

中共璧山县委中心组学习党的十七大精神

专题调研文集



中共璧山县委宣传部 编

二〇〇八年一月

序 言

党的十七大是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的会议。大会高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，深刻总结了改革开放以来尤其是党的十六大以来，我国在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设等方面取得的巨大成就，对我国未来一个时期内，在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设及党的建设等方面作出了重大战略部署，提出了一系列关于经济社会发展的新观点、新思想、新论断。学习宣传与贯彻落实党的十七大精神是全党全国各族人民的重要政治任务。为了切实增强县委中心组学习党的十七大精神的实效性，根据县委书记丁洪同志的重要指示精神，2007年11月，县委中心组学习组办公室将中心组成员划分为5个相对独立的调研组，拟定了22个调研专题，涉及经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设等方面的内容。县委书记丁洪同志高度重视调研工作，并多次就调研工作的开展情况作出重要批示。县委中心组各成员结合各自分管的工作深入开展专题调研，历时1个月，形成了一批较高质量的调研成果。12月19日，在县委底楼会议室召开了县委中心组学习扩大会，每个调研组就各自的调研成果进行了交流发言，收到了较好效果。

为了使这些有益的调研成果能够在更大范围内，转化为进一步推动我县经济社会发展的工作措施和强大动力。根据县委书记丁洪同志的指示精神，中共璧山县委宣传部组织编写了《县

委中心组学习党的十七大精神专题调研文集》。同时，这本调研文集还收录了 2007 年来，全县各级领导干部的经验交流文章，供大家在学习过程中参考。

由于编者水平有限，肯定存在不少缺点和问题，恳请各位读者批评指正。

编者

2008 年 1 月

目 录

站在新起点 抢抓新机遇 努力实现园区发展新跨越	1
加强招商引资工作 提高对外开放水平	8
找准定位 突出特色 高标准参与重庆西部新城建设	18
利用统筹城乡发展契机加快推进新农村建设	27
乘“一小时经济圈”建设东风 推进第三产业快速健康发展	38
加快推进行政管理体制改革 建设与统筹城乡发展相适应的服务型政府	50
坚持依法治县 建设法治璧山	56
加强法律援助 建设和谐璧山	64
新时期思想政治教育工作途径探析	71
推动文化大发展 提升文化软实力	79
加强文化市场监管 不断促进文化市场繁荣发展	86
加强节能减排和环境保护 建设生态文明新璧山	93
如何进一步深化基本医疗卫生制度改革	99
建立覆盖城乡的社会保障体系 为构建和谐璧山服务	108
发挥民营经济作用, 助推统筹城乡发展	116
高举旗帜 认真履职 积极为加快璧山科学发展建言献策	122
深入学习贯彻十七大精神 进一步壮大爱国统一战线	128
着力治“四偏” 在“四好”上下功夫 实现武装工作与经济社会建设协调发展	137
大力推进党内民主、探索党建工作新机制 进一步提高党的执政能力	144

加强和改进干部培训工作 造就高素质的干部队伍和人才队伍	149
加强党的基层组织建设 为统筹城乡发展夯实组织基础	158
进一步改进党的作风, 加强反腐倡廉建设的工作思考	171
关于建设璧北现代生态农业示范园区的思考	180
以科学发展观推进城镇化	185
我们的危机与出路	196
关于做大做强璧山参与“一小时经济圈” 建设产业支撑体系的几点思考	210
围绕“三农”工作推进城乡统筹发展的思考	212
认真贯彻“4567”发展思路 加快推进城乡教育统筹发展	217
推进城乡“三新”, 实现城乡“双赢”	222
统筹城乡就业和社会保障 构建和谐稳定新璧山	226
围绕城乡统筹发展战略 开创青杠经济新格局	230
大力培育生态旅游产业促进璧山城乡统筹发展	234

站在新起点 抢抓新机遇 努力实现园区发展新跨越

县委中心组学习党的十七大精神专题调研第 1 组

璧山工业园区自 2002 年 12 月批准设立以来，经过近五年的建设，园区发展已初具规模，园区经济总量不断壮大，形成了以机械制造和制鞋为特色的两大产业群，并在全市特色工业园区中具有较高的知名度和影响力。璧山工业园区已成为全县经济发展的先行区，承载着促进工业经济上档升级、加快新型工业化进程、培育地区经济增长极的重任。

一、园区开发建设现状

重庆璧山工业园区是经重庆市人民政府(渝府[2002]210 号文)批准首批设立的市级特色工业园区，分为 A、B 两区。A 区位于璧山县璧城、青杠街道，规划面积约 37 平方公里，功能定位为中国西部鞋都工业园和机械工业城，重点发展制鞋业和机械制造业，配套发展建材、包装、医药、饮食品等产业。B 区位于璧山县大路镇，规划面积约 5 平方公里，功能定位为新型建材基地、轻工产品生产基地，重点发展新型建材业、家具制造业、纺织业，配套发展微电子产业。

(一) 园区体制调整情况

为适应园区建设发展的需要，今年县委、县政府审时度势，对园区管理体制作出重大调整，将县园区管理办公室更名为县园区管理委员会，赋予园区管理委员会直接从事园区建设的职能职责，主

要承担园区土地整治和基础设施建设任务，明确划分县园区管委会、县相关职能部门以及园区所在街道、镇的职责权限，建立起调动县、街道（镇）两级积极性、分工协作、职责明确、规范统一的园区管理运行机制，为加快园区建设步伐提供了机制保障。进一步充实了园区工作队伍，由分管副县长兼任园区管委会主任，扩大管委会人员编制，细化各科室职责分工，内设综合科、经济运行科、用地科、财务科、工程科。经过一段时间的磨合，目前各项工作基本步入正轨。

（二）园区招商引资情况

坚持“用地集约、布局集中、产业集聚”的原则，按照打破行政区划“一园几区”的开发模式，着力构建璧城、青杠、大路三大板块，努力壮大机械制造、制鞋、建材三大特色产业。牢固树立服务意识、开放意识和竞争意识，通过不断探索新的服务模式和机制，优化招商服务体系，营造宽松的政策环境，逐步提升招商引资吸引力。

围绕建设中国西部鞋都工业园和机械工业城这一主题，大力实施“招大招强招外”战略，通过上门招商、集团招商、以商招商等多种方式，招商引资取得了显著成效。目前已有美国天合汽车集团、广东乐百氏集团（法国达能集团）等两家世界 500 强企业和中国奥康集团、青岛双星集团、广东伟雄集团、重庆红宇精密工业公司、重庆金冠汽车有限公司、重庆红旗缸盖制造有限公司、砂之船（意大利）鞋业服饰公司等 180 家产业竞争优势明显、辐射带动作用大、品牌效应强的国内外知名企业入驻园区，其中外资企业 6 家。

（三）园区基础设施建设情况

园区不断完善基础设施建设，优化招商引资硬环境。围绕“高

质量、高效率”的要求，搞好项目建设前期工作和实施过程监督管理。及早开展项目的设计、预算等前期工作，为缩短建设工期赢得了时间；加强项目质量和安全的监督管理，确保园区建设高质量、高效率推进，将园区基础设施工程建成政府放心、群众满意的示范工程。

截至目前，园区已实现建成区面积 4.3 平方公里，累计入驻企业 175 家，其中投产企业 105 家，2007 年预计完成工业总产值 75 亿元，工业增加值 20.5 亿元，上交税金 2.85 亿元，完成项目投资 11 亿元，完成基础设施投资 5 亿元。2003 年至 2006 年重庆璧山工业园区连续四年被评为重庆市“十佳特色工业园区”。

二、园区建设面临的问题和机遇

（一）用地紧张依然是制约园区快速发展的瓶颈

一方面由于国家征地政策的调整，征地审批更加严格，导致土地供给紧张；另一方面由于拟征用的土地多数属基本农田，不符合土地利用总体规划，必须在土地调规后才能实施征地。

（二）入园项目审查机制有待规范完善

目前璧山工业园区内项目的单个规模和效益与主城先进园区和沿海发达地区相比仍然存在较大差距。虽然我县已拟定了入园项目的标准和条件，但在实际执行中有待进一步加强和规范，相关职能部门要对拟入驻项目进行严格的审查和筛选，确保入园项目质量。

（三）园区规划亟待调整

目前园区内符合土地利用总体规划和城市总体规划的土地所剩无几，园区规划已经不能适应发展的需要。为留足下一步园区拓展的空间，亟待对园区规划进行调整。

未来园区建设和发展之路尽管存在一些困难，但也充满着前所未有的发展机遇，机遇与挑战并存。一是重庆建设全国统筹城乡综合配套改革试验区和构建“一小时经济圈”、建设重庆西部新城，为璧山经济社会的加速发展带来新的历史性机遇；二是随着渝遂高速公路的建成通车、大学城隧道项目的开工建设，璧山将加快融入重庆主城，园区的交通区位优势进一步凸显；三是近年来全县工业经济的蓬勃发展和招商引资的不断深化，为园区经济发展和壮大营造了良好的大环境。四是县城总体规划修编和土地利用总体规划修编等基础性工作的开展，为园区规划调整、土地征用和拓宽发展空间提供了前提条件。

三、加快园区建设的打算和建议

（一）立足于打造圈内发展首选之地，高起点、前瞻性地做好园区规划

璧山位于“一小时经济圈”的核心区，是重庆主城向西拓展的首选之地和西部新城的重要组成部分，园区的建设必须立足于打造璧山经济主战场和成渝经济带重要战略支点来定位和谋划，也就是要跳出璧山、站在全新的角度、用超前的眼光做好园区规划。

一是把园区打造成招商引资的名片。立足于璧山工业经济发展和对外招商引资前景，高起点作好园区规划，树立璧山良好的投资形象。高水平开展园区控制性详规的编制，就要有针对性地借鉴汲取沿海发达地区园区规划建设的先进经验，科学划分园区功能分区，完善园区配套设施及服务功能，建设集生产、设计、研发、营销、仓储物流、人才培养于一体的现代化工业城，让工业园区跳出璧山，走向全国。

二是把园区打造成为经济发展的桥头堡。做大园区规模，拓宽

发展空间，结合土地利用总体规划和城市总体规划修编，对璧山工业园区规划进行调整，将园区规划面积由原来的 42 平方公里扩大到 54 平方公里，力争到 2010 年实现建成区面积 12 平方公里，完成投资 72 亿元，实现产值 270 亿元；到 2020 年实现建成区面积 54 平方公里，完成投资 320 亿元，实现产值 1200 亿元。做好与新的土地利用总体规划和城市总体规划的衔接，确保园区发展范围内无基本农田，符合用地和城市规划。准确把握重庆主城“退二进三”有利时机，积极推进我县现有工业企业搬迁入园，提高工业集中度；瞄准东部沿海产业向西部转移、东部企业在西部地区开拓销售市场的机遇，有针对性地引进知名企业和品牌项目。

（二）立足于打造一流基础设施建设，有重点、针对性地构建特色工业基地

重庆“一小时经济圈”的建设已将园区发展推入快车道，园区体制调整赋予园区管委会全新的职责和任务，园区建设工作正处于全新的起步阶段，各项建设已进入时不我待的关键时期。为此，要牢牢抓住这一历史性机遇，未雨绸缪、着眼长远，高标准建设一批道路、桥梁、能源、市政等大型基础设施项目，提高园区基础设施承载功能，提升园区竞争力。一是围绕“大工业、大物流”的发展定位，加大道路建设的力度。新建区域尽早完成主干道和管网建设，注重道路的档次和配套功能，形成纵横交错、四通八达的交通网络。二是围绕“大能源、大配套”的要求，推进水、电、气等能源基础设施建设，提升园区能源系统承载能力，满足入园大企业大项目能源需求。三是围绕“新理念、新思路”的要求，尝试新型融资方式，向民间资本开放基础设施投资领域。按照“谁投资、谁受益、谁使用、谁付费”的原则，实行基础设施建设市场化运作，如新建、改

建的公益设施项目可采用 BT、BOT 等融资方式，向社会公开招商引资，择优选取合作对象。四是围绕“高质量、高效率”的要求，搞好项目建设前期工作和实施过程中的监督管理。尽早谋划需实施的工程项目，及时开展项目的设计、预算等前期工作，加强项目质量和安全的监督管理，将园区基础设施工程建成政府放心、群众满意的示范工程，确保园区建设高质量、高效率推进。

（三）立足于打造新兴产业聚集地，重特色、高标准地科学布局园区产业

一是科学定位，理清未来发展思路。结合我县参与重庆“一小时经济圈”建设的战略思路和总体部署，璧山工业园区未来发展的定位是“一个园区、三个板块、三大产业”：

“一个园区”——以做大做强璧山工业园区为总体目标，将其打造成为渝西新兴工业基地和全县工业经济发展的核心区。“三个板块”——打破行政区划，建设璧山工业园区 A 区（璧城、青杠组团）、B 区（大路组团）、C 区（丁家组团）三大板块，形成“南北互补、错位发展、协调促进”的发展格局。“三大产业”——重点发展机械制造、制鞋、建材三大特色产业。

二是突出特色，加速壮大园区产业实力。科学合理制定园区产业发展规划，使园区成为传统产业的助推器，新兴产业的加速器，在产业政策、发展环境、管理机制、服务水平上形成一套完善的思路。

A 区（璧城、青杠组团）重点建设中国西部鞋都工业园、机械工业城和重庆深圳工业园三大功能区。中国西部鞋都工业园主要引进制鞋及鞋材、鞋机配套生产企业，提升中国西部鞋业发展整体水平；机械工业城重点引进汽摩配件及成车生产等机械制造企业，打

造渝西汽车摩托车生产核心区，成为重庆主城大工业体系重要的配套生产基地；重庆深圳工业园重点引进新型元器件（汽车电子）、信息家电、生物制药、装备制造、特色资源加工等产业，成为承接东部沿海产业转移、加强东西地区产业合作的重要平台。

B 区（大路组团）重点发展纺织、家具制造、新型建材业，配套发展电子信息产业，建设纺织工业园、家具工业园、新型建材基地和微电子基地。

C 区（丁家组团）重点发展机械制造业，接纳重庆主城“退二进三”和我县现有机械制造企业搬迁入园。

四、2008 年园区重点工作

（一）树立规划先行的观念，进一步加强园区规划

对园区范围内未测图的 22 平方公里补测地形图，未做控规的 32 平方公里编制控规，力争园区规划区 54 平方公里土地全面调规，实现地形图和控规全覆盖；拓宽园区规划范围，力争将丁家组团纳入璧山工业园区 C 区。

（二）高质量高效率推进园区基础设施建设

完成 A 区璧城组团河西“两横五纵”道路及管网建设、路灯安装、绿化工作，为川东减震、京庆兰克等 22 家企业入驻创造条件；完成 A 区青杠组团七段道路和塘坊、杨柳片区基础设施建设；基本完成青杠组团中兴安置区、杨柳安置区、塘坊安置区和璧城组团河西片区、鞋都二期片区农民还建房基础设施建设；完成 A 区璧城组团三环大桥和青杠组团中兴大桥的建设；全面完成鞋都二期工程基础设施建设；基本完成青杠连接东林寺大道 2 号线（缙云路）长约 910 米的道路建设。

（三）全面推进征地拆迁安置工作

力争完成 A 区璧城组团 1000 亩、青杠组团 1500 亩、B 区大路组团 500 亩土地的征地、拆迁安置及土地整治工作。

（四）协助做好企业协调服务工作，加快企业建设进度

全面完成鞋都二期入驻企业建设；基本完成 A 区璧城组团河西 1600 亩企业建设，启动新征 1000 亩土地内的企业建设工作；基本完成 A 区青杠组团杨柳、塘坊片区 1500 亩土地内的企业建设。

（五）早日启动重庆深圳工业园建设

完成重庆深圳工业园 5 平方公里的控规和一期工程 252 亩地基础设施及标准厂房建设工作，启动二期工程 2000 亩的征地及建设前期工作。

（六）协助县招商局和园区所在街道、镇谋划园区招商引资工作，共同搞好项目入驻的审查把关和用地布局。

调研组成员：朱朝阳

执笔人：巫正厚

（责任编辑：舒俊）

加强招商引资工作 提高对外开放水平

县委中心组学习党的十七大精神专题调研第 1 组

一、招商引资基本情况

近年来，我县不断完善基础设施建设，优化投资环境，充分发

挥良好的区位优势和产业优势，紧紧抓住西部大开发、沿海产业梯次转移、重庆市城乡统筹综合配套改革试验区、“一小时经济圈”建设等多种机遇，瞄准沿海及主城工业大企业、知名企业，着力“招大、招强、招品牌”，促进了全县经济社会又好又快发展。

（一）狠练“内功”，营造良好的投资环境

我县近年来狠抓了投资环境的改善。在硬环境改善上，对县城到各街道镇乡主干公路全部硬化，改造公路 320 公里，新改建桥梁 4 座，实现“半小时璧山”；投入 40 多亿元新建和维修各类水利设施 5000 余处，开发出可利用水资源 10900 万立方米；新改建 220KVA、110KVA 送变电站 4 座，人均供电量居全市各县第一；璧城至大学城天然气管道工程顺利完工，实现双气源供气，各街道镇乡天然气普及率达到 80%，年底可望实现 100%；固定和移动电话的普及率提高到 58% 和 38%；投入资金 10.9 亿元建设园区基础设施。在服务环境改善上，着力树立“软环境比硬环境更重要”和“优化环境无止境”的理念，努力打造诚信、亲商、高效的服务型政府。一是着力整治“八大环境”（即：思想环境、政策环境、政务环境、法制环境、舆论环境、治安环境、社会文化环境、企业发展环境），建设“七大工程”（即：对外开放形象工程、园区形象建设工程、交通网络建设工程、城市形象建设工程、生态环境建设工程、信息网络建设工程、绿色通道建设工程），对 35 个具有许可审批项目和提供社会公共服务的部门（单位）进行了 4 次综合评议，先后查处影响发展环境的人员 140 名，其中，副局级以上领导 3 人，科所室负责人 25 人，一般干部职工 112 人。二是着力推进行政审批制度改革，减少部分审批环节，取消不合理收费。三是从严控制各类检查行为，对重点企业实施挂牌保护制度，严禁以检查为名干扰企业正常生产经

营。四是加大落户外来投资企业跟踪服务力度，努力做到服务客商零距离，行政审批零费用，企业经营零干扰，规范管理零投诉。

（二）创新招商方式，提高招商引资成效

一是发挥以商招商、以情招商的主渠道作用，引进投资项目多达 136 个，占引进项目的 43.8%，合同投资总额 43.5 亿元。二是注重以会、节招商。举办了三届鞋博会、四届百家企业赴璧考察恳谈会以及多层面、各类别的高峰论坛等会节活动，先后吸引 1200 余位客商赴璧投资考察，引来投资项目 49 个，合同投资总额 35.6 亿元。三是积极组织小分队招商。全县共组织小分队外出招商 80 次，出动招商人员 960 余人，分赴重庆主城及浙江、广东、上海、江苏、福建等全国 20 个省市开展招商，引来 103 个投资项目，合同投资总额 36.8 亿元。注重发挥产业及产业链招商、代理招商和驻点招商等招商新方式的作用，努力提高招商引资的成功率。

五年来，全县共引进乐百氏（重庆）食品饮料有限公司、奥康集团、重庆顾地塑胶电器有限公司、重庆榄菊日用品有限公司、南方天合公司等投资项目 310 余个，合同投资总额 131 亿元，实际到位资金 49.8 亿元，建成项目 186 个，扩大城镇建成区面积 4.6 平方公里，吸收城镇富余劳动力和转移农村剩余劳动力 3 万余人。

在引进的项目中，5000 万元以上项目 53 个，合同投资总额达到 49 亿元，实际到位 26.8 亿元。市内项目 253 个，合同投资总额 100.2 亿元，实际到位 31.2 亿元；市外项目 47 个，合同投资总额 30.8 亿元，实际到位 18.6 亿元。市外项目主要来自广东、上海、浙江、福建、四川等 16 个省市和台湾、香港、美国、日本等 9 个国家和地区。工业项目 263 个、合同投资总额 104.3 亿元，实际到位资金 39.1 亿元；农业项目 12 个，合同投资总额 7.6 亿元，实际到位资金

3.8 亿元;旅游项目 6 个,合同投资总额 8.6 亿元,实际到位资金 3.3 亿元;教育等其它项目 19 个,合同投资总额 10.5 亿元,实际到位 3.6 亿元。

今年,我县在招商引资工作中加大了对主城区、沿海和国外项目的引进力度,充分利用已来璧投资企业提供的信息,组织 11 个招商小分队到主城及沿海发达地区开展项目的拜访、对接、引进工作。11 月 4—8 日,我县组织党政招商小分队赴广州、深圳等地开展了项目考察和招商活动,引进深圳市华益盛模具公司等 3 家企业,合同投资总额 3.5 亿元。全县今年已新引进投资项目 55 个,合同投资总额 26.8 亿元,其中引进重汽、泛华等投资上亿元的项目 9 个。预计 2007 年全县招商引资新引进项目将达 58 个以上,上亿元项目 11 个以上,外资利用 350 万美元以上,外贸出口额 2600 万美元以上。

(三) 外经外贸工作得到加强

一是对外交往、合作成效显著。近五年接待国外经贸投资考察客商 12 批次 100 余人次,与美国格拉夫顿市等外国城市缔结成友好城市,每年派出企业组团参加美国拉斯维加斯鞋业展和底特津汽车展等国际知名展会。向美国、南非、新加坡、日本、韩国、英国等国家派出劳务人员 188 人次,外派劳务人员主要从事运输、医护、机械加工、渔业捕捞等行业。二是引进外资取得较大突破。五年来,全县引进外资项目 15 个,合同投资总额 8500 万美元,实际到位资金 2697 万美元,是前 5 年的 5 倍,引进了法国达能集团和美国 TRW 公司两个世界 500 强企业,最大单笔外资投入 840 万美元(南方天合公司)。引进的外资主要来自台湾(金稳热处理公司、三友机器制造公司)、香港(榄菊)、美国(南方天合)、日本(立艺服饰)、

加拿大(捷成塑胶)、法国(乐百氏)等9个国家和地区,投资领域涵盖食品饮料、轻纺、机械加工、建材生产、光学仪器等9个行业。三是外向型经济得到长足发展。进出口额从2003年的749万美元增加到2006年的2744万美元,年均增幅达到30%,2007年预计达3500万美元,外贸依存度从2003年的1.3%提高到2006年的2.96%,2007年预计可达到3.16%。近五年,实现外贸进出口总额10256万美元,自营出口额7086万美元,进口额3170万美元,主要出口产品有大江通机设备、青山微车变速器、红旗公司汽车发动机缸盖等,出口国家主要是美国、德国、意大利、俄罗斯、越南、新加坡。

二、招商引资存在的主要困难和问题

全县招商引资和外贸工作取得了长足进步,为社会经济发展作出了重大贡献,但还存在一些不容忽视的问题,主要表现在:

(一) 招商引资受土地限制的影响较大

全县工业用地紧张,有52个已签约项目尚未落实土地,用地缺口6000余亩,阻碍了县域经济的健康、快速发展。土地问题是今后招商引资和经济发展的重要“瓶颈”。

(二) 品牌企业、知名大企业引进较少,市场竞争力弱

全县虽引进了奥康集团、广东伟雄集团、广东乐百氏公司、广东榄菊集团等全国知名企业10余家,形成了皮鞋皮革、机械加工、建筑建材三大支柱产业。但是,产值上亿元的工业企业占全县工业企业总数不到1%,机械加工业主要从事汽车、摩托车零部件配套加工,受整车企业影响和限制很大。虽建成了“中国西部鞋都”,但整个皮鞋皮革产业尚处在一个较低水平,多数企业技术含量低,缺乏竞争力。

(三) 部门招商和非园区镇乡的招商引资工作积极性未充分调