

伟大的历程 光辉的业绩

纪念中国共产党成立90周年专辑



中共东莞市委党史研究室 主办

编前语

今年是中国共产党成立90周年。为了纪念建党90周年，中共东莞市委党史研究室编印了这本专辑。

中国共产党成立90年来，始终站在时代前列，紧紧依靠和紧密团结全国各族人民，为实现近代以来中华民族面临的民族独立、人民解放和国家繁荣富强、人民共同富裕这两大历史任务，进行了不懈奋斗和艰辛探索。过去的90年，是党领导和依靠人民克服一切艰难险阻，不断谱写中华民族自强不息、顽强奋进壮丽史诗的90年，是党领导和依靠人民在中华民族伟大复兴道路上实现社会巨变并取得辉煌成就的90年。肩负着历史的重托和人民的希望，一切为了人民，一切依靠人民，全面体现在中国共产党的一切奋斗之中，始终贯穿于中国共产党90年的全部历史之中。

在未来的征程上，中国共产党人必将继续高举中国特色社会主义伟大旗帜坚定不移地前进，中国共产党必将肩负人民的信任、重托和期望，永远同人民在一起，为不断开创中国特色社会主义事业新局面，不断谱写人民美好生活新篇章而不懈奋斗！



目录

伟大的历程 光辉的业绩

纪念中国共产党成立90周年专辑

1

特稿

积极推进社会管理创新····· 刘志庚/4

2

专题史料

东莞奇迹是如何创造的

——广东省东莞市经济社会发展调查

····· 中国特色发展之路课题赴广东省东莞市调研组/12

推动经济转型 探索发展新路

——广东省东莞市经济社会双转型纪实 ····· 庞彩霞/20

转型升级：铺就幸福路 绽放新精彩

——东莞市转型升级跨越发展纪实····· 肖隆福/25

伟大的历程 光辉的业绩

——中国共产党东莞历史概述

····· 中共东莞市委党史研究室/30

3

专题研究

东莞第一个中共支部成立的特点····· 余厚姬/33

东莞党组织在华南敌后抗战中的作用张瑞平/37

试论东宝地区解放斗争的特点 刘韦玲/40

东莞社会主义建设的两大亮点 方逢春/44

勇立改革开放潮头的东莞党组织 蔡瑞芬/48

东莞改革开放的历史地位和作用

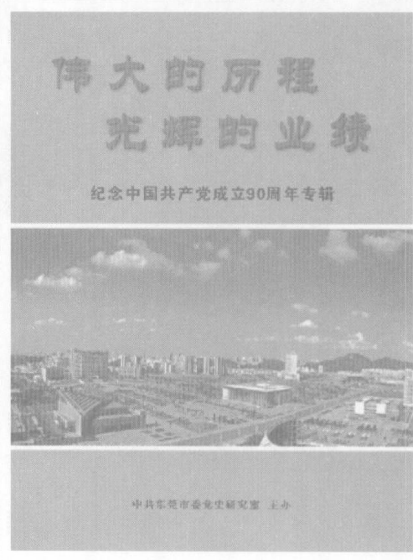
..... 陈立平 林俊强/51

4

大事记

中国共产党东莞历史90年纪事

..... 中共东莞市委党史研究室 /58



(内部资料, 免费交流)

主 办: 中共东莞市委党史研究室

主 编: 陈立平

副 主 编: 林俊强

执行编辑: 方逢春

编 辑: 余厚姬 刘韦玲

蔡瑞芬 张瑞平

刘 露 陈肖媚

地 址: 广东省东莞市莞城万寿路

76号机关大院内

邮 编: 523003

电 话: 0769-22102669 22227259

准印证号: 莞准印字第DG2011-090号

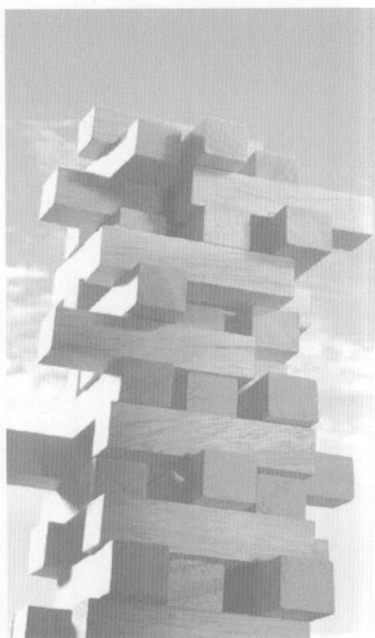
出版日期: 2011年6月

版式设计: 刘小江 E-mail: yi7978@163.com

开 本: 210mm×285mm 1/16

印 数: 1-3000

排版印刷: 东莞市东仁纸品印刷有限公司



积极推进社会管理创新

■ 中共东莞市委书记 刘志庚

推进社会管理创新，是构建社会主义和谐社会的必然要求，也是坚持以人为本、顺应群众期待的重要举措。随着改革开放的日益深入和社会主义市场经济的不断发展，我国社会经济成分、组织形式、就业方式、利益格局和分配方式日趋多样，现有的社会管理体制面临重大变化与挑战，特别对于广东省东莞市来说，特殊的地理位置、特殊的行政架构、特殊的产业结构和特殊的人口结构，致使社会管理形势尤为复杂，社会管理任务显得更加繁重而艰巨。新形势下，东莞市委市政府坚持以科学发展观为指导，始终从群众利益出发，把推进社会管理创新摆在十分突出的战略位置，勇于探索，大胆实践，积极构建了社会管理的新模式、新格局，使社会管理创新工作走在了全省前列。

一、主要做法

2006年以来，东莞以改革创新精神破解社会管理难题，从体制改革、平安建设、民生保障等6个方面着手推进社会管理创新，为探索新形势下做好社会管理工作积累了宝贵经验，打下了扎实基

础。

（一）深化体制改革，开社会转型之先

社会转型的有效推进，很大程度取决于管理体制的改革和创新。2007年，东莞结合中央建设和谐社会的重要部署，提出“从城乡二元冲突型社会向城乡协调型社会转变，从本地与外地户籍人口分割型社会向本地与外来人口融合型社会转变，从矛盾多发的不稳定社会向阶层和谐的稳定社会转变，从不协调、不全面发展的社会向以人为本、全面协调发展的社会转变”的社会转型目标。实践中，我们注重从根本上解决社会管理存在的体制问题，努力打造服务型政府，逐步摸索出了一条转变政府职能、提高服务效率、创造良好发展软环境的新思路，形成了更具活力、更加高效的体制新环境。

以转变政府职能为核心，成立城市管理综合执法局，将规划、市政、环保等106项具体职能整合起来，实行统一执法，扭转了以往职能交叉、责任不清、多头执法的局面；规范行政审批行为，建立起监督检查和责任追究制度，对涉

及41个单位共746项的机关审批环节进行全程电子监控，大大提高了办事效率。

以实施“简政强镇”战略为主线，率先在全省推行以下放事权、扩大财权、改革人事权三项内容为核心的分权制度改革，自2009年8月，在石龙、塘厦两镇区进行试点改革，尔后，2010年8月在除石龙、塘厦外的11个中心镇和3个市属园区全面铺开，赋予简政强镇改革镇街县级管理权限，将各市职能部门在镇域内的542项行政审批许可和处罚权，委托授权给各镇政府直接行使，形成“权力下移、服务外移、监督上移、权责利对等”的格局。

以理顺基层组织职能为重点，探索破除现有集“基层自治、经济发展、公共服务”于一体的村级管理体制，通过试点设立政务服务中心，剥离原来各村（社区）承担的政府行政管理职能，解决村（社区）“行政化”问题，逐步建立“两级统筹发展，三级管理服务”的现代社会管理体制。目前，我市已选择厚街、黄江镇为全市村级体制改革的试点镇，并启动了试点工作，村级体制改革的各项工作已稳步推进中。

（二）狠抓治摩治安，亮平安东莞之剑

社会治安是当前社会管理中最突出的难点问题，同时也是老百姓最关心的热点问题。2006年，东莞市明确提出“确保一年明显好转，争取用五年时间实现社会治安根本性好转”的目标，正式打响“平安东莞”的“攻坚战”。几年来，市委市政府都把社会治安列为每年十件民生实事之首，实行市领导包镇（街）抓社会治安机制，形成全方位保平安态势，走出了具有东莞特色的治安

建设之路。

一方面，重锤出击，攻“治摩”难关。摩托车泛滥引发交通、治安等一系列社会问题，严重破坏了东莞交通安全秩序和城市文明形象，影响了群众的生命财产安全，成为东莞社会管理不可不面对的一道难题。2006年，我们正式作出“治摩”决定，争取用3~5年完成有效治摩。工作中，我们坚持实事求是的思想路线，广泛听取意见，反复进行论证，采取了分类治理、分步实施、疏堵结合、综合治理的做法，使“治摩”工作得以稳妥推进；我们坚持统筹兼顾的人性化措施，把解决群众出行需求和“摩的”司机转型就业等民生问题放在突出的位置，大力实施公交优先发展战略，真心实意地帮助“摩的”司机转型就业，使“治摩”工作得到广大群众的支持配合；我们坚持强有力的依法整治，从治摩决策到各种执法指南的出台，从“先礼后兵”的公劝教育到严查高压的集中整治，都严格履行法定程序，从而使“治摩”工作有了强大的法律支撑。我们坚持广泛深入的宣传发动，加强对媒体正面引导，争取外界媒体支持和社会各界理解，为“治摩”营造了良好的社会氛围。五年来，“治摩”工作取得了显著的成效：摩托车大量减少，存量减少超过55万辆，市区内基本不见摩托车上路；涉摩交通事故大幅下降，摩托车交通事故死亡人数平均下降超过20%；“两抢”犯罪有效遏制，发案率持续下降，群众出行安全感明显增强；公共交通长足发展，公交出行分担率从不足5%提高到30%；“摩的”司机得到妥善安置，超过90%实现成功转型就业；此外，随着摩托车的日益减少，



城市形象也得到了进一步提升。

另一方面，多措并举，攻“治安”难关。全力开展“治窝”、“清源”、“严打黄赌毒”等治安专项行动。围绕综合整治出租屋，开展“治窝”行动，全面推广封闭半封闭式小区管理模式，构筑了严密的社区防范网络，目前全市已建成平安社区（村）555个；同时创新管理模式，对不同类型的居住方式实行旅业式、协管站、自管、联防式和抽查式分类管理，真正实现“管好出租屋，治安好一半”。围绕彻底整治“黑网吧”，开展“清源”行动，将网吧管理纳入镇村两级考评体系中，与干部待遇直接挂钩，切实提高基层管理责任感；建立群众监督体系，聘请学生家长、退休同志等担任义务监督员，对黑网吧进行执法监督；加强联合执法，各职能部门采取集中行动、日常清查和交叉执法等形式，对“黑网吧”进行全面整治，几年来整治取缔“黑网吧”2955家，迫使“黑网吧”自行关闭3519家，我市集中整治“黑网吧”工作被国家文化部总结为“东莞经验”。围绕净化社会空气，开展扫除“黄赌毒”专项行动，以最鲜明的态度、最坚强的决心，做到发现一起查处一起，坚决扫除“黄赌毒”违法行为，五年来查处涉黄案件3216宗，缴获老虎机160953台，取得了明显成效。

通过五年来的不懈努力，东莞治安形势发生了可喜变化，群众安全感明显增加。2006年初，东莞群众对社会治安的满意率仅为43%，在全省排名较后，通过强力整治，2008年，中央综治委在莞开展的问卷调查显示，东莞群众对社会治安的满意率达91.27%，在全省乃至全

国排到中上，群众的满意率逐年提高，得到了全市群众广泛的认可和拥护。

（三）关爱外来人口，破社会融合之冰

东莞作为全省，乃至全国外来工最多的城市，外来务工者是我市常住人口的重要组成部分，也是东莞经济社会建设的一支重要力量。近年来，我们把广大新莞人纳入发展全局，作为一项事关改革稳定的政治任务，将外来务工人员统一尊称为“新莞人”，在全国创新成立了新莞人服务管理局，全方位强化对新莞人的服务，切实推动其融入东莞、扎根东莞、体面生活。

针对维权重点，切实为其办实事。大幅提高新莞人工资待遇，最低工资标准从2003年的450元提高到目前的1100元，增幅达144.4%；建立了企业工资监控制度、欠薪预警报告制度和工资垫付制度，仅2010年就为10万多名新莞人追回劳动报酬2.1亿元；实施新莞人培训工程，让新莞人与户籍人口同等享受政府的资助性培训政策，现已安排资金4900多万元培训了39万人次。

结合关注焦点，倾心为其解难事。在全省率先出台非户籍人口积分入户方案和非户籍人口子女接受义务教育办法，自2009年以来已接收近3万名新莞人子女通过积分制入读公校，2010年有1万多名新莞人通过积分制入户东莞。采取“政府投资（含补贴）为主、社会投资为辅”模式，在全市兴建、收购和改造一批廉租房和经济适用房供新莞人居住，已规划建设廉租房面积65万平方米，其中市区首个廉租房小区规模达4852套，目前部分廉租房和经济适用房已经建成交付使用。

凸显融合亮点，努力为其做好事。首次面向全市新莞人公选聘任了团市委专职副书记、市总工会和市妇联专职副主席各1名，录取9名基层企业新莞人担任公务员，提高了他们的政治地位；通过评选“优秀新莞人”、开通“新莞人维权绿色通道”、完善工资集体协商制度、加强心理疏导等举措，构建公平正义、和谐稳定的新型劳动关系；实施困难新莞人春节慰问、开通新莞人返乡专列、留莞关爱暖新年团圆饭等关爱举措，开展“文化暖流进企业”、“打工课堂”、送戏送电影等各类活动，为新莞人创造更好的工作、生活和身心发展条件，受到了广大新莞人的热烈欢迎。

（四）健全保障体系，固民生福祉之本

几年来，东莞始终把民计民生作为政府各项工作的出发点和落脚点，每年出台“十项民心实事工程”，自2006年至2010年连续五年市财政累计投入453.1亿元用于民生建设，不断提升群众的幸福感，被评为“中国十大最关爱民生的城市”。

创新“社保”惠民生。以“城乡统筹”为重点，初步构建了城乡一体化的社会保障体系，在全省乃至全国实现了“三个率先”：率先建立城乡一体的基本医疗保险体系，彻底打破医保的城乡二元分割，开创了东莞社会保障“城乡一张网”的崭新格局；率先建立覆盖城乡的农（居）民基本养老保险体系，市镇两级投入27.1亿元推进农职保并轨，初步实现同等缴费，享受同等待遇；率先探索建立覆盖新莞人的社会保险制度，打破所有制、用工形式、户籍、险种等各种界限，彻底消除新莞人参保障碍，

推动社保体系向新莞人全覆盖。此外，我们还在五年内七次提高医保待遇，建立低保标准自然增长机制，使城乡低保线提高到每人每月440元。

推进“共享”解民困。市财政贴息帮助欠发达镇获得贷款，拨出2.4亿元对285个欠发达村（社区）实施行政和公共服务费用补贴，实施市内“双到”扶贫，安排定点帮扶资金2700万元。设立“东莞慈善日”，向19.9万名户籍困难群众发放每人1000元临时生活补贴，向5.6万名困难群众发放春节慰问礼包和临时物价补贴，向80周岁以上户籍老人发放高龄津贴，为60周岁以上户籍老人提供居家养老服务。

突出“公益”增民利。实施创业东莞工程，市财政连续五年每年拿出10亿元，推动全民就业创业，特别是妥善安置“摩的”司机就业，成功转业率达97%。推广“村民车间”，强化技能培训，促进充分就业，2010年城镇登记失业率控制在2%以内。在全省率先免除城乡义务教育阶段学生学杂费和书本费，推进办学体制由市镇村三级向市镇两级转变，设立民办学校专项扶持资金，全面解决代课教师待遇问题，目前全市32个镇街全部成为广东省教育强镇，2010年高考每万户籍人口升大学人数居全省首位。

（五）畅通诉求渠道，解社会矛盾之困

进入新世纪以来，东莞群众工作呈现出利益诉求增强、经济纠纷增多、群体性矛盾增加、处理难度增大等特点，对新时期的社会管理提出了新挑战。新形势下，我们坚持一手抓作风，一手抓重点，努力做到以人民群众利益为重，



以人民群众期盼为念，密切党同人民群众的血肉联系。

一方面狠抓作风，确保各项群众工作落到实处。建立了市委、市政府领导班子成员分片包干责任制和联系镇村制度，想方设法畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，及时反映社情民意，做好释疑解惑、疏导情绪、化解矛盾工作，切实解决好群众最关心最直接最现实的利益问题；建立了市镇领导挂钩督导制度，成立30个工作组，对社会治安、重点项目建设、换届选举等实行挂钩督导，并探索推行重大工程项目和重大政策的社会稳定风险评估机制，协调好各种利益关系，从源头上预防和减少了社会稳定风险。

另一方面，突出重点，做到特殊人群管理不留死角。近年来，我们逐步改变传统防控型管理，努力向服务型管理转变，大大提高了特殊人群的服务管理水平。大力解决信访老户问题，按照“一个案件、一名领导、一套班子、一个方案、一抓到底”的要求，逐一落实领导包案；同时，建立回访信访老户制度，积极开展对信访老户送温暖活动，想方设法为他们解决困难。全面加强退役人员权益保障，对全市城乡退役士兵实行以领取安置补助金、免费参加职业技能培训、享受推荐就业和优惠政策为主要内容的安置改革；创新开展特定服刑人员社区矫正工作，在全省首创“两级审批制度”，并大力推行社工介入模式，让社区服刑人员感受到来自社会的真情关爱；完善对刑释解教、吸毒、问题青少年等群体人员的安置帮教工作，做到五个“及时”（即及时建档造册、及时做好衔接工作、及时走访刑释解

教人员、及时进行法制教育、及时制定和落实帮教措施）和“三联”（工作联网、安置联动、帮教联合），有效地预防和减少了重新违法犯罪。

（六）发动社会力量，走多元共建之路

多年来，东莞市努力探索社会力量参与社会建设的新思路新方法，开创了社会组织发展与社会管理完善相互促进、相互推动的良好局面。强化“两新党组织”的引领意识，在全国率先实现了“两新”组织党组织组建和流动党员纳入组织管理两个100%全覆盖，现有“两新”组织党组织2861个，党员26300多人。工作中，广大“两新”组织党组织以精神文明共创、社会事务共管、社会稳定共保为纽带，组织发动企业党员参与社会建设，充分发挥“两新”组织党组织在推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐方面的作用。特别在应对国际金融危机和推进转型升级中，“两新”组织党组织和广大党员积极响应号召，深入开展以“信心、热心、爱心”为内容的“三心暖冬行动”，组建了217支“两新”组织党员志愿服务队、近5000名党员志愿者活跃在扶贫济困、政策宣讲、就业指导、法律咨询第一线，为群众和社会做好事、实事2.2万多件，为促进企业发展、社会和谐和经济回升做出了积极贡献。

突出“社工”组织的辅助作用。从2009年开始，我们在借鉴深圳、香港等地经验做法的基础上，全面铺开“社工”工作，按照“引导适当竞争、避免过度竞争”的原则，有计划、有重点地精心扶持培育了大众、星扬等7家专业社工机构，在遵循专业规范的基础上，以

高度的责任心和饱满的事业心，扎实开展专业服务。目前，全市社工已开展小组工作923个，即时辅导12000多次，完成家访及探访2000次，组织活动963次，受到了各用人单位和服务对象以及社区居民的充分肯定。

倡导青年志愿者的奉献精神。志愿者群体在构建和谐社区进程中发挥了“凝聚民心、扶助弱势、培育文明、化解矛盾”的重要作用，是一支不容忽视的社会建设力量。多年来我们高度重视志愿服务活动，在人、财、物三方面给予大力支持，初步构建起市、镇、村、学校的志愿服务组织网络。近年来，志愿者队伍服务领域不断拓宽，开展了青春暖流、抗震赈灾义演、保护母亲河、中秋月饼盒回收等近千次活动，获得良好社会效应。

二、经验体会

近年来东莞市致力于社会管理创新探索的实践，亦取得良好的效果，我的体会有四条。

第一，务必把以人为本作为创新社会管理的落脚点

社会管理本质是对人的管理和服务，我们在开展社会管理创新实践中牢牢把握这一本质要求，把管理与服务有机统一起来，寓管理于服务之中，在服务中实施管理，在管理中体现服务，坚持以群众的呼声作为第一信号，以群众需要作为第一选择，以群众的满意作为第一标准，通过推动社会管理法制化、科学化和人性化，积极解决与人民群众利益密切相关的就业、就医、就学、交通、治安等民生问题，最大限度维护人

民群众根本利益，最大限度减少社会改革中的利益调整障碍，最大限度激发社会活力，群众的幸福感有了极大提高，使老百姓自觉接受管理，主动配合管理，积极参与管理。社会管理的各项工作有了良好的群众基础，反过来也有力地保障了社会管理工作的顺利开展。今后工作中，我们仍将继续从人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，把人本理念贯穿于社会管理创新的全过程，努力在完善基本公共服务和社会保障体系、健全社会治安综合防控体系、强化食品药品生产等公共安全管理体系和加强生态环境管理体系等四个重要民生领域取得新突破，逐步构建起与建设宽裕型小康社会相适应的较为完善的社会民生保障体系。

第二，务必把共建共享作为创新社会管理的根本点

近几年来东莞的社会管理创新实践使我们深刻体会到，没有共享，就不可能有和谐的共建。注重各阶层、各群体的融合发展是做好社会工作的首要之道。只有让新莞人与本地人享有同等的经济社会权利，才能消除新莞人的短期居住目标，与本地人共同谋求东莞的长治久安；只有让新莞人与本地人共享改革发展成果，才能让新莞人看到长期经济利益，共同努力维护东莞社会的和谐稳定。同样，我们也体会到，没有共建，也难以实现真正的共享。社会管理关系到不同阶层和不同群体的利益，这就要求我们必须加快转变政府社会管理职能，从原来重政府作用、轻多方参与向政府主导型的社会共同治理转变，不断完善和规范基层群众自治组织，大力培育和发展社会中介组织，拓展公民参



与社会管理的渠道，努力构建“党委领导、政府负责、社会协同、公民参与”的社会管理新格局。实践证明，只有真正做到在共建中共享，在共享中共建，才能建设一个真正的包容性社会，才能真正实现东莞社会的可持续发展。为此，在今后工作中我们将继续深入推进多方参与、共同治理的社会管理模式，充分发挥党委在社会管理体制中总揽全局，协调各方的领导核心作用，把党的政治优势、组织优势转化为管理优势和服务优势，积极动员和组织人民群众与社会各方依法理性有序参与社会管理和公共服务，努力形成人人参与、人人共享的良好局面。与此同时，我们将大力推进覆盖城乡和不同群体的基本公共服务均等化建设，实现新莞人的“市民化”，探索建立普惠型社会福利保障体系，使公共服务尽可能惠及到全体市民，让新老莞人以及各类困难人群、弱势群体共享发展成果。

第三，务必把基层建设作为创新社会管理的着力点

基层社区既是满足百姓社会服务需要的最直接载体，同时也是社会矛盾问题产生的主要来源。因此，强化社区建设是加强社会管理，减少社会问题，化解社会矛盾的第一道有效防线。近年来，我市正是紧紧抓住基层社区这一关键环节，大力推进社会管理重心下移、资源下沉，实现社会管理从原来的市、镇（街）两级逐步向下延伸到了居（村）一级，基本构建起以村（社区）党组织为领导，居（村）委会为主体，社区服务站为平台的社区服务体系。实践证明，我们把基层建设作为创新社会管理的着力点，致力于把基层社区打

造成承载社会管理任务的重要依托的思路，既适应了当前我国基层社会结构从“单位制”向“社区制”转型，社会管理对象从“单位人”向“社会人”演变的客观要求；同时，也符合了社会管理要从当前重事后被动应对向更加重视源头治理转变的发展需要。今后，我们要继续紧紧抓住基层建设这个核心环节，以推动村级传统管理体制向“两级统筹，三级管理和服务”的现代城市管理体制转变为目标，以村级体制改革为突破口，不断健全和完善基层社会管理制度。一是要健全宜居社区建设机制，在创新社会管理与服务，提升社区服务人性化、精细化水平等方面下工夫；二是要健全整合协调参与机制，在培育社区民间组织，完善社区服务组织体系，推进基层民主化建设等方面下工夫；三是要健全管理手段创新机制，在健全法治体系、发挥政治优势、依靠科技支撑、强化舆论引导等方面下工夫；四是要提高社区专业化服务水平，在推进专业社工进社区，提高社区工作人员素质，发展社区志愿者服务等方面下工夫。通过加大工作创新力度，进一步完善社区服务体系，不断提升基层社会管理能力和公共服务水平。

第四，务必把体制改革作为创新社会管理的支撑点

体制创新既是社会管理创新的重要内容，也是社会管理创新的前提条件。如果说基层社区建设是自下而上为社会管理创新提供了依托平台的话，那么体制改革则是从上而下为社会管理创新提供了制度保障。实践表明，东莞之所以能开拓出今天社会管理工作的新局面，离不开近年来我们大力实施新莞人

服务管理、简政强镇改革、村级体制改革、财政体制改革等社会关键领域的体制创新。为进一步扫除我市社会管理创新的制度障碍，下来我们要继续深化重点领域改革，为推进新一轮社会管理创新保驾护航。一是以深化简政强镇和村级体制改革为契机，深入推进事权制度改革，按照现代城市管理要求，科学划分市镇村三级的事权范围和责任归属，尽快打破当前以行政村为单位的“单打独斗式”农村社会管理体制，在基本实现教育、社区卫生和社会保障的市镇统筹的基础上，进一步探索社会治安和环境卫生等方面的统筹管理。二是围绕推进基本公共服务均等化和主体功能区建设，完善公共财政制度，实现各级政

府事权和财权相统一，加大各级财政对基本公共服务的投入，重点对欠发达地区进行倾斜，使城乡居民都能享受到均等的基本公共服务。三是以实施积分制入户和探索建立新型社区为突破，积极稳妥地推进户籍管理制度改革，逐步建立城乡统一的户口登记管理制度；加强和改进流动人口的服务管理，大力推行居住证制度，实现新莞人社保、医疗、教育、就业、缴费、公交服务等“一卡通”，积极探索流动人口管理新办法。

（载中共中央政策研究室主办的《学习与研究》2011年第5期）



（虎门港）



东莞奇迹是如何创造的

——广东省东莞市经济社会发展调查

■ 中国特色发展之路课题赴广东省东莞市调研组

《人民日报》编者按：改革开放30年来，位于珠江口的广东省东莞市，在全国率先引进外商投资，逐步扩大劳动力就业，建立加工贸易基地，培育出口产业集群。既能“请进来”，又能“走出去”，逐渐走出了一条外向型经济、园区经济、民营经济交相呼应，信息产业和现代服务业互为支撑的发展路子。城市面貌、投资环境不断改善，村镇经济不断壮大，实现城乡共同富裕。

到2007年底，东莞的经济总量跃居全国地级城市第一位，全市地区生产总值、城镇居民可支配收入和农村居民人均纯收入，分别是1978年的120倍、84倍和76倍，创造出举世瞩目的发展成就。东莞的奇迹得益于坚持解放思想、求真务实、大胆创新，始终置身改革开放的潮头浪尖，成为“华南模式”的缩影，也为建立社会主义市场经济体制提供了宝贵的实践经验。

〔提要〕：在迈向工业化、现代化的伟大征程中，东莞人民又谱写了一曲动人心弦的乐章。从一个百万人口的农业县一跃成为国际花园城市、中国最具经济活力城市，东莞走出了一条精彩的中国特色社会主义现代化之路。从引进外资到内资为主、从加工贸易到一般贸易、从基础设施到软环境建设、从经济发展到社会和谐，东莞人不断解放思想、与时俱进，在许多方面都走在了全国城市发展的前列。

展望未来，东莞将继续按照科学发展观的要求，进一步发展经济、完善服务、促进和谐，力争早日成为特色鲜明、富有活力的现代制造业和现代服务业名城。

东莞位于珠江口东岸，北靠广州，南连深圳，总面积2465平方公里。160多年前林则徐虎门销烟、关天培抗英战斗就发生在这里，从此拉开了中华民族百年抗争、走向复兴的近代史序幕。

1978年，东莞仍是一个有111万人口的农业县，农村居民人均纯收入149元。当地人回忆那时的景象是“青年跑光，

田地撂荒；老人心慌，干部难当！”党的十一届三中全会以后，东莞人民解放思想，抢抓机遇，扬长避短，敢为人先，经过不懈努力，东莞经济社会面貌发生了翻天覆地的变化。2007年底，全市地区生产总值达3151亿元，是1978年的120倍，按常住人口计算，人均地区生产总值46014元，是1978年的82倍；财

政收入538亿元，是1978年的440倍；进出口总额1011亿美元，其中出口额602亿美元；城镇居民人均可支配收入26983元，农村居民人均纯收入11514元，分别是1978年的84倍和76倍。今日的东莞，经济总量已跃居全国城市第十二位，地级城市第一位，并先后荣获国际花园城市、中国最具经济活力城市等称号。在中华民族迈向工业化、现代化的伟大征程中，东莞人民又谱写了一曲动人心弦的乐章，树起了一座新的丰碑。

东莞奇迹是如何创造的？总结他们的经验，集中体现在以下5个方面：

一、率先引进外商投资，形成加工出口产业集群

利用区位优势，通过招商引资加快发展，是东莞经济腾飞的主要途径。早在1978年8月，东莞虎门镇就尝试引进外资，在全国兴办了第一家出口加工企业——太平手袋厂。依靠港商提供的几个图纸样板和200万港元投资，边试产、边出口、边扩厂，当年出口30多万港元，6年收回投资，合作双方都很满意。此后，以外商来件、来料、来样加工进行补偿贸易的“三来一补”形式，在东莞及珠三角地区迅速发展起来。港商、台商和其他外商的资金、技术、营销渠道同内地的劳动力、土地、能源等生产要素相结合，大大提高了产品的国际竞争力。东莞作为加工贸易基地，在吸引外资、吸纳劳动力就业、扩大出口等方面发挥着越来越重要的作用。其发展的主要特点有：

一是以电子信息产业为主体，由小

到大逐步形成产业集群。随着信息化时代的到来，电子信息产业成为全球增长最快的产业。为了增强竞争力，其制造环节向劳动力成本低的地方转移成为必然趋势。东莞抓住这个机遇，把招商引资的重点放在电子类企业上。开始以电子玩具、收音机、录音机的来件组装为主，逐步向电子元器件延伸，完善配套能力。上世纪90年代中期，进入电脑及网络产品大发展阶段。这样，由简单到复杂、由低端到高端、由数量扩张到质量提升、由面向国内市场到走向国际市场，电子类企业不断集聚，上下游产品配套，体系越来越完善，电子信息业像滚雪球一样迅速发展起来。目前全市拥有电子信息企业3300多家，主要集中在通信设备、计算机及其他电子设备制造业，从业人员达80多万人。2007年全市规模以上电子信息企业完成工业总产值2610亿元，占全市工业总产值的44.8%；机电产品出口436.8亿美元，占全市出口总额的72.5%。

配套体系的完善，成本的下降，进一步增强了对外资的吸引力，逐步使东莞成为对全球IT市场具有重要影响和竞争优势的产业集中地。目前全市电脑零部件配套率达到95%以上，IT产品在世界市场份额超过10%的有10多种，其中电脑磁头、电脑机箱及半成品占40%，敷铜板、电脑驱动器占30%，高级交流电容器、行输出变压器占27%，电脑扫描仪、微型马达占20%，电脑键盘占15%。仅台达一家企业就有20多家中小企业为之配套。产业集群的发展壮大，进一步提升了整体竞争力，使东莞在全球电子市场



的覆盖范围不断扩大，份额不断增加，产品主要销往美、欧、日、韩等国。如宏威数码电子机械公司生产的光盘设备居世界第二位，2007年生产光盘7亿多张，居世界第五位。“东莞塞车、全球缺货”。这个说法形象地表明了东莞在全球电子市场举足轻重的地位。

二是从制造业向研发、制造、物流业不断延伸。先进制造业是东莞的支柱产业。为了提高制造业的档次和水平，实现由技术外源型向创新主导型转变，东莞建立了以引进消化吸收再创新为基本模式、以产学研合作为着力点、以企业为主体的自主创新体系，推动东莞从加工制造中心向技术研发中心转变，积极建设创新型城市。从2006年起，市财政计划连续5年每年投入10亿元，建设公共和行业性技术创新平台，健全技术创新支持体系。目前，全市拥有国家、省、市级企业工程技术研发中心分别为1家、13家和43家，有9个镇为广东省专业技术创新试点单位。环境幽雅的松山湖科技产业园，以IT和生物医药产业为主攻方向，吸引了一批高科技企业和研发机构入驻，正向“著名企业聚集中心、研发服务中心和人才教育中心”的目标迈进。

发展现代商贸物流业，实现科工贸一体化发展，是创造东莞经济奇迹的重要环节。从2005年起，实施了“商贸东莞”工程，颁布了城市商业网点规划，整合商业基础设施；市政府认定了54家工业商贸龙头企业，给予重点支持；市经贸局引入先进管理理念，着力培育商贸流通服务业名牌。目前全市已拥有9个

中国商业名牌企业、12家国家级酒店，吸引了一批国际知名物流和展览企业前来投资。全市已形成半小时商业圈，进出口十分方便。良好的服务降低了流通成本，进而增强了出口竞争力。

三是从主要吸引港台资金转向吸引全球大企业。30年来，东莞依靠中央给广东的特殊政策和灵活措施，充分发挥东莞地处沿海、毗邻香港的地理人文优势，通过“借船出海”、“三来一补”等形式，大力发展外向型工业。1985年开始实施“向农村工业化进军”战略，通过大量承接香港的产业转移，推动了以加工贸易为主要形式的外向型工业发展。从上世纪90年代中期起，重点吸引台资。之后，抓住国际大企业进军中国大陆市场的机遇，及时把引资重点转向日、欧、美、韩等国，引进了一批技术先进、实力雄厚的国际大企业。民营经济也在为外资企业的协作配套中逐步成长，出现了以厂带厂、以商招商、以外引外、内外互补的景象。截至2007年11月底，东莞共吸引了来自30多个国家和地区的外商前来投资，拥有外商投资企业1.54多万家，有48家世界500强企业投资了81宗项目，全市累计合同吸收外资超过500亿美元，形成了电子、机械、服装、食品、塑料、化工等外向型现代工业体系。

四是从招商引资转向招商选资。随着企业数量和外来人口的增加，东莞以一个县的面积承载了1200万人口，成为一个特大型城市。土地、淡水供给能力已接近极限。如何贯彻落实科学发展观，节约利用土地等资源，保护生态环

境，实现经济社会的可持续发展，成为面临的突出矛盾。他们一方面从集约使用土地资源入手，全面清理闲置土地，重点打造科技产业园、工业园和生态园；另一方面开始实施外向型经济转型升级工程，精心选择外资，优先为投资500万美元以上的项目解决用地指标，要求每亩投资强度必须在50万美元以上，不断提高引进项目的门槛，使全市利用外资水平不断提升。2006年，全市新签项目合同平均金额248万美元，比2003年增加1.2倍；其中超千万美元的项目31宗，世界500强企业项目新增5宗。

二、鼓励能人来东莞创业，为发展内资企业搭建平台

东莞人深知，由外商独资、控股的加工贸易不是支撑东莞经济的长久之计，只有内资企业不断壮大，实现由外资为主向内资为主、由加工贸易为主向一般贸易为主的转型升级，才是东莞经济持续发展的根本大计。为此，市政府采取措施，利用外资企业的溢出效应，鼓励内资企业发展。

一是为打工族提供创业服务。东莞有来自全国各地的几百万务工经商人员，他们中间既有普通的打工者，也有技术人员和管理人员，还有一批创业者。在外向型经济的带动和影响下，他们把外企作为学校，把外国管理者作为老师，潜心钻研，掌握技术，学习管理，少数人逐渐成长为成功的创业者。政府为他们的成才培训、土地供应、社会保障、工作环境、子女上学等提供一条龙式服务。2007年末，全市个体工商

户、私营企业比2000年增长了近3倍，占全市各类经济实体的94%；注册资金超过800亿元，增长5倍多。全市逐步形成了纺织、服装、家具、五金、模具等以内资为主体的特色产业群，每年都有十几万劳动力进入东莞，走出了一条以创业带动就业的新路子。

二是为科研成果转化搭建舞台。为支持发展科技型企业，市财政每年安排1000万元作为中小企业发展专项资金，重点用于支持民营企业技术创新和中小企业服务体系建设和，并引导企业向园区集中。良好的创业环境，吸引了境内外的创业者，像宏威数码、易事特等民营企业，就是带着技术成果来东莞创业成功的。仅松山湖科技园区留学归国人员创业企业就达100家，民营科技企业如雨后春笋迅速兴起，以自主创新带动创业的路子越走越宽广。现在，东莞民营企业已逐步从低附加值产品向高附加值产品转变，从“三来一补”的贴牌生产向自有品牌生产转变，培育出一大批名、特、优、新产品。截至2007年底，全市民营企业已拥有9个中国驰名商标、14个中国名牌产品，拥有广东省著名商标和名牌产品近200个。为贯彻落实国务院关于鼓励、支持私营、个体等非公有制经济发展的若干意见，东莞市制定了发展民营经济的实施细则，包括资助民营企业上市，引导民营企业上规模、上水平。目前已有12家成为重点培育的上市后备科技企业。2007年民营经济增加值993亿元，占全市地区生产总值的31.5%；民营企业纳税183亿元，占全市税收的38.8%。民营企业已成为支撑东莞



经济发展的生力军。

三是鼓励本地劳动力在服务领域就业。东莞经济的发展带来了大量的服务需求。当地居民利用自身优势，在服务行业各个领域积极创业，大显身手。目前他们已在酒店服务、房屋出租、市场营销、物业管理、教育医疗、旅游休闲、交通运输等方面站稳脚跟，仅厂房、宿舍、柜台出租即带来可观的收益，既为全社会提供了周到服务，也大幅度增加了居民收入，使全市人民随着经济的发展普遍富裕起来。

三、加大基础设施建设投入，着力改善投资环境

改革开放的实践让东莞人认识到：如果说企业是“摇钱树”，那么环境就是“聚宝盆”。栽得梧桐树，不愁凤凰来。为打造“投资者的天堂”，东莞始终把改善投资环境作为关系发展前景的一件大事认真来抓。

在硬环境建设上，东莞先后走了两步棋：第一步，改革开放之初着重打基础。上世纪80年代初主要是解决供水供电、交通运输等问题。随着企业的增多，1988年开始实施大规模建设基础设施战略，发展联网公路，扩大水电供给，改善住宅、商业环境。1992年又提出实施按现代化城市格局建设东莞战略，以高标准和超前意识抓城市规划，以现代化城市的标准抓城市建设和管理。90年代中期，用100多亿元建成全国第一个城乡光纤中继传输程控电话数字交换网；兴建了176座桥梁，修建了4条主干公路、13条联网公路，全市公路通

车里程2000多公里，平均每平方公里91公里，公路密度超过韩国。这一时期，东莞的城乡面貌有了明显改观，原来的村镇已经变成了具有一定规模的城乡一体化的现代化城镇。第二步，新世纪以来着力抓提高。围绕统筹城乡发展，积极推进农村城市化、农业现代化、农民市民化，对市、镇、村统筹规划，优化城市空间布局，提升中心城区功能，形成了城乡一体的网络化基础设施。近年来共投入115亿元，用于环保设施建设。2005年，开展了清理违法搭建、违法用地、养殖业污染、无照经营等整治工作，彻底整治农村“脏、乱、差”，建设社会主义新农村。2006年，又推进以整治生态环境、整治旧村、整治环境卫生、整治农贸市场等活动，全面建设安全、文明、清洁、安静的社会环境，打造适宜居住的城市。2007年，启动了40多处污水和垃圾处理工程，对六大污染行业采取关闭、搬迁、在线监控等措施。市财政出资5.5亿元、镇村配套25亿元，兴建了5个森林公园，城市建成区新增绿地面积80平方公里，绿化覆盖率达41.2%，森林覆盖率33.1%；斥资5亿元建设面积为4平方公里的绿色世界城市公园，城市环境大为改善。

在软环境建设上，东莞抓了两件事：一是建立服务型政府。企业的发展需要有力的信贷支持和良好的金融生态。为了创造这一条件，东莞一方面重视发展金融保险业，积极吸引海内外金融机构来东莞开设分支机构；另一方面改革完善地方金融机构，建设高效、安全、开放的金融服务和监管体系。市政