



风动好扬帆

王宜峻
著

清流县人大常委会办公室 编

序

胡登良

1979年7月,五届全国人大二次会议确定地方人大设立常委会以来,地方人大常委会走过了风风雨雨的25年,在这个值得纪念的日子,王宜峻同志将他撰写的一些有关人大方面的宣传、研究文章集结成书,并以其中《风劲好扬帆》篇目作为书名,作为向这个特殊的日子的献礼。在此,我向他本人表示祝贺。

这本集子主要收录了王宜峻同志在县人大工作十年来发表在各级报刊和网络上宣传人大工作、研究人大制度的文章,有一些还是参加人大制度理论研讨评比获奖文章和人大工作经验交流文章。其中一些文章从不同角度抒写了清流人大十年来的工作实绩,展示了基层人大代表积极践行宪法和法律赋予的职责,努力为民的感人风采,也从一个侧面反映了基层人大十年的艰辛发展历程、经验教训,体现了作者对人大工作的关注、思考和热爱。

清流人大始终坚持和依靠县委的领导,在围绕中心,服务大局,认真履行宪法和法律赋予的职权,在深化改革、扩大开放、促进经济发展和维护社会稳定,推进依法治县进程中,做了大量卓有成效的工作,赢得了全县人民的信赖,工作不断取得新的进步。处处留心皆发现,以小见大出新闻。文集中的一些文章,便是清流人大发展的有力见证。

人大制度的宣传和研究,作为意识形态范畴的一项工作,同政治、经济、文化生活的各个领域都有着密切的联系,都会对它们产生广泛而深刻的影响。加强人大制度的宣传和研究是提高人大工

作质效的有效途径之一,是新形势下进一步改进和加强人大工作的一个重要环节,同时,也是人大工作坚持民主化、公开化原则,体现人民意愿、接受人民监督的需要。向全社会广泛宣传人大工作,不仅是党的宣传工作的重要方面,也是人大优化自身舆论环境、推动工作深入开展的基础性工作。人大工作实践经验告诉我们,要坚持和完善人民代表大会制度,除了扎实做好实际工作外,还必须搞好人大制度的宣传和研究,以此来推动人大工作的开展。

人民代表大会制度是中国共产党领导下的人民当家作主的最好组织形式,坚持人民代表大会制度,要靠实践,也要靠宣传。作为一名人大干部更有义务和责任担当起这个重任,积极树立人大意识,以宣传人大制度和人大工作为己任,甘于奉献,勤于实践,为促进社会主义民主与法制建设鼓与呼。我希望王宜峻同志百尺竿头更进一步,为宣传人大制度和人大工作作出新的贡献。

2004 年 12 月

目 录

序.....	(1)
--------	-----

求 实 篇

风劲好扬帆.....	(1)
——清流县人大常委会围绕中心履行监督职权	
扰民屠宰 人大喊停	(7)
——清流县“一主任四长”下基层接访侧记	
市场开放 农民受益	(11)
——清流县人大常委会监督农资经营纪实	
代表评议决不走过场	(16)
公仆履职如何 主人自有评说	(18)
以人民满意为最高标准	(19)
——清流县人大常委会授予县交警大队地方荣誉称号	
交警上俺家道歉啦!	(22)
铺成新路赞代表	(24)
探索 创新 求实	(26)
——清流县人大常委会不断创新监督工作方式	
点点滴滴关民意	(32)
——清流县人大代表议案、建议办理纪略	
清流各级人大代表率先奔小康	(44)
沙芜库区“8·4”毒鱼事件有了处理结果.....	(46)
代表评议:拆除违章搭盖!	(47)
人大监督让青溪村民吃上“平价肉”	(48)
代表参政议政积极谏言 桐坑村务公开落在实处	(50)

清流：“一主任四长”下基层接访	(52)
清流实施司法案件报备制渐显成效	(53)
听民声 解民忧	(54)
——清流县人大下基层办信访效果明显	
清流市民首次旁听人大常委会会议	(57)
清流：乡镇人大积极创新工作方式	(58)

风 采 篇

桥	(60)
明星村里的“女明星”	(64)
——记福建省第九届人大代表姚香莲	
愿为桑梓尽心力	(68)
——记三明市第八届人大代表刘长水	
诺言	(73)
——记三明市第八届人大代表李仁群	
养路女工的情怀	(76)
——记三明市第九届人大代表张顺英	
大路口领头人	(80)
——记三明市第十届人大代表巫政生	
情系关公凹	(84)
——记三明市第九、十届人大代表刘祥钦	
代表的心愿	(90)
——访三明市第十届人大代表黄水盛	
心向青山情更切	(93)
——记三明市第十届人大代表王清东	
为民谋富先筑路	(97)
——记三明市第十届人大代表陈娟秀	

七十犹种树·····	(102)
——记清流县第十二届人大代表廖振华	
执著的追求·····	(106)
——记清流县第十二届人大代表兰秀招	
园丁之歌·····	(109)
——记清流县第十二届人大代表巫连根	
大山护脂神·····	(114)
——记清流县第十二届人大代表张生姬	
山村女能人·····	(116)
——记清流县第十二届人大代表赖月香	
不知疲倦的老黄牛·····	(119)
——记清流县第十二届人大代表黄观生	
强者的旅律·····	(122)
——记清流县第十二届人大代表汤小凤	
情系老区写春秋·····	(126)
——记清流县第十三届人大代表林新建	
田源乡里耕耘梦想·····	(131)
——记清流县第十三届人大代表阳圣雄	
老马精神·····	(137)
——记清流县人大法制委主任马癸根	
路,越走越宽 ·····	(146)
——记清流县第十四届人大代表林伙根	
水常流 解民忧·····	(150)
——记俞炎林履行人大代表职责二、三事	
林莺:二千万张豆腐皮欲销国外 ·····	(154)
永远的高沙坝·····	(156)
魏光棋:山坑里发“羊”财 ·····	(159)

探 索 篇

农村基层民主建设和民主监督现状问题及对策·····	(162)
关于新形势下法制建设的思考·····	(172)
试论加强国家权力机关对腐败的制约·····	(181)
农村财务管理的现状及对策·····	(187)
——清流县开展农村“清财”工作的思考	
地方人大常委会主任与同级政府首长在党内地位问题的认识···	(192)
深入反腐败要加强人大常委会对任命干部的监督·····	(195)
新时期人大工作的指南·····	(201)
——学习邓小平关于人大制度理论的思考	
统计执法难的原因及对策·····	(213)
补选代表应严格依法进行·····	(218)
浅谈提高人大代表的素质·····	(220)
浅析代表评议与人大监督的关系·····	(225)
代表选举中常见的问题及解决办法·····	(228)
人大实施个案监督中存在的问题及对策·····	(231)
代表建议缘何越来越少?·····	(238)
略论代表评议工作机制的完善·····	(241)
专题评议:加强对人大常委会任命干部监督的有效形式···	(246)
乡镇人大规范化、制度化探析·····	(252)
地方人大常委会行使人事任免权的实践与思考·····	(261)
乡镇人大换届选举需注意的几个问题·····	(269)
乡镇人大换届选举材料的整理归档·····	(274)
谈人大代表的职业化·····	(278)
如何使人大新闻标题有灵气·····	(280)

让代表有话可说·····	(284)
——兼谈提高代表座谈会的质量	
如何提高县级人大办公室的工作水平·····	(287)
如何提高人大信访工作质量·····	(292)
应赋予地方人大常委会任免垂管部门领导人的职权·····	(296)
以换届为契机提高人大代表整体素质·····	(298)
影响代表作用发挥的几个因素·····	(300)
五百风雨 五年回报·····	(303)
——清流县人大宣传调研工作成效显著	
深入采访 精心修改·····	(306)
——《永远的高沙坝》采写经过	

言 论 篇

在实践中树立起监督的权威·····	(309)
用机制保障代表作用发挥·····	(312)
人民需要什么样的人大代表?·····	(314)
主席,请你大胆地往前走·····	(317)
话说农民的保障·····	(319)
善待票箱里跳出的“另选人”·····	(322)
任前了解应纳入人大任免程序·····	(324)
谨防个案监督成为个人监督·····	(327)
让代表畅所欲言·····	(330)
如何用好质询利器·····	(333)
多一点人大意识·····	(334)
党报党刊要加强人大制度宣传·····	(336)
人大常委会组成人员应树立“六种意识”·····	(338)

表决方式当改进	(340)
别“冷落”了闭会期间的代表建议	(342)
以十六大精神为动力全面推进人大工作	(344)
黑帮老大为何“青睐”人大代表	(346)
掀起质询的“盖头”来	(348)
宣誓就职强化了任命干部的人大意识	(351)
应建立人大代表重大过错引咎辞职制度	(353)
人大代表视察多一些“微服私访”	(355)
把握好人大会议报道的“度”	(357)
“一乡两长”事件说明了什么?	(360)
依法用好“特定问题调查”权	(362)
代表辞职亟待法律规范	(365)
有感于吴志明自荐当代表	(367)
乡镇人大毋需设立常设机构	(370)
廉政监督要抓好四个结合	(372)
亮丑, 还须治丑	(374)
有感于“这样称呼不妥”	(376)
治腐须用厉法	(378)
打假与反腐	(380)
别让乡镇人大主席荒了自家田	(382)
地方人大常委会授予荣誉称号不可搞终身制	(385)
法律的权威至高无上	(387)
人大不清闲(代后记)	(389)

风劲好扬帆

——清流县人大常委会围绕中心履行监督职权

1998年换届以来,清流县的各项事业取得了长足的进步,经济增长亮点层出不穷,基础设施建设方兴未艾,政府和有关部门谈起县里的工作,感慨地说,这都离不开县人大监督和支持。几年来,清流县人大常委会努力实践“三个代表”重要思想,更新观念,大胆实践,紧紧围绕县委中心工作创造性地开展人大工作,为清流经济和社会各项事业步入良性发展轨道作出了积极的努力。

寓支持和服务于监督之中

人大工作如何体现中心、服务中心,在助推经济发展中有所作为?近年来,县人大常委会一直在努力探索如何处理好监督与发展、监督与支持的关系,并把这项工作摆上议事日程,这也符合吴邦国委员长在2003年初全国人大常委会机关干部大会上讲话中指出的“人大既要监督又要支持政府工作,监督也是为了更好地支持,但不要代替政府工作,不要不恰当地干预政府工作”的精神。

风劲好扬帆。有了正确的指导思想,县人大心更亮、眼更明、路更宽。根据县委分工,县人大常委会的每位领导都直接或间接参与了全县经济建设的具体领导工作,协助县委抓好全县经济建设的大事、要事。县人大常委会主任曹建华在县领导班子分工中负责全县外经贸工作、工业经济和项目建设等工作,其他几位常委会副主任也相应地承担了县里的公路建设、投资1个亿全县规模最大的关公凹水电工程建设、全县农业农村工作领导小组、烤烟生

产、计划生育等工作。发展经济,人大有责。人大监督不再是袖手旁观,更不是隔岸观火,而是积极主动地参与。为此,县人大常委会在确定每年工作重点和制定工作计划前,各工作机构都紧紧围绕全县经济工作会议精神,深入开展调查研究,提出初步意见,经主任会议研究和常委会审议确定,把对经济工作的监督纳入人大监督的重要内容。每年常委会审议和主任会议听取的议题八成以上涉及经济建设方面的内容。

把人大的监督优势与发展经济对接,使人大监督权在经济发展中发挥了积极的作用。县人大常委会努力实践“寓支持和服务于监督之中”的监督理念,开拓创新,与县委目标一致,与政府工作同步,这不仅使得常委会组成人员、人大代表直接参与了经济建设项目,全面深入了解党委的意图和政府的运作,在审议有关经济工作方面的议题时,提出更多有价值、可操作性的建议,而且人大提出的一些好建议意见被县政府和有关部门采纳后,取得了较好成效。

重中之重抓好项目建设

按照这一思路,县人大把对重点项目建设的监督列为常委会工作的重中之重,连续几年不间断地组织代表开展项目视察,为项目建设“号脉会诊”,及时清除项目经济发展中的各种障碍,有力地推动了项目建设。

继2001年3月和2002年4月两次组织代表对龙津河电站、关公凹水电站、城关雁塔小区改造、长兴中路拓改等事关全县经济发展重大项目建设的视察,2003年5月,县人大联合县政协组织人大代表和政协委员在认真听取县人民政府重点项目建设情况汇报之后,实地察看县果蔬基地、花卉苗木基地、关公凹水电站、无水

氢氟酸、俊年饲料、汽枪厂等6个县重点建设项目,针对项目建设中存在的建设者缺乏恒心、项目间发展不平衡、引进项目缺乏创新、前期工作不扎实等“病情”,查找“病因”,开出“药方”。三次视察共向政府方面提出11条监督意见。这些倾注着人大代表对清流经济发展关切之情的建议意见,大多数得到了政府采纳,为推动项目建设持续发展,早见成效、多出效益发挥了积极作用。

得力于县人大常委会的有力监督,2003年,县委、县政府确定的重点建设项目37项、重点前期项目21项、乡镇指导性项目10项,在各项目责任单位和挂包领导的共同努力下取得了明显的成效。尤其是几个重中之重项目建设进展明显:优质梨基地完成投资280万元,建成基地10500亩;生态型万亩绿化花卉苗木基地完成投资345万元,种植绿化苗木206.5万株,种植花卉200余亩;灵地草场完成投资350万元,开发耕地1165亩;关公凹电站正在安装水轮发电机组;龙津河水电站已累计完成投资7000万元,进入土建施工、前期设备安装交叉施工阶段……

引进有实力的企业,盘活闲置资产,做大经济总量,形成新的经济增长点,这是县人大助推经济发展又一良策。根据县人大建议,县政府出台了一系列关于吸引外资的优惠政策,积极利用县域内的土地、旧厂房等闲置资产兴建工业小区,从项目审批到动工投产,实行全过程跟踪服务。几年来,5批客商先后落户,盘活国有和集体闲置资产近亿元,安置1600多名劳动力。

此外,县人大还加强和改进了代表工作,鼓励代表在农业项目建设中发挥带头示范作用,在代表中培养发展项目的能人,把发展项目能人推选为人大代表。如里田乡人大主席团鼓励代表积极投资高效农业项目,率先建立起示范基地,全乡半数以上人大代表致力经营农业项目,拉动了这个乡花卉、姬松茸、烟叶和台湾甜竹农业“四大产业”的发展。推动着里田乡计划用3年时间达到种植花

卉 2000 亩,成为全省最大鲜切花基地和花卉品种集散地,全乡农民因此增收 300 元的构想最终成为现实。

关注农村 关心农民

清流全县 14 万多人口中有 12 万在农村,农村人口占绝大多数。尽管农村底子薄,基础差,但总量大。农村发展了,农民问题解决好了,整个县的经济总量将会有很大的增长。清流经济发展的关键在农村。为此,县人大把加强对农业农村工作的监督列入重要工作内容,加强对农业和农村问题的监督,督促政府服务好农村和农民。

发展生态农业,改善农村生存环境,提高农民生活质量,是县人大关注农村、关心农民的一项具体实践。在最近两年的县人民代表大会会议期间,发展生态农业、保护农业环境的问题成为代表们最关注的话题,并以代表议案和建议的形式提交县政府和有关部门办理。县人大认真组织开展了“农村能源综合利用”情况的调研和视察活动,进一步提出在全县实施“猪-沼-果”生态模式建设,造福群众的意见,推动农村沼气池工程建设。至 2003 年 5 月,全县已建成沼气池近 500 口,各乡镇都建立了 1~3 个典型示范片,完成投资 90 多万元。此举不仅有效地改善了农村生活环境,提高农民生活质量,而且推动了农村养殖业发展,进而带动了全县水果“三蜜”、食用菌等经济作物的加速发展。

清流是福建省的重点产烟区,烤烟收入是农民增收最重要的项目之一。烤烟收成的好坏、收购价格的变化都直接影响着农民的收入。每年六、七月间,烤烟收成时节,烟农们最担心的是烤烟收购时被压级压价或受到不公平的对待。县人大急烟农所急,想烟农所想,适时组织代表开展视察、检查,对收购工作中存在的一

些问题提出处理建议,督促政府和有关部门采取积极有效的措施,加强对烤烟收购工作的监督管理,打击坑害烟农和烟叶走私外流行为,在确保烟农利益的同时,也维护了政府和部门的利益。

营造良好法制经济环境

在强劲的经济 development 势头中,人大究竟该扮演什么角色?县人大大紧扣发展这个第一要务,积极开展经济运行发展环境的监督,保护投资者利益,对破坏发展环境,影响社会稳定的人和事,一追到底,为经济发展保驾护航。

县人大大坚持对支持和鼓励非公有制经济发展的政策在执行过程中是否得到较好的落实,企业有没有充分享受平等的国民待遇;发展环境是否宽松,是否存在乱收费、乱罚款、乱检查;服务体系是否健全,行政审批是否过多,政府协调机制是否完善等进行监督检查,并认真督促“三资”企业认真遵守有关法律法规,严格依法进行生产,有效地保护环境资源。既保护投资者利益,也维护清流人民的长远利益。

通过强化干部任前、任中、任后监督,认真实行任前法律测试、任中表态发言、任后述职评议,把人事任免权和其他监督权巧妙地结合起来,把任前考察纳入任免程序,使孤立的任免监督变得更加有份量。县人大的这一做法,有效地促进任命干部增强人大意识、法律意识和公仆意识,更好地为人民服务,为经济建设服务。

规范行政执法行为,服务经济建设。两年来,县人大大对 30 多个行政执法单位进行了全面跟踪检查,查处通报执法不力单位,提出整改意见,督促其转变工作作风,提高执法水平。同时,积极开展有关经济纠纷的个案监督,认真做好这类案件的调解,主持公道,维护公民权益。如对县法院主持调解的一宗借贷合同案,因调

解所适用的法律条款有误,被告对法院的执行不服,在人大监督下,县法院及时作出裁定,中止原调解的执行,另行组成合议庭进行审理,纠正错误调解,维护当事人合法权益。

此外,县人大还适时建立和完善了对重大事项监督的意见,如规定凡液化气、水、电提价等事关全县经济发展和人民生活的重大事项,必须报县人大常委会审查批准等制度,这些具体而有效的监督行为,为清流经济的健康发展创造了一个良好的法制环境。

(《三明人民政坛》2003年第5期)

扰民屠宰 人大喊停

——清流县“一主任四长”下基层接访侧记

6月19日，嵩口墟。

尽管几天前一直下着大雨，但这天却突然放晴，很早露脸的太阳把炙热倾洒在潮湿的水泥地上，蒸起暖烘烘的热气，熏得等待上访的人们心里焦躁难受。此时清流县嵩口镇政府的大院里挤满了来访的群众。等了老半天，来访的群众就是希望能见着县领导一面，将自己满腹委屈说出来，引起领导重视，得到领导的帮助，虽然有些问题当地党委、政府已向他们解释了多次。

根据2000年5月制定的“一主任四长”到基层接访群众的制度，县人大常委会主任、县人民政府县长、县人民法院院长、县人民检察院检察长和县公安局长每年要到两个以上乡镇开展接访活动，与群众“零距离”接触，眼下是该制度实施以来县人大组织到第五个乡镇开展接访活动。

每次到乡镇开展接访活动，常委会都非常重视。这次也不例外，县人大办公室提前半个月就到实地进行调查了解，与镇党委、政府和人大主席交换意见，了解群众将上访的主要内容，探讨可能出现的问题及解决问题的办法，并在街区各主要路口和各村的显要位置张贴宣传广告，进行宣传动员，做好前期准备工作。县有线电视台也于十五天前开始在公共频道上频繁地打出字幕，告知群众接访的时间和地点。

来访的群众情绪都显得比较激动，争先恐后，把信访接待处围得水泄不通。县人大办公室和县信访局的两名工作人员正忙着认

真地听他们的叙说,简要迅速地做好记录,然后引导来访群众到相应的领导接待室。

群众反映的问题涉及农田水利建设、环境资源保护、农民负担、干部作风、村务公开等多个方面,但焦点集中在生猪定点屠宰场的污染和服务收费问题上。一百多名来访群众当中,有近半数人集中反映这一问题。

“屠宰场流出的污水又臭又脏,影响我们洗衣、净菜……”上坪村的几位妇女抢先说开了。一个黑胖妇人往前挤了挤说:“屠宰场每天凌晨三、四点钟就开始杀猪,猪的嚎叫声吵得我们不好睡觉。”

“屠宰场对待宰猪收取入栏费,没有道理。”一壮实男子不顾工作人员的劝阻,大声嚷道,把妇女们叽叽喳喳的声音全给压了下去。他说:“我到城里住旅社才5元一个晚上,待宰生猪入栏过一夜竟然要收取“住宿费”4元钱,岂有此理。”他的话惹得大家轰然大笑。

“实行定点宰杀,当然是好事,但却给一些养猪农户带来不便,增加了他们的负担。”一位村干部模样的人显然有备而来,他不紧不慢、有理有据地说道:“镇里确定嵩口、高坑、围埔、范元四个村实行生猪定点宰杀,但有的自然村如嵩口村的中新、中地距镇政府所在地十几里,路途那么远,也要求养猪农民到指定地点宰杀就不近情理。这样养猪农户不仅要负担运费,还要交服务费,如果是直接卖给杀猪佬,这笔费用也要扣除,农户养猪收入无几。这是增加农民负担!”他说得很动情,额上的青筋一蹦一跳,接着他又说道:“镇政府实行生猪统一宰杀,本意是好的,是想为群众办好事,但由于选址欠考虑,管理也不规范,反给群众带来了不必要的麻烦。我们多次向政府反映都没有用,今天这么多县官下来,这事一定得解决好。”

在市人大常委会主任接待室里,曹建华主任仔细地听着来访