

18 14

花垣文史资料第十辑



建言集

(1997、12—2002、12)

4

中国人民政治协商会议花垣县委员会
文史资料研究委员会编
二〇〇二年十二月

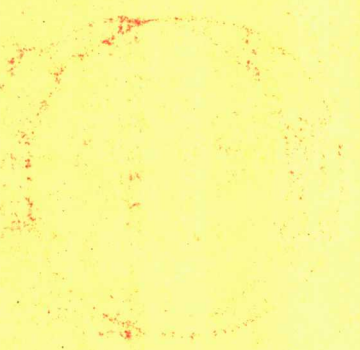
花垣文史资料第十辑

建 言 集

(1997、12—2002、12)

中国人民政治协商会议花垣县委员会
文史资料研究委员会编

二〇〇二年十二月



花垣县华佳印刷厂

联系电话:0743—7226102

13508436606 13974351317

厂址:花垣镇大北门1号

开本:850×1165毫米 1/32 印张 8.5 字数 220千字

印数 1—500册 2002年12月第一次印刷

湘花文准字(2002年)第20号

序

李万松

中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线组织,是中国共产党领导的多党合作和政治协调的重要机构,是我国政治生活中发扬社会主义民主的一种重要形式。五届花垣县政协是处于世纪之交、千年更替的五年。自五届一次会议以来,我县政协在县委的领导下,始终坚持共产党领导的多党合作和政治协商的基本政治制度,始终坚持突出团结和民主两大主题,始终坚持服从和服务于全县改革发展稳定的大局,各项工作都取得了明显成效。

五年来,县政协坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导,坚持党的基本路线,高举社会主义、爱国主义两面旗帜。坚持解放思想,实事求是,与时俱进。团结工商联、各人民团体和社会各界人士,紧紧围绕我县的扶贫攻坚、依法治县、科教兴县和支持重大工程建设等中心工作。履行政治协商、民主监督、参政议政职能。深入进行调查研究,认真开展专题协商,大力加强民主监督,积极反映社情民意。充分发挥政协的人才智力优势,努力实践“三个代表”的重要思想,为我县的改革开放和社会主义现代化建设大业,为健全社会主义民主与法制、巩固和发展安定团结的政治局面作出了积极的贡献。

诤言声声关民情。政协委员们胸怀大志、高瞻远瞩,以主人翁的责任感挥毫着墨,写出不少有价值的调查报告和提案。为存史资政,政协文史委将县政协五届一次会议以来形成的 98 篇调查报告、大会发言和书信、提案等汇编成《建言集》。这些建言的立论涉及我县政治、经济、文化和基础设施建设等问题,不仅与我县各族

人民的生活息息相关,而且大多是群众普遍关注的社会热点、难点问题。其中有特殊意义的《要进一步深化人事制度的改革》、《农村干部素质和待遇亟待提高》和《尊师重教百年大计》、以及《天意怜幽草 人间重晚情》,有打造特色牌的《美化花垣,打造名城》和《举全县之力推进城南开发》,有情深意切的致领导之信,有催人奋进的《茶洞呵,你要有紧迫感!》和《四点一线看湘西》等等。建言立意新颖,见解独到,论据丰富确切,结论实际,可操作性强,很有适用和借鉴价值。政协委员们想群众之所想,急百姓之所急,敢于讲真话,进谏言,献良策的赤诚之心和为国为民忧思不止的高尚情操是难能可贵的,是值得称赞和弘扬的。

《建言集》所载的建言,其中的一部分已经实现,一部分正在付诸实施,一部分尚在谋划之中。如今,人类已进入二十一世纪,我国的改革开放和社会主义现代化建设面临着新的机遇和挑战。县委为实现我县发展的新目标,提出了“与时俱进,再造新花垣”的工作部署。我县各级政协组织和全体委员要高举邓小平理论伟大旗帜,在江泽民总书记“三个代表”重要思想的指引下,突出“团结、民主”两大主题,坚持我党“长期共存,互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针,充分发挥优势,把握机遇,勇于探索,不断开拓创新,用实际行动把政协工作推上新的台阶,为我县的两个文明建设健康协调发展立新功,再创新辉煌!

是为序。

序 李万松

目 录

调 查 报 告

花垣县财政体制改革情况调查综合报告.....	县政协办(1)
我县乡镇财政运行情况调查报告.....	县政协调查组(6)
我县县级预算外资金管理情况调查报告	县政协调查组(11)
花垣县基本口粮田建设情况调查报告	联合调查组(17)
兄弟河引水工程运行状况调查报告	向明喜(30)
我县农牧科技队伍建设情况调查报告	联合调查组(37)
关于我县高中教育的视察报告	州县委员视察组(43)
解决知识分子工作中存在的问题刻不容缓	王贵武(48)
花垣县农村人畜饮水困难情况调查报告	联合调查组(54)
关于我县小城镇建设的考察报告	县政协考察组(61)
茶洞呵,你要有紧迫感!	向明喜(69)
我县财政现状调查报告	县政协调查组(72)
花垣县国有企业改革情况视察报告	县政协视察组(78)
我县民营经济发展状况考察报告	县政协考察组(82)
花民公路路况视察报告	省、州、县委员视察组(94)
加大环境优化力度 推进经济快速发展	县政协调查组(99)
花垣县城爱卫工作视察报告	县委员视察组(109)
我县发展民族文化旅游产业的优势与设想	县政协考察组(117)
花垣县矿产资源开发、保护战略探讨	周英孝(125)
经济发展环境迫切需要解决的几个问题.....	县政协调查组(131)

大会发言

- “四点一线”看湘西…………… 向明喜(141)
- 加快民营经济发展必须解决好四个方面的问题…………… 向明喜(145)
- 加强培管提高山地开发效益…………… 石生银(148)
- 缓解金新尖岩山口粮田用水矛盾之我见…………… 石武刚(154)
- 兄弟河引水工程存在的问题不可忽视…………… 石清友(157)
- 努力实现“普九”目标 提高公民文化素质…………… 李英明(162)
- 举全县之力 推进城南开发…………… 刘志球(171)
- 加大招商力度 再创我县引资新业绩…………… 麻云明(174)
- 关于老城区建设问题的建议…………… 杨代琼(179)
- 小城镇建设应浓重绿美化意识…………… 王贵武(182)
- 落实爱卫条例 创建卫生城镇…………… 苏若军(186)
- 保护生态环境 共创美好明天…………… 石敦华(192)
- 不信东风唤不回…………… 麻喜蓉(197)
- 天意怜幽草 人间重晚情…………… 石 森(202)

提案 书信

- 要进一步深化人事制度的改革…………… 谢远平(208)
- 领导干部要勤下基层多与群众沟通…………… 吴海深(209)
- 农村干部素质和待遇亟待提高…………… 麻毓松(210)
- 村级妇女干部的待遇应改善…………… 杨明英(212)
- 关于切实加强了对台工作的建议…………… 杨秀本(213)
- 关于缓解麻栗场镇稻田用水矛盾的建议…………… 向明喜(214)
- 严把种子质量关 杜绝坑农害民现象…………… 麻毓松(218)

集体土地被征用后应核减和调整农业税	傅代耕(219)
退耕还林管理工作须加强	吴海深(221)
提高“科技含量”增强扶贫实效	陈胜超(222)
扶贫工作要注意死角死面	王学文(223)
关于花民公路砂改油的建议案	政协联组(224)
花民公路砂改油应延伸至两河	晏玲玲(225)
农村公路网建设应完善	龙明森(226)
乡村公路应搞好绿化	王贵武(227)
加快小城镇建设 扩大经济增长点	麻正萍(228)
城南应建为民营企业园	龙秀银(230)
要尽快实施城北路修建规划	杨明英(232)
关于解决农民销售农副产品场地的建议	黄明深(233)
关于解决花民公路交通瘫痪问题的建议案	政协花委会(234)
整治建设路 塑造山城风采	杨秀本(235)
改建排碧集市 确保国道畅通	施玉琼(237)
团结常堵车 国道应改线	许秋生(238)
应重视我县非金属矿的开采	王贵武(239)
危桥不维修 后患将无穷	政协联组(240)
尊师重教 百年大计	麻喜蓉(241)
治理育人环境 巩固“普九”成果	麻建华(242)
吉卫民中师生饮水难	政协联组(243)
要加强对中学生的管理	杨雅丽(244)
花垣民中的校门应朝南开	简隆军(245)
学校门前应禁止摆摊设点	杨廷跃(246)
城南新区电视网络建设应加快进行	傅代耕(247)

建立和完善医疗保险、医疗救济金制度	余福星(248)
为保平安“120”急救中心应开通	刘明珍(249)
要尽快修建大龙洞乡卫生院	石银富(250)
县人民医院的“救命通道”应畅通	张翠香(251)
启动洒水车 净化县城空气	谢远平(252)
开展全民健身活动好	吴树英(253)
为了人民的安康 叭叭车要取缔	李树军(255)
县城繁华区应设置公厕	王大英(256)
城南新区电解锰渣场搬迁势在必行	县政协提案委(257)
珍惜土地 改革殡葬	刘志球(258)
美化花垣 打造名城	陈文博(259)
打造特色牌 创建民族文化县	简隆军(261)
加强路灯管理 美化城市容貌	周仕荣(262)
摆在面前的思考	龙炳文(263)
挖掘河流资源 开发水上旅游	侯远斌(265)
开发茶洞旅游资源势在必行	杨秀本(267)
关于开发排碧旅游景点的建议	吴海深(271)
预防和制止家庭暴力是全社会的共同责任	姚胜玉(272)
要认真落实《残疾人保障法》	张兴初(273)
环保监测是大事	麻明珠(275)
查禁赌博场所 维护社会稳定	吴巴仕(276)
县城内应禁止燃放烟花爆竹	政协联组(277)
关于加强消防工作的建议	龚延军(278)
森林防火工作亟待加强	张明良(279)
治理气瓶混乱流动 确保人民生命财产安全	刘元顺(280)

关于加强安全生产的建议	王贵武(282)
必须加强对文化市场的管理	麻正萍(283)
打击盗窃电力设施 保护农网改造成果	周仕荣(285)
执收执罚部门的收、罚标准应公示	董茂风(286)
县城居民区建设混乱令人忧虑	龙再先(287)
加大执法力度 提高办案效率	提案委(288)
《边城》的专利权属于茶洞	石 森(290)
后 记	

花垣县财政体制改革情况调查

综 合 报 告

县政协办

1998年9月

今年8月上旬至9月初,县政协组织了四个调查小组,由三位正副主席带队,就全县财政经济体制改革情况开展了调查。这次调查得到了县委、县政府领导的重视,县委办专门下发了调查通知,在县财政局和各部门的支持配合下,深入到乡镇、部门及收费点了解情况。着重调查了《花垣县矿产资源开发管理暂行规定》、《编制人事财政工作的若干规定》、《花垣县财政预算内外资金统筹管理实施办法》和《花垣县乡镇实体财政体制改革实施办法》等4个文件的贯彻落实情况。现将有关情况综述于后:

一、财政体制改革,方针正确、措施得力,收到显著成效

1998年进行的财政体制改革,是新一届县委、县政府解决财政走出困境的明智之举,先后下发的4个文件,贯彻执行以后,收到了明显的效果。据县财政局统计,今年元至6月份,全县完成财政总收入2193万元,完成州分任务4528万元的48.43%,与上年同期增长比24.32%,剔除农业税、烟叶税等季节性税收,完成总任务的52.87%。实现了时间过半,任务过半,发工资过半,一改往年拖欠工资的状况。这一事实充分地反映了县委、县政府财政体制改革方针正确、措施得力,深得民心。调动了全县干部群众的积极性,使财政的收入和运行达到了近几年最好的水平,为财政走出低谷,稳定人心,实现好转奠定了基础,探索了路子。

二、财政体制改革的主要内容和效应

县委、县政府的财政改革措施,固然是因为县财政入不敷出的应急措施,更主要的是适应市场经济形势,以非凡的胆识从收、管资金两方面采取了正确的政策。这其中有上面的指示精神,更有结合花垣实际情况订出的原则,这些政策规定调动了各级聚财、理财的积极性。主要的内容包括以下三个方面:

一是将在乡镇的七站八所权力统一下放给乡镇,部门只指导业务,增强了基层政权实际权力。同时对乡镇实行了“稳定收支基数、收入比例分享、补贴逐年递增、支出分批拨付、各级分灶吃饭”的办法。打破了行政大锅饭,建立乡镇实体财政,实现了政权和财权的统一。任务下去以后,乡镇政府在抓乡财政收入时就要“自我决策、自我负责、自我平衡、自求发展”,调动了乡镇一级政府的聚财、理财、生财的积极性。乡镇采取得力措施,集中优势力量,抓本级财政收入。截至6月底止,全县乡镇完成税收总收入737万元,按可比口径计算,比去年同期590万元增长24.9%。其中16个乡镇实现时间过半,任务过半,占乡镇总数的76%。据抽样调查表明,收农业税后,都有决心全面完成县分任务。其中如花垣镇、民乐镇、吉卫镇正抓紧多收,期望多超收,多分成。

二是贯彻省人民政府(1997)27号文件,加强了预算外资金的管理力度。预算外资金的收取,本是部门行使政府权力收费。加强管理就是将收入纳入预算,实行收支两条线。县委、县政府采取了“核定基数、超收分成、短收自负、一年一定”的办法,改变了那种“政府权力部门化,国家收入个人花”的不良状况。收费用财政的统一发票,收入统一财政专户,支出统一由财政拨付,强化了预算外资金的控管力度。并采用冻结拨款的办法,实现了86户预算外资金过渡户的取消。到7月底止,纳入财政收入的行政性收费完成73万元,事业性收费376万元,服务性收费76.2万元,专项基金140.8万元,合计收666万元,较去年同期进入财政帐户320万

元,增长 346 万元,增长 108%。

三是加强了矿产资源的管理,建立了统一收费机制,行使资源管理权。一改过去乡镇分散收费,标准不一,多头设卡状况。到 7 月底止,总收得记入帐户税费 170 万元,其中资源税 34.3 万元,资源补偿费 40.5 万元,矿山建设费 95.9 万元,已收得费用占全年任务 68%。

财政体制改革成功与否,最终体现在成果上面,有效益、有成果,就是成功。从以上三个方面的情况看,全县抓财政体制改革的思路对头,措施有力,成效显著,应当总结成绩,巩固这一成果。

三、对巩固改革成果的几点探索

调查的情况表明,我县的财政体制改革是成功的,但仍然存在需要解决的问题,下面针对调查中接触的问题,提出几点探索解决的意见:

一、延长包干时限,发挥政策效益。财政体制改革无非是要调动各部门聚财、理财的积极性,增加财政收入和增强财政的调控能力。在我们的调查中,普遍反映这种包干基数,分灶吃饭办法好,有利发挥部门的积极性,要想这种积极性得到长期较好的发挥,应确定一个较长期限。建议由县委、县政府组织有关部门根据各单位不同的情况,核定基数和不同的递增幅度,实行一定几年的包干制,并要求逐年兑现。这样一是可以有利单位作中长期打算,培植自己的财源;二是可以解除部门怕“鞭打快牛”的担心,放心抓收入;三是促进单位组织挖掘增加财政收入的潜力,多超多分成。这种以实际收入定业绩的包干,对破除工作飘浮等花架子有积极作用,有利于引导部门真正将工作长转移到经济建设上来。

二、完善既定措施,加强政策引导。一九九八年县委、县政府下发的几个财政体制改革文件,对财政好转起了积极作用,但随着实践有的事情需要进一步以政策来规范。完善政策,不是说要一

年一个新套套,而是在保证政策连续性、稳定性基础上修改和补充。一年一个新套路,不说没有那么多新的,就是有,群众也难以很快吸收,并有不稳定感。如将一年一次的包干,改为几年一次的包干是一种完善;对七站八所下放到基层以后财产交办处置作出政策性规定,减少部门和乡镇矛盾是一种完善;对矿产资源的管
理、配置,应当国营、民营一视同仁,制定出不厚此薄彼规定、办法也是一种完善;对不同基础的乡镇,包干基础和增长幅度分出类型,而不搞一刀切也是一种完善;对税务收入分割到乡,作出适当规定,而不由税务部门随意划拨,造成乡镇花钱购买税指标,杜绝腐败行为也是一种完善。总之,实践总会走到政策的前面,而政策则相对滞后,当问题出现以后,在及时研究解决的办法,定出新的政策,对已不适应部分的应进行修正或取消,否则就会阻碍生产发展。而对有意违反政策的人和事又当别论。

三、执行方针政策,务求落到实处。改革措施一经提出、运作,就应不折不扣地付诸实施,有问题要及时协调解决有些事不是因一个文件一次会议就解决问题的。如预算外资金管理问题,要取消收费单位预算外资金储存过渡户,统一存入财政专户,涉及到银行和收费部门,银行怕得罪客户,对取消过渡户就觉得难。收费单位对人专户也不热情,而财政对未存入专户的单位资金要划拨,要冻结就更难了。管理预算外资金无法到位,这需要领导出面协调、解决。又如涉及上级部门的交通系统,收费量大,而且用的是全省通用票证。收费要上解,自成体系,如何管好需要与上级主管部门协调解决。对属于县管的职能部门必须坚决贯彻文件精神,对顶着不办,拒不执行文件精神单位,应采取行政措施,使其服从管理,而不能让其游离于管理范围以外,成负典型。预算外资金的管理主要是管理收费,而现在阻碍民营经济发展的也就是乱收费,费大于税。为平加财政收入,促使民营经济发展,建议:强化收费管理,规范收费行为。除坚决贯彻收支两线政策外,还应按照花发

(1998)12号文件第四条规定,组织清理所有项目,按照文件规定的标准,逐一对收取费用进行审核,并上卡公布于众,提高收费的透明度。做到执证,照章,按标准收费,或统一到收费点交费。这样可以减少腐败行为。

四、管紧职能部门,不容舞弊藏私。政府职能部门是为政府工作的,在贯彻执行政府政策时就要不折不扣。在调查中我们了解到有的单位在执行政策中有不规范行为。表现在:财政规定要统一使用财政税务票据,而他们用自己的收据收费,而收费人员收现金,不给票据或少给票据。没开票当然不会进入财政笼子,由此可见一斑;收费不上交,自己坐支中跑私囊。就已用票的账面清查,欠上交专户最多的达数十万元之多;在财政十分紧张和情况下,有收费权力的部门仍有资金购买高级小车,资金来路值得深思。以上种种表现,有待监督部门逐一核实。一经核实要坚决处理,让舞弊者名利俱失。

我县乡镇财政运行情况调查报告

县政协调査组

1998年8月17日

八月中旬,我县政协査组一行三人,根据主席会议的决定,就我县各乡镇贯彻落实县委《关于编制人事财政工作的若干规定》花发(1998)3号文件精神,建立乡镇实体财政的实施情况;先后深入到县财政局、吉卫、民乐、麻栗场、花垣镇、两河、排料等乡镇进行了调查。总的来说,今年我县建立乡镇级财政体制是科学的决策,明智之举,路子对,效果好。现将调查情况报告如下:

一、基本情况

半年来,乡镇级财政体制运行良好。据财政局农税股提供的数据表明,到上月底,乡镇地方财政收入完成472万元,剔除季节性收入(烟税、农业税)外,完成年任务788万元的59.9%。有16个乡镇财政收入实现时间过半,完成任务过半。双过半的乡镇占全县乡镇总数的76%。乡镇财政总支出305万元,剔以奖代补的220万元外,支出数为年度预支出数50%,实现了时间过半、工资发放过半、干部职工福利补贴基本到位。对此大家较为满意,精神状态好,工作积极性高,对完成任务决心足、把握大。

二、实行乡镇级财政的优越性

我县乡镇财政运行半年多来,新体制的优越性已逐渐显现出来。总的来说,我们所到的乡镇,大家一致反映“新体制比旧体制好,改革后比改革前好”。无论是富裕乡镇或处于较贫困的乡镇,就财政新体制的优越性都能举出三条五条。概括起来主要有以下几点:

一是充分调动了乡镇理财的积极性。为了理好财,各乡镇都采取了以下措施:①建立由乡镇主要领导担任组长的财税征收领导小组。②充实队伍,提高素质。各乡镇都派得力干部,协助税务干部常年抓税收征管工作,大乡镇税征队伍多达十来人,小乡镇五至七人不等。③明确职责实行目标管理。④党委、政府定期研究财税工作(一月一次或一季一次不等),乡镇主要领导听汇报,发现问题及时解决,实实在在地把财税工作纳入党委政府的议事日程,当做乡镇工作的头等大事来抓。如吉卫镇镇长吴绍成亲自担任财税领导小组组长,组织 10 人的财税征收队伍。由于他们指导思想明确,领导重视,队伍素质高,方法得当,截止六月底,实现地方财政收入 10 万元,剔除季节性收入外,完成年任务的 90.91%。大河坪乡截至六月底,地方财政收入 3 万元,完成年任务 5 万元的 60%,成效十分显著。

二是实行新的财税体制,极大地调动了乡镇生财的积极性。要完成财政收入基数,必须要有税源。因此,各乡镇都结合本地实际情况,狠抓财源建设,培养新的财税增长点。民乐镇党委、政府一班予人,把原已停产的镇电解二氧化锰厂,承包给个体老板经营,仅此一项一年便增加税收 60 万元。排料乡为了广辟财源,积极引进外地客户来乡办厂。目前已有两个外地厂来该乡兴建方解石加工厂,其中有一家 8 月份投产,按设计生产能力,一年可为该乡创税 10 万元。税源贫乏的大河坪乡,则把建设新财源的据点放在养殖业和水果业上。年内扶持一户年出栏肥猪 100 头,12 户年出栏肥猪 50 头的养殖示范户,从而带动全乡畜牧业生产发展,同时管好现有的 5000 亩柑桔和 6000 株沙田柚,带动全乡庭院经济的发展。总之,在加强财源建设上,富裕乡镇有富裕乡的搞法,贫困乡镇有贫困乡镇的扭头,真是八仙过海各显神通。

三是实行新的财政体制。极大地调动了乡镇聚财的积极性。我们所到乡镇一致认为,财政体改后,明确了各乡镇收支基数,完