

差距与战略

民族经济学研究论文选集

中央民族学院
少数民族经济研究所

一九九一年六月

差 距 与 战 略

民族经济学研究论文选集

目 录

1. 施正一：关于少数民族地区经济发展战略问题
——差距·加速与均衡
 2. 王天津：“双重调整”：少数民族地区建设发展
走出“经济峡谷”的选择
 3. 石通扬：少数民族地区乡镇的产生与发展
 4. 王文长：源头活水何处寻
——少数民族地区经济发展与民族教育的
辩证观
 5. 李竹青：加强智力开发，振兴西藏经济
 6. 李策进：西藏旅游业发展和开发的新思考
 7. 海 棠：跨越第一步
——峨边民族经济的崛起
 8. 李苏幸：畲乡社会经济发展的契机与出路
——江西省铅山县太源畲族乡社区调查研究
 9. 李京文：农村劳动力转移的模式
 10. 况浩林：鸦片战争前少数民族和少数民族地区的
农业生产中有没有资本主义萌芽产生？
 11. 安 佳：债务危机：困扰全球的难题
- 附录：中央民族学院少数民族经济研究所简介

· 施正一 ·

关于少数民族地区经济发展战略问题

——略论差距·加速与均衡

关于民族地区经济发展战略问题，是一个极端重要的问题。这个问题涉及的范围很广泛，比如大家最关心的各民族地区的经济发展越来越不平衡，其中最主要的一个问题是民族地区与东部沿海地带相比较经济发展差距越拉越大的问题，以及需要采取什么样的战略方针才能解决好这样的问题等等都是包括在内的。除了几个基本问题外，这里就差距问题着重谈些个人的看法。

所谓民族地区，也就是指的少数民族地区，是一种习惯的简称法。我国自古以来就是一个多民族的大国，现在共有56个民族。全国土地总面积共有960万平方公里，少数民族分布的地区约占2/3。少数民族区域自治地方共有157个，其中省一级自治区5个，自治州30个，自治县（旗）122个，还有1500多个民族乡，在55个少数民族中有45个少数民族已经建立了自治地方。全国少数民族总人口已经超过8000万人，占全国总人口11亿的8%（民族自治地方的人口则占全国总人口的14%）。可以看出，少数民族和少数民族地区经济问题，在整个国家社会生活中所占重要地位与作用。

第一章 战略·经济与民族

1. 对战略概念的一般理解

所谓战略，这本来是一个军事学上的术语。本意是指指挥战争的谋略或韬略，也就是在战争中依据交战双方军事、政治、经济、人力、地理、外交等诸方面的基本因素、态势的分析、判断，而对战争全局作出根本性决策和指导。我国古代许多兵书中

都包括有丰富的战略思想，例如著名的《孙子兵法》、《孙膑兵法》等书中都论述了战争的战略问题。又如，郑畋的《授武臣邢宁节度使制》一文中还提出“习起翦之兵书，用关张之战略”。毛泽东同志解释说：“凡属带有要照顾各方面和各阶段的性质的，都是战争的全局”。“研究带全局性的战争指导规律，是战略学的任务”。所以说，战略问题是指对全局起决定性作用的东西。把战略研究应用于其它学科领域，这是科学发展的需要。在我国，近几年来为了适应国家现代化建设的需要，经济学界把研究“经济、社会发展战略”问题列为主要任务之一，并且还召开了一系列“经济、社会发展战略问题座谈会”，探讨我国的经济、社会发展战略的理论与实际问题，从讨论中可以看出，所谓经济发展战略问题，就是指的在经济发展过程中带有全局性、长期性、根本性和决定性的问题。因此，我国社会主义现代化建设中的战略问题，也就是指的在建设社会主义现代化过程中那些带有全局性、长期性、根本性和决定性的方面

但是，正如毛泽东同志所指出的，全局性也是从相对意义上来说的。例如，“世界可以是战争的一全局，一国可以是战争的一全局，一个独立的游击区、一个大的独立的作战方面，也可以是战争的一全局”。从经济学方面来说，我们也可以把整个国家社会主义现代化建设视为一全局，把一个省、区视为一全局，把一个地、州视为一全局，把一个县、旗视为一全局，或者也可以把一个经济部门（例如工业、农业、林业、畜牧业、商业、交通、运输、科技、教育等）、一个经济单位（例如工厂、矿山、社队、公司等）视为一全局。在这些省区、地州、县旗、部门和单位的各项事业发展过程中带有全局性、长期性，根本性和决定性的方面，就是它们各自的战略问题。

2. 对经济发展战略的几种看法

关于经济发展战略问题的提出。

过去讲战略主要用在军事方面。经济学中提出战略问题，是

第二次世界大战以后的事情。

●西方国家经济学界研究经济发展战略问题，大体上是从50年代开始的。它有两个不同的范畴：

一个是研究发达国家的经济发展战略问题，一般都叫做“经济增长”问题，或“经济成长论”。

另一个是，研究发展中国家的经济发展战略问题，一般都叫做“发展经济学”。^①

●苏联是在70年代开始提出经济发展战略问题的。1970年1月《真理报》发表了一篇社论，说苏联共产党“正确地确定了经济发展的决定性战略方向，这就是坚决提高社会生产率”。1981年还出版了一本叫做《苏联现阶段的经济发展战略》的专门著作。

●在我国，提出“经济社会发展战略问题”最早是由于光远同志在1981年2月提出的，当时是作为“一个应该研究的重要问题”的建议形式提出来的，从那时开始就连续不断地召开这种战略研讨会。

关于经济发展不同概念的举例。

什么叫“经济发展战略”，这个概念包括那些内容？有许多不同的解释。侧重点也不一样。例如：

其一，美国经济学家金德伯格把经济发展的内容定义为：“包括物资福利的增进（特别是低收入的人），普遍贫穷及与之相联系的文盲、疾病、早夭的消除；投入产出的构成变化；工作年龄的人口就业的比例增加；不为少数特权者所独占的经济组织形式；广大人群与经济方向性及其他方面的决策的增进其福

^① 经济科学出版社组织出版了一套“经济发展研究丛书”，可作为我们研究这个问题的参考。

利。”^①可以看出，这个定义包括的主要内容有四个方面：第一是增进福利，第二是普遍就业，第三是分配均等，第四是经济民主化（不仅要参与管理，而且要参与决策）。很明显，这里所说明的经济发展问题实际上是讲的社会发展问题，说得明确些，就是经济、社会发展战略问题。

其二，苏联经济学家所理解的“经济战略本身也包含着准确的规定为达到既定目标而采取的手段和途径。”苏联共产党在80年代为之奋斗的经济战略“最高目标就是进一步提高整个社会的生产效率，提高劳动生产率，在提高苏联人民的社会积极性的基础上，不断提高劳动人民的物资和文化生活水平，为个性的全面发展创造最好条件。”^②可以看出，苏联经济学家所理解的经济发展战略所包含的内容，主要是两个方面即战略目标和实现目标的途径。

其三，我国经济学家所理解的经济发展战略，一般讲来就是：“指一个国家使原来低下的生产力和落后的经济、社会状态逐步转变为生产力较为发达，经济、社会较为先进状态所采取的总的方针政策。这里所说的经济、社会的状态，既包括经济因

① 金德伯格：《经济发展》第一章。以前的经济学家是把利润放在首位，这里是把福利放在首位，并且重点还是低收入的人，还强调普遍就业、分配要均等以及参与管理、参与决策。可以看出发展经济学与传统经济学的不同。我们不能用原始资本主义观点来看现代化经济，更不能用小生产的眼光和集权官僚主义的封建思想来看待现代化经济。美国经济学家提出的问题，值得我们重视。公有不等于国有，国有不等于社会公有。在生产资料所有制问题上，西方经济学家一般都不主张剥夺资本家财产，消除资本主义私有制，而是赞成分散财富，办法是发展股份制（即所谓的“人民资本主义”，发展中产阶级），金德伯格也是如此。

② 参见苏共二十六大报告，1981年。

素,也包括经济以外的社会政治、社会文化等其它方面的因素^①,它不仅数量的问题,而且还有质量、结构方面的问题^②。”1982年9月,党的十二大报告中又进一步把经济发展战略的内容概括为“经济建设的战略目标、战略重点、战略步骤和一系列正确方针”。

3. 民族问题的战略地位

按照这样的观点,我们可以从不同的角度出发来探讨少数民族地区经济发展的战略问题。例如,可以从整个少数民族地区出发来探讨经济发展的战略问题,也可以从一个自治区、一个自治州或一个自治县出发来探讨经济发展的战略问题。我们这里所要探讨的是制订和实现少数民族地区经济发展战略时有关认识论和方法论方面的一般性问题。

在马克思列宁主义民族问题学说中,有一个著名的原理,即民族问题是从属于工人阶级问题,民族问题是无产阶级革命总问题的一部分,是无产阶级专政问题的一部分。有人说,这是一个错误的理论,说民族问题不是无产阶级革命和无产阶级专政总问题的一部分,而是“全局性的总问题”。这是一种误解。把主体部分与从属部分同全局性与局部性划等号;把总问题与总问题的一部分同全局性问题与局部性问题两种含义不同的概念等同起来,这是不对的。所谓总问题与总问题的一部分是讲的联系与构成方面的问题,或结构性问题;所谓全局性问题与局部性问题,是讲的地

① 因为一个落后民族走向现代化必然要带来许多意想不到的问题。例如传统观念的变化、教育落后、文化转型、人才奇缺、人口猛增、失业与就业问题、政权膨胀与腐败、社会犯罪率提高、物资短缺、分配不公、两极分化、物价上涨、通货膨胀、大城市畸型发展、农村与农业退化、生态破坏、地区差距扩大、各种社会矛盾都在增长,似乎整个社会都失去了原有的稳定与平衡。其实这一切都是现代化过程难以避免的现象,问题是要有正确的方针与对策,首先当然还是有一个正确看法,科学的发展战略。

② 《经济社会发展战略研究》上第52页。

位与作用方面的问题，或功能性问题；民族问题是无产阶级革命和无产阶级专政总问题的一部分，它是讲的在无产阶级革命和无产阶级专政这个总问题中包括有很多方面的问题，例如领导权问题、政权问题、武装斗争问题、农民问题或土地问题、工业化问题和合作化问题，经济和文化建设问题、知识分子问题等等，民族问题也是其中的一个问题。全部问题不等于全局性问题，部分问题不等于局部性问题。在总问题中哪个或哪些具体问题带有全局性的作用，这是要看各种情况和条件来决定的。民族问题在革命和建设的过程中，是否带有全局性的意义，或者说，是否具有战略意义，那要看不同国家、不同阶段的不同情况来决定。

这里还有一个问题，能否把战略重点和战略问题等同起来呢？我认为也是不能的。比如说，党的十二大报告中把“农业问题，能源、交通问题和教育、科学问题”列为现阶段我国经济发展的战略重点，而把“集中资金进行重点建设和继续改善人民生活的问题”、“坚持国营经济为主导地位和发展多种经济形式的问题”、“正确贯彻计划经济为主，市场调节为辅原则的问题”和“坚持自力更生和扩大对外经济技术交流的问题”列为特别要注意解决好的重要原则问题。前三个（或五个）战略重点，当然是带有全局性意义的战略问题，后四个（或八个）重要原则问题是否都属于不带有全局性意义的问题呢？显然不能这样说，因为如果不解决好这些重要原则问题，就会严重影响战略重点的发展和战略目标的实现，那也是有全局性意义的。全局性的东西不能脱离局部而独立，全局是由它的一切局部构成的；但是，有些局部对全局往往不起重大影响，而有些局部则对全局有着决定性的意义。正如十二大报告中所分析的，为要促进社会主义经济的全面高涨，为要开创社会主义现代化建设的新局面，为要实现今后二十年的战略目标，就必须贯彻执行十条经济建设方针，特别是要解决好这几个重要的原则问题。

民族问题，虽然没有列为战略重点，但不等于说它不是一个

重要的原则问题。恰恰相反，党中央是不 断地强调解决民族问题对国家社会主义四个现代化建设的重要性。党的十一届三中全会以来，党中央发出了一系列关于解决好各少数民族地区重大问题和做好民族工作的指示，在关于西藏问题、新疆问题、内蒙问题、云南问题和海南问题等指示中，都强调了发展少数民族地区经济的重要性和迫切性。党的十一届六中全会《关于建国以来党的若干历史问题的决议》在总结建国以来，特别是“文化大革命”的十条基本经验教训时，把民族问题列为第七条，强调指出：“改善和发展社会主义的民族关系，加强民族团结，这对于我们这个多民族国家具有重大意义”。不仅要“坚持实行民族区域自治，加强民族区域自治的法制建设，保障各少数民族地区根据本地实际情况贯彻执行党和国家政策的自主权”，而且要“切实帮助少数民族地区发展经济文化，努力培养和提拔少数民族干部”。十二大报告中又进一步总结说：“过去几年中，党中央在民族问题上作出一系列重要决定，纠正‘文化大革命’和它以前的‘左’倾错误，恢复良好的民族关系，取得了显著的成效。根据新的历史时期的条件和各民族的具体情况，党中央还分别确定了许多有利于各少数民族地区经济和文化发展，有利于实现各少数民族区域自治权利，有利于加强各民族团结的政策，这些政策要进一步完善和发展。民族团结、民族平等和各民族的共同繁荣，对于我们这个多民族的国家来说，是一个关系到国家命运的重大问题。我们一定要提高全党对民族问题的认识”。在《民族区域自治法》中全面系统地规定了民族工作的法制原则，把民族问题的重要性提高到更为突出的战略地位。特别是1987年中央发的十三号文件，进一步规定了民族工作的总的指导思想和根本任务。可以看出，党中央把民族问题提高到多么重要的地位。

为什么民族问题对于我们国家发展和四化建设有如此的重要性呢？

首先，这是因为汉族离不开少数民族，少数民族也离不开汉

族。我国自古以来就是一个多民族的国家，千百年来各民族人民共同奋斗，开拓国土，发展经济、繁荣文化，建设中华民族特有的文明，各民族在历史上都作出了重大的贡献。特别是近百年来，各民族都遭受着外国侵略者的压迫、剥削与蹂躏，都被沦为列宁所说的帝国主义压迫、民族压迫下的被压迫民族。各民族人民不仅同患难、共命运，而且还在共产党领导下长期进行的反抗侵略者、压迫者、剥削者的斗争中，结成了血肉不可分离的兄弟般的亲密关系。解放后，在民主改革、社会主义改造和社会主义建设的斗争中，各民族人民又进一步地发扬了相互合作、彼此帮助、携手并进的优良传统，共同走上了社会主义的发展道路。现在我国的民族关系已经基本上是各民族劳动人民之间的关系，道路相同，根本利益完全一致。毛泽东同志说：“不要以为只是汉族帮助了少数民族；而少数民族也很大地帮助了汉族”。“少数民族在政治上、经济上、国防上，都对整个国家、整个中华民族有很大的帮助”。中华民族已经凝结为一个社会主义的整体，不仅少数民族离不开汉族，而且汉族也同样离不开少数民族。所以，民族关系搞不好，特别是汉族和少数民族之间的关系搞不好，那就必然要影响到国家的发展和四化的实现。

其次，也是因为各少数民族地区都是国家整体结构中的一部分，离开了少数民族地区，不仅国防建设搞不好，而且整个国家建设也搞不好。我国少数民族的人口已经达到8000多万，虽然只占全国总人口的8%，但是它的分布地区则占全国总面积的50—60%，仅以五个自治区来说，总面积就达到430多万平方公里，占全国总面积的45.68%，，如果加上三个多民族的省（云南省、贵州省、青海省）总面积就达到560万平方公里，占全国总面积的58.85%。少数民族居住的分布区非常广阔，从东北到内蒙，从西北到西南，再到东南沿海，基本上都有少数民族聚居的地区，少数民族人民世代代都是居住在这些地方，他们开拓着河山，建设着边疆，守卫着边防。各个少数民族不仅在历史上

和汉族人民一道对保卫国家统一做出了巨大的牺牲和贡献，而且在建国后也和汉族人民一起走上了社会主义的发展道路，各个少数民族地区都是祖国不可分割的宝地，正象毛泽东同志所说的：“我们说中国地大物博，人口众多，实际上是汉族‘人口众多’，少数民族，地大物博’，至少地下资源很有可能是少数民族‘物博’”。例如，矿产资源，少数民族地区现已探明的铁矿石的储量达84亿多吨，广西的锰矿资源占全国储量的33.7%，云南不仅锡矿居全国第一位，而且素有“有色金属王国”之称，铅锌矿居世界第三位，贵州的汞矿储量居全国首位，内蒙的稀土储量占全国的98%，为世界各国总储量的四倍，青海柴达木盆地的盐达600亿吨，占全国总储量的一半以上，新疆的白云母、蛇纹石、“和田玉”都居全国第一位，西藏的精硼、天然金刚石是世界的稀有特产。不仅地下资源丰富，地上资源也十分丰富，例如各种植物资源、动物资源、水力资源和森林资源等等，各个少数民族地区的储量与产量在全国都占有很重要的地位，不仅几大林区在少数民族地区，而且那些被称为“动物王国”、“植物王国”的地方也都在少数民族地区。所有这些自然资源，都是国家四化建设之宝。正象毛泽东同志所说的：“天上的空气，地上的森林，地下的宝藏，都是建设社会主义所需要的重要因素”。所以，离开少数民族地区及其各种资源的开发，不仅搞不好国防建设，而且也要影响国家的四化建设，影响今后几十年经济建设战略目标的实现。

再次，还是因为各少数民族地区的经济是整个国民经济的组成部分，“我们国民经济没有少数民族的经济是不行的”。尽管解放前由于三大敌人的残酷掠夺，少数民族地区的社会经济极端落后，农业刀耕火种，牧业游牧放牧，基本上没有现代工业，生产水平低下，人民生活困苦不堪，但是，解放后在共产党的领导下，经过社会改革，各个少数民族地区各业生产和整个社会经济都得到了飞快的发展。例如，全国民族自治地方1980年统计，

工农业总产值达到399.8亿元，比1949年增长了956.7%；农业总产值达到170.9亿元，比1949年增长了385.7%；粮食总产量达到630多亿斤，比1949年增长了285.5%；棉花总产量达到616万担，比1949年增长了816.7%；牧畜总头数达到17,168万头，比1949年增长了417.9%；工业总产值达到228.9亿元，比1949年增长了4,404.4%，即增加了40多倍；钢的产量达到166.6万吨，煤的产量达到5,478.2万吨，油的产量达到623.6万吨，发电量达到193.4亿度，铁路通车达到12,017公里，公路通车达到21.16万公里，木材产量达到1,618.95万立方米，造纸达到32.07万吨。1989年全国少数民族自治地方工农业总产值达到1,092亿元，比1987年增加692.2亿元，比1949年增加1,055.4亿元。少数民族地区的工业完全是从无到有，已经建立起一批包括纺织、钢、铁、煤炭、电力、石油、机械、化工、建材、造纸、制糖等现代化工业，国家在内蒙古、新疆、甘肃、宁夏等民族地区建设的包头钢铁公司，克拉玛依油田和刘家峡、青铜峡水电站等巨型企业，都是闻名中外的，即使在西藏也已经建立起了一批中小型的现代工业企业。所以，少数民族地区的经济已经成为我们国家整个国民经济一个越来越重要的组成部分，离开少数民族经济，国家不仅不能获得必需的原材料和大批的农畜产品，而且有些现代化的企业也不可能建立起来。当然，少数民族地区经济如果离开了整个国民经济，不仅不能发展，而且也是不可能独立存在下去的。

综上所述，可以看出，民族问题特别是发展少数民族地区的经济问题，对于我们国家的发展，对于社会主义现代化建设战略目标的实现具有何等重要的意义。正象毛泽东同志所说的：“国家的统一，人民的团结，国内各民族的团结，这是我们的事业必定要胜利的基本保证。”所以，离开了少数民族，离开了少数民族地区，离开了少数民族地区经济的发展，要想在本世纪末实现翻两番的战略目标，那是不可能的。可见，民族问题也是一个影响现代化建设全局性的问题。

因此，研究民族地区经济发展战略是一极其重要的问题。1982年12月我写过一篇文章，题目叫做《要以战略眼光来看待少数民族地区经济发展战略的问题》。这就是说，这个问题的重要性，本身就具有战略意义，为什么呢？这是因为：

第一，民族问题 是社会问题的一部分，民族问题 解决 不好，整个社会问题也是解决不好的。

第二，国家要实现四个现代化就必须 要依靠各民族人民的共同努力。我常说，四个现代化是民族团结的共同基础，各民族的巩固团结则是四个现代化的基本保证。所以，没有民族团结也就没有四个现代化，不搞四个现代化，各民族也就不能实现共同繁荣。

第三，少数民族地区是整个国家不可分割的组成部分，民族经济是整个国民经济不可缺少的一部分。少数民族分布的国土面积占全国总面积的60%以上，民族地区经济搞不好也就是整个国家大部分地区经济没有搞好。

第四，纵观我国的历史，往往影响国家命运的有两大因素或两大问题：一个是农民（或农业）问题；另一个就是民族（或国内团结）问题。经济关系搞不好，必然要影响政治关系。农业生产搞不好，必然要影响农民同国家的关系，从而影响整个国家安定与发展；民族经济不发展，必然要影响各民族的团结，从而也要影响国家的安定与发展。

正是由于这些，所以我把发展少数民族地区经济问题提高到战略地位的高度上来看待。

第二章 规划·国情与区情

1. 在制订少数民族地区经济发展战略规划时需重注意 哪些问题呢？

于光远同志在论述经济、社会发展战略问题时，曾经指出：“我国的经济、社会发展战略，必须建立在‘摸清、摸准’我国

国情的基础上”。什么是我国的国情，它包括哪些内容？按照他的概括有这样几个方面：（1）自然资源（即国土资源）；（2）人口（既是人力资源又是消费者）；（3）各方面经济发展状况；（4）科学、文化、教育发达的程度；（5）各种社会关系的情况和各种社会矛盾；（6）旧中国遗留下来的东西；（7）从建国一直到“文化大革命”结束时发生变化的情况；（8）粉碎“四人帮”以后的巨大变化；等等。并且指出：“在对我国国情进行研究时，我们要了解我国的国力，研究我国发展的种种潜力，以及把这种潜力发掘出来的种种有利的与不利的条件。”我认为，于光远同志提出的这些要求，也完全适用于我们研究和制订各个少数民族地区经济发展战略规划的问题。

在国家总的战略目标、战略重点与战略步骤的要求下，应该怎样制订各个少数民族地区自己的具体的经济发展战略规划呢？我认为，首先，最重要的就是要把党在新时期的总任务和总目标同本地区的实际情况正确地结合起来，把确定本地区的具体战略目标、战略重点和战略步骤放在科学的基础上，也就是放在“摸清、摸准”本地区“区情”的基础上。

为了摸清、摸准各个少数民族地区的“区情”，首先就需要掌握大量的、全面的系统的可靠资料。正象马克思所说的：“研究必须充分地占有材料，分析它的各种发展形式，探寻这些形式的内在联系。只有在这项工作完成以后，现实的运动才能适当地叙述出来。”没有可靠的详细材料，也就不可能进行科学的分析；而没有科学的分析，当然也就不可能正确地认识本地区的“区情”。如果“区情”没有摸清、摸准，所制订的经济发展战略规划或所确定的战略目标、战略重点和战略步骤自然也就不可靠。所以，研究“区情”必须搜集详细材料，不仅要有现实材料，而且也要有历史材料；不仅要有各方面的经济材料，而且也要有政治、文化、教育、科技等其它方面的材料；不仅要有本地区的各种材料，而且还要有其它地区和国外的有关材料，以便进

行比较分析与研究。这就需要广泛地开展民族经济学的社会历史与现状的经济调查。

只有摸清了，并且还是摸准了各个少数民族地区的“区情”，才有可能通过科学的分析来把握少数民族地区的特殊性，从而也才能认清本地区的特点，制订出适合本地区经济发展的战略规划来，因而所确定的本地区经济建设的具体战略目标、战略重点和战略步骤也才可能是正确的。那么，怎样才能正确地认识少数民族地区的特点呢？

毛泽东同志在讨论我国第一部社会主义宪法草案时，曾经说过“少数民族问题，它有共同性，也有特殊性。共同的就适用共同的条文，特殊的就适用特殊的条文。”这也就是说，少数民族地区既有共同性的一面，也有特殊性的一面。由于有共同的一面，所以党和国家制定的那些统一的基本方针和政策也都适用于各少数民族地区，因而中央对全国所规定的总的任务和总的目标也完全适用于各个少数民族地区。另一面，也由于存在着它们的特殊性，所以党和国家又对少数民族地区规定了许多特殊性的方针和政策，例如民族区域自治政策，照顾散居少数民族的各项政策和对特别落后的少数民族地区更加放宽各项经济政策等等。正如党中央在总结三中全会以来具体政策时所强调的：中央是根据新的历史时期的条件和各个少数民族地区的具体情况，来确定各种有利于加强各民族之间的团结、有利于实现各个民族自治地方的自治权利和有利于发展各个少数民族地区经济文化的政策的。可以看出，这里讲的共同性是指的全国的统一性，特殊性是指的少数民族地区的差异性。这也就是说，在全国这个统一的整体中包含着的各个不同地区（其中包括各个少数民族地区在内），既存在着它们的共同性，也存在着它们的各自的特殊性。由于各个少数民族地区都是国家统一整体中的一个部分，所以我们不能离开统一整体中的共同性来认识各个部分的差异性。也就是说，在我们分析和认识各个少数民族地区的“区情”特点时，是不能离

开我们整个国家的基本“国情”的。

我国的基本“国情”是什么呢？人们可以从不同的角度列举出不同的情况几十种、几百种来说明“国情”。我认为，最根本的“国情”应当是以下各点：

(1)我国自古以来就是一个统一的多民族国家，除了汉族以外还有五十多个少数民族。

(2)我国是世界上封建专制主义统治时间最长的国家，近百年又沦为半殖民地半封建的社会，包括汉族在内的全国各民族都在帝国主义的侵略下变成了被压迫民族。

(3)我国各民族人民是中国共产党的领导下战胜了三大敌人获得解放的，并且也是在共产党的领导下共同走上社会主义发展道路的，我国各民族已经屹立于世界民族之林。

(4)我国是世界上少数的几个大国之一，人口11亿多，居世界第一位。国土总面积近1,000万平方公里，居世界第二位。真所谓“地大物博，人口众多”。

(5)我国古代是一个富国、强国，到了近代变成了一个穷国、弱国，经济文化和科学技术十分落后。解放后虽然有了很大的发展与进步，各方面都取得了重大的成绩，各地区都发生了巨大的变化，但是，迄今为止与一些发达国家相比，我们的经济文化与科学技术发展的一般水平还是很低，社会生产力还很落后，贫穷落后的面貌还没有得到根本的改变。

(6)由于长期的“左”的错误，特别是由于“文化大革命”的严重破坏，不仅极大地影响了我国的物质文明建设，而且也极大地影响了我国的社会主义精神文明建设。党的十一届三中全会以来，经过全党和各民族人民的共同努力，纠正错误，医治创伤，发展生产，提高文化，加强团结，改善生活，已经基本上实现了安定团结的政治局面。但是，无可否认现阶段我们的国家还存在着许多困难和矛盾，例如人口增长过快，经济结构不合理，管理制度很落后以及某些领导干部的官僚主义、特权思想、腐败