

· 2008 ·

榕江县情

RONG JIANG XIAN QING

榕江县地方志编纂委员会 编

· 2008 ·

榕江县情

RONG JIANG XIAN QING

(内部资料，注意保存)

榕江县地方志编纂委员会 编

责任编辑

卫本智

榕江县情

(2008 年)

榕江县人民政府 办公室

榕江县地方志(年鉴)编纂委员会办公室

贵州省新闻出版局发行

贵州省榕江县快捷佳印刷厂印刷

787×1092 毫米 16 开本 印张 字数 500 千字

地图 1 幅

2008 年 7 月第一版 2008 年 7 月第一次印刷

印数: 1~500 册

黔新出[图书]2008 年一次性内资准字第 286 号

刘崇亮（县地税局局长）
邱进林（县人武部政工科科长）
曾宪成（县邮政局局长）
梁金标（县供销社会主任）
李文胜（县电力局局长）
梁 标（县人口和计划生育局局长）
杨秀刚（县水利局局长）
吴礼先（县国土资源局局长）
林启荣（县档案局局长）
石庆忠（县统计局局长）
龙明章（县技监局局长）
姜 陆（县电信局局长）
杨 明（县安全生产管理局局长）
胡坤喜（县扶贫办主任）
马 林（县烟草局局长）
石松敏（县旅游局局长）
张春林（县政协文史委主任）
卫本智（县地方志办主任）
杨通林（县地方志办副主任）

榕江县地方志（县情）编纂委员会办公室

主 任：卫本智

副主任：杨通林

2008《榕江县情》编辑部

编 审：肖 克

主 编：卫本智

副 主 编：杨通林 杨昌林 潘胜钊

编 辑：卫本智 杨通林 杨昌林 潘胜钊

总 纂 杨通林

副 总 纂 杨昌林

资料来源：1、县党代会、人代会、政协有关材料和乡镇党委政府、县直属机关部门、县人武部及各人民团体年终工作总结。

2、各部门搜集和整理大事记、领导名录等有关材料。

贵州省地方志办审稿：彭 刚 周声浩 伍启林

黔东南州地方志办审编：吴谋高 石邦留 李元星

校 对：杨通林 杨昌林

凡 例

一、2008年《榕江县情》，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论“三个代表”重要思想为指导，坚持四项基本原则，实事求是地记载2007年榕江县的政治、经济和文化的发展变化、做到思想性、科学性和资料性的统一。

二、2008年《榕江县情》，由凡例、大事记、概述、专鉴和编后记组成，其中专鉴以行业为基础，分政治、军事、法制、国民经济与社会发展、文化、乡镇概况、名录、文艺等部类，横排纵写，设大、中、小标题统其全篇。

三、2008年《榕江县情》，内容限于2007年月1日至12月31日，超于2007年的有关资料作为附录附在正文之后。

四、2008年《榕江县情》的记事限于辖区，不越境而书。

五、乡（镇）村、街道名称与自然地理实体的书写，均按《榕江县志》、《榕江县地名志》的规范地名称呼。

六、党派群团和国家行政机关企事业单位名称第一次用全称，并在后括注简称，以后均用简称。

七、名录按党、政、军、统、群分类记录，首录县级领导人，次录工作部门领导人，原则上只录任实职的副科级以上领导人，特殊单位如武警中队、水文站等录至股级领导人。

八、2008年《榕江县情》所用数据，一律以县统计局颁布的2008年《榕江县统计年鉴》的数据为准，其中工、农业总产值和国民生产总值均注有当年价和可比价。统计年鉴尚缺的数据，按有关主管部门2007年年终工作总结体现的数据填入，数据一律用阿拉伯数字书写。行文中凡五位数以上数据，多用亿、万等汉字缩写。百分比、千分比计至小数点后两位数，小数点后第三位数按四舍五入法取用。

九、计量单位：长度用公里、米、分米、厘米、毫米，个别地方用千米；容量单位用立方米、升、毫升；面积单位用平方公里、公顷、亩，个别地方用平方千米；重量单位用吨、公斤、克。

十、行文中用中华人民共和国国务院1964年颁布的《汉字简化方案》的规范化汉字书写。

十一、大事记用编年体记录，大事要目用记事本末体记录。

榕江县地图



目 录

(2008年《榕江县情》)

榕江县地方史志(县情)编纂委员会名单

凡例

榕江县地图

特 辑

深入学习贯彻党的十七大精神推动榕

江经济社会又好又快发展.....白跃军(1)

榕江县人大常委会工作报告...杨胜侯.....(10)

政府工作报告.....肖克(15)

中国人民政治协商会议榕江县第十届委

员会常务委员会工作.....(24)

大 事 记

1月.....(27)

2月.....(28)

3月.....(28)

4月.....(30)

5月.....(31)

6月.....(32)

7月.....(33)

8月.....(34)

9月.....(35)

10月.....(36)

11月.....(37)

12月.....(38)

大事要目.....(40)

榕江概况

榕江县概况.....(43)

政 治

中国共产党榕江县委员会

办公室工作.....(51)

组织工作.....(53)

宣传工作.....(57)

统战工作.....(61)

机构编制工作.....(64)

县直属机关党委工作.....(65)

离退休干部工作.....(68)

县委党校行政学校.....(72)

地方史志工作.....(74)

中国共产党榕江县纪律检查

委员会(含监察局)

纪检监察工作.....(74)

榕江县人民代表大会常务委员会

县人大常委会工作.....(81)

榕江县人民政府

县人民政府工作.....(84)

人事工作.....(86)

民政工作.....(88)

老龄工作.....(94)

人口管理与计划生育工作.....(99)

扶贫工作.....(102)

民族(宗教)事务工作.....(105)

山林水土权属争议调处工作.....(108)

劳动和社会保障工作.....(109)

安全生产监督管理工作.....(111)

信访工作.....(114)

中国人民政治协商会议

榕江县委员会

政协榕江县委员会工作.....(116)

政协榕江县委员会办公室工作.....(118)

政协榕江县提案法制文史委工作.....(119)

政协榕江县教卫文体社联委工作.....(120)

政协榕江县人口与资源环境委工作.....(120)

政协榕江县学习文史委工作.....(121)

政协榕江县经济科技委员会工作.....(122)

榕江县智力支边工作.....(123)

民主党派与群众团体

榕江县总工会.....(124)

榕江县工商联会.....(126)

共青团榕江县委.....(128)

榕江县文学艺术界联合会.....(130)

榕江县科学技术协会.....(131)

榕江县残疾人联合会.....(133)

榕江县妇女联合会.....(134)

军 事

中国人民解放军贵州省

榕江县人民武装部

中共榕江县人民武装部委员会.....(138)

法 制

公安.....	(142)
检察.....	(150)
审判.....	(154)
司法行政工作.....	(158)
政法、综治和维稳工作.....	(164)

国民经济与社会发展

经济管理与监督

发展和改革工作.....	(169)
审计工作.....	(171)
统计工作.....	(174)
农村经济调查工作.....	(176)
物价管理与监督工作.....	(177)
工商行政管理工作.....	(181)
质量技术监督工作.....	(187)

财税 金融 保险

财政工作.....	(191)
榕江县国家税务工作.....	(191)
榕江县地方税务工作.....	(195)
中国人民银行榕江县支行.....	(199)
榕江县银监办.....	(206)
中国人民建设银行股份有限公司	
贵州省榕江支行.....	(209)
榕江县农村信用合作联社.....	(212)
中国人民财产保险股份有限公司	
榕江支公司.....	(215)
中国人寿保险股份有限公司	
榕江支公司.....	(217)
榕江县住房公积金管理部.....	(218)

国土资源管理与环境保护

国土资源管理工作.....	(219)
环境保护工作.....	(224)

农 林 水

农业工作.....	(226)
农业办公室工作.....	(229)
农业机械服务中心.....	(230)
林业工作.....	(232)
水利水利.....	(235)

工业 企业 贸易

电力工作.....	(237)
乡镇企业.....	(240)
经济贸易.....	(244)
榕江县供销合作社联合社.....	(246)
粮食工作.....	(249)
中国石油化工股份有限公司贵州黔东南	

榕江石油支公司.....	(251)
烟草专卖工作.....	(252)
贵州盐业(集团)榕江有限责任公司	(257)

交通城建与信息

交通工作.....	(259)
建设工作.....	(261)
市政管理.....	(265)
邮政.....	(268)
榕江县电信公司.....	(271)
中国联通通信股份有限公司	
榕江县支公司.....	(272)

教育卫生旅游

教育工作.....	(274)
卫生工作.....	(277)
食品药品监督管理工作.....	(279)
黔东南州榕江精神病院.....	(283)
旅游工作.....	(285)

文化广播电视与科技

文体广播电视工作.....	(286)
科学技术.....	(289)
气象.....	(291)
档案.....	(292)

乡镇概况

古州镇.....	(293)
忠诚镇.....	(294)
寨蒿镇.....	(296)
朗洞镇.....	(298)
乐里镇.....	(303)
平永镇.....	(306)
栽麻乡.....	(309)
崇义乡.....	(311)
平江乡.....	(313)
平阳乡.....	(319)
两汪乡.....	(321)
八开乡.....	(328)
计划乡.....	(332)
三江水族乡.....	(334)
仁里水族乡.....	(338)
塔石瑶族水族乡.....	(339)
定威水族乡.....	(342)
兴华水族乡.....	(345)
水尾水族乡.....	(347)
2007年副科级以上任实职干部名录.....	(351)
2006—2007年国民经济发展主要指标.....	(365)
后记.....	(371)

特 辑

深入学习贯彻党的十七大精神 推动榕江经济社会又好又快发展

——在县委十届二次全体（扩大）会议上的讲话

（2008年1月19日）

中共榕江县委书记 白跃军

同志们：

县委研究决定，今天召开县委十届二次全体（扩大）会议。这次会议的主要任务是，深入学习贯彻党的十七大精神，审议《中共榕江县委关于认真学习贯彻党的十七大精神进一步开创全县改革开放和社会主义现代化建设新局面的意见》，以党的十七大精神为指导部署我县当前和今后一段时期的工作。刚才，罗杰同志传达了全州经济工作会议精神，肖克同志对2007年的经济社会工作作了总结，部署了2008年的经济社会发展工作，我完全同意，请大家认真贯彻落实。

下面，根据会议精神和县委常委会研究的意见，我讲十个方面的问题。

一、关于学习贯彻党的十七大精神、省委十届二次全会、州委八届三次全会和全州经济工作会议精神。去年6月25日，胡锦涛总书记在中央党校省部级干部进修班发表重要讲话，为党的十七大胜利召开奠定了政治、思想和理论基础。县委高度重视，迅速组织全县各级干部群众进行学习。县委理论学习组进一步学习，全县各级党组织和广大党员干部按照县委的统一部署和要求，结合实际，把思想和行动统一到胡锦涛同志重要讲话精神上来，为迎接十七大胜利召开营造了良好的氛围。党的十七大开幕后，县委组织全县各级干部群众及时收看十七大

开幕式电视实况转播，县委在十七大闭幕的第二天安排了第一次县委理论中心组进行了专题学习，并研究部署全县学习贯彻十七大精神工作，及时下发了《中共榕江县委关于认真学习宣传贯彻党的十七大精神的通知》，全县上下迅速掀起了学习贯彻十七大精神的热潮。县委还通过观看电视实况转播听取了中央、省委宣讲团的宣讲，组织了州委十七大精神宣讲团到我县进行宣讲；抽调了具有一定理论功底的领导干部组成5个宣讲团分赴全县19个乡镇进行宣讲，使党的十七大精神深入人心。同时，各级党组织认真组织党员干部原原本本对十七大报告进行学习，学习中注重在领会精神实质上下功夫，紧密联系全县思想和工作实际，按照党的十七大精神和省第十次党代会、州第八次党代会、县第十次党代会确定的发展思路和各项目标任务，进一步统一了思想，坚定了广大党员干部群众谋发展、促跨越的信心和决心，激发了全县人民热爱榕江、建设榕江的热情。召开本次全会，其任务之一就是进一步研究我县学习贯彻党的十七大精神的意见。提交本次全会讨论的《中共榕江县委关于认真学习贯彻党的十七大精神进一步开创全县改革开放和社会主义现代化建设新局面的意见（讨论稿）》，是在认真调查研究、充分发扬民主、广泛听取意见的基础上形成的。请同志们认真讨论，畅所欲言，把《意见》修改好，使其成为我县贯彻落实十七大精神和指导我县经济社会发展的好文件。

党的十七大是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会。深入学习贯彻党的十七大精神，是全县当前和今后一个时期首要的重大政治任务。党的十七大报告描绘了在新的时代条件下继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝

图,为我们继续推动党和国家事业发展指明了前进方向,是我们党团结带领全国各族人民坚定不移走中国特色社会主义道路,在新的历史起点上继续发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领,是马克思主义的纲领性文献。认真学习贯彻党的十七大精神,对于动员全县各族人民高举旗帜,统一思想,明确方向,鼓舞斗志,奋力夺取建设小康社会新胜利,具有十分重大的现实意义和深远的历史意义。

学习贯彻党的十七大精神首要的是掌握精髓,武装头脑,兴起学习十七大精神的热潮。党的十七大报告科学总结新时期我们党理论创新和实践创新成果,鲜明地提出了一系列重大理论观点、重大战略思想和重大工作部署,进一步深化了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发 展规律的认识,在坚持马克思主义的同时进一步丰富和发展了马克思主义,开辟了马克思主义中国化的新境界。通过认真研学,深刻领会党的十七大主题,深刻领会党的十六大以来党和国家取得的新的重大成就,深刻领会改革开放的伟大历史进程和宝贵经验,深刻领会中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系,深刻领会科学发展观的科学内涵、精神实质和根本要求,深刻领会实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求,深刻领会社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设等方面的重大部署,深刻领会以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程,全面准确地把握十七大的精神实质。要紧密联系工作实际,紧密联系广大干部群众的思想实际,坚持各级党委带头,坚持领导干部带头,努力在加强宣传、强化培训、营造良好氛围上下功夫,努力在理论联系实际推进发展实践上下功夫,不断把学习贯彻党的十七大精神引向深入。

学习贯彻党的十七大精神关键的是统一思想,鼓舞人心,凝聚全县的智慧和力量。通过学习宣传教育,把全县各族人民群众的思想认识高度统一到增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性上来,统一到走生态现代化发展道路上来,统一到促进和谐发展上来,统一到夺取建设小康社会新胜利上来。着力转变不适应不符合科学发展的思想观念,着力解决影响和

制约科学发展的突出问题,着力把广大干部群众的发展积极性引导到科学发展上来,使全县的创造热情竞相迸发。

学习贯彻党的十七大精神重要的是指导实践,推动工作,进一步增强开创工作新局面的紧迫感和责任感。党的十七大提出的新任务新要求,给我们在新的历史起点上带来了新机遇。中央深入推进西部大开发、加快建设生态文明、提高扶贫开发水平等一系列重大决策部署,为加快发展提供了有力的政策保障。我县资源丰富,开发潜力巨大,后发优势明显,为发挥比较优势提供了有利条件。随着厦蓉高速公路和贵广快速铁路新建的历史机遇,我县区位优势进一步提升,为扩大开放奠定了良好基础。我县发展思路更加清晰,发展重点更加突出,发展目标更加明确,广大干部群众盼发展、谋发展、促发展的愿望十分强烈,为推进富民兴榕提供了强大动力。同时,我们在新的发展阶段也面临新挑战,我县是一个欠发达、欠开发的地区,发展机制不完善、社会活力不强,特别是党的十七大对实现又好又快发展、建设小康社会提出了新的更高要求。我们必须进一步振奋精神,迎难而上,开拓前进。

最近一段时间,省委、州委结合学习贯彻党的十七大精神,先后召开了省委十届二次全会和州委八届三次全会,对当前和今后一段时期的工作进行了全面安排部署,提出了今后工作的指导思想、总体要求、奋斗目标和具体措施,为我们进一步指明了前进的方向。元月10日,州委、州政府还召开了全州经济工作会议,深入学习了中央、全省经济工作会议精神,回顾总结了2007年经济工作,安排部署了2008年全州各项工作,明确提出了2008年经济工作的主要目标和政策措施。我们一定要深入学习、深刻领会、全面把握,切实把思想和行动统一到中央、省委和州委对今年各项工作的部署上来,统一到走生态文明崛起的科学发展道路的新要求上来,统一到奋力推进榕江经济社会发展历史性跨越的要求上来,紧密结合榕江实际创造性地抓好贯彻落实。

二、关于建设“生态文明试验区”,走生态文

明崛起道路问题。党的十七大报告第一次明确提出了建设生态文明的目标，这是贯彻落实科学发展观、全面建设小康社会的必然要求和重大任务。省委十届二次全会提出“探索建立黔东南生态文明建设试验区”的思路，州委八届三次全会确立了走生态文明崛起的科学发展道路，这对推动我县经济社会又好又快发展提供了难得的机遇。

（一）关于“生态文明”的内涵。文明是人类发展的成果，是人类改造世界的物质和精神成果的总和，是人类社会进步的标志。人类文明经历了三个阶段，第一阶段是原始文明，约在石器时代，人们必然依赖集体的力量才能生存，物质生产活动主要靠简单的采集渔猎，为时上百年。第二阶段是农业文明。铁的出现使人改变自然的能力产生了质的飞跃，为时上万年。第三阶段是工业文明。16世纪英国工业革命开启了人类现代化生活，为时三百年。三百年的工业文明以人类征服自然为主要特征，世界工业化的发展使政府自然的文化达到极致。一系列全球性生态危机说明地球再也不能支持工业文明的继续发展，暴露出了发达国家实现工业化所带来的人与自然的紧张和生态破坏。如果人类不注意改变只索取，不保护的不可持续发展道路，无限制地开发的不可再生资源总会有枯竭的时候，无限制地利用的再生资源总会因过渡的利用而恶化再生的环境，人类社会的发展将难以为继，这不是对遥远未来的悲观预测，更不是危言耸听。严峻的现实表明，全球性的生态危机证明，工业文明巨大能耗和对自然界的破坏性掠夺，正在给人类社会不断增加着难以克服的生存压力，人类亟需一种新的文明来引导人类继续向前发展，延续人类的生存。生态文明的适时提出，正是顺应了人类文明发展的潮流，不但是当今社会发展之必需，更是人类发展之必然。生态文明，是指人类遵循人、自然、社会和谐发展这一客观规律而取得物质和精神成果的总和，是继原始文明、农业文明和工业文明之后，适合人类文明发展的新阶段，是指以人与自然、人与人、人与社会和谐共生，良性循环，全面发展，持续繁荣的基本宗旨的文化伦理形态。生态文明是物质文明、政治文明

和精神文明在自然与社会生态关系上的具体表现形式，是物质文明、政治文明和精神文明的统一体。贯穿在资源环境、社会经济、民主政治、法制观念、伦理道德、自然资源和生态环境等各个方面，与物质文明、政治文明、精神文明建设，相互依存，互为条件。它的产生基于人类对于长期以来主导人类社会的物质文明的反思，自然资源的有限性决定了人类物质财富的有限性，人类必须从追求物质财富的单一性中解脱出来，只有人与自然、人与人、人与社会和谐共生，良性循环，全面发展，持续繁荣，才可能实现人的全面发展。

作为一个处在改革发展关键阶段的发展中国家，中国遇到了千载难逢的历史机遇期，但也要看到中国的发展面临着人口包袱沉重，自然资源不足，生态系统破坏，环境质量下降等相当严峻的问题。面对日益严峻的环境压力，党和国家的发展理念也在不断转变。党的十二大到十六大，主要强调的是建设物质文明和精神文明。党的十六大在这基础上提出了建设政治文明的要求。党的十七大报告首次提出了“生态文明”理念。把生态文明纳入到全面建设小康社会的总体目标之中，显示出中国共产党人对历史负责的态度，对人类负责的态度，反映出我党不仅是解决当今发展的问题，更要预设子孙后代的发展。我们常说的“伟大的中国共产党”，我认为其伟大之处就在这里。

一个国家和地区发展道路，历来都是有多种选择的。抉择中难免有这样那样的争论。在生态文明和工业文明的抉择中，有一些不同的观点也属正常。如有人认为生态文明是高于工业文明的社会整体进步状态，我国还处在工业化的中期，还处在工业文明的发展过程中，现在就提出建设生态文明，是否为时过早？提出这样的疑问，实际上是基于“发展必然要付出环境的代价，只有富起来后才有可能去解决环境问题”的理念。认为无论是发达国家和发展中国家，其经济的发展必然走很长一段以牺牲环境为代价的经济增长之路。的确，当今西方发达国家大多数是走“先发展，后治理”的路子。应该看到，西方工业革命时期，世界绝大多数国家还处在农业文明时代，少数工

业化国家主要通过强权政治掠夺别人的资源而且将破坏生态环境的恶果留给别国来实现自身的发展的。现在,随着人类社会的进步,特别是大多数国家已经觉醒,通过强权政治掠夺别人来发展自身的路子已成为过去。随着人类的增多和物质财富的发展,地球已不堪重负。据全球生态足迹网估计,如果维持一个像美国社会这样的物质社会,将需要五个地球的资源;而维持一个像英国这样的社会,也需要三个地球的资源。现在,世界上一些国家已充分认识到环境的重要性,从而走上了节约资源,保护生态的发展之路。同时,有一些工业并不发达的国家却成功走上了高速发展道路。让我们看到工业化道路不一定是经济发展相对落后的地区经济发展唯一选择,也就是说生态文明不一定以工业文明为前提,正如当年西方国家的农业文明长期落后于中国,并没有影响他们率先跨入工业文明一样。又如有人将生态文明与工业化进程对立起来,认为强调生态文明会削弱和阻碍工业发展。实际上,这是一种误解,生态文明不是对农业文明、工业文明的排斥,而是工业文明的升华,对农业、工业的发展提出了走现代农业和走新型工业化道路的更高的要求。就像工业文明不排斥农业一样,建设生态文明,就是要求发展工业必须符合生态文明的发展理念,必须走科技含量高,资源浪费少,环境污染小,人力资源得到充分发挥的新型工业化道路。以上是对“生态文明”的认识,有了这样的认识以后,结合我县的实际,我们要发展什么?怎样发展?走什么道路?这些自己就会明晰起来了。

(二)关于道路选择问题。对于榕江的现状来说,要走什么道路,提什么思路,才能实现跨越式发展。首先我们必须有一个较明晰的判断。应当说:榕江在过去的发展中,如大力发展特色农产品,实施天然林保护,大力发展人工造林,保护了青山绿水,高出全省 30 多个百分点的森林覆盖率就充分说明,我们的历届党委、政府的思路无疑是正确的,但我们也要清醒地认识到存在的不利因素。一是我县是唯一处在“两山”核心区的县,交通闭塞;二是工业经济发展缓慢,比重低;三是南北狭长而分散,深山区的贫困

.4.

面大,贫困程度深,经济、文化生活与县中心区发展极不平衡,经济结构极不合理。影响我县发展的原因是多方面的,除有历史原因和资源禀赋、交通条件等客观原因,还有思想观念、县情认识、发展定位等主观原因。十七大以后,各地纷纷调整和完善发展思路,找准与国家发展战略的最佳结合点,充分发挥自身优势,竞相加快发展,可以说,已经形成了百舸争流,千帆竞发的势头。不发展是退,发展慢了也是退。榕江处于“欠发达、欠开发”的较低层次,如果不奋起直追,与先进发达地区甚至是周边地区的发展差距将会进一步拉大,跟在别人后面,我们也无法实现跨越。我们只有结合自身条件,找准与国家政策的最佳结合点,我们只有从自己的实际出发,发挥优势,克服劣势,积极探索出一条具有榕江特色的现代化道路,才能实现历史性跨越。要认识到走生态文明崛起、实现经济社会发展历史性跨越的道路,对我县来说,既有基础,更有优势,既是必需,更是方向,既是要求,更是责任。党的十七大提出的建立健全资源有偿使用制度和生态环境补偿机制及我县广大人民群众的传统生态文明意识,工业发展对环境破坏相对较小和 74.4%的森林覆盖率带来的良好生态环境以及交通条件的改善形成的贵州东南出口大通道带来的区位优势的提升、丰富的原生态民族文化资源等,都为我县建设生态文明奠定了很好的基础并具有明显的比较优势。省委十届二次全会提出“探索建立黔东南生态文明建设试验区”,这对我们更是发展机遇。我县多年发展工业的实践告诉我们一个道理,就是发展工业不一定是我县经济社会发展的唯一选择,依托良好的生态优势,走生态文明发展之路可能才是我县经济社会跨越式发展的方向。我县是长江、珠江两大流域上游重要的生态屏障,森林覆盖率高于全省 30 多个百分点所形成的生态优势使我县在全州生态文明建设中处于举足轻重的地位。保护好榕江的青山绿水,建设好黔东南的“生态文明试验区”,我们有着不可推卸的责任。这也是我们作出贡献的最好机会。

基于以上分析,我们认为我们的发展道路和方向已经明确了。归纳起来,就是:围绕服务“两高”,

抓好生态建设,发展通道经济,建好一座城市。前一句是前提,后三句是我们今后的工作重点,同志们要有这样一个清醒的认识。

三、关于“两高”建设问题。省委、省人民政府作出了建设厦蓉高速公路和贵广快速铁路建设的战略决策,榕江迎来了良好的发展机遇,即将建设穿过县城的厦蓉高速公路和贵广快速铁路,极大地缩短了榕江与贵阳、桂林、柳州、广州、厦门等大中城市的时空距离,使榕江的区位由贵州的边缘地带变成贵州东出口的前沿,榕江将成为贵阳、都匀、榕江、桂林、贺州、肇庆、广州通道线上的新兴城市,为榕江融入“泛珠三角经济圈”提供了便利的交通条件。特别是榕江将成为快速铁路的一个重要县级中间站,必然会使榕江成为更大的人流、物流、资金流和信息流集散地。面对新的形势新的任务,我县要立足和着眼“两高”动工、建成、大交通到来,抓住机遇、用好机遇,重新审视自己的条件和优势,从更广阔的大环境中来看自己,把榕江放到全州、全省乃至全国的发展背景下来考虑,找准自己的位置,充分发挥优势,乘势而上,争取得到更大的发展。州委、州政府在“六州”发展战略和“四圈一区”发展框架中对全州区域发展作了布局,明确提出要把榕江作为黔东南“区域次中心城市”来建设,为我们指明了发展的方向。我们一定要按照这一要求,结合“两高”建设,进一步深化对县情的再认识,深化对重大战略性问题的再研究,切实找准发展定位。只有我们找准了发展定位,才能很好地进一步完善发展思路,进一步明确目标任务,进一步细化工作措施,促进全县经济社会又好又快发展。

四、关于“区域次中心城市”建设问题。州委把榕江作为“区域次中心城市”建设,我们要抓住这一机遇,把城市建设作为最大的旅游基础建设,重点加快城市经济、小城镇和旅游业发展。一是要结合对外交通条件的重大变化和省州城镇体系规划对榕江的功能定位,尽快完成“区域次中心城市”规划。要规划好工业归集区、铁路站场、老城休闲居住区及新城旅游服务区、三宝侗寨旅游景区等,形成分区明确、功能互补的城市格局。两条快速通道对城市发展具有

很强的引领作用。要围绕两条快速通道分别经过榕江县城南北面的契机,做好站场到县城通道的文章,拓展城市发展空间。二要集中力量加快新区建设。首先要把路网建设起来,路网建起来了骨架就起来了。其次按照先建路网,后盖房子的原则,力争用一至两年的时间把新区开发出来。同时,启动县城污水处理站建设,完善城市功能,优化人居环境。三是要突出文化元素。突出苗侗文化特点,在专项规划中要把我县悠久凝重的历史文化和绚烂多姿的民族文化元素融入城市建筑形式、融入城市生活、融入市民精神之中。要尽快启动三宝景区的整体开发、榕江二桥、滨江大道等重点建设,大力发展观光农业,乡村旅游、休闲度假旅游、生态旅游、红色文化旅游,提升城市文化品位,凸现城市特色。加快旅游星级宾馆、“民族饮食文化一条街”、民族风情接待站建设,配套完善各项服务功能,增强城市经济活力。

五、关于通道经济问题。州委提出了要以凯里经济开发区、黔东南循环经济工业区和拟规划建设南下通道经济带等工业经济功能区为载体,推进产业结构调整优化升级。从长远来看,我县产业发展最大的希望在于生态农业等绿色产业。通过发展以农产品生产、加工、流通为重点的绿色产业,一方面减少经济发展对生态环境造成的破坏,另一方面帮助农民增收,促进经济增长,这是我们在建设生态现代化和生态文明过程中能够实现与自然和谐相处、互动发展的有效途径。我们要按照“生态建设产业化,产业建设生态化”的原则,认真分析自己的森林资源、矿产资源、旅游资源、劳动力资源状况,努力把榕江打造成全州甚至是全省南下通道产业经济带。一是建立承接中东部产业转移基地。依托土地资源和丰富的劳动力优势,通过制定优惠的招商政策,充分发挥“洼地”集聚效应,承接劳动密集型等中东部转移产业。要在工业布局上超前考虑,抓紧作好产业布局规划,合理设置功能不同的产业区。二是大力发展特色农产品。加快脐橙、西瓜、商品蔬菜、礼品西瓜、“锡利牌”贡米、淡水珍珠养殖、小香鸡、肉牛、香羊等绿色农产品生产基地和优质果品基地建设,创立榕江特色农产

品品牌。基地建设要有规模,比如说实施10万亩水果、10万亩蔬菜、10万亩竹木基地建设。当然,这还需要研究,我们的立地条件是否允许,需要做多大才合适,这都需要研究。我说的更多是认识层面的,是一个方法和思路的问题,具体做多大,还要论证,资源的配置还是要交给市场,一个企业、一个产业,并不一定要越大越好,而是资源配置的有效性。利润最高的企业也许不是最大的企业,而最大的企业也许同时也是亏损最大的企业,这些道理大家要搞清楚。三是打造休闲旅游基地。要通过调整和完善旅游发展规划,分步骤,有重点地对旅游资源进行有序开发,把旅游产业打造成我县支柱产业。旅游业发展要突出重点,坚持实施精品战略,把最精彩的风光展示给游客,将有限的资金和相关资源集中到资源禀赋最好、开发潜力最大的景区,努力打造精品,切实提高旅游产品的档次和水平。当前重点要高标准把三宝侗寨、古榕群等打造成精品景点。四是加大旅游公路路网规划和建设。我县北面的环雷公山区旅游环线,州里很重视,最近将派人进一步勘查研究,涉及到我县北面的几个乡镇,我们要高度重视,搞好配合,搞好服务。重点抓好我县至荔波的旅游公路建设,连接两个旅游优先开发区,促进黎平、从江、榕江、荔波、雷山等周边县旅游产业的连片开发。

六、关于交通等基础设施建设问题。为什么要说交通,是因为交通对我县经济社会发展太重要了。我县经济总量小,人均各项经济指标均低于全州平均水平。长期以来,我县人口占全州人口的比重并不是很大,还不到十分之一,而从总面积算,我们每平方公里有一百多人一点,比一些县少。与此同时,我县的生产总值在全州生产总值的比重在不断下降,2007年只占到5.64%,最高是1998年的7.24%,最低是2006年的5.28%,在全州的排位也在下降,而人均就更低,2006年人均生产总值在全州排第14位。2006年全州万元GDP对财政的贡献率为9.12%,而我县只到5.32%。这组数据至少说明两点,一是我县的生产总值贡献率小。二是说明我县有部分生产总值不用在发展上,而用在基础设施建设上了。

为什么形成这样的现状呢?是因为我们的人不行吗?肯定不是,制约我县发展的关键问题是流通问题,流通问题说到底就是交通问题。原来我们流通最近的距离也就是黎平、从江、三都,但这不是榕江的流向,凯里、都匀又都在4个小时以上。这对于我们还不形成规模的产品来讲,运输是一个头疼的问题。再举个例子:前几年,各种冶炼重工业纷纷到我州,而榕江确是一方静水,就是因为我们没有铁路,形不成物流,黎平之所以有一个洪州工业园区,就是依靠附近有铁路,凯里、施秉、镇远、三穗、岑巩冶炼工业发达,就是依托湘黔线和珠六复线。这一轮的发展,说明我们正在被别人边缘化。边缘化的结果是人流、物流越来越难流通,生产出来的东西相对成本越来越高,基础差,外面的企业进不来,自己的企业搞不大,不能很好地进行社会化分工,永远是自给自足的低水平内部循环。如果我们没有危机感和紧迫感,边缘化的过程仍然会延续下去。

不过,现在这种现状变化了,我们的机遇来了。这是我县千载难逢的历史机遇,我们讲,历史机遇不多,机遇来时我们能不能认识到、把握住,抓住这个机遇趁势而上,取决于我们的认识水平,工作作风,工作干劲。一是紧紧围绕“两高”建设,抓好协调服务。二是抓好县内连接大通道和景区的路网规划,特别是与周边县黎平的二级公路建设和与荔波的高速公路规划,使榕江的区位优势得到真正的提升。三是积极主动对接,争取上级加大力度支持建设通村公路。

七、关于环境建设问题。思想有多远,我们才能走多远,这不是唯意志论,我们认为,目前我县最大的环境问题,就是解放思想的问题,思想是行动的先导,要做好工作,首先必须解放思想。

行动需要在正确思想的指导下,才能沿着正确方向前进。行动需要在先进思想指导下,才能跟上时代步伐。党的发展史如此,我县的发展亦如此。长期以来,我县一直处于小农经济状态。商品经济不发达,市场发育不良,因循守旧,安于现状,不求发展,不求进步,对新事物反应慢,接受慢,这就是思想不解放的表现。正因为思想落后,导致了我县日渐“边缘

化”，正因为思想落后，导致了我县的依赖性和惰性的产生，正因为思想落后，导致极少数干部有志谋职而无心谋事，看不得别人比自己好，因而会出现乱告状现象。解决这些问题的前提必须进一步解放思想，只有解放思想了，观念更新了，我们发展的步子才能够迈得开，思想有多远，我们才能够走多远。

解放思想，就要反对不思进取。安步当车、求稳怕乱，习惯固守摊子，只能创造平庸；小富即安，稍进即满，习惯感觉良好，只能无所作为。在推进我县经济社会发展中，既讲究胆略，又讲究谋略，绝不能因为太多顾忌而丧失发展机遇；既要处理“好”与“快”的关系，更要用“快”来服务“好”。要奋力争先，勇于担当责任，紧紧抓好当前的发展机遇，哪怕只有一分希望，都要以十分的努力去争取，最大限度地激发自己的动力而不是只寄希望于他人发挥作用。

解放思想，就要反对闭关自守。在经济全球化和区域经济一体化的今天，任何地区要发展，都必须融入这个大潮之中，任何不患寡，患不均和犯“红眼病”的行为都只能将自己置于永远“长不大”的行列，任何关起门来搞建设的行为都只能将自己推向死胡同，任何只考虑自己利益的行为都只能将自己逼向经济的“孤岛”。对此，我们必须坚持跳出榕江看榕江，自觉把榕江置于全省、全国的大局中去谋划，既要允许和支持别人好，更要通过自己的努力推动自己比别人更好，要有兼容并包的博大胸怀，以观念的更新推动工作的突破，以理念的提升带动开放的扩大。利用各种因素、各种资源、各种关系，拓宽发展空间，增强发展实力。

解放思想，就要克服畏难情绪。在我县这样欠发达、欠开发地区，推动经济社会发展，没有一项工作是轻而易举之事。畏难永远都是难、苦熬永远都是苦，与其坐而待穷，不如起而致富。累一身汗甚至一身血，理应是我们担当历史责任的现实需要，惟有敢于面对实际困难，才可能真正解决实际困难，惟有敢于厉行苦干，才可能真正走出苦熬。因此，在推进经济社会发展的实践中，我们必须发扬“人一之我十之，人十

之我百之”的精神，以舍我其难的气魄，舍旧谋新的勇气，迎难而上，排难而进。

解放思想，就要反对因循守旧。因循守旧是阻碍发展的痼疾，求实创新是推进发展的动力。在推进经济社会发展中，我们必须牢固树立敢于人先的创新意识，着力推进思想解放、观念更新，大胆地试、大胆地闯、大胆地干，扫除一切制约发展的思想障碍，废除一切限制发展的过时政策，革除一切落后的管理手段和管理行为，以迅雷不及掩耳之势，快人一拍掌握主动，先人一步赢得先机，真正把解放思想的实际成就体现在政策里，渗透到工作中，落实到行动上，不断探索，不断实践，最大限度地缩短与发达地区思想观念的距离。

八、关于“和谐社会”建设问题。我县经济社会发展总体上还比较落后，要进一步解决好涉及人民群众切身利益的民生问题，特别是解决好当前群众最急需最迫切的问题，从根本上把人民群众的利益发展好、维护好。我县最大的民生，就是解决好群众的基本生活问题，把群众的呼声作为第一信号，把群众的要求作为第一选择，把群众的满意作为第一标准，使全县人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。要进一步完善教育基础设施，做好巩固“两基”迎接“国检”和“普实”验收的各项准备工作。认真抓好农村儿童的教育问题，采取切实有效措施，抓好保学控辍。提高新一中办学质量，办好民族中学。依托县省级重点民族职业技术学校 and 远程教育平台，大力发展各种层次的职业技术教育和成人教育，加快培养各种初级、中级技术人才，提高劳动者素质和技能，满足我县产业建设和劳务输出的需要。全面加强党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才队伍建设，保证全县经济社会发展的需要。坚持不懈做好人口和计划生育工作，稳定低生育水平，提高人口素质，改善人口结构，统筹解决人口问题。以农村新型农村合作医疗制度为契机，加大宣传力度，确保参合率，扩大覆盖面，逐步改善农村医疗条件。整合现有的医疗资源，合理布局农村医疗网点，提高农村就医能力，做到“小病不出村、大病不出乡”，切实解决农

村群众看病难、看病贵、看病繁琐等问题。加大救灾救助工作，逐步完善城乡特困群众、农村“五保户”、受灾群众、老年人、孤儿、生活无着落流浪乞讨人员的生活救助和保障制度，妥善解决特殊群体、困难群体和失地农民的社会保障问题。扩大就业岗位，抓好农村富余劳动力转移就业培训和下岗失业人员再就业培训，及时帮助城镇零就业家庭、城镇“4050”人员、农村失地农民等解决就业困难。广泛开展爱国卫生运动和全民健身运动，立足我县少儿体操竞技优势，不断完善体育场馆配套设施，积极创造条件，承办省、州甚至全国少儿体操邀请赛。着力培养体操幼苗，多向省队、国家队输送优秀体操人才，全面提高全县人民身体素质和健康水平。

九、关于提高执行力问题。去年，胡锦涛总书记在中纪委七次全会上，强调要大力倡导八个方面的良好风气，全面加强领导干部作风建设。省委制定了《关于进一步加强领导干部作风建设的意见》，作出了在县及县级以上党政机关开展作风教育整顿活动。州委、县委也开展了以提高各级领导班子执行力、创造力、公信力为主要内容的“三力”建设活动。通过开展作风教育整顿活动和“三力”建设活动，全县各级干部的思想作风、学风、工作作风、领导作风、干部生活作风有了明显改善。但是，对照胡锦涛总书记倡导的八个方面良好风气的要求，对照省委、州委的要求，对照人民群众的期盼，我县一些地方和部门作风不实、责任心不强等问题依然突出。如有的大局意识不强，想问题、干工作不是从大局出发，而是先考虑本地区、本部门的利益；有的有令不行、有禁不止，作风不务实，工作不落实，热衷于搞“上有政策、下有对策”；有的虚报瞒报，掩盖问题和矛盾，报喜不报忧；有的工作不扎实、不深入、不细致，不下苦功夫调查研究，蜻蜓点水，敷衍塞责，马虎应付；有的干工作行动迟缓，疲沓拖拉，久拖不办，工作效率低下；有的对工作没有激情，不爱动脑子，工作爱甩担子；有的思想浮躁，身子沉不下去，对人民群众关心的热点难点问题重视不够、解决不力；有的工作标准低、

“幸福指数”高，自我加压不够；等等。这些问题的存在，影响了全县工作的整体推进，影响了党委和政府人民群众中的形象。当前，我县正处在加快发展的关键时期，各级领导干部要自觉服从和服务于县委、县政府的工作大局，紧密结合本地本部门的实际，以强烈的事业心和责任感，从自己做起，从小事做起，从现在做起，充分发挥主观能动性，开足马力，用心想事，用心谋事，用心干事，多干打基础、利长远的事，多做顾全局、惠百姓的事，真正把主要精力放在谋划发展上，不折不扣地抓好各项工作部署和政策措施的落实，创造经得起实践、历史和群众检验的业绩，不断提高决策执行力。我们在座的都是领导干部，我们要思路清晰，多研究政策，多调查研究，理清重点，率先垂范，带好头。首先从一件事一件事地办起办好，这样加起来就是几十件，积少成多，量变成质变。在干部考核中，既考核班子的运转，更重要的是考核你在这当中干了哪些工作，发挥了什么作用。要贯彻落实“想干事、能干事、干成事”的用人要求，既要看票数，又不能以票取人，老好人往往得票高，球场上水平高，能力强的运动员同样也会犯规，干事多的人别人对他同样会有意见，当然，规则里有5次犯规，罚下的规定，我们不希望有人被罚下场。但是，我们更不希望看到球员不进球，当教练、当领队的要起作用，我们的组织部长、县委、政府和县人大、政协的领导就是那个教练、领队。你与其在球场上晃来晃去，跑来跑去，不去抢球，不进球，要你这个运动员干什么？下场，必须下场，这样的运动员在场上越多，我们的运动队水平就越低。对这样的问题，由组织、纪检牵头，四大办配合，进行研究，拿出一个方案，对干部进行监督和考核，工作开展后，经过整改，如果两次过不了人大、政协关的，那么对不起，是县里管理的干部，肯定要让位，你拉不了重车，干不了重活，我们不会强求，我们给你找轻一点的工作，另找一个地方，没有问题。上面垂直管理的部门，也要接受监督，工作开展不好，过不了关，提出来后，县委给你们领导发函，要求调整。不以这样的作风，不以这样的干

劲，抓落实是句空话。

十、关于党的建设问题。我们要始终坚持党要管党、从严治党，以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程。一是坚持用中国特色社会主义理论体系武装党员干部头脑。各级领导干部要把学习作为履行好职责的第一需要，多读书、多思考、多研究，努力成为真学善学勤学的模范，特别是要深入学习贯彻中国特色社会主义理论体系，用马克思主义中国化最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。要坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线，善于联系实际，注重研究带有全局性、战略性、前瞻性的重大问题，增强工作的原则性、系统性、预见性、提高总揽全局、协调各方和解决实际问题的能力。要教育和引导各级领导干部树立大胆探索、敢为人先的创新意识，发挥主观能动性，不断提高自身的执行力、创造力和公信力。二是加强领导班子和人才队伍建设。要以提高领导科学发展的能力为重点，进一步提高领导班子建设水平。既要注意发挥好班子主要领导的作用，又要注意充分调动每一位班子成员的积极性，以增强班子的整体合力，把各级领导班子建设成为想干事、能干事、干成事的坚强领导集体。认真贯彻《干部选拔任用条例》，坚持正确的用人导向，提高选人用人的科学性和公信力，切实把政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过的优秀干部选拔到领导班子中来。深入推进干部人事制度改革，完善干部能上能下的机制，为优秀干部脱颖而出创造条件。完善领导干部政绩考核评价体系，高度重视党政干部人才、企业经营管理人才和科技人才队伍建设，营造尊重个性特点、发挥专业特长、激励创新创业的社会氛围，形成有利于人才辈出、人尽其才的用人机制。三是积极推进党内民主建设，着力增强党的团结统一。加强对各级领导干部进行民主集中制再教育，增强执行民主集中制的自觉性，健全集体领导与个人分工相结合的制度。加强党的政治纪律观念教育，确保全县广大党员干部始终在思想上、政治上、行动上同以胡

锦涛同志为总书记的党中央保持高度一致。尊重党员主体地位，保障党员民主权利，推进党务公开，营造党内民主讨论环境。倍加珍惜和维护各级领导班子的团结，倍加努力地维护和实现全县党员干部、各族人民的大团结，真正把各方面的力量 and 智慧凝聚起来，形成心齐气顺、生动活泼的良好局面。四是扎实推进基层党组织建设。根据省委、州委的安排部署，2008年是党的基层组织建设年。我们要结合实际，创造性地抓好党的基层组织建设，为实现经济社会又好又快发展提供坚强保证。同时，努力改善村支两委工作条件，逐步提高村干部报酬，关心和爱护基层干部、老党员和生活困难党员。五是加强党的作风建设和反腐倡廉建设。各级领导干部一定要按照胡锦涛总书记的要求，带头践行八个方面的良好风气，努力塑造一心为公、一切唯实、一身正气的良好形象。全县各级各部门要严格按照要求，严肃公务员纪律，从县直机关做起，强化服务意识，提高服务水平，坚决杜绝“门难进、脸难看、话难听、事难办”和“不给好处不办事、给了好处乱办事”等歪风，以优良的党风促政风带民风。要切实落实好党风廉政建设责任制，进一步完善和落实各项制度措施，坚决查处损害群众利益的行为和违法违纪案件，坚决纠正部门和行业不正之风。要严格区分违法乱纪和敢闯敢试而造成工作失误的界限，鼓励冒险，宽容失败，旗帜鲜明地支持改革者，保护探索者，帮助失误者，为失败者提供“保护器”，为创新者提供“孵化器”，引导和激励广大干部群众开拓创新谋发展，放开手脚干工作。

同志们，我县正赶上历史上的最好机遇，我们一定要以高昂的斗志，务实的作风，求实的态度，在党的十七大精神指引下，在州委的领导下，与时俱进，开拓创新，求真务实，真抓实干，为推动全县经济社会又好又快发展而努力奋斗！