

8

XINBIAN
YOUDLANZHI
CHUTAN

新中国邮电史初探

黑龙江省邮电管理局史志办公室

PDG

编 辑 说 明

本书选编的稿件，多系在我省邮电部门的篇目、志稿评议会和培训班讲稿（包括部分领导讲话稿）的基础上改写而成的。大部分在内部资料或省内外刊物上发表过。编辑过程为求内容更全面些，其中有几篇（如关于“邮政篇”、“科技篇”的编写和“省邮电志总体设计构想”等）文章是特约撰写的。撰稿者大部分是黑龙江省邮电管理局史志办公室和黑龙江省内邮电基层亲自参加邮电志编写的同志故此理论水平和文字水平都不够高。特别在当前对新编邮电志的理论问题和实践问题尚在探讨和摸索之中，一些文章中的观点和方法等方面错误和缺点是难免的；基于此，本书中有些文章对同一问题的不同观点也是自然的。我们之所以把这些文章编印出来的目的在于抛砖引玉。望修志战线的专家、学者和同行以及广大读者不吝赐教，以期把我国邮电方志学的研究和新编邮电志的工作提高到一个新的水平。

编 者

1988年9月10日

序

黑龙江省邮电系统修志同行于积极修志的同时，也及时认真地总结经验，钻研问题，进行方志学的理论探讨与研究。他们将修志实践经验上升为理论，写出不少有见地和指导意义的文章。《新编邮电志初探》系精选而成，涉及邮电专志的指导思想，总体设计，篇目拟订，资料搜集、整理，内容安排，编写方法，总纂审稿以及概述、大事记、机构、邮政、电信、科技、人物、职工福利等部分的编写诸多方面，兼及邮电年鉴编写，内容十分丰富；观点都很明确，且紧密结合邮电通信事业的特点和邮电专志的编写实际，所以，对省、地、市、县志中的邮电分志和邮电部门专志，年鉴的编写，具有较高的参考价值，对提高新编邮电志的科学水平也将起到它的重要作用。

现在，社会主义新方志的编纂工作，在全国范围内已形成蓬勃发展的宏大气势，邮电志的编写亦方兴未艾。修志实践的发展，为方志理论研究提供了课题与素材；方志理论研究的深入，又指导着修志向正确的方向发展。修志实践与方志理论研究就是这样相互促进，同步发展的。衷心希望邮电系统修志同行们继续沿着理论与实际相结合的道路前进，为完成编修新志和建设新方志学理论体系的双重任务而努力奋斗！

梁 滨 久

1988年7月30日

目 录

编辑说明	编者
序	梁滨久
编好邮电志为邮电“翻三番”和“两个文明”	
建设服务	滕树人 (1)
加强领导，开创邮电史志工作的新局面	贾文廷 (8)
加强方志理论建设，提高新编邮电志 的科学水平	贾文廷 (18)
新编邮电志势在必行	赵 凡 (28)
谈新编邮电志的形式和内容	赵 凡 (33)
怎样编写邮电专志	赵 凡 (39)
关于邮电志稿编写中的几个问题	赵 凡 (56)
谈邮电志篇目的制定	谷峪岩 (72)
篇目刍议	李广新 (77)
电信志篇目初探	哈尔滨市电信局局志办 (79)
省邮电志总体设计构想	赵 凡 (83)
谈志书内容的详略问题	梁文玺 (93)
横排竖写之管见	崔玉金 (100)
志稿总纂合成的几点体会	王庆雨 (104)
邮电志反映规律之管见	王庆雨 (110)
新编邮电志反映改革问题初探	陈 明 (116)
新编邮电志突出时代特点和地方特点浅见	陈 明 (118)
编写邮电概述篇之浅见	崔玉金 (120)

浅谈“大事记”的编写	王庆雨	(124)
关于编写邮电机构沿革的探讨	谷峪岩	(127)
邮政篇编写之浅见	崔玉金	(131)
浅谈电信篇的编写	王继曼	(139)
浅谈邮电专业志中科技篇的编写	吕要武	(145)
邮电志稿“人物”部分读后	曲登瑞	(151)
关于记述职工生活福利的几个问题	王双喜	(158)
谈我省邮电史志资料的搜集与考证	崔玉金	(162)
谈史志资料的整理	张金华	(171)
谈史志资料的分类	张金华	(176)
综述资料汇编的编写	赵凡	(180)
关于县志应重视专志编写质量和改进审稿的 建议		
黑龙江省邮电管理局史志办公室	(185)	
为县志提供邮电资料的探讨	吕要武	(192)
谈邮电年鉴的编写	吕要武	(196)

编好邮电志，为邮电 “翻三番”和“两个文明”建设服务

滕树人

编修地方志是我国文化的优良传统，历代不衰，源远流长。老一辈无产阶级革命家，曾多次予以倡导继承这个传统。但是，在“左”的思潮盛行时期，旧志被简单否定，新志无人问津，人们生怕因修志而被扣上“厚古薄今”、“为封资修树碑立传”等政治大帽子。一九八〇年四月中央领导提出新编地方志的号召，各地群起响应，进展很快；但我省邮电部门直到现在依然有的对修志工作犹豫、观望、敷衍应付。为此，我觉得有必要讲讲编修志书与实现党的十二大提出的战略目标，与建设高度的物质文明和高度的精神文明的关系。

党的十二大报告中指出：“在全面开创新局面的各项任务中，首要任务是把社会主义现代化经济建设继续推向前进”。三十多年来正反两方面的经验证明，我们要建设有中国特色的社会主义，不能不了解中国特有的国情、省情、市情和县情，不但要了解今天，还要了解过去。对我们来说，还要了解邮电企业的局情、站情、队情，否则是无法正确指导建设有中国特色的邮电事业的。邮电为什么发展缓慢，在我们的指导思想上有没有问题，现在我们提出“翻三番”，

确实需要认真总结过去历史的经验教训。新编地方志过程，就是深入调查研究的过程。它动员各方面的力量，把分散的历史和现实的各种资料收集起来，经过查证核实，反复研究，摸清情况，从而对本地区、本单位的政治、经济、文化、教育等各方面的情况有一个全面的、深刻的了解。就是要为制订正确的路线、方针，指导社会主义现代化建设，为邮电“翻三番”，提供必要的历史借鉴和现实依据。当前尤其要特别强调这一点。因为新方志要系统地记录和反映地方的自然和社会各方面的情况，可为各级领导机关全面了解省情、市情和县情，为社会主义现代化建设服务。据说云南省有个县，在修志中通过对矿藏资料的搜集、整理，发现古代开采过银矿，现在也办起了银矿；河南有个地方，通过对本地历史和现状的了解，使原来认为无法造林的大片荒山绿化起来。我们省也有这方面例子，齐齐哈尔交通局在搜集资料时，发现过去航运的资料，建议领导利用航运缓和交通运输紧张局面，现已得到国家批准，决定开发嫩江航运。嘉荫从历史资料中发现乌云河上游云沟探出金苗的情况，县黄金公司组织人力勘察，找到了矿区。

我们也有过曲折和困难，我们今天搞“翻三番”，既要有战略目标、措施，又要有合理的布局和步骤，不能一哄而起，不能一哄而上，不能重复过去的教训。所以，了解我们邮电的局情很重要。过去很多好的东西也应该发扬，只有这样才能继往开来。作这个工作是很有意义的，也是很光荣的。

至于编修新方志与思想建设的关系，也就更为密切了。十二大报告中指出：“我们在建设高度物质文明的同时，一定要建设高度的社会主义精神文明”。精神文明和物质文明在社会

主义建设中的关系是十分密切的，社会主义精神文明的建设包括文化建设、思想建设两个方面的内容。并且指出：“建设社会主义精神文明是全党的任务，是各条战线的共同任务”。特别提出要在广大人民群众中，首先是干部和青年中加强马列主义、毛泽东思想的教育，加强祖国历史，特别是近代史的教育，加强党的纲领、党的历史和党的革命传统的教育。解放初期什么样，当时支援解放战争，开展大生产运动，报酬很少，可是职工的革命和生产的热情很高。老同志重温这一段历史是有益的，用这些东西对青年同志进行传统教育，也一定能够成为激励人们奋发向上的力量。我们新编的地方志将以相当的篇幅记载这些光辉业绩，实事求是地记载有利于人民的好人好事。最近省里召开了党史工作会议，同时，我们也要把党史工作摆上日程，并以更大的热情，记述革命战争年代，先烈们对祖国的热爱，对家乡的热爱，对共产主义坚定不移的信念，以及英勇斗争，杀身成仁的高尚行为。所有这些，都可以为我们进行爱国主义教育、革命传统教育、共产主义思想教育提供乡土教材；另一方面，通过编史修志，表彰好人好事，让那些历史上道德高尚的人流芳百世，受到后人的敬仰和尊重，这对于培育人们的社会主义道德观念，对于移风易俗，都会产生良好的影响。

新编地方志本身，就是一项重要的文化建设。修志最大的特点是资料性，通过修志保存文献，积累历史资料，可以为省志、我们还可以为全国邮电志提供基础资料。同时，通过新编地方志活动，吸引千百万史志工作者和广大干部群众，共同研究全省和各个部门的历史和现状，这对活跃思想、推动社会主义文化建设，培养社会主义建设人才，以至对干部队伍的知识化、专业化，也将起到一定的促进作用。由此

可见，我们今天编修地方志，不单纯是为了继承和发扬我国“隔代修史”、“当代修志”的优良传统，也是为了建设“两个文明”的战略目标服务。从我们邮电部门的情况看，编修邮电志完全符合十二大精神，是时代的需要，那种轻视修志工作，以为“生产是硬任务，不完成不行，修志是软任务，早晚完成都行，有它没它照样过日子”的想法，是不对的。邮电要以通信为中心，但要知道很多工作是相辅相成的。

现在还有些单位一味强调工作忙、人手少、经费紧，修志工作摆不到议事日程，至今没抽专人、没进行资料收集工作，拖了全省修志工作后腿！我们正在进行改革，搞邮电“翻三番”，工作既忙又紧，这是事实，但编史修志工作，也不能只有在不忙的情况下才能进行。编史修志也不是谁都能干的，不懂历史、没有文化、不熟悉业务是完不成这个任务的。只要解放思想，人才是有的。所以，省局要求各局把这项工作摆上日程，人员要按过去省局要求配齐。要配备专人，市局要健全史志机构，队伍要象省委领导强调的那样，一定要选配具有一定马列主义理论水平，有一定的历史知识，具有大专或高中以上文化水平和写作能力，同时又熟悉专业知识的人参加这项工作。要老、中、青相结合，可以吸收一部分退居二线的老同志参加，也可以配备一些年轻的同志。老同志经验多一些，年青的知识面不一定比老同志小。也可以聘请身体好，又有条件，退居三线的老同志参加这项工作。修志队伍要稳定，一般不要轻易变动。离退休的老同志工作要按规定给予适当的补贴。至于说“经费紧”，为了搜集资料，搞调查研究，花几个钱也是值得的。我们各级领导一定要从贯彻十二大精神，实现其战略目标的角度来认识

这项工作的重要意义，加强领导，编好邮电志。

各地、市、县局编史修志的任务，主要有二条：一是编写邮电的专业志，或为市县志提供资料，省局编的邮电志是省通志中的一个分志；二是编写自己的局志。

市带县的市局除了写好自己的专志外，对所属县局应该负有指导责任。地区局也要承担起对区内的指导任务，地方要求修志的也要编修自己的地区局志。其他所有的站、厂、队、校、院都要编写自己的站志、厂志、队志、校志、院志。
给市县志提供什么资料呢？我们现在看到的一些市县局提供的资料，写进市县志里去的内容很少，也不全面，有的甚至只提供一点情况，附上几张数字统计表，这样不行。旧志已经给我们提供了教训，我们现在收集资料，查旧县志、查旧省志所得资料甚微，其原因就是过去收入旧志的资料太少。因此，我们就埋怨前人给我们留下的东西太少。今天，我们修志，要下功夫收集大量的资料，提供给市县志写进去。不能再让后代骂我们。我们考虑应从以下几个方面提供资料：邮电历史沿革，邮电服务区域的划分、邮电机构沿革，邮政和电信服务网点的设置，邮路、电路增长变化情况，主要通信设备和职工队伍状况，业务升降变化和各历史时期的经济效益情况等，应尽可能具体翔实。且不可应付了事。

怎样编写邮电志，这是我们正在摸索进行的工作。要边学、边干、边总结经验。在资料具备的情况下，才能动手试写，试写之后经过讨论，再进入正式编写。我们今天参加修志，写出过去没有的邮电志书，是党的信任，人民的委托，可以起到补史之缺，参史之错，详史之略，续史之无的作用。

用。这是历史重任，后世有名的。因此，我们必须不负重任，忠诚修志，完成历史赋予我们的任务。

最后要特别强调一点，我们一定要在保证质量的前提下，加快进度。为此，提出以下几点要求：

1、提高修志人员的素质。要编写好一部邮电志书，就要有一支坚强的、有写作能力的、高度负责的修志队伍。因此，提高修志人员的素质，是迫切需要解决的大事。修志人员写出的志书，应当成为精神文明的代表，物质文明的纪实，邮电盛衰的写照。因此，我们应当理解它的意义是深远的，任重而道远。要坚持略古详今，立足当代，回首过去，放眼未来。要做到这些，首先要学习马列主义、毛泽东思想，学习《邓小平文选》，学习三中全会以来党的各项方针、政策，达到修志中的“三新”要求。同时要学点方志学，要学习各地编纂经验和方法，学习邮电专业知识。编写邮电志不懂这些知识和经验，是不可能完成任务的。因此，修志人员必须掌握历史，了解现状和具备各方面的知识，只有这样才能编写好邮电志书。

2、大力开展资料搜集工作。资料是编史修志的基础。占有大量的、全面的、翔实的资料是编写邮电志的先决条件。今年是我省修志的“资料年”。要集中人力，集中时间，大力搜集资料。我们现在的资料按篇目对照还差的很远，有的仅仅靠手头那一点资料就动手写是不行的。我们要求坚持质量第一，没有资料，怎么保证质量？不拿出足够的时间，相当的力量，资料也不会搜集起来。要知难而进，不厌其烦，求深求细，集腋成裘。要作到边收集、边考证、边整理、边登记、边建卡，以利查实补漏，便于使用。各局对

收集到的资料，都要编写资料汇编。一般收集资料的时间不过半、收集到的资料不达到百分之八十不能动手写志；不编写资料汇编，不能动手写志；篇目不经几次修订和省局没有认定的，不能动手写。

3、在收集资料、编纂志书过程中，要互通信息，互相协作。各地、市、县局之间，市县局同省局史志办之间，应互通信息，交流经验，交换资料，上下沟通，把邮电资料收集齐全，以利编纂。

总之，我们编写邮电志的任务很繁重，希望大家在党的十二大精神指引下，振奋精神，加强领导，进一步打开局面，编好邮电志，为邮电“翻三番”和“两个文明”建设贡献力量。

注：本文是黑龙江省邮电管理局党组书记、局长滕树人同志于一九八五年四月二十一日在黑龙江省各市县邮电志篇目、志稿讨论会上的讲话摘要。

加强领导，开创 邮电史志工作的新局面

贾文廷

邮电史志工作是一项新兴的开拓性的工作。摆在我们面前的任务，最主要的是如何开创一个新的局面。为此，下面我想讲以下四个问题：

一、新编邮电志要适应改革的新形势

新编地方志，是社会主义文化建设的重要内容之一，也是社会主义物质文明和精神文明建设的需要。可是，有些人把编史修志单纯看成是为了“存史”，这种认识是很不全面的；也有些人认为编史修志是“多此一举”，就更错了。我们不止一次地说过，编纂地方志是我们中华民族的优良传统，源远流长，也是我们文明古国的重要标志之一；今天编写社会主义新方志，不单纯是为了保存地方文献，尤其重要的是为了正在进行的社会主义物质文明建设和社会主义精神文明建设服务。当前摆在我们面前的一个重要课题是如何使我们的工作适应经济体制改革新形势的需要。

现在很多领导同志做工作，学会了讲“效益”，能够立即见到“效益”的事，他们就乐意去做。反之，一时看不到“效益”的事，他们就不乐意去做。用一句老话说，正是由于一些领导同志没有尝到编史修志工作的“甜头”，所以史志工作是无法摆到他们重要的议事日程上的。如果能够解决

使史志工作适应经济体制改革新形势的问题，他们的认识可能会跟着转变过来，或变得好一些。

目前，我们正在进行的城市经济体制改革，是我国社会主义生产关系的一次伟大变革。它不仅关系到我国社会主义现代化建设宏伟目标的实现，而且直接关系到怎样建设具有中国特色的社会主义的大问题。因此，我们每一个投身到这一浩大的文化建设工程的史志工作者，不管你是专职的也好，兼职的也好，都应该站在改革潮流的前列，为经济体制的改革作出应有的贡献。

新编邮电志怎样才能适应改革的新形势呢？我提出三点意见供大家研究。

第一，要认真总结历史经验，坚持写好邮电经济的发展，为社会主义邮电现代化建设提供历史借鉴。

我省近代邮电同全国一样，是鸦片战争以后伴随着半封建半殖民地经济的发展而建立和发展起来的。发展速度十分缓慢。解放以来，在中国共产党的领导下，才得以迅速发展。回顾三十几年来。我们所走过的道路是辉煌和曲折的，既有成功的经验，也有挫折和失误。特别是在“左”的思想影响下，不从实际出发，不按客观经济规律办事，有不少值得吸取的教训。写好邮电的经济，就是要实事求是的总结我们邮电建设的历史经验，认真研究邮电经济的现状和发展规律。重点应该记述经济结构的变革和生产力的发展。马克思主义的常识告诉我们，经济结构就是同生产力的一定发展阶段的相适应的生产关系的总和。具体地说，就是要记述各个历史时期所有制形式的存在和变革，记述所有制形式变革对邮电通信发展的影响。大家知道，这方面的情况是很复杂

的，旧中国邮电既有帝国主义、殖民主义和官僚买办所有的，又有私人资本和国家所有的。即所谓“客邮”、“电信水线”，官办、商办或官督商办等等，目前我们是以全民所有制（包括地方国营）为主，但也存在着集体所有制（如乡以下自营农村电话），这些都要加以比较，写出各历史时期各种所有制对邮电建设发展的影响，充分显示社会主义制度的优越性。即使在全民和集体两种所有制内部的经济结构，诸如集中与分散、条与块的关系等方面，也有过多次改革和调整。这些变革对邮电发展都有一定影响。

记述经济结构的变革对通信发展的影响，就是要反映通信能力和用户使用状况的发展变化，包括各个历史时期用户构成，邮电业务量，通信质量，其他各项经济指标和经济技术指标完成情况。看哪一个时期上升了，哪一个时期下降了，为什么，从而找出规律性的东西来。只有这样才能为现代化邮电建设提供历史借鉴。

第二，反映经济体制改革的现实，记述经济体制改革的内容，为经济体制改革服务。

近几年来，我省邮电部门经济体制改革，在党的十一届三中全会和十二大精神指引下，已经揭开了序幕，特别是在分配和邮电建设上有了一定尝试，给企业带来了活力和生机。按着我们断限要求，下限到1985年，毫无疑问这部分内容是应该包括进去的。

结合我省邮电实际，我认为记述邮电经济体制改革，重点应包括以下内容：

（1）克服独家经营思想，坚持多层次、多渠道筹集资金，实行国家、地方、集体和个人一起上的方针，加速邮电建设

的发展。涉及企业、地方党政领导思想的转折，资金的来源，集资的方法、效果与通信能力的提高等一些内容。

(2) 推行经济责任制，简政放权，经营承包，企业职工工资、奖金同企业经济效益挂钩等办法，按劳付酬的原则在本地区实行的条件和情况，以及实行的效果和存在的问题。

(3) 对内搞活，对外开放，发展多种经营，开办新业务，新技术的开发、引进以及民主管理、现代化管理方法的应用等等，都应考虑入志。

第三，新编邮电志工作要在继承的基础上进一步创新，促进编史修志工作发展。

经济体制的改革，就是要改革不适应生产力发展的生产关系和上层建筑，方志本身也是上层建筑的一部分，必须随着改革的新形势，在内容与形式方面加以创新，要勇于探索，大胆改革，敢于突破旧的框框，使形式更臻于完美，内容更加丰富多采。新编邮电志在内容上一定要满腔热情地歌颂各个历史时期的英雄模范人物，要大力宣传邮电服务的事迹，记述他们敢于同一切反动落后势力斗争的革命精神，宣传社会主义时期改革的经验和事迹。在体裁上除了志、记、传、表、录等一些旧的形式，还有没有更好的表达方式，大家可以探讨。

二、开展方志评论，提高志书质量

全国已经搞了多次志稿评议会。北方县志稿评议会是1984年7月份在我省黑河市举行的，接着又于1984年11月在湖南省召开了全国省志稿评议会。1985年1月在武汉还搞了

一个十城市志稿评议会，佳木斯市参加了这次会议。很多省市也都采取这种方法。事实证明，开展方志评议，或者叫评论，是提高志书质量的一种好办法。正如董老（即：中国史志协会副会长董一博同志）讲：“众人是圣人”、“乘众智者胜”。这叫做集思广益。不仅可以把群众智慧集中起来，而且能够就一些理论问题或大家感兴趣的问题进行探讨，有许多问题确实是不辩不明，越辩越明，越探路子越宽广。

我们这次培训班，也进行了初次尝试。这只能是开了一个头，但由于我们准备的仓促，要讨论的志稿没有打印出来事前发给大家，给评议带来一定困难，尤其没有很好利用这次评议，推动各地编写工作，让大家争先恐后地都拿出一些志稿来参加评议，因而对参加评议的志稿数量和质量可能都有一定影响，这些都是值得我们下次再搞时，很好吸取的经验教训。但我相信，通过这样一次既或是时间很短的评议，总会对大家有所启发或收益的。并且希望把这个办法，或者说这项活动继续开展下去。在适当的时候，再专门召开一次或两次小规模的部分县局志稿或部分市局志稿评议会，直属单位也可专门开会。董老在1985年第3期《中国地方志通讯》上就方志评论工作发表了一篇文章，有一段话说的很好。他说：

“一个时代的名志佳本或是谫陋之作，固应首推编纂者，但是，尤赖评论家的慧眼妙笔，评其得失，论其正误，对是非、真伪及臧否问题，可质言而证。进一步对志观、志材、志法等得以述其究竟，将方志工作推到一个新的高度。”这一段话说的有些文绉绉的，冷丁听起来不好理解，翻译过来，他的意思就是说，一个时代最好的志书（名志或佳本）