

1513

工運政策彙集



陝甘寧邊區新華書店印

目 錄

毛澤東論工商業政策與職工政策.....	一
中國共產黨中央委員會發佈「五一」勞動節口號.....	一一
堅持職工運動的正確路線反對「左」傾冒險主義.....	一六
任弼時論保護工商業的政策.....	二三
陳雲同志在瀋陽工人代表大會上的講話.....	二六
發展工商業的勞動政策與稅收政策.....	三四
不要打亂原來的企業機構.....	四五
論公營工廠與職工會工作.....	四八
正確執行勞資兩利的方針.....	七〇
關於中國職工運動當前任務的議.....	七三
職工運動中當前任務決議中幾個問題的說明.....	八九

東北局關於公營企業中職工問題的決定

九八

中華全國總工會章程

〇七

東北公營企業戰時暫行勞動保險條例

二二二

附 錄

什麼是交叉系進工資制

二二

關於輕重工業的區別

二二

毛澤東論工商業政策與職工政策

在中國建立這樣的共和國，它在政治上是新民主主義的，在經濟上也是新民主主義的。

大銀行、大工業、大商業，歸這個共和國的國家所有。「凡本國人及外國人之企業，或有獨占的性質，或規模過大為私人之力所不能辦者，如銀行、鐵路、航路之屬，由國家經營管理之，使私有資本制度不能操縱國民之生計，此即節制資本之要旨也。」這也是國民黨第一次全國代表大會宣言中的莊嚴的聲明，這就是新民主主義共和國的經濟構成的正確的方針。但同時，它並不沒收其他資本主義的私有財產，並不禁止「不能操縱國民生計」的資本主義生產的發展，這是因為中國經濟還十分落後的原故。

它將採取某種必要的方法，沒收大地主的土地，分配給無地及少地的農民，實行中山先生「耕者有其田」的口號，掃除農村中的封建關係。但不是建立社會主義的農業，而是變為農民的私產。農村的富農經濟，也是容許其存在的。這是「平均地權」的方針。這個方針的正確的口號，就是「耕者有其田」的口號。

中國的經濟，一定要走「節制資本」與「平均地權」的路，決不能是「少數人所得而私」，決不能讓少數資本家少數地主「操縱國民生計」，決不能建立歐美式的資本主義社會，也決不能還是舊的半封建社會。誰要是敢於違反這個方向，他就一定辦不到，他就自己要碰破頭的。

這就是革命的中國、抗日的中國應該建立與必然要建立的內部經濟關係。這樣的經濟，就是新民主主義的經濟。

而新民主主義的政治，就是這種新民主主義經濟的集中表現。

（摘自毛澤東：新民主主義論）

我們主張的新民主主義的經濟，也是符合於孫先生的原則的。在土地問題上，孫先生主張「耕者有其田」。在工商業問題上，孫先生在上述宣言裏這樣說：「凡本國人民及外國人之企業，或有獨占性質，或規模過大爲私人之力所不能辦者，如銀行、鐵路、航路之屬，由國家經營管理之，使私有資本制度不能操縱國民之生計，此即節制資本之要旨也。」在現階段上，對於經濟問題，我們完全同意孫先生的這些主張。

有些人們懷疑中國共產黨人不贊成發展個性，不贊成發展私人資本主義，不贊成保護私有財產，其實都是過慮。民族壓迫與封建壓迫殘酷地束縛着中國人民的個性發展，束縛着私人資本主義的發展與破壞着廣大人民的財產。我們主張的新民主主義制度的任務，則正是解除這些束縛與停止這種破壞，保障廣大人民能夠自由發展其在共同生活中

的個性，能夠自由發展那些不是「操縱民生計」，而是有益於國民生計的私人資本主義經濟，保障一切正當的私有財產。

按照孫先生的原則與中國革命的經驗，在現階段上，中國的經濟，必須是由國家經營、私人經營與合作社經營三者組成的。而這個國家經營的所謂國家，一定不應該是「少數人所得而私」的國家，而一定要是「爲一般平民所共有」的新民主主義的國家。

.....

我們共產黨人從來不隱瞞自己的政治主張，我們的將來綱領，或最高綱領，是要將中國推進到社會主義與共產主義的，這是確定的與毫無疑義的。我們的黨的名稱和我們的馬克思主義的宇宙觀，明確地指明了這個將來的，無限光明的，無限美妙的與最高理想的方向。我們每個人入黨之時，心目中就懸着爲現在的新式資產階級民主主義革命而奮鬥與爲將來的無產階級社會主義革命而奮鬥這樣兩個明確的目標，而不顧那些共產主義敵人們的無知的與卑劣的敵視，誣蔑、謾罵或譏笑，對於這些，我們必須給以堅決的排擊。對於那些善意的懷疑者，則不是排擊而是給以善意的與耐心的解釋。所有這些，都是異常清楚、異常確定與毫不含糊的。

但是，一切中國共產黨人，一切中國共產主義的同情者，必須爲着現時階段的目標而奮鬥，爲着反對民族壓迫與封建壓迫，爲着使中國人民脫離殖民地、半殖民地、半封建的悲慘命運與建立新式資產階級民主主義性質的，新民主主義性質的，亦即孫中山先

革命三民主義性質的獨立、自由、民主、統一與富強的中國而奮鬥。我們果然是這樣做了，我們共產黨人，協同廣大的中國人民，爲此而英勇奮鬥了二十四年。

對於任何一個共產黨人及其同情者，如果不爲這個目標而奮鬥，如果看不起這個資產階級民主革命而對它稍許放鬆，稍許怠工，稍許表現其不忠誠，不熱情，不準備付出自己的鮮血與生命，而空談什麼社會主義與共產主義，那就是無意识地、或有意地，或多或少地背叛社會主義與共產主義，就不是一個自覺的與忠誠的共產主義者。只有經過民主主義，才能到達社會主義，這是馬克思主義的天經地義。而在中國，爲民主主義而奮鬥的時間還是長期的，沒有一個新民主主義的聯合統一的國家，沒有新民主主義的國家經濟的發展，沒有廣大的私人資本主義經濟與合作社經濟的發展，沒有民族的科學的大衆的文化即新民主主義文化的發展，沒有幾萬萬人民的個性解放與個性發展，一句話，沒有一個新式資產階級性質的徹底的民主革命，要想在殖民地半殖民地半封建的廢墟上建立起社會主義來，那只是完全的空想。

有些人不了解共產黨人爲什麼不但怕資本主義，反而提倡它的發展。我們的回答是這樣簡單：發展資本主義去代替外國帝國主義與本國封建主義的壓迫，不但是一個進步，而且是一個不可避免的過程，它不但有利於資產階級，同時也有利於無產階級。現在的中國是多了一個外國的帝國主義與一個本國的封建主義，而不是多了一個本國的資本主義，相反地，我們的資本主義是太少了。說也奇怪，有些中國資產階級代言人不但

敢正面提出發展資本主義的主張，而要轉彎抹角地來說這個問題。另外有些人，則甚至一口否認中國應該讓資本主義有一個廣大的發展，而說什麼一下發展到社會主義，什麼要將三民主義與社會主義「畢其功於一役」。很明顯地，這類現象，有些是反映着中國自由資產階級的軟弱性，有些則是反映大地主大資產階級對於民衆的欺騙手段。我們共產黨人根據自己對於馬克思主義的社會發展規律的認識，明確地知道，在中國的條件下，在新民主主義的國家統治下，除了國家自己的經濟與勞動人民的個體經濟及合作社經濟之外，一定要讓私人資本主義經濟獲得廣大發展的便利，才能有益於國家與人民，有益於社會的向前發展。對於中國共產黨人，任何的空談與欺騙，是不會让它迷惑我們的清醒頭腦的。

（摘自毛澤東：論聯合政府）

爲着打敗日本侵略者與建設新中國，必須發展工業。但是，在國民黨政府領導之下，一切依賴外國，自己的財政經濟政策是破壞一切經濟生活的，國民黨統治區內僅有一點小型工業，也不能不處於大部份破產的狀態中。政治不改革，一切生產力都遇着壞的命運，衆賢如此，工業也是如此。

就整個來說，沒有一個獨立、自由、民主與統一的中國，不能有工業的中國。消滅半侵略者，這是謀獨立。廢止國民黨一黨專政，成立民主的聯合政府，實現人民的自
人民的統一，人民的軍隊，實現土地改革，解放農民，這是謀自由、民主與統一。

沒有獨立、自由、民主與統一，不可能有真正大規模的全國性的工業。沒有工業，便沒有鞏固的國防，沒有人民的福利，沒有國家的富強。一八四〇年鴉片戰爭以來一百零五年的歷史，特別是國民黨當政以來十八年的歷史，清楚地把這個要點告訴了中國人民。一個不是貧窮的而是富強的中國，是和一個不是殖民地半殖民地而是獨立的，不是半封建的而是自由的，民主的，不是分裂的而是統一的中國，相聯結的。在一個半殖民地的、半封建的、分裂的中國裏，要想發展工業，建設國防，福利人民，招致國家的富強，多少年來多少人做過這種夢，但是一概幻滅了。許多好心的教育家、科學家、學生們不問政治，自以為可以所學為國家服務，結果也化成了夢，一概幻滅了。這是好消息，這種幼稚的夢的幻滅，正是中國富強的起點。中國人民在抗日戰爭中學得了許多東西，知道在日本侵略者被消滅之後，有建立一個新民主主義的獨立、自由、民主、統一、富強的中國之必要，而這些條件是互相關聯的，不可缺一的。果然如此，中國就有希望了。解放中國人民的生產力，使之獲得充分發展的可能性，有待於新民主主義的政治條件在全中國境內的實現。這一點，懂得的人是一天一天的多起來了。

在新民主主義的政治條件獲得之後，中國人民及其政府必須採取切實的步驟，在若干年內逐步地建立輕重工業，使中國由農業國地位升到工業國地位上去。中國的新民主主義的獨立、自由，民主與統一，如無鞏固的經濟做它們的基礎，如無進步的比較現時發達得多倍的農業，如無大規模的在全國經濟比重上佔極大優勢的工業以及與此相適應

的交通、貿易、金融等事業做它們的基礎，所謂新民主主義的獨立、自由、民主與統一，是不能鞏固的。

我們共產黨人願意協同全國一切抗日民主黨派，各部份產業界，為上述目標而奮鬥。中國工人階級在這個任務中將起偉大的作用。

中國工人階級，自第一次世界大戰以來，就開始以自覺的姿態，為中國的獨立、解放而鬥爭。一九二一年，產生了它的先鋒隊——中國共產黨。從此以後，使中國的解放鬥爭進入了新階段。在北伐戰爭、土地革命與抗日戰爭三個時期中，中國工人階級及其先鋒隊，對於中國人民的解放事業，作了極大的努力與極有價值的貢獻。在最後消滅日本侵略者的鬥爭中，特別是在收復大城市與交通要道的鬥爭中，中國工人階級將起着極大的作用。在抗日結束以後，可以預斷，中國工人階級的努力與貢獻將會是更大的。中國工人階級的任務，不但是為着中國的獨立、自由、民主與統一而鬥爭，而且是為着中國的工業化與農業近代化而鬥爭。

在新民主主義的國家制度下，將採取調節勞資間利害關係的政策。一方面，保護工人利益，根據情況之不同，而實行八小時到十小時的工作制以及適當的失業救濟，社會保險，工會的權利等；另一方面，保證國家企業、私人企業與合作社企業在合理經營下的正當贏利。總之，使勞資雙方共同為發展工業生產而努力。

為着發展工業的需要大批資本。從什麼地方來呢？不外兩方面：主要地依靠中國人

民自己積累資本，同時借助於外援。在服從中國法令，有益中國經濟的條件之下，外國投資是我們所歡迎的。對於中國人民與外國人民都有利的事業，是中國在得到一個鞏固的國內和平與國際和平，得到一個澈底的政略改革與土地改革之後，能夠蓬蓬勃勃地發展大規模的輕重工業與近代化的農業。在這個基礎上，外國投資的容納量將是非常廣大的。一個政治上倒退與經濟上貧困的中國，則不但對於中國人民非常不利，對於外國人民也是不利的。

日本侵略者被消滅之後，日本侵略者及重要漢奸份子的企業及財產，應當沒收，由政府處理。

（摘自毛澤東：論聯合政府）

沒收封建階級的土地歸農民所有：沒收蔣介石、宋子文、孔祥熙、陳立夫為首的壟斷資本歸新民主主義的國家所有；保護民族工商業；這就是新民主主義革命的三大經濟綱領。蔣、宋、孔、陳四大家族，在他們當權的二十年中，已經集中了價值達一百萬萬至二百萬萬美元的鉅大資本，壟斷全國的經濟命脈。這個壟斷資本，與國家政權結合在一起，成為國家壟斷資本主義。這個壟斷資本主義，與外國帝國主義、與本國地主階級及舊式富農，密切地結合着，成為買辦的封建的國家壟斷資本主義。這就是蔣介石反動政權的經濟基礎。這個國家壟斷資本主義，不但壓迫工人農民，而且壓迫小資產階級，損害中小資產階級，這個國家壟斷資本主義，在抗日戰爭期間及日本投降以後，達到了

最高峯，它替新民主主義革命準備了充分的物質條件。這個資本，在中國的通俗名稱是叫做官僚資本。這個資產階級，叫做官僚資產階級，即是中國的大資產階級。新民主主義革命，除了取消帝國主義在中國的特權以外，在國內，就是要消滅地主階級與官僚資產階級（大資產階級）的剝削與壓迫，改變買辦的封建的生產關係，解放一切被束縛的生產力。被這些階級及其國家政權所壓迫與損害的小資產階級及中等資產階級，雖然也是資產階級，却是可以參加新民主主義革命，或者保守中立的。他們和帝國主義沒有聯系，或者聯系較少，他們是真正的民族資產階級。在新民主主義的國家權力到達的地方，對於這些階級，必須堅決地毫不猶豫地給以保護。蔣介石統治區域的土層小資產階級及中等資產階級，其中有為數不多的一部份人，即這些階級的右翼份子，存在着反動的政治傾向，他們替美國帝國主義與蔣介石反動集團散布幻想，他們反對人民民主革命。當着他們的反動傾向尚能影響羣衆時，我們應當向着接受他們影響的羣衆進行揭露工作，打擊他們在羣衆中的政治影響，使羣衆從他們的影響之下解放出來。但是，政治上的打擊與經濟上的消滅是兩件事，如果混同這兩件事，我們就要犯錯誤。新民主主義革命所要消滅的對象，只是封建主義與壟斷資本主義，只是地主階級與官僚資產階級（大資產階級），而不是一般地消滅資本主義，不是消滅小資產階級與中等資產階級。由於中國經濟的落後性，廣大的小資產階級與中等資產階級所代表的資本主義經濟，即使革命在全國勝利以後，在一個長時期內，還是必須允許他們存在，並且按照國民經濟

的分工，還需要他們中一切有益於國民經濟的部份有一個發展；他們在整個國民經濟中，還是不可缺少的一部份。這裏所說的小資產階級，是指僱傭工人或店員的小規模的工商業資本家。此外還有不僱傭工人或店員的廣大的獨立的小工商業者。對於這些小工商業者，不待說是應當堅決保護的。革命在全國勝利以後，由於新民主主義國家手裏有着從官僚資產階級接受過來的控制全國經濟命脈的巨大的國家資本，又有從封建制度解放出來，雖則在一個頗長時間內在基本上仍然是分散的個體的，但是在將來可以逐步地引向合作社方向發展的農業經濟，在這些條件下，這種小的及中等的資本主義成份，其存在及發展，並沒有甚麼危險。對於土地革命後農村中必然發生的新的富農經濟，也是如此。對於小資產階級及中等資產階級經濟成份採取過渡的錯誤的政策，如像我們黨在二九三一至一九三四年期間所犯過的那樣，過高的勞動條件、過高的所得稅率、在土地改革中侵犯工商業者，不以發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利為目標，而以近視的片面的所謂勞動者福利為目標，是絕對不許重複的。這種錯誤如果重犯，必然要損害勞動羣眾的利益及新民主主義的國家的利益。中國土地法大綱上有一條規定：「保護工商業者的財產及其合法的營業，不受侵犯。」這裏所說的工商業者，就是指的一切獨立的小工商業者及一切小的與中等的資本主義成份。總起來說，新中國的經濟構成是：（一）國家經濟，這是領導的成份；（二）由個體逐步地向着集體方向發展的農業經濟；（三）獨立小工商業者的經濟及小的與中等的私人資本經濟；這些，就是新民主主

義的全部國民經濟。而新民主主義國民經濟的指導方針：必須緊緊的追隨着發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利這個總目標。一切離開這個總目標的方針、政策、辦法，都是錯誤的。

（摘自毛澤東論目前形勢和我們的任務）

「五一」勞動節口號

——中國共產黨中央委員會，一九四八年四月三十日發佈——

中國共產黨中央委員會發佈一九四八年「五一」勞動節口號如下：

(一) 今年的「五一」勞動節，是中國人民走向全國勝利的日子。向中國人民的解放者中國人民解放軍全體將士致敬！慶祝各路人民解放軍的偉大勝利！

(二) 今年的「五一」勞動節，是中國人民死敵蔣介石走向滅亡的日子，蔣介石做偽總統，就是他快要上斷頭台的預兆。打到南京去，活捉偽總統蔣介石！

(三) 今年的「五一」勞動節，是中國勞動人民和一切被壓迫人民的覺悟空前成熟的日子。慶祝全解放區和全國工人階級的團結！慶祝全解放區和全國農民的土地改革工作的勝利和開展！慶祝全國青年和全國知識分子爭自由運動的前進！

(四) 全國勞動人民團結起來，聯合全國知識分子，自由資產階級、各民主黨派、社會賢達和其他愛國分子，鞏固與擴大反對帝國主義、反對封建主義、反對官僚資本主義的統一戰線，爲着打倒蔣介石，建立新中國而共同奮鬥！

(五) 各民主黨派、各人民團體、各社會賢達迅速召開政治協商會議，討論並實現召集人民代表大會，成立民主聯合政府。

(六) 一切爲着前線的勝利。解放區的職工，拿更多更好的槍炮彈藥和其他軍用品供給前線！解放區的後方工作人員，更好地組織支援前線的工作！

(七) 向解放區努力生產軍火的職工致敬！向解放區努力恢復工礦交通的職工致敬！向解放區努力改進技術的工程師、技師致敬！向解放區一切努力後方勤務工作和後方機關工作的人員致敬！向解放區一切工業部門和後方勤務部門的勞動英雄、人民功臣、模範工作者致敬！

(八) 解放區的職工和經濟工作者，堅定不移地貫徹發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利的工運政策和工業政策！

(九) 解放區的職工，爲增加工業品的產量、提高工業品的質量、減低工業品的成本而奮鬥！拿更多更好的人民必需品供給市場！

(十) 解放區的職工，發揚新的勞動態度，愛護工具，節省原料，遵守勞動紀律，反對一切怠惰、浪費和破壞行爲，學習技術，提高生產效率！

(十一) 解放區的職工，加強工人階級的內部團結，加強工人與技術人員的團結，建立導師與徒的師徒關係！

(十二) 解放區私營企業中的職工，與資本家建立勞資兩利的合理關係，爲共同發

展國民經濟而努力！

(十三) 解放區的職工會與民主政府合作，保障職工適當的生活水平，舉辦職工福利事業，克服職工的生活困難。

(十四) 解放區和蔣管區的職工聯合起來，建立全國工人的統一組織，為全國工人階級的解放而奮鬥！

(十五) 向蔣管區為生存和自由而英勇奮鬥的職工致敬！歡迎蔣管區的職工到解放區來參加工業建設！

(十六) 蔣管區的職工，用行動來援助解放軍，不要替蔣介石匪徒製造和運輸軍用品！在解放軍佔領城市的時候，自動維持城市秩序，保護公私企業，不許蔣介石匪徒破壞！

(十七) 蔣管區的職工，聯合被壓迫的民族工商業者，打倒官僚資本家的統治，反對美帝國主義者的侵略！

(十八) 全國工人階級和全國人民團結起來，反對美帝國主義者干涉中國內政，侵犯中國主權，反對美帝國主義者扶植日本侵略勢力的復活！

(十九) 中國工人階級和各國工人階級團結起來，反對美帝國主義者壓迫亞洲、歐洲和美洲的民族解放運動、民主運動和職工運動！

(二十) 向援助中國人民解放戰爭和援助中國職工運動的世界各國工人階級致敬！