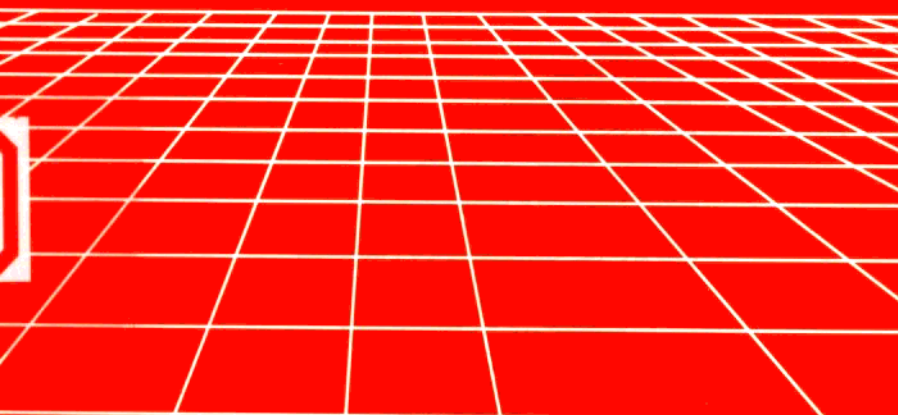


京郊农村调查报告

汇 编

2005



目 录

党的建设

- 在新的历史起点上加强和改进党的领导 聂玉藻(3)
- 关于昌平区廉政文化进农村的调查与思考 李福忠(17)
- “科班”培养村党支部书记的探索与实践 李长友(25)
- 服务群众 凝聚群众为新农村建设提供坚强的
政治和组织保障 杨 林(31)
- 关于农村党支部发挥领导核心作用状况的
调研与思考 杜雨田(42)
- 关于新形势下如何充分发挥农村党支部作用
的调查报告 大兴区委研究室(52)

和谐社会建设

- 顺义区构建和谐村镇的实践与思考 夏占义(65)
- 通州区加强和谐社会建设的思考和实践 梁 伟(80)
- 加快推进和谐社会建设 努力构建和谐宜人新昌平
佟根柱(93)
- 关于建设和谐城市社区的思考和建议 王玉辉(106)
- 关于丰台区构建和谐村镇的思考 刘 宇(122)
- 关于对维护社会稳定构建和谐的探索与实践 王玉山(129)
- 关于密云县维护社会稳定 构建和谐社会的
调查与思考 联合课题组(137)

工作思路

- 关于昌平各镇(街道)功能定位的思考 赵凤桐(151)
- 关于北京市生态涵养发展区功能定位的研究 夏 强(162)

首都临空经济区的功能定位和产业布局研究	李 平(176)
以社会主义新农村建设为抓手	
推进经济社会加快发展	祁 红(186)
关于密云县“十一五”时期发展目标和	
战略重点及相关措施的研究	王孝东(197)
关于解决“三农”问题的研究	王文元(213)

经济发展

北京市食用农产品安全管理问题研究	雷德才(227)
关于如何加强平谷区软环境建设的调查与思考 ..	王云峰(242)
充分利用金融资源优势 推动区域经济协调发展	
.....	郭光磊(253)
优势铸就品牌 品牌汇聚财富	胡尚云(261)
关于平谷区农业技术推广体系建设的调查与思考	
.....	闫维洪(268)
大兴区提高农业综合生产能力的调查与思考	汪宝国(275)
关于农村地区产业发展的调研报告	秦 涛(282)
北京市农产品经纪人与经济合作组织抽样调查报告	
.....	李志荣(290)
京郊电子商务发展问题研究	石素卿(300)
关于京西山区经济转型的问题	
和对策的调查与思考	钱静 石国庆(309)
北京市农业“生产发展”农民需求调研报告	市农业局(318)
盘活闲置资产 走内涵式集约型发展之路.....	
.....	市乡镇企业局(326)
关于加快建立延庆县农民增收长效机制的调查与思考	
.....	延庆县委研究室(333)

体制改革

- 关于农村集体土地征收征用过程中农民补偿问题的研究 沈宝昌(343)
- 关于延庆县乡镇综合管理体制改革的调研报告 ... 赵林华(359)
- 关于门头沟区财政支出绩效评价工作的调研报告 王兰栋(373)
- 探索村级经济组织新模式 拓展农村经济发展新渠道 史宗祥(383)
- 关于成寿寺村城乡二元管理体制改革的调研报告 郑晓红 唐解霞(388)

村镇建设

- 税费改革对村级管理的影响与对策 秦 刚(395)
- 通州区城乡结合部地区推进城市化的难点和对策 邓乃平(406)
- 丰台区绿化隔离地区农民搬迁上楼问题的调研报告 李昌安(417)
- 关于加强农村地区流动人口管理促进科学发展的调研报告 赵增华(427)
- 对农村旧村改造工作的思考与建议 徐占明(437)

生态环境

- 门城新城采空区综合治理问题研究 董瑞龙 伊欣欣(447)
- 关于延庆县发展都市型生态农业的研究与对策 ... 侯君舒(465)
- 关于延庆县生态友好型产业发展的研究与对策 ... 孙文锴(481)
- 门头沟区生态林业建设与保护的调查 翟云峰(494)
- 关于农村地区环境建设的调研报告 王宝军(506)

劳动力就业

- 关于大兴区劳动力就业状况的调查和思考 金树东(517)
- 昌平区农村劳动力非农就业问题研究 杨旭明(529)
- 摸清底数 搭建平台以农村劳动力的
充分就业促进和谐社会发展 王忠海(536)
- 郊区农村劳动力资源与就业状况简析 市乡镇企业局(544)

注:此汇编共分8部分,共收录51篇文章,约44万字。

党的建设

在新的历史起点上加强和改进党的领导

——关于房山区加强执政能力建设的调查

聂玉藻

党的执政能力具有深刻的理论内涵和丰富的现实内容,对国家和民族的命运至关重要。地方党委和政府直接领导基层工作,直接接触群众,直接面对各种情况和问题,执政能力的高低直接影响到人民群众福祉的提升和区域经济社会的发展与繁荣。区五次党代会以来,房山区委把执政能力建设作为实践“三个代表”、落实科学发展观的关键,谋思路、抓落实、带队伍、促发展,将执政能力建设这个重大历史课题具体化、实践化。

一、坚持新的统领,促进协调发展

根据房山实际,提出了“振兴龙乡经济、弘扬龙乡文化、富裕龙乡人民”三大战略任务、“加快建设工业强区、城市新区、文化名区、旅游大区和绿色产业示范区”的工作目标,以执政能力建设促全区经济社会发展。

(一)以工业强区带动经济发展

党委领导地方经济工作,关键是明确思路、凝聚力量、推进落实。近两年,我们把工业强区作为支撑和推进城市化、建设现代化的载体,全力加快经济重心建设。以“工业强区”支撑经济重心。北京石油化工新材料、新型建材、现代装备制造业“三大基地”建设初具规模;石油化工新材料、新型建材、生物工程与新医药、都市工业和现代装备制造业“五大产业”有了新的发展。今年

1-9 月份,全区共完成工业总产值 529.6 亿元,同比增长 28.7%。全区规模以上工业企业累计完成工业总产值 436.9 亿元,比上年同期增长 26.8%;共完成主营业务收入 401.2 亿元,同比增长 22.7%。以结构调整拉动经济重心。大力培育主导产业,拉动区域经济快速发展。进一步巩固壮大建筑、建材、房地产三大产业的支柱地位。房建、韩建、龙建和城乡四大建筑集团在全国及省市评选中多次获奖,并全部进入全市建筑企业利润总额前 50 名。今年 1-9 月,建筑业总产值共完成 94.7 亿元,同比增长 36.7%。加快发展现代流通业和旅游业,理顺体制、整合资源、打造品牌。坚决淘汰落后生产力,关闭整顿煤炭产业和非煤矿山产业,发展和培育了以大华衬衫、格瑞拓普为代表的都市工业、都市农业和民俗旅游业等新型替代产业。以开放开发培育经济重心。整合区位、交通、生态、人文等优势资源和土地、厂房、设备等闲置资产,放大资源的聚合效应,进一步加强区域合作,扩大燕房合作成果。创新招商机制,进行大范围、宽领域、深层次的招商。去年全年共引进 10 亿元以上 3 个;共利用闲置场地 1368.4 亩,共引进项目 77 个(其中亿元以上的项目 3 个),总投资 8.7 亿元。目前,全区私营企业和个体工商户分别发展到 5358 家和 21457 家,经济总量占到全区的 75% 以上。

(二)以城乡统筹推进社会进步

坚持城乡统筹协调发展。完善新城规划体系。按照新的功能定位,房山新城包括良乡和燕房两个组团。新城规划不仅包含新城中心区良乡、燕房两个组团的总体规划、控制性详细规划、城市设计和规划控制标准,而且还同时编制修订了新城周边的长阳、阎村、青龙湖、窦店、周口店等城镇的总体规划和控制性详细规划。平原地区实现了规划全覆盖,城镇规划体系初步成型。加速基础设施建设。道路和水、电、气、热等基础设施建设累计投入近 40 亿元,基础设施和城乡面貌发生了巨大变化。加大环境综

合整治力度,大气质量二级和好于二级的天数由过去的 36% 提高到 60% 以上。前不久,中国人民大学社会学系的一个课题组发表了“北京城镇宜居指数”。在这个指数排名中,房山区仅次于西城区居全市的第二位。一个畅通、绿色、靓丽、宜居的现代化新城展现在世人面前。加快和谐现代化新农村建设。坚持统筹规划、因地制宜、积极稳妥、梯次推进的原则,成立了新农村建设领导小组,陆续推出了韩村河、四马台、西地等一批新农村建设和和谐村镇建设的典型示范村。推进社会事业发展。加大投入、加快建设、优化资源配置,推进了教育、科技、文化、卫生、体育等各项社会事业协调发展。目前,山区小学入学率和巩固率均实现了百分之百,高考升学率达到 75% 上;初步形成了覆盖全区的卫生服务网络,新型农村合作医疗参合率达到 81.4%;房山已经被评为首都文明区和全国科普示范区。

(三)以扩大就业促进富民增收

区委、区政府把坚持“富裕龙乡人民,提高人民福祉”作为全部工作的出发点和落脚点。以人为本、为民办事。从解决人民群众最直接、最关心、最迫切的问题入手,两年来,累计建设道路 300 多公里,有效解决了 8 万人看电视难、8 万人吃不上安全水和群众的行路难等问题。狠抓就业,心系民生。就业是民生之本。全区农村劳动力 24.9 万人,已就业 19.7 万人占 78.8%,未就业占 21.2%;全城镇登记失业率一直徘徊在 4% 左右。我们把增加岗位、强化培训、扩大就业作为工作重点。积极开展职业技能培训和就业指导培训,累计培训各类专业技术人才 1.5 万人,安置就业和实施再就业 1.2 万人。健全保障,解民之忧。经过区乡村三级党政组织的共同努力,全面落实养老、失业和低保政策,城乡弱势群体和低收入人群做到了应保尽保。各项保险收缴率和农村养老保险参统率都保持较高水平,累计发放低保金 1598 万元。

(四)以素质提升强化队伍建设

执政能力与执政水平的高低,关键还要塑造一支拼搏进取、励精图治、敢于创新的干部队伍。以保持共产党员先进性教育为载体,教育各级干部认真学习贯彻“三个代表”重要思想,自觉落实科学发展观,结合我区干部状况,用“鲶鱼效应”、“麦穗理论”、“霍桑效应”等现代管理理念进行教育引导,使大家保持了良好的精神状态。“历览前贤国与家,成由勤俭败由奢”。在全区干部中大力提倡求真务实精神,以发展为尺度、凭实绩论英雄。形成了勤政为民、廉洁自律的良好风尚。在第一批先进性教育开展期间,全区党员共捐款 220 多万元,为困难群众购买电视机 3021 台;各级党组织为群众办实事、办好事 1300 多件。用先进的制度约束人。围绕干部培养、选拔、使用和管理,建立健全了《关于考察领导班子和领导干部实行预告制的实施意见》和《关于进一步完善党政领导干部任职实行试用期制的意见》等规章制度,出台了关于建设学习型机关、加快乡处级领导干部思想政治建设和加快人才建设三个意见。对干部的使用和管理做到“四坚持”:坚持用素质高作风好、群众公认领导能力强的人;坚持干部定期交流、轮岗;坚持培养选拔妇女干部,乡镇党政正职女干部由原来的 1 人增加到 4 人;坚持加强干部管理监督,对不胜任现职的处级干部进行免职处理。提高干部工作透明度:坚持民主推荐制度,确保群众的参与权;坚持干部考察预告制度,确保群众的知情权;坚持干部任用前征求意见制度,力求所掌握的情况全面准确;坚持拟提拔干部任前公示和试用期制度,以保证群众的监督权;坚持民主测评(评议)制度,确保群众的选择权。

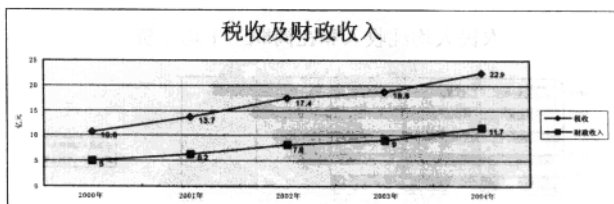
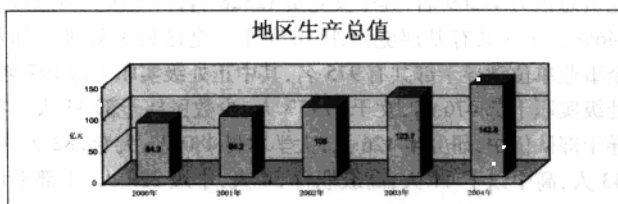
二、把握新起点,迎接新考验

经过多年努力,房山的经济社会发展进入了快速发展阶段,城乡建设和人民生活水平进入了快速提升阶段,干部队伍的思想状况和能力水平进入了转变提高阶段。

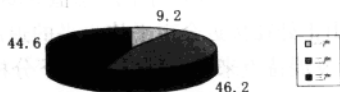
(一)发展进入新阶段

当前,北京进入了人均国内生产总值 3000 美元以上的快速发展时期,房山正处在接近全市平均水平的追赶时期。从近几年来经济和社会发展特点来看,可以得出如下分析:

一是区域经济快速发展。注重转变增长方式,加快推进结构调整,实现了经济总量增加、质量效益提高。五年间,我区的地区生产总值从 84.3 亿元增加到 142.8 亿元;税收从 10.7 亿元增加到 50 亿元;财政收入从 5 亿元增加到 11.5 亿元。三次产业结构的比重由 2000 年的 9.8:43.4:46.8 转变为 2004 年的 9.2:46.2:44.6,二一三产业格局基本形成。



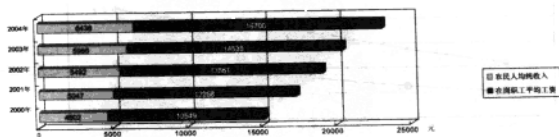
2004年三次产业结构



二是人民生活水平迅速提高。农民人均纯收入由 2000 年的 4602 元提高到 2004 年的 6438 元；在岗职工平均工资由 10549 元提高到 16700 元。

三是党员与干部队伍结构发生新变化。截止 2004 年底，全区党员总数为 49209 名，其中女党员 12528 名，占全区党员总数的 25.46%。全区共有基层党组织 1879 个。全区机关处级干部及区企事业单位领导干部共有 975 名，其中正处级实职干部 197 名，副处级实职干部 476 名，女干部 177 人，少数民族干部 33 人。在领导干部队伍中，研究生 126 人，大学本科 480 人，大专 282 人，中专 43 人，高中以下 44 人；高级职称 54 人，中级 229 人；干部平均年龄 46.09 岁，其中：正处级干部平均年龄 46.52；副处级干部平均年龄 43.86 岁。

农民人均纯收入和在岗职工平均工资

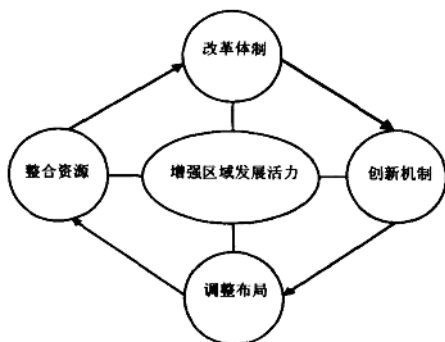


（二）工作面临新问题

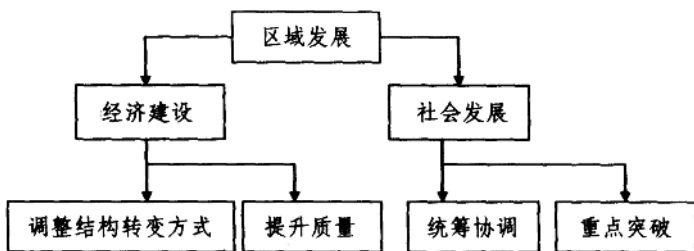
经过多年发展,我们具备了良好的基础,积累了丰富的经验,执政能力同肩负的历史重任总体上是适应的。但是,随着我区工业化、城市化和现代化步伐的加快,面临着经济总量不足、低端产业多、城乡发展不平衡、就业压力增大等诸多矛盾。暴露出执政能力方面存在的不适应:在思想观念上,传统思维方式与快速协调发展的要求不相适应;在执政方式上,发扬民主、科学决策、依法办事的自觉性还有待于进一步提高;在执政素质上,还不同程度的存在本领恐慌、能力缺位的现象;是在执政基础上,少数基层党组织化解矛盾、发展经济、服务群众的能力较弱。

（三）形势提出新要求

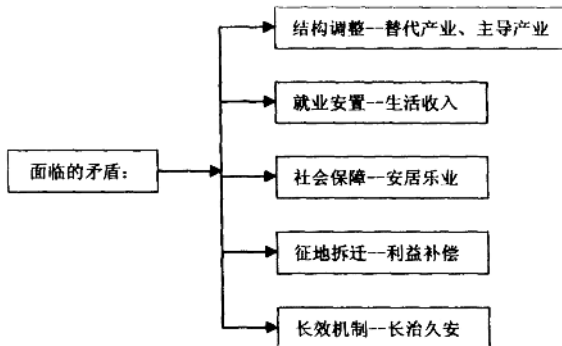
一是推进改革,需要通过体制机制创新,调整布局、整合资源,核心是增强区域经济社会发展活力。



二是加快发展,需要统筹协调、转变增长方式、提升发展质量,推进经济转型和社会进步。



三是维护稳定,需要妥善处理社会矛盾凸显期的各种利益关系,营造安定和谐的良好环境。



三、增强新能力,提升新水平

根据房山党政干部队伍的实际情况和经济社会发展的任务要求,我们要把握一个重点、具备两种素质、增强三种意识、提升四种能力。把握一个重点,就是以“三个代表”重要思想和科学发展观为统领,坚持发展硬道理、是第一要务。坚持以经济建设为中心,坚持用发展和改革的办法解决前进中的问题。具备两种素质,就是要具备较高的政治素质和业务素质。较高的政治素质,

要求各级干部能够自觉地贯彻执行党的路线、方针、政策,创造性地开展工作;较高的业务素质要求各级干部能够从实际出发,驾驭局面、把握重点、抓好各项工作的贯彻落实。增强三种意识,就是要增强忧患意识、发展意识、责任意识。提升四种能力,就是贯彻落实科学发展观、领导地区发展的能力;充分发扬民主、严格依法办事的能力;弘扬龙乡文化、凝聚人心提升素质的能力;处理各种利益关系、构建和谐房山的能力。

(一)落实科学发展观、领导地区发展的能力

抓工业强区,加速经济重心建设。转变经济增长方式,加快结构调整和优化升级,巩固发展现代工业、现代农业、建筑建材房地产、商贸物流和旅游业等五大优势产业。继续加快“三大基地”建设,推进石油化工新材料、新型建材、生物工程与新医药、都市工业和现代装备制造业等新兴产业发展。力争经过5至10年的不懈努力,使工业生产总值超过1000亿元,税收突破100亿元。完善体制、健全机制,着力推进国有企业股份制改革,健全和完善公司法人治理结构。深化集体企业改革,发展多种形式的集体经济,不断壮大全区集体经济实力。继续大力发展个体和私营等非公有制经济,加强引导鼓励,提高服务质量,努力发挥非公经济的生力军作用。抓规划建设与管理,全面建设房山新城。要走产业支撑城市、城市带动产业的新城建设之路。按照新的区县功能定位,房山新城包括良乡和燕房两个组团,新城面积75平方公里,人口60万。良乡将建成全区政治、文化和商贸服务中心,燕房将成为新型工业城市。进一步完善城乡规划体系,认真抓好区域规划、城镇建设控制性规划、乡镇域规划和土地供应计划的编制,进一步完善城市基础设施和公共服务设施规划。坚持市场运作,推进投融资渠道和建设主体多元化,加快城市道路交通、综合管网、园林绿化、环境保护四大系统建设,进一步提升城市管理水平。全面加快现代化新农村建设。坚持城乡统筹、协调发展,坚持工

业反哺农业、城市反哺农村,建设现代化的新农村。本着“统筹规划、因地制宜、突出特色、积极稳妥、梯次推进”的原则,动员全区各方面力量,手拉手、一帮一,共建社会主义新农村。加快推进和谐新农村规划建设、公共管理、公共服务、产业支撑、农民教育等五大体系建设,力争用5-10年时间,使全区463年村基本建成达标,让广大农村居民共享改革发展成果。

(二)充分发扬民主、严格依法办事的能力

要始终坚持科学执政、民主执政和依法执政。促进科学决策。健全完善决策机制,对涉及全区经济社会发展全局的重大事项,要广泛听取意见,充分协商论证,对专业性、技术性较强的重大事项,要充分发挥专家顾问团的作用,经专家论证、技术咨询、决策评估后决定;健全决策公开制度,增强决策的透明度,对关系群众生产生活的重大事项,要通过公示、听证等公开的形式“集中民智,凝聚共识”,办好实事工程、民心工程;建立决策失误责任追究制度,健全纠错改正机制;建立多种形式的决策咨询机制和信息支持系统。促进民主公开。切实重视和加强人大、政协工作,坚持并完善区委与区人大、区政协联系制度和区人大、区政协领导参加重要会议的制度。区委常委会每年至少听取一次区人大、区政协工作汇报。认真做好区人大议案、区政协提案的办理工作,提高办复质量。加强基层民主政治建设,继续推进政务、厂务、村务等项公开,推行村帐托管、村帐乡审等有效办法,健全完善民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等项制度。促进依法治国。建立统筹规划、运转协调、行为规范、便捷高效的行政执法工作运行机制,加强行政执法队伍建设;创新普法载体,积极开展法制进社区、进课堂、进企业和送法下乡活动;健全和完善领导干部学法用法、行政责任追究等制度;深入贯彻《行政许可法》,解决职能交叉、权责脱节问题,依法规范行政行为,提高行政执法质量、推进司法公正。