

# 工业布局参考资料

校内用书  
注意保存

中国人民大学计划统计系  
生产布局教研室

## 说 明

本书为《中国工业布局学》的配套材料。内容包括三大部分：

第一部分：《工业布局论点摘编》，摘自马克思主义经典著作和中央负责同志公开发表的文章、讲话，主要是关于工业布局的基本原则、方针政策的论述。

第二部分：《工业布局文选》，主要选自最近几年来报刊和学术会议材料。这些文章从不同侧面论述了我国工业布局中一些重大理论原则问题 and 实践问题。有的是按原文付印，有的只节录了其中直接与工业布局有关的部分，并按节录的内容由编者另加了相应的标题。

第三部分：《工业建设布局技术经济指标选辑》，主要根据专业设计部门和单位的有关资料选编。多数是我国不同时期工业生产建设的实例，部分是通用设计资料。

读者对象同《中国工业布局学》。

刘 再 兴

1980年12月

# 目 录

## 第一部分 工业布局问题论点摘编

|                           |    |
|---------------------------|----|
| 一、工业布局问题的重要性·····         | 1  |
| 二、工业分布的平衡与不平衡·····        | 2  |
| 三、沿海工业与内地工业的关系·····       | 7  |
| 四、企业布置的集中与分散·····         | 9  |
| 五、工农结合 城乡结合·····          | 14 |
| 六、一般分工与地域分工·····          | 18 |
| 七、工业生产接近原料、燃料产地和消费地区····· | 20 |
| 八、诸条件对工业生产布局的影响·····      | 21 |

## 第二部分 工业布局文选

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| 一、基本建设工作中的一个重大问题——工业布局····· | 27  |
| 二、生产力布局的主要环节和主要问题·····      | 33  |
| 三、工业生产力的布局问题·····           | 50  |
| 四、试论地区经济发展的不平衡问题·····       | 63  |
| 五、论均衡分布·····                | 68  |
| 六、建设布局要发挥地区优势·····          | 80  |
| 七、关于扬长避短的几个问题·····          | 85  |
| 八、“156”项建设布局的经验教训·····      | 89  |
| 九、关于建设方案的选择问题·····          | 95  |
| 十、集中力量开发“北煤”才能见效·····       | 103 |

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| 十一、加快山西省煤炭的开发和利用 .....      | 108 |
| 十二、也要积极开发鲁皖豫黔滇五省煤炭 .....    | 112 |
| 十三、我国煤炭资源开发利用的现状 .....      | 116 |
| 十四、国内外煤炭资源及勘探运输情况分析 .....   | 125 |
| 十五、必须优先发展水电 .....           | 137 |
| 十六、我国水力资源的蕴藏量及其开发利用情况 ..... | 145 |
| 十七、缺能地区发展核电站很合算 .....       | 155 |
| 十八、三个地区间运煤和输电的经济比较 .....    | 157 |
| 十九、钢铁工业布局问题讨论综述 .....       | 162 |
| 二十、论宝钢的布点 .....             | 170 |
| 二十一、关于宝钢建设布点的争论 .....       | 175 |
| 二十二、浅谈水泥工业布局 .....          | 180 |
| 二十三、纺织工业应如何分布才合理 .....      | 184 |

### 第三部分 工业建设布局的技术 经济指标选辑

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 一、工业生产建设的一般技术经济指标 ..... | 188 |
| 二、能源工业 .....            | 202 |
| 三、钢铁工业和机械工业 .....       | 238 |
| 四、化学工业 .....            | 266 |
| 五、水泥工业 .....            | 304 |
| 六、轻纺工业 .....            | 312 |

# 第一部分 工业布局问题论点摘编

## 一、工业布局问题的重要性

首先是苏联全国工业的正确分布问题。不管我们怎样发展国民经济，都不能撇开工业这一国民经济领导部门的正确分布问题。

斯大林：《联共（布）中央委员会向第十六次代表大会的政治报告》，《斯大林全集》第12卷第283—284页

工业布局问题，是基本建设工作中贯彻执行多快好省方针的最关重要的问题。工业布局合理了，就可以更加充分地利用我国国土广大、资源丰富、气候良好、人口众多等有利条件，使工业能够更快更好更省地向前发展；就可以使全国工业体系能够较快地建立起来，并且逐步改变我国工业生产力分布不平衡的状态，促进全国各地经济的普遍发展，促进工业和农业、城市和乡村的更好的结合。因此，在全国范围内有计划地合理地布置工业生产力，是基本建设中具有长远性质和全面性质的问题，是一个带有战略意义的问题。

陈云：《当前基本建设工作中的几个重大课题》，《红旗》1959年第5期

我国原有工业的地区分布是很不合理的。……。逐步地改

变旧中国遗留下来的这种不合理的状态，在全国各地区适当地分布工业生产力，使工业接近原料、燃料的产区和消费地区，并使工业的分布适合于巩固国防的条件，逐步地提高落后地区的经济水平，这是有计划地发展我国国民经济中的重要任务之一。

李富春：《关于发展国民经济的第一个五年计划的报告》

## 二、工业分布的平衡与不平衡

……经常的、自觉地保持的平衡，实际上就是计划性，然而这并不是“仅仅从经常发生的许多波动中确立的平均量”的平衡。

列 宁：《俄国资本主义的发展：非批判的批判》，《列宁全集》第8卷第566页。

社会主义国家的经济能够有计划按比例地发展，使不平衡得到调节，但是不平衡并不消失。“物之不齐，物之情也。”因为消灭了私有制，可以有计划地组织经济，所以就有可能自觉地掌握和利用不平衡是绝对、平衡是相对的这个客观规律，以造成许多相对的平衡。

毛泽东：《读苏联〈政治经济学教科书〉谈话记录的论点汇编》。

要经常保持比例，就是由于经常出现不平衡。因为不成比例了，才提出按比例的任务。平衡了又不平衡，按比例了又不

按比例，这种矛盾是经常的、永远存在的。社会主义经济发展过程中，经常出现不按比例、不平衡的情况，要求我们按比例和综合平衡。

毛泽东：《读苏联〈政治经济学教科书〉谈话记录的论点汇编》。

大工业在全国的尽可能平衡的分布，是消灭城市和乡村的分离的条件，所以从这方面来说，消灭城市和乡村的分离，这也不是什么空想。

恩格斯：《反杜林论》，《马克思恩格斯选集》，第3卷第336页。

我们决不能只集中力量发展全国性的工业，因为全国性的工业，……不可能满足一亿四千万人民各种不同的口味和需求。为了能够满足这些需求，必须使每个区、每个专区、每个省、每个区域、每个民族共和国的生活，即工业生活沸腾起来。如果不发挥各个地方在经济建设方面的潜力，不尽量帮助区和专区以上的地方工业，不发挥所有这些力量，我们就不能使我国的经济建设达到象列宁所说的普遍高涨。不这样做，不把中央利益同各个地方的利益结合起来，我们就不能解决发挥建设的主动性的问题，就不能解决我国经济普遍高涨的问题，不能解决尽速地实现国家工业化的问题。

斯大林：《联共（布）第十四次代表大会：中央委员会的政治报告》，《斯大林全集》第7卷第261页。

这些在经济上落后和没有无产阶级的共和国必须在俄罗斯无产阶级的帮助下建立自己的工业基地，那怕是很小的工业基

地，以便在这些基地产生一批当地的无产者，使他们成为俄罗斯无产者和农民同这些共和国劳动群众沟通关系的桥梁。

斯大林：《俄共（布）第十二次代表大会》，

《斯大林全集》第5卷第201页。

目前的情况是：我国工业和我国国民经济基本上都是依靠乌克兰煤矿钢铁基地。显然，没有这样一个基地，要实现国家工业化是不可能的。而我们的乌克兰燃料钢铁基地就是这样一个基地。

但是，只有这一个基地，今后是否能满足苏联南部、中部、北部、东北部、远东和土尔克斯坦各地区的需要呢？一切材料说明，这是不可能的。我国国民经济发展中的一个新情况是：这个基地对于我们已经不够了。新情况是：今后在大力发展这个基地的同时还要立即开始建立第二个煤矿钢铁基地。应该成为这个基地的是乌拉尔——库兹涅茨克联合工厂，就是说，要把库兹涅茨克的炼焦煤和乌拉尔的铁矿结合起来。

斯大林：《联共（布）中央委员会向第十六次代表大会的政治报告》，《斯大林全集》第12卷第284页。

中国政治经济发展不平衡——微弱的资本主义经济和严重的半封建经济同时存在，近代式的若干工商业都市和停滞着的广大农村同时存在，几百万产业工人和几万万旧制度统治下的农民和手工业工人同时存在，……，若干的铁路航路汽车路和普遍的独轮车路、只能用脚走的路和用脚还不好走的路同时存在。

毛泽东：《中国革命战争的战略问题》，《毛泽东选集》四卷本第172页。



我国各民族的发展是不平衡的，这也是从历史上来的，经济基础是这样，上层建筑也是这样。要想趋向平衡，就要各民族合作互助，不能孤立地讲发展。以新疆来说，那里有石油资源，有各种有色金属资源，有可以开垦的农田，适宜种植棉花，但这只是好的条件，不要忘记那里还有困难。新疆水利不够，要大大地改善水利系统，才能够开发。交通也很困难，不仅要修通从兰州到新疆的铁路，而且要修通北疆到南疆的铁路，才能开发。要开矿、垦田，可以用机械，但最根本的有两个问题：一是要资金，一是要有人力。即使有了机械，也还要有人力、财力才能得到发展。仅仅依靠新疆一个自治区的五百万人口，不可能积累多少资金，而且人力也不够。必须要靠全国的力量，国家的力量，中央的力量。把我们计划经济中能够积累的资金拿出一部分投资到新疆增加财力，从内地动员一部分人力到新疆增加劳动力，这样才能使新疆大发展。这就必须民族合作。不能孤立地设想，新疆只靠现有的人力、物力，就可以解决问题。

周恩来：《关于我国民族政策的几个问题》，转  
摘自1979年12月31日《光明日报》。

建设社会主义工业化的国家，是任何民族都不能例外的。我们不能设想，只有汉族地区工业高度发展，让西藏长期落后下去，让维吾尔自治区长期落后下去，让内蒙牧区长期落后下去，这样就不是社会主义国家了。我们社会主义国家，是要所有的兄弟民族地方、区域自治的地方，都现代化。全中国的现代化一定要全面地发展起来。我们有这样一个气概，这是我们这个民族大家庭真正平等友爱的气概。我们不能使落后的地方永远落后下去，如果让落后的地方永远落后下去，这就是不平

等，就是错误。

周恩来：《关于我国民族政策的几个问题》，转  
摘自1979年12月31日《光明日报》。

应该认识清楚，如果不把我们的祖国建设成为一个现代化的社会主义国家，是不能摆脱贫困落后的状态的。要摆脱这种状态，只有我们五十多个民族，大家合作起来，大家共同发展，把我国建设成为一个强大的社会主义的现代化国家。要建设这样的国家，不能单靠汉族。汉族人口多，经济、文化比较发展，但是可开垦的土地已经不多，地下资源也不如兄弟民族地区丰富。兄弟民族地区的资源开发是祖国工业化的有力后盾。但是，兄弟民族地区的资源还没有开发，劳动力少，技术不够，没有各民族特别是汉族的帮助，也不可能单独发展。因此，各个民族必须互相帮助，互相支持，在共同发展的目标下建设社会主义祖国。……。举个例子，要把包头建设成为中国的一个工业基地，就必须把那里的铁和大同的煤结合起来。现在包头已经开始建设了，将来会成为很大的工业中心。这就必须各个民族共同努力，首先是蒙古民族和汉族共同努力。……。同样也可以设想，要在新疆建立起包括克拉玛依油田和乌鲁木齐地区的将来的工业中心，如果没有新疆各民族和内地汉族的共同努力，就搞不成功。首先铁路就修不成。铁路通了，劳动力不够，资金不够，也没有办法来开发。这就必须用全国的力量去支援。

周恩来：《关于我国民族政策的几个问题》，转  
摘自1979年12月31日《光明日报》。

### 三、沿海工业与内地工业的关系

我国的工业过去集中在沿海。所谓沿海，是指辽宁、河北、北京、天津、河南东部、山东、安徽、江苏、浙江、福建、广东、广西。我国全部轻工业和重工业，都有约百分之七十在沿海，只有百分之三十在内地。这是历史上形成的一种不合理的状况。沿海的工业基地必须充分利用，但是，为了平衡工业发展的布局，内地工业必须大力发展。在这两者的关系问题上，我们也没有犯大的错误，只是最近几年，对于沿海工业有些估计不足，对它的发展不那么十分注重了。这要改变一下。

过去朝鲜还在打仗，国际形势还很紧张，不能不影响我们对沿海工业的看法。现在，新的侵华战争和新的世界大战，估计短期内打不起来，可能有十年或者更长一点的和平时期。这样，如果还不充分利用沿海工业的设备能力和技术力量，那就不对了。不说十年，就算五年，我们也应当在沿海好好地办四年的工业，等第五年打起来再搬家。从现有材料看来，轻工业工厂的建设和积累一般都快，全部投产以后，四年之内，除了收回本厂的投资以外，还可赚回三个厂，两个厂，一个厂，至少半个厂。这样好的事情为什么不做？认为原子弹已经在我們头上，几秒种就要掉下来，这种形势估计是不合乎事实的，由此而对沿海工业采取消极态度是不对的。

这不是说新的工厂都建在沿海。新的工业大部分应当摆在内地，使工业布局逐步平衡，并且利于备战，这是毫无疑义的。但是沿海也可以建立一些新的厂矿，有些也可以是大型的。至于沿海原有的轻重工业的扩建和改建，过去已经作了一

些，以后还要大大发展。

好好地利用和发展沿海的工业老底子，可以使我们更有力量来发展和支持内地工业。如果采取消极态度，就会妨碍内地工业的迅速发展。

毛泽东：《论十大关系》，《毛泽东选集》第5卷第269—271页。

为了合理地配置我国的生产力，促进各地区的经济发展，并且使我国工业布局适合于资源和国防条件，必须在内地有计划地建设新的工业基地。这是我们必须坚持的不可动摇的方针。加强内地工业的新建设，也将促进少数民族地区经济和文化的发展。……。

同时，我们必须充分地利用近海地区原有的工业基础。我们在内地进行工业建设所需要的许多原材料、设备、资金和技术人材，都需要近海城市原有工业来供应和支援。可以说，近海地区原有的工业基础，是我国工业化的出发点。我们充分利用并且加强近海地区的工业基础，不但是为了适应国家和人民日益增长的需要，而且也正是为了在内地建立更强大的工业基础。……。

当然，我们在充分利用近海城市原有的工业基础的时候，应该注意合理性，避免盲目性。这种合理性就是：改建那些有必要也有可能改建的企业，而不是改建一切的原有企业；在工业企业已经比较多的城市，一般地应该少建新的企业，新建和改建的企业，必须注意到原料来源、产品销售、生产技术和运输方便等条件，并且注意同其他地区的合理分工。

……随着工业生产力的合理分布，我们将要建设许多新的城市和扩建许多原有城市，为此，应该加强城市的规划工作和

建设工作，求得同工业建设相配合。

周恩来：《关于发展国民经济的第二个五年计划的建议的报告》。

#### 四、企业布置的集中与分散

在农村中广泛建立小型电站，起了相当重要的作用。应该坦白地说，这方面往往有些分散，但分散也有一些分散的好处。这些小型电站在农村中形成了新的现代大工业的中心。这些中心虽然很小，但是，它们究竟向农民说明，俄国不会停留在手工劳动上，不会永远使用简陋的木犁，而会向另一个时代迈进。

列宁：《全俄苏维埃第九次代表大会》，《列宁全集》第33卷第141—142页。

……反对分散建设资金，如果说建设单位搞得过多，因而都不能按期竣工，这当然是要反对的。如果因此就反对建设中小型企业，那就不对。许多小的企业会变成中的，许多中的会变成大的，同落后的会变成先进的，土法的会变成洋法的一样，这是客观发展的规律。

毛泽东：《读苏联〈政治经济学教科书〉谈话记录的论点汇编》。

工业的安排，要适当分散，适当集中……。这个问题，关系到乡村城市化的问题，关系到消灭城乡差别的问题。

《刘少奇同志在河北视察》，1958年9月16日  
《河北日报》。

在工业地点的分布问题上，不论是内地的工业或者近海地区的工业，我们的方针是既要适当分散，又要互相配合，反对过分集中和互不联系的两种倾向。

周恩来：《关于发展国民经济的第二个五年计划的建议的报告》，人民出版社1956年版第48页。

企业布置的集中和分散，不仅是工业内部的问题，而且是工业和农业、城市和乡村的关系问题。我们在进行企业布置的时候，还必须充分注意工农结合和城乡结合的要求。

陈云：《当前基本建设工作中的几个重大问题》，《红旗》1959年第5期。

进行区域规划、布置工业和新工业城市时，必须贯彻经济和安全兼顾的原则，既要便于工业的协作，缩短原料、燃料和产品的运输距离，力求经济合理；又应该十分注意安全问题，加以适当分散，避免在一个工业区内集中过多的重要工厂。重要的工厂同工厂之间要保持必要的距离，工业区同工业区之间要保持更大的距离。根据工业不宜过分集中的情况，城市发展的规模也不宜过大。今后新建城市的规模，一般地可以控制在几万至十几万人口的范围内；在条件适合的地方，可以建设二、三十万人口的城市；因特殊需要，个别地方可考虑建设三十万以上人口的城市；有特殊要求的厂矿或因限于地形条件，可以建设单独的工人镇。

为了避免工业的过分集中，在规模已经比较大的工业城市中应该适当地限制再增建新的重大的工业企业。如果必须增建时，也应该同原来的城区保持必要的距离。

《国务院关于加强新工业区和新工业城市建设工作几个问题的决定》。

根据这种工业部署的方针，我们现在关于城市建设的任务不是发展沿海的大城市，而是要在内地发展中小城市，并适当地限制大城市的发展。现在沿海城市有些盲目发展的毛病，是应该加以纠正的。

李富春：《关于我国发展国民经济的第一个五年计划的报告》。

经验已证明，工业基点铺得广，铺得好，就愈有利于调动各个方面的积极性，愈有利于调动广大农民来办工业，愈有利于充分利用各种资源。这样，也就能够使各个地方的经济普遍地得到发展，而更快地从根本上改变我国工业布局的不合理状态，更好地保证国防安全。

李富春：《高举总路线的红旗继续前进》，  
《红旗》1960年第16期。

在布置工厂与工厂、工业区与工业区之间的距离时，应当是国防和经济兼顾，重要的工厂以国防安全为第一。城市规模和城市建设，应当服从工业和国防的要求，从工业不宜过分集中来看，一般城市规模亦不应过大。

薄一波：《为提前和超额完成第一个五年计划的基本建设任务而努力》，《建设月刊》1956年4月创刊号。

有些人的眼睛总是望着少数的几个工业点，他们在安排工业基本建设项目的时候，总是在这几点上加了又加，而不愿意到新的地方去布置新的工业基点。他们的理由是，在原有的工业基点搞基本建设，生产能力发展得快，在没有工业的地方搞

基本建设，生产能力发展得慢，这显然是一个近视的观点。

薄一波：《关于经济部门整风的几个问题》，

《新华半月刊》，1958年第7期第

109页。

工业布局。现在北方实际上负担着供应全国煤炭的任务，要投资多一点。南方是新区，不投资，基地搞不起来。现在，大家都说北煤南运不经济，在南方确有煤炭资源的地方，应该给些投资建立新基地。南方北方一齐搞，当然是上策，但投资没有那么多。究竟先搞南方，还是先搞北方？放下北方，先在南方搞基地，地区平衡可以早一两年，但最近几年因为煤炭产量上不去，整个工业的发展速度要降低。看来，还是北方多投资一点，一个时期内北煤继续南运，在有余力的情况下，再建设南方的新基地。

陈云：《在煤炭工作座谈会上的讲话》，

《陈云同志文稿选编》第180页。

关于氮肥厂的规模问题。

1959年和1960年在化工部的技术指导下，开始建设了一批年产八百吨和年产二千吨合成氨的小型氮肥厂。到1960年底，年产八百吨的已经建成投产二十多个，其中五个生产比较正常；年产二千吨的已经建成投产七个，其中三个生产比较正常。当时曾经设想大量地、普遍地建设小型氮肥厂，是因为考虑到：小型氮肥厂需要的重要材料比较少，设备制造比较容易，省属机械厂就可以承担制造任务；适合农村分散的条件，易于满足各地方对氮肥的普遍需要，并利于调动各级地方以至某些公社发展化肥的积极性；建设时间短，发展快。经过一年来实



实践的检验，证明这种设想是缺乏充分根据的。

……八个生产比较正常的小型氮肥厂，由于设备的质量不好，技术操作很难掌握，事故比较多，现在生产也还不稳定，实际产量还未达到设计要求，而且原料和动力的消耗都很大。总之，小型氮肥厂的建设和生产，在技术上还没有过关。要完全过关，还得作很大的努力，需要一定的时间。

与小氮肥厂相反，年产二万五千吨或五万吨合成氨的大型氮肥厂，不论建设和生产，在技术上都是成熟的……。同时大型氮肥厂可以节约劳动力，可以集中使用技术力量，产品质量好，生产成本低。在这些方面，大型厂比小型厂都要优越。

当然，小型氮肥厂有它的优点。但是，由于小型厂技术上还没有完全过关，还要继续试验，不断改进。在没有完全过关以前，不应该大量地、普遍地建设。

关于氮肥厂建设的部署问题。

1958年以来，全国各地先后开始了十几个大型氮肥厂的建设。由于布点多，材料和设备供应不足，到现在还没有建成一个。

为了发展农业生产，增加粮食产量，必须尽可能加快氮肥工业的发展。问题是，在氮肥厂的建设部署上，多大的规模才既是积极的，又是可靠的……。我们不应该、也不可能用挤掉其他部门的建设的办法，来加快氮肥工业的建设，而必须在整个国民经济综合平衡、全面安排的基础上，正确部署氮肥工业和其他部门的建设。在投资分配、材料安排和设备制造上，既要照顾氮肥工业建设的需要，又要照顾其他部门建设的需要。只有这样，才能站稳脚跟，在巩固的阵地上前进。

应该怎样布点呢？我们认为，应该尽先在经济作物的集中产区和粮食的高产区布点，然后分期分批在其他地区布点。这样