

国家开发银行技援贷款研究成果汇编

西部大开发

重大问题与重点项目研究

◎王金祥 姚中民 主编

贵州卷

 中国计划出版社

顾问：马 凯 陈 元 王春正 李子彬

主 编：王金祥 姚中民

副主编：曹玉书 刘克崱

编 委：赵 艾 魏 巍 王祖继 杜 平 秦玉才
戴桂英 张亚丹 干海燕 徐鸣尧 刘振喜
李应明 吴德林 费志荣 欧晓理 杨庆育
杨世佐 付 京 李承宗 金世洵 强文祥
邵克文 罗朝阳 李锦平 刘晏良 乔 木
章远新 张德云 叶红专 陈亚平 张玉顺

编审组：李以学 郭旭杰 金志英 王 浩 刘 洪
徐 晖 张 莉 李俊义 毛才高 马统邦
陈 铜 丁 琨 文良印 邓正权 毕 业
耿 霁 严仕金 朱立社 胡其昌 平志强
彭维克 芦金华 王 丁 蒋辉林 郭 军
秦建平 黄振益 邵崇仁

序 一

推进西部大开发，对于贯彻落实科学发展观、实现区域协调发展、增强全国发展合力、促进各民族共同富裕、维护边疆稳定具有十分重要的意义。

在党中央、国务院的正确领导下，经过各地区、各部门特别是西部地区广大干部群众的共同努力，西部大开发有了一个良好开局，取得了阶段性的重要成果。实施西部大开发的几年，是新中国成立以来西部地区经济社会发展最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的几年，干成了许多事关西部地区长远发展并惠及全国的大事和实事。广大人民群众从西部大开发的实践中看到了美好前景和光明未来，进一步增强了全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的信心和决心。

从现在开始，我国进入实施“十一五”规划的新的时期。在新形势下，认真研究和探讨事关西部大开发全局的重大问题和关系西部地区长远发展的重点项目，对于做好“十一五”期间西部大开发的各项工作，进一步加快西部地区经济社会发展，十分重要也很有必要。

2003年12月，国务院西部开发办与国家开发银行签署了《有关规划与政策研究的合作备忘录》。国家开发银行提供A类技术援助贷款，支持国务院西部开发办和西部12个省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团以及湖南湘西、湖北恩施、吉林延边三个自治州开展西部开发重大问题和重点项目研究。这是国家开发银行从全国发展大局出发，高度重视并积极参与和支持西部大开发在金融创新方面的十分有意义的探索和尝试。经过国务院西部开发办和各有关单位近2年的共同努力，各项研究成果已陆续完成。这些研究成果

对于“十一五”乃至今后更长一个时期，启迪思路，做好工作，把西部大开发不断引向深入具有重要的参考价值。

实施西部大开发任重而道远，需要进行长期不懈的努力。在今后的西部大开发工作中，要以科学发展观为指导，坚持创新，积极进取，突出重点，注重实效，进一步加强重大问题和重点项目研究。在深入研究的基础上，进一步完善和制定政策措施，扎扎实实地实施好西部大开发的各项重点任务，不断开创西部大开发和区域协调发展的新局面。

马凯

二〇〇六年二月

序 二

世纪之交，中国政府做出了实施西部大开发的战略决策，这是关系国家经济社会发展全局的重大部署，也是全面落实科学发展观，统筹区域协调发展和加快中国经济布局调整的重大举措。

国家开发银行作为政府的开发性金融机构，长期以来一直把支持西部开发作为责无旁贷的义务。按照中央的部署和要求，国家开发银行推进开发性金融的实践，发挥开发性金融的先锋、先导、先进作用，不断加大对西部地区基础设施、基础产业和支柱产业的融资支持力度，促进西部地区经济社会的发展。

在贯彻执行西部大开发战略过程中，国家开发银行注重将政府的组织优势和开行的融资优势相结合，加强与国务院西部开发办配合，加强与地方政府的开发性金融合作，通过“政府入口、开发性金融孵化、市场出口”的融资模式，推进市场建设、信用建设和制度建设。几年来，国家开发银行在中央的领导下和地方各级政府的支持下，积极支持西部地区的基础设施、基础产业和支柱产业项目建设，有效缓解了西部地区经济社会发展中的瓶颈制约，实现了市场建设和项目建设的双成功。国家开发银行通过建设健康企业、健康金融，有力促进了健康财政、健康经济的建设。

近几年，国家开发银行与西部地区 12 个省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团都签订了开发性金融合作协议，对西部地区的“十五”、“十一五”期间的重大项目给予信贷支持，协议合作额度达 7000 多亿元。到 2005 年末，国家开发银行累计向西部地区发放中长期人民币贷款 6205 亿元，占全行贷款发放的 26%，在南昆、内昆、成昆铁路，龙滩、小湾、二滩水电站，陕甘宁油气田，成都双

流机场，西南出海通道和西部 8 条通道公路等西部大开发的首批 60 多个重大项目融资中，国家开发银行都提供了资金支持，发挥了主力银行的地位和作用。

科学的发展观需要科学的规划作支撑，西部大开发必须坚持“规划先行”。国家开发银行借鉴世界银行、亚洲开发银行的成功经验，结合中国国情，开展金融创新，积极探索通过技术援助贷款支持西部地区开展规划和重点项目前期工作。2003 年以来，在国务院西部开发办的支持和组织下，国家开发银行向西部各省区提供技术援助贷款，支持开展西部开发重大问题和重点项目的规划研究，已取得了一些重要成果。把这些研究成果付诸实施，必将对西部地区实现科学健康发展发挥重要的推动作用。

西部大开发既是艰巨的挑战，也是发展的机遇。只要我们按照科学发展观的要求，奋发进取，开拓创新，扎实工作，就一定能够把西部地区建设成一个山川秀美、繁荣和谐的西部。



二〇〇六年二月

前 言

党中央、国务院高度重视并积极推进西部大开发，不断加大对西部地区经济社会发展的支持力度，每年都新开工一批西部开发重点工程。截至2005年底，国家累计新开工西部开发重点工程70项，投资总规模约1万亿元。这些重点工程的开工建设和完工，对改变西部地区基础设施薄弱、生态环境恶化和经济社会落后面貌，发挥了重要作用，为进一步推进西部大开发打下了基础。

为加强“十一五”乃至今后更长一个时期内的西部开发重大问题研究和项目储备工作，2003年下半年，国务院西部开发办与国家开发银行协商，由国家开发银行提供3300万元A类技术援助贷款，支持国务院西部开发办组织开展“十一五”期间西部大开发的重大问题和重点项目研究。重大问题主要是对西部大开发具有全局性、战略性、基础性影响的关键问题。重点项目主要是围绕到2010年西部地区基础设施建设取得突破性进展、特色优势产业有较大发展的目标，在对各地资源优势、市场条件和技术条件充分分析的基础上，研究提出的基础设施、特色优势产业项目。2003年12月4日，国务院西部开发办和国家开发银行在北京联合召开座谈会，全面启动西部大开发重大问题和重点项目研究工作。

按照利用国家开发银行技援贷款进行研究的有关要求，国务院西部开发办、国家开发银行和各地西部办严把选题关，经汇总平衡，最终确定支持79个研究课题。其中，关系西部开发全局的重大问题研究课题11个，包括“十一五”西部开发总体规划思路、西部地区农业发展和生态建设、特色优势产业布局和发展、西部开发法制环境分析与对策研究、西部地区农村公共服务体系建设、建立长期稳

定西部开发资金渠道研究、水资源研究、综合运输体系建设、西部重点工程建设进展及成就、西部大开发体制创新研究、西部地区能源资源开发及相关政策研究等；西部地区重点项目研究课题 68 个，包括水利、交通、能源、城市基础设施等基础设施项目和农牧业、矿产冶金、旅游、高新技术产业等特色优势产业项目。

两年来，国务院西部开发办、国家开发银行在各地西部办、国家开发银行各有关分行和研究单位及负责同志的积极配合下，认真开展西部开发重大问题和重点项目研究工作，开题报告审定、技援贷款执行、规划研究开展、成果评审验收等工作进展顺利。国务院西部开发办与国家开发银行多次联合到西部地区进行实地调研，听取课题研究中间成果汇报，提供指导和建议，并组织有关单位和专家对成果进行中期和终期评审。国家发展改革委宏观经济研究院国土所、能源所和经济所，水利部水利水电规划设计总院，中国社会科学院工业经济研究所，国家发展改革委国际合作中心，中国交通运输协会，中国（海南）改革发展研究院，中国工程咨询协会等课题承担单位和研究人员在课题的选题、研究和交流等方面给予了大力支持和配合，保证了课题研究的质量和水平。西部各省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团及湖南湘西、湖北恩施、吉林延边自治州的发改委、西部办对此项工作高度重视，成立专门研究领导小组，根据当地的实际情况，认真组织协调有关部门、单位开展研究。2005 年 12 月底，主要研究工作顺利完成。

利用国家开发银行技援贷款开展重大问题和重点项目规划研究，是一次工作创新，也是一次有益的探索。国务院西部开发办和国家开发银行密切合作，坚持以科学发展观统领西部大开发全局，从加快西部地区发展，逐步缩小区域发展差距，推进全面小康社会与和谐社会建设出发，研究提出符合西部地区实际情况的发展思路、对策建议。同时，这次研究工作也充分调动了各有关单位、研究人员参与和支持西部大开发的积极性，加强了政府与政策性银行的互动

联系，共同为西部地区谋划了一批关系长远的重大基础设施和重点产业项目，推进了西部地区重大项目的前期工作。

本汇编的研究结论和成果仅代表各课题承担单位的观点和见解，提出的项目也是建议方案，供有关方面参考。

最后感谢为本汇编出版做出贡献的中国计划出版社和所有承担编辑、校对工作的同志。

王金祥 批阅

二〇〇六年二月

目 录

第一篇 贵州省西部开发重点项目 规划研究总报告

第一章 规划研究的背景、依据和范围	(3)
第二章 研究领域的基本现状及发展趋势	(11)
第三章 重点领域建设的目标和布局	(34)
第四章 重点项目研究	(39)
第五章 实施重点项目规划的措施和建议	(77)
附录:	(82)
1. 贵州省西部开发战略干线公路网规划项目一览表	(82)
2. 贵州省西部开发水利重大项目规划表	(84)
3. 贵州省“十一五”期间实施西部大开发重点 电源项目一览表	(92)
4. “十一五”规划煤炭重点项目表	(93)
5. 旅游基础设施重点项目研究一览表	(94)

第二篇 贵州省西部开发重点干线 公路项目规划研究专题报告

第一章 贵州省“十五”公路建设成就及存在问题	(99)
------------------------------	--------

第二章	贵州公路运输发展的条件分析	(101)
第三章	“十一五”干线公路建设指导思想和总体 目标	(107)
第四章	2006~2010 年干线公路重点项目规划	(108)
第五章	加快全省干线公路网建设的措施及建议	(116)

第三篇 贵州省西部开发重点水利 项目规划专题报告研究

第一章	规划研究背景	(120)
第二章	贵州省水利建设面临的形势	(121)
第三章	贵州省经济社会发展对水利建设的需求 分析	(136)
第四章	重点项目规划	(143)
第五章	贵州水资源开发利用重点项目简介	(146)
第六章	规划实施保障措施	(159)

第四篇 贵州省西部开发重点电源项目 规划专题报告研究

第一章	贵州电力工业“十五”计划执行情况	(165)
第二章	“十一五”电力建设规划指导思想和总体 目标	(167)
第三章	“十一五”期间贵州电力建设重点项目 规划	(169)
第四章	“十一五”期间贵州电力建设时序	(176)
第五章	电源项目建设和规划环境保护	(177)
第六章	加快贵州电力建设的措施及建议	(179)

第五篇 贵州省西部开发重点煤炭 项目规划专题报告研究

第一章	规划研究的意义及指导思想	(184)
第二章	煤炭开发在社会经济发展中的地位	(186)
第三章	贵州煤炭开发现状及分析	(187)
第四章	贵州煤炭消费现状及市场预测	(191)
第五章	贵州煤炭项目规划及主要重点项目的 选择	(197)
第六章	主要重点项目研究	(218)
第七章	贵州省煤炭开发存在的问题及政策建议	(244)

第六篇 西部开发重点旅游项目 规划专题报告研究

第一章	贵州旅游业发展概述	(248)
第二章	贵州重点旅游项目规划的市场分析与 定位	(253)
第三章	贵州省重点旅游项目规划的战略构思	(259)
第四章	贵州重点旅游项目规划	(263)
第五章	贵州重点旅游项目规划的对策与保障 措施	(300)

第一篇

贵州省西部开发重点项目 规划研究总报告

前 言

“十五”时期，国家西部大开发战略的实施及相关政策的落实，极大地促进了贵州的基础设施建设、生态环境治理、特色优势产业形成和科技教育进步，改善了贵州的发展环境，增强了自我发展的能力，特别是重点领域的一批重点项目的建设发挥了极大的带动作用，为贵州今后经济和社会的发展打下了良好的基础。“十一五”时期，将是贵州全面推进改革和加快经济社会发展的重要时期，既充满重要机遇，但也面临巨大的挑战。我们必须适应国内外形势变化，坚持科学发展观，抓住国家加大力度实施西部大开发的历史机遇，加快推进重点领域里重点项目的规划和建设。根据“十一五”时期国家西部大开发的主要任务，按照国务院西部开发办及国家开发银行对课题研究范围的文件要求，结合贵州经济社会发展的战略需求及需要解决的重大问题，经国务院西部开发办同意，本课题选择了干线公路网、水利、电力、煤炭和旅游等五个重点领域进行研究，为贵州省实施西部大开发谋划一批对经济社会发展有重要影响的重点项目，供政府、金融机构和企业决策参考。

第一章 规划研究的背景、依据和范围

一、规划研究的背景

(一) 国际国内发展环境对贵州推进西部大开发重点领域建设的影响

按照省委、省政府推进西部大开发的总体要求,在“五年打好基础”的目标基本实现后,我省“十一五”将努力实现“十年重点突破”的新目标。由于“十一五”时期与“十五”时期相比,国际国内环境将发生很大变化,因此,我们必须研究环境及其变化对我省重点领域的发展所带来的各种影响。

1. 国际国内发展环境及其变化所带来的影响。从国际环境看,世界经济开始强劲复苏,发展势头良好。与此相关,全球贸易和外国直接投资强势反弹,国际市场能源原材料需求扩大、价格高位运行,世界制造业中心向中国转移的步伐继续加快,全球旅游业每年以高于经济2~3个百分点的速度稳步增长。有迹象表明,这些现象将延续到“十一五”时期,并对贵州推进西部大开发重点领域发展和重点项目建设产生积极的影响。从国内看,对贵州推进西部大开发重点领域发展的影响主要有两方面。(1) 经济发展阶段:我国经济已由轻化工业化阶段逐渐转入重化工业化阶段,进入全面小康社会建设时期。我国的基本国情将使未来时期的国内经济发展至少呈现出三个特征:一是汽车、房地产、建材、石化等行业加快发展,同时,作为朝阳产业的旅游业以大大高于GDP增长率的速度加快成长,它们逐渐成为国家的主导产业和国民经济快速增长的主要动力,对能源、原材料和基础设施将保持强劲的需求;二是我国宏观经济已经处于新一轮经济增长周期的上升阶段,经济增长周期可能会保持较长的时期(按照全面建设小康社会目标的要求,可能会持续20年);三是新的产业转移。“煤电油运”的全面紧张和环境压力所凸现的资源环境约束与要素成本的显著上升,使东部沿海发达地区维持原有产业结构的难度日益增大,将迫使这些地区的企业以及国际上原来准备转到我国这一地区的企业寻求产业转移。由于我省具有能源和矿产资源的优势,其中部分资源具有一定的独占性和较强的区域特色,面临较少的外部竞争且市场需求具有持续性,加上劳动力、土地和环境容量的低成本特征,将会对在这些方面有较强依赖的东部企业甚至

国外企业产生极大的吸引力,为加快我省能源和优势原材料工业的发展,提供了难得的机遇。我省气候宜人、环境优美、民族风情浓郁的特征,加上以交通为重点的基础设施的逐渐改善,则为大力发展以旅游为龙头的服务业奠定了良好的基础。(2) 对外开放:进入 WTO “后过渡期”的中国经济将迎来新一轮的对外开放。我国 2005 年开始进入入世的“后过渡期”并将在 2007 年结束,中国和东盟“10+1”自由贸易区也将逐渐形成。与此相应,外资、外企进入中国市场的“门槛”会大大降低,地域限制将不复存在,长期困扰贵州发展的资金、技术、人才等要素“瓶颈”,将可能大大缓解。同时,以优势矿产资源、生物资源和旅游资源为依托的能源原材料产业、旅游业等特色产业、优势产业的市场空间将不断扩大。

2. 国家西部大开发战略取向和支撑体系的变化及影响。“十一五”期间,既是国家发展的重要战略机遇期,也是贵州省实施西部大开发的重要战略机遇期。一是国家发展战略的支持。党中央在制定西部大开发战略后,进一步提出了科学发展观和“五个统筹”,要求我们更加重视农民问题,更加重视区域协调发展问题,特别是西部发展问题;二是经济结构战略性调整的机遇。经济全球化带来了国际范围内的产业结构调整,其中相当一批产业,特别是制造业将向我国转移。国内经济结构的战略性调整也将促进一些生产要素向成本较低的地区转移。东部地区的发展,除了自身上水平外,必须向外扩展,劳动力成本低,资源更多一些,具有承接东部产业转移的优势;三是资源相对丰富优势。相对于东部地区,西部地区资源丰富,特别是贵州的水电、优质煤矿、有色金属、生物、土地、劳动力等资源富集;四是初具规模的基础设施。西部大开发战略实施以来,在国家支持和地方努力下,加大了西部地区基础设施建设的投入力度,贵州基础设施建设步伐明显加快。

中央领导同志多次强调实施西部大开发的战略绝不会动摇、对西部大开发的支持力度不会减弱和西部地区经济社会发展步伐不会减慢。因此,“十一五”时期国家西部大开发的指导思想、战略取向和支撑体系将出现较大调整。(1) 从指导思想上看,要求以科学发展观统领西部大开发。(2) 从战略取向看,提出了要按照“五个统筹”的要求,着力解决“三农”问题,进一步完善基础设施,继续加强生态建设和环境保护,更加注重教育、科技、卫生、文化等各项社会事业的发展,积极发展西部地区特色优势产业。(3) 从支撑体系看,国家将把推进西部大开发作为一项长期的任务并纳入法制化轨道,建立健全西部开发的法律法规体系,加大力度,推进西部大开发的制度创新;在世贸组织框架