品四厂两起火灾事故中负有责任的两位厂长，作出了撤消职务的处理决定，通过报纸、电台、电视等新闻媒介广为宣传。在这同时，我们又开展夜间安全检查，把那些夜间值班领导不到岗，夜班工人脱岗、睡岗等情况，通过新闻媒介公诸于众，引起了社会的震动。通过对这两起事故的处理，在全市各级领导和职工中，开展了落实各级安全责任制的教育，使大家认识到，从干部到工人都要在各自的职责范围内，对国家负责，对人民负责，对自己负责。否则，出了事故，害己害人害国家。

当前一些企业安全情况不好的主要原因是管理不严，主要表现在干部不敢管。但是，工人不服管的情况也十分严重。象上海炼油厂这起事故，对领导上的责任要受到严肃的处分，但是违章操作者本人却在事故中已被活活地烧死了。我们通过这起事故，从反面告诫各级领导，严格管理是领导的责任，同时也使职工懂得严格管理是领导对自己爱护的道理。这样，使加强安全管理的水平提高一步，

收到了实效。

第三、加强目标管理，控制伤亡事故和职业危害。

职工因工伤亡事故和职业危害是衡量一个企业安全管理工作搞得好坏的一个重要标志，这对促进企业加强安全管理起到十分重要的作用。从85年起，本市有关部门就把考核控制数下达到各个产业局。今年又由安全生产领导小组下达给各工业局和各区、县人民政府。同时下达的还有重伤的千人负伤率和尘毒合格率等四个指标。各工业局也都对各企业单位提出要求，有的还把伤亡率层层分解。各区、县亦都作了分解，明确考核办法，年底兑现。这一措施对全市的伤亡事故、职业危害起到了制约作用。

第四、加强法制建设和宣传教育工作。

1987年市人大常委会颁布了地方性法规《上海市劳动保护监察暂行条例》，通过两年的实施，收到了较好的效果。今年交通安全领导小组和防火安全委员会责成市公安局，抓紧制订并报请市人大、市政府颁布《上海市道路交通管理实施办法》、《上海市消防管理工作若干规定》、《上海市消防工作奖惩办法》和《上海市仓库防火管理规则》等地方性规章。同时，交通安全领导小组还会同市总工会、团市委、驻沪部队、新闻等单位，开展一次以宣传交通法规为中心的宣传月活动；会同市教育局，对全市中

小学生普遍进行交通安全知识的教育；组织专门力量，摄制更多的交通安全影视片。防火安全委员会年内将掀起四次大的宣传高潮。今年五月八日到十四日，全市开展了“上海市安全宣传周活动”，从工厂到街道里弄利用黑板报、广播站、招贴画等宣传形式，上海电视台还作了专题报导，不少工厂还开展了安全生产知识竞赛、演讲会、图片展览，上海人民广播电台还播出了滑稽“王小毛”安全专题节目，上海人民滑稽剧团公演了《错上加错》大型滑稽戏，深受广大职工和市民的欢迎。通过这些活动，使全社会的安全意识有了进一步提高。

近两年来，我们全市18000多名安全干部经培训考核合格，取得了《上海市安全干部证书》，全市14万名班组长得到了安全知识的培训。

第五、将改善企业劳动条件，消除事故隐患作为安全管理中的一个关键工作来抓。

上海是一个老工业基地，城市老化，老厂、小厂集中，劳动条件差，危险、危害因素大。

仅以化工、纺织两局为例，这两个局的一类危险房屋就达二十一万三千三百平方米。其次是生产设备超龄运转现象严重。如化工局在9253台压力容器中有三分之一的设

备超龄“服役”，存在各种缺陷。再次是由于生产的不断发展，场地拥挤的矛盾十分突出。由于企业劳动条件差，对职工的职业危害情况也日趋严重。全市的尘肺病人已累计4000多人。职业中毒的情况也非常突出，在前几年全国组织的对接触铅、苯、汞、有机磷等毒物职工的健康普查中，本市的检出率比全国平均高出一倍。根据上述情况，市安全生产领导小组将改善企业劳动条件作为上海安全生产的重点工作来抓。主要做了以下工作：

1、指导职能部门督促企业主管部门对所属企业编制实施劳动保护技术措施计划情况进行检查，并针对查出的问题，提出制约措施。

上海在企业劳动条件方面的遗留问题很多，仅靠政府的力量是不行的，必须发动企业通过有关途径有计划地逐步解决，据各职能部门报告对全市尘毒危害较严重的280个重点企业拟定581个劳动条件改造项目，实施项目和为解决危险房屋，易燃易爆企业中存在隐患约需投资37亿元。为此，市安全生产领导小组的领导提出要求：在当前财源十分紧张的情况下，企业中存在的重大隐患，应把企业的自有资金首先投向这些方面。

2、协调有关部门积极配合，帮助有重点隐患的企业

落实整改项目的经费。

一九八八年，市劳动局、市经委等有关部门在调查研究的基础上，列出了三十一个重大危险隐患项目。为扶助这三十一个项目的企业落实治理经费，市安全生产领导小组多次召集计委、财政、经委、建委、交通、劳动、化工、医药等部门进行研究。最后，市政府决定对三十一个重大危险隐患项目的整改经费，自一九八九年起到一九九一年的三年内，每年由财政划拨一定数额的款额，作为危险隐患整改的专用基金，用于消除重点企业的隐患。其数额视该局完成承包基数超额上交情况而定。

通过半年的努力，在三十一个项目中，已消除隐患的有三项；已落实资金，正在进行技术论证、选址等前期工作的有十八项；另有十项尚在落实中。据统计，上述已落实资金的十八个项目的总投资为一亿三千万元，其中按照市政府文件由财政给予拨款的款额约占项目总投资的一半。经初步测算，化工、医药两局在三年内总共可从财政划拨上亿元资金用于改善劳动条件。这样不仅使这些企业在控制和消除不安全隐患的项目的资金得到基本保证，同时还调动了企业努力增产的积极性。

近几年来，我们上海市安全工作委员会受市政府的委

托，虽然做了一些工作，但还不能适应上海经济发展的形势。我们面临的问题还很多，最为突出的是城市基础设施严重不足，市政建设“欠债”多，目前全市人口已达1250万，加上200多万外来人口，人、车、建筑密度为各大城市之冠，市区人均占有道路面积已不足2平方米，全市机动车拥有量为十八余万辆，非机动车为五百八十万辆。从防火来看，消防队布点少，战备值勤半径过大，一些地区严重缺乏灭火水源，特别是居民棚户地区，不仅缺水，而且连消防车也难以进入，一旦发生火灾，极易造成火烧连营的局面。加上近几年来，高层建筑的大量兴建，给消防工作也带来了新的难度。老企业设备陈旧，生产规模又不断扩大，而安全生产设施又没有同步跟上，因此，潜在的危险、危害因素增多，一面治理，一面又有新的矛盾出现。但是，我们决不畏难，决心勤奋工作，积极发挥各级政府和各企业的作用，动员全社会的力量来加强和改善市政基础设施，尽最大努力搞好安全生产。最近，我们正在结合产业结构调整，使长期来存在的产业布局不合理、尘毒危害极其严重的状况能得以改善，使上海有一个良好的生产和城市建设的环境，在全国安全委员会的指导下，在上海市委和市政府的领导下，为上海创造一个良好的经济环境

和秩序，为振兴上海，发展上海经济，贡献我们的力量。

一九八九年七月