

党建材料之五

机关党的建设工作会议材料选编

中共贵州省委组织部组织处 编

目 录

建设廉洁 高效 服务的机关作风·····	龙志毅 (1)
加强机关党的建设 强化党组织的监督职能···	李培书 (15)
以廉政 高效 优质服务为标准 加强和改进机关 党的建设工作·····	苟华君 (23)
加强机关党的建设 充分发挥两个作用·····	张世德 (34)
机关党组织如何实行有效的监督 ·····	省政府直属机关工委 (40)
对加强机关党员教育的思考 ·····	省委直属机关工委宣传部 (49)
要把党员教育作为党的建设基础工作常抓不懈 ·····	遵义地直机关党委 (53)
如何强化机关党委的监督功能 ·····	黔西南州直机关党委 (61)
新时期要加强和改进机关党的建设 ·····	贵阳市委直属机关党委 (66)
按照党章赋予的职责 认真做好机关党委工作 ·····	黔东南州直机关党委 (70)
针对机关特点加强党的基层组织建设 ·····	六盘水市直机关党委 (77)

建设廉洁、高效、服务的机关作风

——省委副书记龙志毅同志在省委

直属机关工委工作会议上的讲话

(一九八九年四月五日)

这次省委直属机关工委召开工作会议，根据中央(1988)3号文件和省委(1988)16号文件精神，结合实际总结、讨论和安排了机关党的工作，保证治理整顿和深化改革的顺利进行，这是很必要的。

机关党的建设是整个党的建设的重要组成部分，并具有特殊的重要性。加强党的建设，首先是要加强机关党的建设。如果机关党的建设抓不好，要去抓其他党组织的建设，是不可想象的。因为其他各条战线党的建设的任务都要靠各级党的领导机关，特别是省委机关去组织实施。省委机关在全省党的建设和经济建设决策中处于十分重要的地位，党中央和省委的决策首先要通过省委机关去实施；省委的重大决策，需要依靠省委机关的同志在调查研究过程中，掌握大量的信息，经过综合分析，提出建议，为省委决策当好参谋，然后由省委作出决策。所以，可以这样说，省委机关工作做的好不好，能不能达到廉洁、高效和服务的标准，直接关系到党在人民群众中的威信和地位，在很大程度上关系到我省改革

和建设事业能不能顺利推进。因此，省委才决定对机关党的工作直接领导，将省委直属机关党委、省政府直属机关党委改建为省委直属机关工委，省政府直属机关工委，将国防科工办党委改建为国防电子工业工委，还成立了高校工委。这里特别要强调一下改建和成立工委的目的，不是好象机关党的工作与过去相比不那么重要了，改个工委的牌子来抓一抓就算了，恰恰相反，而是为了加强机关党的建设，使之适应新时期的需要。机关工委作为省委的派出机构，由省委来直接领导，这有两方面的意思：一是在省委直接领导下，更好地加强机关党的自身建设；二是在党政职能分开的新情况下，进一步发挥省直机关党组织的作用。

同志们在工作会议上的学习讨论中，对机关党的工作提出了一些问题和建议，我想在这里简单的说几点意见。

一、省委对机关工委的工作是重视和积极支持的

机关工委既然是省委的派出机构，那省委就要实行直接领导。自去年改建机关工委以来，已经开始这么办了。这次省委直属机关工委工作会议，正威同志委托我来讲一讲表示省委的意见，在贯彻中央精神和重大决策时，机关工委的负责同志是直接参加省委的会议的。对两个直属机关工委在组建过程中的干部配备，省委作了反复研究，作了充实加强。当然有个具体问题就是编制，省委直属机关工委没有增加，省政府直属机关工委增加了几个人。这个问题要这么看，因为整个机关现在都是超编，增加编制有困难。好象一个单位说要加强就要增加编制，我觉得这个观念要转变一下，要从精干这个角度来考虑问题。省委的态度是明确的，要加

强领导，支持机关工委把工作搞好，特别是要支持机关工委正确贯彻执行省委(1938)16号文件，即“省委关于加强和改进省级党政机关党的工作的意见”。过去机关党组织主要是对机关工作起保证作用，改为机关工委后，机关党组织就不只是保证作用的问题，还有监督的问题，有监督就应有参与考核干部的职能，所以具体任务比过去增加了。过去一提到机关党的工作都感到难度很大，归纳起来是两句话，“不好搞，搞不好”，当然这也有一定的道理。机关的领导干部多，有长征干部，有抗日时期的干部，有解放战争时期的干部，还有解放后参加工作的干部，有什么“屁股上冒烟”的，有“坐11号”的，这些是一些具体的客观存在的不好搞的原因。我感到从现在来说，不好搞主要是这样两条：一条是机关党组织的凝聚力差。从实际情况看，机关党组织不能给机关干部包括党员干部提级提薪，解决工作、生活中的实际问题，这个权力不在机关党组织手上，因而党组织与党员的关系很不密切，不能成为真正的党员之家；还有，认为你这个搞机关党的工作的同志大家都彼此彼此，论水平都差不多，你说的我已知道，不说我也晓得，说了也不解决我的实际问题，这是凝聚力差的一个主要原因。另一条是由于机关工作的特点，使得机关党组织开展活动困难比较多，机关的行政事务很忙，上班时大家都在自己的岗位上埋头干自己的工作，下班大家都各自回家去了，因而搞党的工作的同志也就没有多少机会跟大家接触，除非人家找到办公室来。机关的领导干部比较多，在外面参加各种活动的时间也比较多，有时机关党组织过组织生活也不知道。这些都是些客观上的

原因。但是按照中央和省委的要求，机关党组织的工作“不好搞，还得搞，还要搞好”。怎样才能搞得好呢？需要大家在学习的基础上，认真总结经验，不断地探索。我认为至少可以有以下几点。

首先要转变观念。这是从两方面来说的，一个是我们整个机关的党员特别是党员行政领导干部，要转变认为机关党组织只起保证作用，办公会决定了什么事情或行政领导决定了什么事情，机关党组织无条件地保证这个老观念。当然，中央和省委的重大方针，重大部署以及各个部门根据中央和省委的部署作出的工作安排和要求，机关党组织毫无疑问要动员全体党员来认真贯彻执行。另一个是，机关党组织除保证作用外，还担负着监督的职能。省委去年发的16号文件，对实施党内监督的具体做法规定了五条，这是过去机关党组织没有的。我们各个部门的行政领导，要在观念上来一个转变，要接受本机关党组织的监督，机关党组织的领导同志，要带领党员把这五条监督职能认真执行起来。有的同志反映，这不太好执行，我觉得是可以执行的。比方说，第二条是在会前收集党员群众对领导干部的意见，如实转告本人或在会上报告。这一条看起来难度最大，我看也是可以做到的，只出于善意，出于改进工作。平时领导干部活动比较多，与机关的同志接触比较少，很多意见他听不见。机关党组织把大家对领导干部的意见收集起来，或者个别转告他，或者在会上说一说，这对领导干部有好处，没有什么坏处，他也应该接受。省委组织部机关党委的吴再年同志，今天也在这里开会，我可以表态，非常欢迎你去收集对我的意见，

然后告诉我。当然，如果机关党组织的领导同志跟行政领导干部的关系不太好，这就有点麻烦。我认为行政领导干部应该听取群众的意见，有误解的地方可以解释。机关党委的同志在收集意见的方法上也应该考虑，收集的自然一点，不要象过去搞运动那样，有意的专门开小组会来谈对某个领导干部有什么意见。收集意见后，要通过各种方式转告，有的属于对整个工作的意见，不是针对哪一个人的，可在机关党委书记或副书记列席行政领导的会议上提出来；有的属于对个人的意见，甚至有些不大便于公开的，就给个人谈。监督工作做好了，机关党组织的凝聚力就可以得到加强。

我们机关党组织的领导也有个转变观念问题，要从尊重人、关心人、理解人出发来作思想政治工作，帮助党员解决一些实际问题，使机关党组织逐渐成为党员之家，使党员有什么想不通的事找你谈，有什么问题找你反映，有什么困难找到你能够尽可能帮助解决。如果这样，党组织的凝聚力也就会得到加强。

关于机关党委协助行政领导做好干部工作，省委16号文件讲了三个职能，就是第六条规定的“协助行政领导管理机关党群组织的干部，配合人事部门对机关各级行政领导干部进行考核和民主评议；根据掌握的情况，对行政干部的任免提出意见或建议”。按照这个规定，各单位行政领导班子在任命机关干部时，应该征求他所在的党组织的意见。认真执行这些规定，机关党组织的凝聚力也就会逐步增强。

中央3号文件和省委16号文件，不仅机关党委的同志要认真学习和贯彻，各单位的行政领导班子也要安排一、两次

学习，认真讨论和贯彻。机关工委、各机关党组织一定要尽职尽责，切实起到保证监督作用和战斗堡垒作用。各单位党委（党组）要加强对机关党组织的领导和指导，各单位行政领导要热情关心和支持机关党的工作。这样，搞好机关党的工作就有希望。

二、当前机关党委的主要任务

当前机关党委的主要任务，按中央的部署是，从严治党，为建设和确立一个廉洁、高效和服务的机关作风而奋斗。这也是机关改革的目标，机关改革还包括精干。机关党的建设要达到廉洁、高效和服务这个目标，有两方面的工作要做，一是要建立一套适应新时期需要的科学管理制度，如岗位责任制、工作人员和领导干部的任免制、办事制度、群众监督制度，等等。二是要加强思想政治工作，树立一个好的机关作风。

要搞好机关的作风，首先要搞好党风。因为共产党是执政党，省委机关党员占职工总数的百分之八十至九十，可以说省委机关的党风问题就是机关的作风问题。应该把党风问题提到我们这个执政党能不能领导全国人民建设具有中国特色的社会主义，能不能担当起这个重任这样一个高度来看，我们党执政到今年已四十年，取得了很大成绩，但也要看到现在的一些情况，一些问题，包括国内外的一些议论。在改革和建设中出了一点失误，就有一些人出来“开药方”，各种各样的“药方”都出来了，主要是两种：一种是认为改革搞错了，还得回到老路上去；另一种是认为改革根本不解决问题，只有在所有制上全面实行私有制，也就是实行西方的哪一

套，才能解决问题。这个话不是一般地说说就算了，而是有大量的事实作依据的。从国内外的一些动向看，有全盘西化论这种思想倾向的人认为，马克思主义已经过时了，中国要进步，只有废除马列主义；提出在政治体制上要搞多党制，轮流执政，才能保持廉洁的政府。这种看法和主张是完全错误的，要在中国搞西方的全面私有制，搞多党轮流执政是行不通的。有些不明真象的人，看到这种思潮很感兴趣，一旦明白真象后，很快就转过来了，当然有少数人不是不明真象的问题，而是有系统的思想在支配。我们应十分清醒地看到这种动向，提高对建设廉洁、高效、服务的机关作风的认识。

十三大报告提出，执政党要经受执政和改革开放的考验。经受执政的考验，就是能不能保持廉洁的作风，不搞权与钱的交易。经受改革开放的考验，就是拥护还是反对改革开放，在改革开放的情况下能不能保持共产党员的优良品质，不被金钱、物质所诱惑以至走上堕落的道路。我认为，从我们机关党组织的现状来说，绝大多数党员是经得起这两个考验的，如果我们现在人云亦人，认为到处都是贪污腐败，都是无官不贪、无官不倒，那样认识问题是不符合实际的。我们应该有这个基本的估计，才能增强搞好机关党的工作的信心。

我们党内确实存在着一些不廉洁的现象，虽然是反映在少数人身上，但是性质是严重的，给党的威信和党的形象带来了很大损失。看不到这一点，也就不能提高对加强机关党的建设的重要性和紧迫性的认识。

在前不久召开的全省民主评议党员座谈会上曾经提出，在改革开放、发展商品经济条件下，共产党员要讲全心全意为人民服务，要讲贡献，要讲对党的事业的忠诚和责任感，要讲党性、组织性和纪律性，机关的党员还要讲为政清廉。现在有少数同志程度不同地不要这些原则了，当然多数是属于思想认识问题，只有少数是属于违纪问题。有的人互相攀比，争名争利，公开伸手要官，达不到目的就对被提拔的人恶意中伤，搞成象传单一样的东西到处散发，我就好幾次收到这样的相同的传单，一调查不是那么回事，原因就是没有提拔他。当然，老同志的一些政治待遇问题，正当的、合理的，无论是自己提出来，还是别人提出来，我们都应该解决，这是正常的。现在主要是一些中青年同志，稍为提慢了一点，就同这个比，同那个比，与同班同学比，与同届毕业的比，比来比去总觉得自己早就应该提拔，这是个不好的倾向。有的人争官当就把毛遂拿出来当牌子，这个就不对了。事实上，毛遂自荐这个典故，说的不是毛遂争官当，而是争担重担，并确有政绩，但未见到史书记载毛遂有政绩后，当上了什么官。机关党组织对有这种思想情绪的同志应采取帮助的态度，使他们转变思想认识，正确对待自己，正确对待别人，为党的事业勤奋工作。

机关里面有一部分同志存在一种工作不负责任，办事拖拉、推诿的不良作风。有些事情，到时候没有完成，一检查不是出了什么特殊情况，而是没有认真去办，或者是推来推去，互相扯皮。这种现象始终没有很好克服，基层很有意见。例子很多，就不举了。这种不良作风必须纠正，不然怎么提

高机关工作效率、服务于基层呢？

机关里面一部分同志还存在纪律松弛涣散问题。有的人合心的事情就干，不合心的事情可以不干，遇到不愿意干的事可以找种种理由，要组织来服从他自己。

上面讲的这几种现象，应该作为在加强机关作风建设、思想建设中有针对性地很好解决的问题。

机关中还存在个别人搞权与钱交易的事。这是说个别人，是指相对来说省委机关一般说没有掌握大量的物权和财权，当然掌握了一定的人权。但是说老实话，要用人权去做什么交易得到好大的利益不大可能，因为提拔干部有严格的制度，省委常委讨论副厅长局级以上干部的时候，不到三分之二的常委不得讨论；属于人大任免的先征求人大党组的意见；省政府的组成人员还要征求省长、副省长的意见，然后再征求人大党组的意见，最后才提到常委来讨论。财权、物权没有掌握多少，所以权与钱交易的可能性不太大，发生在省委机关的大要案也很少。但是，同志们的眼睛要放开一点，权与钱交易的问题确实值得很好的注意。

为什么有少数同志或极少数同志对党的原则自觉或不自觉不要了呢？当然，回答这个问题不能简单地用问卷调查的方法，要从理论和实践的结合上加以认真的研究。

首先，要处理好物质和精神的关系。这个问题长期没有扯清楚。在“左”的思想指导时期，强调了精神万能，不讲物质利益，所谓“狠斗私字一闪念”。但是有个时候又只讲物质利益，不讲精神的作用，两个方面来回倾斜。物质和精神的关系搞不清楚，就不能很好地解决认识上和实践上的一

些问题。比如去年发生的“蛇口风潮”搞了半天，到底最后提倡了什么，反对了什么，我觉得值得很好地研究一下。我们确实应从“左”的影响里头转变观念，承认物质利益，否则就不能适应商品经济发展的需要，也可以说不适应按劳分配原则的需要。只要是勤劳致富，多作贡献就应该多得，这条原则必须坚持。与此同时，我们在承认物质利益原则的同时，也要高度重视精神的作用。要在承认精神的作用的前提下，通过探索和总结经验，逐步建立起适应新的历史时期的道德观念、行为规范和价值体系。我认为，党中央提出的建立社会主义商品经济新秩序，包括了社会主义精神文明中的思想、道德方面的建设。否则就会出现两种情况；一个是经济发展了，但是国家很落后，社会上乱七八糟；另一个是经济根本发达不起来。我看后一种可能性很大。因为精神文明建设跟不上去，经济建设到了一定的时候就会受到很大的干扰，搞不下去。现在治理整顿中反映出来的很多问题，说明精神文明建设没有很好地抓，反过来对物质文明建设起了很大的干扰作用。所以要“两个文明”一齐抓，在重视物质文明建设的同时，高度重视精神文明建设，才能把我们的经济建设搞上去。

其次，要处理好集体利益和个人利益的关系。这个问题过去也是存在偏差的，有个时候强调集体利益，不承认个人利益，只强调个人利益与集体利益的一致性，不承认个人利益在某些时候、某些具体问题上也是有矛盾的。所以，哪个党员遇到个人利益想不通的时候，就上纲上线进行批评，人家也接受不了。当然，这个问题也要讲个历史条件，比如在

战争年代，就要突出强调一下集体利益，如果老强调个人利益，要照顾也照顾不过来。但是，在现在的条件下，在党内，如何处理好集体利益与个人利益的关系，我认为应该有两条；第一条，要承认个人利益在不影响国家和集体利益的前提下，应该尽可能的照顾个人利益。这也是调动机关广大党员积极性的一个因素。比如在职业的选择上、工作岗位的选择上，可以照顾的应该照顾一下。第二条，当集体利益和个人利益发生矛盾的时候，作为共产党员要强调个人利益服从集体利益，这个原则必须坚持。如果把把这个原则作为所谓传统的、腐朽的观念加以批判，我看我们党就要成为一盘散沙，还有什么战斗力、凝聚力和吸引力呢？还有什么共产党员的党性、组织性和纪律性呢？还有什么共产党员的先锋模范作用和表率作用呢？

总之，要在机关建立起廉洁、高效和服务的好作风，需要从理论与实践的结合上加以认真探讨，看看哪些观念需要进一步转变，哪些原则需要进一步坚持；哪些方法需要进一步改进，这样才能把党的思想建设和组织建设做得更有针对性一些，更有成效一些。

三、几项具体工作。

1、关于民主评议党员工作。前不久在安顺已就这一工作召开过专门会议，不再细讲。希望工委、机关党委认真抓落实。今年是扩大试点，搞哪些单位、好多支部，上半年搞多少，下半年搞多少，要具体落实。要注意的问题是，绝不要走过场。这次民主评议党员始终要贯彻教育的方针，要在认真学习的基础上进行，但也不能从教育开始到教育结束，对

大多数同志是教育，对少数或极少数腐败分子或不合格的党员进行严肃处理，本身就是一个很好的教育，如果不抓这一环，那民主评议党员必然就会走过场。

2、关于廉政建设工作。这项工作省委也已开了会，作了部署。今年地州市搞“两公开、一监督”试点，省里抓贵阳市。省级有关单位，主要是抓省政府那边的厅局，我们省委机关也要抓。要抓好廉政教育，确实发现有案子的单位，机关党组织要协助纪委、协助行政领导抓好案子的查处。

3、机关组织生活问题。机关的组织生活，一是要坚持，二是要改善，不要搞的那么死板，每次都是一个人谈一遍，谈完也就基本上完了。组织生活的现状是作一点自我批评可以，但一般不能展开批评。我认为，一是确实需要开展批评的时候还得开展批评，互相帮助；二是可以选择社会上的一些热点、难点问题，开展专题讨论，比如刚才讲到的“蛇口风波”，还有《河殇》等，都可以在组织生活上讨论，把组织生活活跃起来，必要时还可以请一些权威作报告；再就是学习先进人物，这要成为一个制度定下来。比如，省委号召学习的水电九局局长俞崇尚同志的先进事迹，就可以用组织生活时间学习，开展向他学习的活动。

4、各单位机关党组织的干部配备问题。省委直属机关工委的班子省委定了，机构成立了，职能明确了，编制也明确了，暂时就这么多，从精干上来努力。有个问题，就是省委直属各单位机关党组织的干部配备的怎样？班子健全了没有？这个问题请大家考虑一下。如果还没有按照要求把班子配好的，要赶快配好。上次，我在省政府直属机关工委召开

的工作会议上，也讲了班子问题。安排到机关党委来担任领导职务的，年龄上我们不作硬性规定，但是质量上一定要有要求，就是要熟悉党务工作，思想要开拓一点，既能接受新鲜事物，又能坚持党的原则，有工作能力，身体条件好，还能工作，绝不能把机关党委当成一种安排干部的场所，认为这个同志在其它岗位上不行了，不好工作了，就到机关党委去吧，绝不能这样搞。这一点，省委直属机关工委已经有这个权力，对各单位机关党组织的干部配备，你们可以认真检查一下，各单位在报你们批的时候，你们也得把好这关个，不合质量的就不批，现在在岗位上不适合的，也可以建议本单位到一定时候调整，这一条你们一定要坚持。现在有的同志不大愿意到机关党委来任职，这有一定原因，比如他是一个副厅长或纪检组长，现在纪检组没有了，反正你是副厅级，到机关党委任专职书记，有的同志不愿干，他希望把他明确为副厅级，好象要光荣一点当机关党委书记，虽然还是副厅级，但不怎么样，没有好多事情干。其实，机关党委的事情很多，需真正干好也是不容易的。有的副厂级干部不愿兼职，这要说服他们，做好思想工作。

省直各单位机关党组织的干部配备问题，徐挹江同志在一些机关搞了调查，给省委写了一个报告，省委常委原则同意这个报告，已由省委办公厅转发。他提出来，机关党组织的专职干部，按机关职工人数100：1的比例来配备，就是100个职工配一名机关党组织的专职干部，省委已经同意，就按这个办。当然，100人以下的，也要配一个，有二、三十个党员的也要配一个，有150人的也可以配两个。在配备专职干部

时，一定要讲究质量，讲究精干。

加强机关党的建设强化 党组织的监督职能

——李培书同志在全省机关党的建设工作会议

研讨会上的讲话

这次研讨会，是在我们党处在一个历史性的 大 转 变 时期，面对治理整顿和深化改革的新形势，就如何加强机关党的自身建设，走出一条党建工作新路子，从理论与实践的结合上进行了探讨的会，必将推动机关党的建设向以廉洁、效能、服务为主要标志的新的轨道上前进。

我讲三点意见

**一、县以上地方党委必须坚持党要管党的原则，切实加强
对机关党建工作的领导**

党要管党，是党委自身最重要的职责。从调查情况和这次研讨会上反映的情况看，地方各级党委在党的十三大精神指引下对管党重要性、必要性的认识有了提高，各级党委都采取了一些措施来加强领导，效果也是好的。但有的地方和单位，也确实存在着重视不够、关心不多，措施不力的情况，存在不少问题。个别单位对机关党的组织工作确实存在不管不问的情况。重视、关心不够，抓得不好，有诸多原因，其中最重要的是对处在历史大转变时期的党建工作的新