



黄石港区政协工作文选

政协黄石港区委员会编

黄石港区政协工作文选

政协黄石港区委员会

二〇〇二年十二月

继往开来 再创佳绩

——写在《黄石港区政协工作文选》出版之际

周瑞炎

在举国上下深入学习贯彻党的十六大精神的热潮中，在黄石港区政协五届一次全会召开前夕，《黄石港区政协工作文选》面世，这是继去年编撰出版《文选》之后，又一本反映我区政协发挥职能作用的专辑。在此，我谨代表区政协向积极撰稿，支持本书出版的政协委员、各界人士以及为本书审稿、编辑、校对付出辛勤劳动的同志们和承印本书的市委机关印刷厂表示诚挚的谢意。

二〇〇二年在我们党和国家发展史上是具有极其重要意义的一年，举世瞩目的中国共产党第十六次全国代表大会胜利召开，为我国在新世纪新阶段全面建设小康社会规划了蓝图，指明了方向。在这一年里，区政协在中共黄石区委的领导和上级政协的指导下，在区人大、区政府的大力支持下，组织、团结全区政协委员、民主党派和各界人士，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真学习贯彻市十次党代会、省委政协工作会议和江泽民同志“5·31”重要讲话精神，紧扣团结、民主两大主题，围绕经济建设中心和全区工作大局，与区委、区政府心心相印、风雨同舟，认真履行政治协商、民主监督、参政议政三大职能，与时俱进，开拓创新，为我区改革、发展、稳定作出了应有的贡献，在推进政协工作规划化、制度化建设方面取得了新的进展。一年来，我们始终坚持服务于区委、区政府的中心工作，紧扣发展这个执政兴国第一要务的大主

题，瞄准社会进步的大趋势，把握城区发展的大方向，就我区实施“民营经济兴区、三产经济活区、特色经济强区”和“三沿”开发战略，紧紧围绕招商引资、发展民营科技、文化体育教育和卫生医疗改革、社区建设等重大事项和人民群众关注的“难点”、“热点”问题，充分运用调查、视察、提案、民主评议、反映社情民意等多种形式和渠道积极参政议政，建言献策，为区委、区政府联系群众、体察民情、了解民意、集中民智、谋划发展、科学决策发挥了积极的作用。为此，我们将一年来政协委员在履行职能方面的理论探讨、学习体会、调查报告、视察建议、工作经验、委员提案、政协信息等整理选编成这本文选。它充分展示了区政协一年来工作的新成果，也是我区政协委员认真履行“三大职能”的真实写照。我相信这本文选的编撰出版，对我区政协总结经验，指导工作，承前启后，继往开来，再创佳绩必将产生积极的作用。

党的十六大报告指出：“坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度。坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针，加强同民主党派合作共事，更好地发挥我国社会主义政党制度的特点和优势。保证人民政协发挥政治协商、民主监督和参政议政的作用。巩固和发展最广泛的爱国统一战线。”这段论述深刻阐明了人民政协在新世纪新阶段的地位和作用。面对我国新世纪全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，开创中国特色社会主义事业新局面的新形势，人民政协肩负着新的历史使命，政协工作领域更加广阔。我们一定要认真学习、深刻领会十六大报告精神，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，增强政治意识、大局意识、责任意识，紧密联系我区政协工作实际，与时俱进，开拓创新，求真务实，扎实工作，不断开创我区政协工作新局面，为完成党的十六大和我区第六次党代会确定的各项任务做出新的更大贡献。

目 录

继往开来 再创佳绩

——写在《黄石港区政协工作文选》出版之际 周瑞炎

文 件 选 编

中共黄石港区委员会关于进一步加强新时期人民政协工作的意见	
.....	(1)
政协湖北省委员会办公厅 湖北省人事厅关于表彰湖北省政协	
工作先进个人的决定.....	(8)
政协黄石港区委员会关于表彰优秀政协委员和先进政协	
工作者的决定	(10)

特 稿

和衷共济商大是 同心协力图发展	杨 智(12)
关于贯彻落实省委政协工作会议及鄂发[2001]26文件	
黄发[2002]2号文件精神的基本情况	区政协(18)

理论探讨 学习体会

以“三个代表”重要思想统领政协工作	
——学习江泽民“5·31”重要讲话体会.....	周瑞炎(23)
转变政府职能 积极应对入世	
——学习WTO有关规则知识感想	周瑞炎(28)

加强对“一把手”的权力监督是反腐倡廉的关键

.....	王洪选(33)
公立学校转制过程中的问题与对策	李朝辉(40)
关于推动社区党建工作向深层次发展的思考	王永军(44)
参政议政是民主党派的重要职能和政治任务	郭超民(48)
病人负担过重原因浅析	郭超民(51)
关于我市物业管理工作存在的问题及对策	石 丰 牛佑林(53)
认真贯彻《决定》精神 积极履行监督职能	周翠梅(58)
关于信息技术教育的若干思考	谈华林(60)
“三个代表”重要思想是民营企业健康发展的指南	何小平(66)

调查报告 视察建议

对招商引资工作的几点建议	陈泽琼(70)
关于优化我市投资环境的意见与建议	周瑞炎 周传材 方和平(73)
提高认识起好步 明确思路开好局 ——劳动路社区居委会开展社区统战工作的调查	周传材(76)
关于依法推进残疾人就业工作的建议	周志斌(80)
以先进文化为导向 努力建设社区文化	杨艳杰(83)
关于我市生活垃圾处理情况的调查及建议	袁希德(89)
区政协关于我区“三沿”开发建设工作的建议	专委办(92)
关于创建全国城市体育先进社区工作的建议	专委办(94)

关于赴成都市武侯区、昆明市西山区学习的考察报告

..... 专委办(96)

工 作 经 验

深入调查研究 积极建言献策 徐声隆(100)

积极探索 大胆实践 认真履行民主监督职能

..... 方和平(104)

委 员 提 案

应该让人民群众参与对机关的作风和行业的行风评议

..... 周瑞炎(109)

关于建立捐助站的建议 周传材 周瑞炎(110)

关于做好招商引资工作的建议 江训淦(111)

尽快成立黄石港民营经济工业园

..... 张子杰 王 涛(112)

关于创建教育强区的意见 谈华林(115)

关于解决占道经营与下岗职工再就业矛盾的几点建议

..... 王洪选 冯美林(117)

关于建立“扶贫基金”的建议 余 敏(119)

关于尽快兴建昌明路北段马路的意见

..... 喻木胜 欧阳静等(121)

关于加强社区住宅物业管理的意见 石 丰(122)

同心协力 帮残助残 戴晋平(127)

关于在黄石港个协、中心个协成立基层组织的意见

..... 程建明(129)

小区建设要重建设更重管理.....	徐志刚(131)
让人民群众吃上放心早点.....	贺利平 卢善筠(132)
加大打击有毒面粉力度 保护人民群众身体健康	
.....	朱正元(135)
建立健全居委会机制 完善社区工会组织	
.....	戴晋平(137)

信息动态 社情民意

黄石港区贯彻省委政协工作会议精神切实到位	
.....	市政协办(139)
要锲而不舍地抓好投资环境建设.....	周瑞炎(141)
转变思路 树立诚信形象 大力提倡“情感”和“感情”招商	
.....	杨选友(142)
黄石港区政协民主评议区公安分局警风建设	
.....	方和平(143)
我市下岗职工摆摊自谋生路与取缔占道经营的矛盾亟待解决	
.....	冯美林(145)
黄石港区改进民主监督员工作方式.....	专委办(147)
中小学信息技术教育亟待加强.....	专委办(148)
黄石港区政协委员和各界人士积极参与社区建设	
.....	专委办(150)
楠竹林社区亟待规范管理上水平.....	专委办(152)
沈家营政协联络处组织委员学习互联网知识	
.....	专委办(153)

中共黄石港区委员会文件

港发〔2002〕10号



中共黄石区委 关于进一步加强新时期人民政协工作的 意 见

(2002年4月4日)

为了全面贯彻落实中央和省、市委关于加强新时期人民政协工作的一系列指示，进一步加强和改善党对政协工作的领导，促进人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的规范化、制度化建设，充分发挥人民政协在推进我区两个文明建设中的重要作用，努力实现富民强区的奋斗目标，现根据省、市委关于进一步加强新时期人民政协工作的精神，结合我区实际，提出如下实施意见。

一、进一步提高做好新时期人民政协工作重要性的认识

1、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是我国的基本政治制度。人民政协是最广泛的爱国统一战线组织，是共产党领

导的多党合作和政治协商的重要机构，是社会主义民主政治的重要形式，是社会主义现代化建设和祖国和平统一大业等方面不可缺少的重要力量，起着其他组织不可替代的特殊作用。做好人民政协工作，充分发挥人民政协政治协商、民主监督和参政议政的作用，有利于加强和改善党的领导，有利于帮助和改进政府工作，有利于促进和完善民主科学决策，有利于维护和加强社会团结稳定。

2、加强和改善党对政协工作的领导，充分发挥人民政协的职能作用，是各级党组织的重要职责。各级党组织和各有关部门必须从巩固和发展我国基本政治制度、加强社会主义民主政治建设、实现国家长治久安和统一祖国、振兴中华、加快黄石港区发展的高度，深刻认识人民政协工作的重要性，更加自觉地重视和加强政协工作，努力开创我区政协工作的新局面。

二、进一步加强和改善党对政协工作的领导

3、各级党组织要把政协工作列入重要议事日程，重视和支持政协工作。区委每届任期内至少要召开一次政协工作会议，每年至少听取一次政协党组工作汇报，研究解决重大问题，部署政协工作。党委主要负责同志要亲自抓人民政协工作。区委要有一名副书记、区人大要有一名副主任、区政府要有一名副区长、街道党工委要有一名副书记联系政协工作。

4、区委和政府各部门“一把手”都要重视和支持政协工作。要提高对政协工作重要性的认识，了解政协工作的职能，明确政协工作的程序，加强与政协专门委员会的对口联系，主动与政协协商，提交协商计划，主动接受政协民主监督，认真办理委员提案和建议，积极支持本单位政协委员履行职能，并将这些要求纳入组织、人事部门的重要考核内容。对委员的提案办理要列入政府有关部门的量化考核目标。

5、政协主席列席区委常委会议。区政府召开全体会议或有关重要会议时，应邀请政协有关领导出席。各街道政协联络处主任参

加同级党工委重要会议。

6、区委要发挥政协的优势和作用。要主动给政协出题目、交任务,注意根据工作实际,安排政协委员参与某些重大问题的调研,参与重要课题和项目的科学论证,参与重大社会矛盾和问题的协调解决,参与政府组织的招商引资活动,参与经济和社会问题的咨询及科技推广活动,以及必要的外事活动。政协应及时向区委报送反映社情民意的综合材料。

7、区委和区政府及其部门要认真听取和对待人民政协所反映的各方面意见,并把这作为实施民主决策的一个重要环节。每年政协全会,区委常委和区政府负责人要分别到委员小组参加讨论,听取意见。每次政协常委会就改革开放、社会发展等重大问题进行协商时,区委或区政府有关负责人要参加会议,并主动通报情况,听取意见。区委、区政府有关部门负责同志要参加政协大会和小组讨论,直接听取意见。要坚持中国共产党同民主党派长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针,充分发挥民主党派的参政党作用,加强同民主党派和无党派人士的合作共事。各党政部门负责人都要密切同民主党派、人民团体和党外人士的联系、广交朋友,认真听取他们的意见和建议,加强与各界人士的合作共事。可根据工作需要,邀请党外副主席列席党内有关会议,共同商讨改革和发展中的重大问题。

8、区委要充分发挥政协党组在政协组织中的政治核心作用。对政协履行职能的重大问题以及政协的机构设置、人员编制等问题,要充分考虑政协党组提出的意见。政协委员由区委统筹安排。区委有关部门在进行新一届政协委员人选的提名工作时,应征求和充分听取政协党组的意见。对政协常委及其领导班子的配备也要听取政协党组织的意见和建议。提名人选经区委审定后,按政协章程规定的程序办理。

9、加强统一战线和人民政协理论的教育。区委组织部、宣传

部、党校(行政学校)和各基层党组织都要把统一战线和人民政协理论列入干部学习及培训计划,尤其要加强对县级领导干部进行共产党领导的多党合作与政治协商制度的教育。通过学习和培训,真正使各级干部对政协履行职能的思想认识到位、制度落实到位、工作支持到位。区委宣传部门要把对政协工作的宣传作为党的宣传工作的重要组成部分,纳入宣传工作总体部署。对政协全会、常委会和主席、副主席参加的有关重要活动,宣传部门应做好统筹安排,适时做好宣传报道。区政协要加强宣传队伍建设,巩固宣传阵地,发挥政协民主监督和新闻舆论监督的作用。

三、继续推进人民政协履行职能的规范化、制度化建设

10、对关系我区全局工作的大政方针以及政治、经济、文化和社会生活中的重要问题,必须坚持在决策前与政协进行协商的制度。制定经济和社会发展规划及事关人民生活重大问题,要先协商后决策;对有关的重要人事安排,要先协商后决定;制定关系全区性重要政策和措施时,要先协商后通过。做到协商在区委决策之前、人大通过之前、政府决定之前。协商形式,根据不同情况,可分别采取政协全会、常委会、主席会以及专门委员会等不同形式,与党政领导及有关部门共同商讨。要加强协商的规范化和制度化建设,建立相对规范的协商渠道,关系到全局的重大问题由政协全会和常委会协商,关系到部门的重大事项由主席专题会议和专门委员会对口协商。对各民主党派和无党派民主人士就有关重大问题提出的书面建议或约请区委、区人大、区政府负责人当面交换意见,应热情接待和办理。

11、充分发挥政协的民主监督作用。各级党政部门,对国家宪法、法律和法规的实施情况,对党和政府制定的重大方针、政策的贯彻执行情况,对国民经济发展的基本情况和关系国计民生的重要问题,尤其是对党政机关、执法工作人员履行职责、遵纪守法、为政清廉等方面的情况要向政协通报,主动接受政协的民主监督,认

真听取政协组织和委员的意见、批评和建议。要支持政协参与对政府工作和执法部门工作进行民主评议，也可委托政协组织视察组、巡视组和检查组，有重点地对执法部门工作进行视察、检查，提出意见、建议。区委、区政府及有关部门组织重大检查活动，要邀请政协委员参加，更好地发挥政协的民主监督作用。

12、积极为政协参政议政创造条件。各党政部门要主动为政协工作提供条件，帮助政协委员更好地知情知政，使政协能够及时了解情况，紧紧围绕区委、区政府的中心工作参政议政。政协开展视察和调研工作，各有关方面要主动配合，提供方便条件。对主席会议、常委会议向区委、区政府提出的建议案和提案以及政协委员反映社情民意等重要提案，区委、区政府要认真研究处理，及时答复。党政机关每年应向政协常委会通报一次政协提案办理情况。政府有关部门要加强同政协专门委员会的联系，固定联系部分政协委员，互通情况，交换意见，并根据工作需要邀请政协委员视察和开展联合调研。

13、支持政协开展对外交流。区委、区政府要支持政协利用自身的优势和各种渠道，积极开展多种形式的对外交往，学习外地先进经验，宣传我区取得的成就，通过走出去、请进来等方式增进了了解，扩大交往，拓展合作领域，促进对外开放。

四、大力支持政协加强自身建设，帮助政协解决工作中的实际问题

14、区委要重视政协领导班子和办事机构的建设。在调整配备政协领导班子时，要与同级党政领导班子统筹安排，把那些政治坚定、作风民主、为人正派、工作勤奋、适合做政协工作的同志选配到政协领导班子里来。要从政协工作实际需要出发，保持政协领导班子合理的知识结构、年龄结构和党内外比例。加强政协党组和政协主席会议成员的思想作风建设，保持积极向上的精神状态，不断提高工作能力和领导水平。要加强专门委员会和办事机构的建设，界

别设置、委员配备，要与新时期政协工作的需要相适应，既要有广泛的代表性，又要适应参政议政的要求。区委和政协党组要加强对政协机关干部培养和选拔使用，将政协机关干部的配备、培养、选拔、使用和交流，与党政机关干部一同列入计划。把那些政治素质好、工作能力强的同志选配到政协工作。对符合条件的干部要大胆使用。要合理确定政协机关内部机构和行政编制，加强调研和综合服务职能，保证工作需要。各街道政协联络处主任可由副书记兼任，也可由其他合适人选担任，按正科级干部配备。

15、要注意通过政协这个统一战线组织培养选拔非中共干部。认真贯彻《中共中央关于加强统一战线工作的决定》，积极做好非中共干部的培养工作，把其中的优秀分子推荐到合适的领导岗位。

16、要努力保障政协委员的工作条件。政协委员行政关系所在单位应大力支持政协委员的工作，从时间、经费、工作条件等方面为政协委员履行职责提供便利和保障。要创造宽松、和谐的环境，保护政协委员合法的政治民主权利。任何部门、单位和个人不得对提出批评和不同意见的政协委员进行排斥、打击报复，纪检司法机关对有违纪、违法犯罪嫌疑的政协委员进行处理和采取纪律、司法强制措施时，应事先向政协党组通报情况。在特殊情况下，可事后通报。

17、要努力为政协开展工作创造条件。区政府要切实解决好政协履行职能、开展各项工作所需的经费。要根据政协的实际情况，切实解决政协在车辆、办公条件、编纂文史资料、对外交往等方面存在的困难，在经费上给予必要的关心和帮助。

18、区政协和各政协联络处要继续高举爱国主义和社会主义旗帜，突出团结和民主两大主题，切实履行职能，为促进改革、发展、稳定献计出力。要充分发挥政协委员的主体作用。调查研究、提案办理、视察活动，都要讲求实效，力求提出真知灼见。要充分调动各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士的智慧和积

极性,增强政协活力,提高工作成效。要进一步加强政协组织与各参与单位和委员的联系,定期通报政协工作情况,使政协从事的各项工作更加符合社会实际,使意见和建议更具有广泛的群众基础。

19、政协党组要在区委的领导下,认真履行自己的职责,按照“讲学习、讲政治、讲正气”和“三个代表”的要求,高度重视和加强政协自身建设,保证党的路线方针政策的贯彻执行。政协委员中的共产党员要发扬党的优良传统和作风,认真贯彻执行党的统战政策,真心实意地同党外人士交朋友,努力做合作共事的模范、廉洁奉公的模范、发扬民主的模范。要充分尊重和支持担任政协领导的党外人士,使他们有职、有责、有权地开展工作,不断巩固在共同政治基础上的大团结、大联合。区政协党组要坚持向区委请示汇报,对事关多党合作,统一战线和经济社会发展以及政协自身建设的重大问题、重大视察活动、重要社情民意、重要意见和建议,要及时向区委报告。政协及其常委会对重大问题作出决定或决议,政协党组应提前报区委审批。政协机关干部要认真学习党的统一战线和人民政协理论,不断提高政治、业务素质和工作水平,推进政协机关工作的规范化、制度化建设。

各单位各部门应当根据本意见,结合本单位本部门实际,研究制定贯彻落实的措施或实施细则。

政协湖北省委员会办公厅文件 湖 北 省 人 事 厅 文 件

鄂人公奖〔2002〕011号

关于表彰湖北省政协工作 先进个人的决定

政协各市、州、县委员会，省直管市和神农架林区委员会；各市、州、县，省直管市和神农架林区人事局：

我省各级政协组织及广大工作人员认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，组织各级政协委员开展调查研究、视察活动，反映社情民意，为我省两个文明建设和祖国统一大业献计献策，做出了显著成绩。为了总结经验，表彰先进，宣传典型，弘扬正气，树立榜样，在全省各级政协机关中形成学先进、赶先进，人人争当先进的良好风尚，省政协八届四次会议决定在全省开展表彰活动。

经各地民主推荐，并报省政协八届第35次主席会议研究同意，省政协办公厅、省人事厅决定对李云广等42位在全省各级政协工作中作出突出成绩的同志进行表彰，授予他们“湖北省政协工作先进个人”的荣誉称号。希望受表彰的先进个人发扬成绩，再接再厉，在人民政协工作中发挥更大的作用。

全省各级政协机关工作人员要向受表彰的同志学习。学习他们保持正确的政治立场,坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。广泛团结社会各方面的力量,为湖北的改革、发展和稳定,为建设有中国特色的社会主义努力奋斗;学习他们高尚的敬业精神、服务精神、协作精神、务实精神和创新精神,热情投身政协工作,热心地为政协委员服务,为政协机关工作服务,在各自岗位上勤奋工作,积极奉献;学习他们勤政廉洁,艰苦奋斗,关心群众的疾苦,反映人民群众的利益和呼声,为政协组织和政协机关树立好的形象,好的作风。

让我们紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,高举邓小平理论伟大旗帜,在中共湖北省委的领导下,积极为我国的改革开放和现代化建设作出新的更大的贡献。

政协湖北省委员会办公厅 湖北省人事厅

2002年1月30日

湖北省政协工作先进个人名单

(共计42人)

- 李云广 省政协副秘书长
- * 周传材 黄石市黄石港区政协副主席、区委统战部部长
- 夏传林 黄石市石灰窑区政协主席
- 贾方国 黄石市下陆区政协办公室主任
- 其他名单略