

贵阳市城市基层基础工作 文件、资料汇编

(一)

中共贵阳市委研究室
贵阳市城市管理委员会
贵阳市民政局

贵阳市城市基层基础工作

文件、资料汇编

(一)

中共贵阳市委研究室
贵阳市城市管理委员会
贵阳市民政局

主	编:	王 恕		
副主	编:	熊易贵	冉隆侠	江先仪
编	委:	王 恕	熊易贵	冉隆侠
		江先仪	王学军	刘明志
		王庭骧	罗以业	
编	辑:	陈光泉	成华强	李锦雄
		熊文武		

中共贵阳市委员会
贵阳市纪律检查委员会
贵阳市人民代表大会常务委员会

目 录

讲 话

- 一、刘玉林副省长在贵阳市城市管理工作会议上的讲话……………(1)
- 二、李万禄书记在贵阳市城市管理工作会议上的讲话……………(6)
- 三、王寿亭市长在贵阳市城市管理工作会议上的讲话……………(22)

文 件

- 一、中共贵阳市委 贵阳市人民政府 市发(1990)17号
关于加强城市管理工作的意见……………(32)
- 二、中共贵阳市委 贵阳市人民政府 市发(1990)11号
关于加强居民委员会组织建设的意见……………(45)
- 三、中共贵阳市委 贵阳市人民政府 市发(1990)6号
关于加强社会治安综合治理的意见……………(49)
- 四、中共贵阳市云岩区委 关于加强街道居民段党支部建设的意见……………(57)
- 五、贵阳市实施《城市居民委员会组织法》工作会议纪要……………(64)
- 方 (案)
- 一、中西办事处城市综合管理试点实施方案……………(67)

- 二、油榨办事处关于加强街道办事处城市管理工作
的方案（试点方案）……………（74）
- 三、加强中西辖区社会治安综合治理的实施方案
（试点方案）……………（81）
- 四、油榨街道办事处辖区社会治安综合治理工作实施
方案（试点方案）……………（95）

（一）细则（居委会工作）

- 中共贵阳市云岩区委关于印发《居民委员会工作
职责》及五个专门委员会工作细则的通知……………（105）
- 一、居民委员会工作职责；……………（106）
- 二、居委会人民调解委员会工作细则……………（109）
- 三、居委会治安保卫委员会工作细则……………（115）
- 四、居委会城管卫生委员会工作细则……………（119）
- 五、居委会民政福利委员会工作细则……………（121）
- 六、居委会计划生育委员会工作细则……………（124）

（二）细则（城市管理）

- 一、中西街道市政管理员“五定”管理办法（试行）
……………（127）
- 二、中西工商管理“五定”管理办法（试行）
……………（130）
- 三、中西交通管理员“五定”管理办法（试行）
……………（132）
- 四、中西街道绿化管理员“五定”管理办法（试行）
……………（135）

五、	中西街道环境卫生管理员“五定”管理办法	(137)
六、	中西城管监察队队员“五定”管理办法(试行)	(140)
七、	油榨城管监察分队工作实施细则	(145)
八、	中西辖区公共场地环境卫生管理办法(试行)	(150)
九、	油榨办事处环卫所工作实施细则	(153)
十、	油榨街道办事处城管科城市管理工作细则	(158)
十一、	中西街道居委会城管卫生委员“五定”管理办法(试行)	(167)
十二、	中西办事处环卫清洁队、门前三包服务人员“五定”管理办法(试行)	(170)
十三、	中西街道城管收费和罚款办法	(177)
	细 则 (社会治安综合治理)	
一、	中西治安联防队组织管理暂行办法(试行)	(182)
二、	中西辖区楼群、院落值班守护工作细则	(187)
三、	中西派出所关于加强基础工作严格岗位责任考核的办法(试行)	(190)
四、	油榨派出所管段民警工作实施细则(试点方案)	(206)
五、	油榨辖区社会治安综合治理实行“以厂带段、厂段结合”实施办法(试点方案)	(210)
六、	油榨派出所户籍民警应知应会(试行)	

贵州省副省长刘玉林同志在贵阳市

城市管理工作会议上的讲话（摘要）

（根据录音整理，未经本人审阅）

同志们：

贵阳市城市管理工作会议召开了，这是一件大事。贵阳市委、市政府下决心抓城市管理，并且作出了决定，这是非常正确、非常适时的。我代表省政府表示坚决支持，保证今后为大家做好服务工作。我们共同的愿望和目标，是努力把贵阳市管理好，努力把贵阳市建设成为一个美丽的花园城市。现讲几点意见：

一、贵阳市的面貌如何关系全省

1、贵阳市是我省的省会，它的好坏不仅是贵阳市的问题，而且关系到全省，关系到贵州省的形象。省会城市是代表全省的，外省市的同志对贵州的认识，首先就是看贵阳市的好坏，因为贵阳市是贵州的窗口。

2、关系到贵州省和贵阳市的对外改革开放。我们要通过不懈的努力，建设管理好贵阳市，使人们感到贵阳不仅比想象的好，而且比看到的其它城市有特色，这样，外商才会下决心在贵阳投资与我们合作搞项目。

3、可增强贵阳市的辐射力和吸引力。

4、关系到精神文明建设的发 展。贵阳市的市容市貌改观了，人民素质和人民身体健康水平提高了，有一个良好的社会风尚，将推动和促进全省精神文明建设的发 展。

5、省会城市是经济文化中心，内外交往比较多，贵阳市各方面工作搞好了，对全省将起到带动和推动作用。

（二、改变城市面貌，应有个高标准

贵阳市的城市管理，第一步要在全 国达到中上水平，再逐渐达到全国文明城市水平。有这个高标准，才能鼓舞士 气。没有它，调动不了人民的积极性。贵阳市有没有条件达到高标准，我认为 是有的。因为：

1、贵阳市环境比较好，有山有水有树，绿化面积在全 国比较高，达30%。有这样一个基础，经过努力，把贵阳市建成风景美丽的城市是完全可能的。

2、贵阳市的城市管理工作已经起步。贵阳市近几年在基础设施上下了不少功夫，花溪大道已经通车了，三桥的道路拓宽了，到遵义的出口解决了，龙洞堡到马场坪的出口也要搞好。这四个出口路，有的修好了，有的正在修建，全部完成后，贵阳的交通就方便了。

煤气工程正在施工，计划明年基本建成，后年送气，这将会节约燃煤，减少污染，改变贵阳市的空气状况，改善市民的生活环境。

贵阳市的程控电话已有一万二千门，今后要搞到三万五千门，那通讯就方便了。

航空运输，最近正在增加班次，扩大航线。今年上半年通航海南，下半年通航厦 门，下一步通西安，将来贵阳市也

是四通八达的城市。

一建设上，正在建的两个片区，一个小河镇，一个新添寨，现已初具规模。一些三线建设企业迁来后，将会增强贵阳市的经济实力。这两个片区的建设，今后可以形成两个小的工业城镇。这些都说明，贵阳市正处在大变化的前奏。除了经济以外，最大的还是城市面貌的变化，只要我们抓好，“一年初见成效，两年大见成效，三年改变面貌”是可以实现的。

3、贵阳市的人民是爱美的，是喜欢干净的，有讲卫生的传统。说贵阳市脏、乱、差不是老百姓脏、乱、差，是我们管理不好的脏、乱、差，这一点省、市、区、街道应有个统一的认识。群众是基础，只要我们去组织、引导、教育，老百姓就会响应号召，一齐努力，市容环境就会改变。

4、贵阳市已有个良好的开端，上半年抓了一下，有了成效。下一步只要大家齐抓共管，定会实现我们的三年目标。

5、贵阳市商品经济比较发达，商业网点多，市场繁荣，有利于资金积累。城市建设可以集资，这便是财源。城市市场多、摊点多，是造成脏、乱、差的一个原因，但同时也是改变脏、乱、差的一个基础，关键在于引导，要因势利导把它管好，把环境搞干净。

三、怎么抓贵阳市的城市管理工作

1、大家动手，全民动员，贯彻“人民城市人民建，人民城市人民管”的方针。要齐抓共管，分级负责，市、区、街以及各行各业都要有明确的责任，形成管理网络。

2、城市建设和管理要有规划、计划。光有规划不行，

还要有计划。过去我们作了不少工作，盖了不少楼房，但没有形成总体效应。今后要一个片区一个片区，一条街道一条街道地搞，首先搞几条主要街道，围绕着一个新的建筑，或者围绕着一个片区进行改造，再把综合小区、小房子改造一下，整体就逐渐一块一块地形成了。要先搞门面上影响比较大的，全面都搞没有资金。至于门面内的，可以抓好清洁卫生工作。一个居委会，一年或者半年抓一个小区的改造，区里一年抓一条街道的改造，逐渐地就可以解决问题了。还要定期组织检查评比，一年至少搞两次评比，市抓区、区抓街道，要树立典型，好的就表扬。还可以设基金，搞好了就奖励。主要是促使大家努力改变贵阳市的面貌。

3、要研究解决脏、乱、差的问题。有几个方面的脏、乱、差我们要认真解决。一是贵阳市的破房子比较多，越建越乱，特别是几个出口的地方，如头桥、二桥、三桥、甘荫塘、油榨街等。二是煤堆太多，贵阳市到处是煤堆。三是对绿化点缺乏经常性管理，断枝败叶，杂草丛生，反而影响了环境。四是垃圾乱堆，有的是因为布点不合理造成的，特别是无人管理的地方，垃圾乱倒乱堆更是厉害。五是集贸市场、食品摊位，这是脏、乱、差最突出的地方。六是一些人乱吐、乱倒、乱丢的坏习惯。七是乱张贴，甚至乱便溺等等。市、区、街要共同努力，采取有效措施，尽快解决这些问题。

4、抓城市管理要有综合治理的观点。比如，不叫乱堆煤，煤的供应工作就要跟上去；不乱倒垃圾，垃圾点就要布局合理；不准乱便溺，就要有厕所。总之，要有统筹规划，创造条件，方便群众，因势利导，实事求是。还要防止

主观主义和命令主义。一句话，不综合治理就治理不好，或者效果不佳。

5、要造声势。干这件移风易俗的大事，没有声势不行。而且各级组织还必须有权威，决定办的事，一定办到。对于一些“钉子”，要坚决拔掉。还要两个文明一起抓。城市的环境卫生，反映城市文明水平，而这些都是建立在精神文明的基础之上的。所以，我们要努力提高市民的素质，增强市民的卫生观念和全局观念。如果我们不抓思想素质的提高，就改变不了面貌。

现在贵阳市人民政府正在集中精力抓城市管理工作，这次会议就是证明。我们深信只要认真去抓就一定能抓出成效来，贵阳市的面貌就一定会改变，贵阳市就一定能够成为一个比较好的文明城市。

李万禄书记在贵阳市城市管理工作 会议上的讲话

(根据录音整理)

同志们：

这次城市管理工作会议开了两天，时间虽短，但作用很重大，内容很重要。刘玉林副省长作了很重要的讲话，寿亭同志作了很好的讲话，兆桂同志传达了市委、市政府《关于加强城市管理工作的意见》，市委调研组的同志介绍了油榨、中西两个办事处试点工作情况，到会同志进行了认真讨论。今天，两城区政府和有关部门的负责同志，又作了大会发言，谈了初步贯彻的措施，会议开得很好。市委相信，通过这次会议精神的贯彻，只要大家振奋精神，努力工作，狠抓落实，市委、市政府提出的治理“脏、乱”，今年初见成效，明年大见成效，后年改变面貌；“差”的问题逐年有所改进的要求，是一定能够实现的。关于加强城市管理工作的的重要性和紧迫性，以及如何加强的指导思想、方针、政策等，刘玉林同志的讲话，寿亭同志的讲话，兆桂同志宣读的市委、市政府《意见》都讲了，我这里不再重复，下面讲三个问题：

一、严格坚持民主集中制原则，确保市委、市政府决定的落实。

党章的总纲指出：“坚持民主集中制，党内充分发扬民主、在民主的基础上高度集中、加强组织性和纪律性，以保证全党行动一致，保证党的决定得到迅速的执行。”江泽民同志在十三届六中全会结束时的讲话中也指出：“现在需要特别强调的是对党的路线、方针、政策如何继续做好贯彻执行的工作，政策的制定与执行是相互联系的统一过程，制定政策只是事情的一半，更重要的一半，在于执行政策，执行得不好，再好的政策也会落空，而且会损害党的声誉。江泽民同志又说，抓而不紧，等于不抓，抓而不实，等于不抓。在政策的贯彻落实上下苦功夫，下硬功夫，下细功夫。要少说多做，说到做到，重在实践。不能多说少做，更不能只说不做。市委、市政府《关于加强城市管理工作的意见》是充分发扬民主的产物，是集体智慧的结晶。近的来讲，这个《意见》起草产生的过程，历时半年多。市委常委从明确思路，确定框架，到文字修改，进行了好几次讨论。市城管委还召开了十八次座谈会，两次城管委的全委会，一百多人参加讨论，还在中西、油榨两个办事处进行试点，吸取大家意见，听取点上经验，五易其稿。从远的讲，《意见》是一九八六年城市工作会议以来，我们经过三年多实践和反复酝酿的成果。因此，就现在的认识水平讲，这个文件是正确的，现在是贯彻执行的问题，我很同意昨天寿亭、兆桂同志的意见，就是狠抓落实。当然，随着实践的发展，认识的提高，经验的积累，下步还可能有补充、有完善、有发展，但是，这个文件至少在近二、三年内必须坚决贯彻，要按照这个文件的思路和要求抓下去。

为什么说这个《意见》在现阶段是正确的呢？有五个

根据：《中共中央关于城市改革若干问题的决定》；《中国共产党章程》

第一，符合党的十三届六中全会决定精神。党的六中全会决定中指出：“为人民谋利益，是我党全部活动的出发点和归宿，共产党必须为人民服务，人民政府必须为人民办事。要想群众之所想，急群众之所急，办群众之所需。”长期以来，我们的城管工作不能适应日益发展的经济建设和人民生活的需要，脏、乱、差的面貌没有根本好转。对此，人民群众不满意，省委、省政府不满意，外地来贵阳的客人也不满意。当然这里有历史的原因，我们的底子薄，基础差，城市范围小，人口发展快，欠账很多。也有经济的原因，一时拿不出这么多钱来。但更重要的，是管理上的原因，体制上的原因。长期以来，条块分割，条条分割，职责不清，关系不顺，权力过于集中，造成了“看得见的没权管，有权管的看不见”的状况。区、街在城市管理中的作用没有充分发挥。贵阳市的人民群众有两个不满意，一是对社会治安不满意，经过“严打”，情况有所好转，安全感有所增强，下步是如何巩固的问题。再一个就是对脏、乱、差不满意，人大代表，政协委员的意见很多。因此，市委、市政府把城管问题放在突出的重要位置，提思路，出方案，搞调研，抓典型，理出措施、办法。

第二、符合治理整顿，深化改革的要求。整顿市容市貌，治理脏、乱、差，这毫无疑问是治理整顿的内容之一。城乡建设部谭副部长最近来视察我市的工作，作了一次很好的讲话，理论性、系统性、现实性、针对性都很强。其中谈到我们要建设现代化城市，必须做到为经济建设服务，为人民生活服务，为改革开放服务，为发展社会主义商品经济服

务。试想，如果脏、乱、差不治理，你怎么开放，怎么吸引外宾，怎么能得到人民的拥护，怎么能留住人才，怎么能实现现代化呢？这个《意见》当中，关于建立市、区、街、居委会四级城管网络；关于下放权力、夯实基础、抓好基层；关于理顺纵横关系；关于实行城市目标管理责任制等，都是城市管理体制改革的的重要内容。因此，抓好《意见》的落实，就是我们贯彻中央治理整顿、深化改革方针的一个重要组成部分。

第三、符合“人民城市人民建，人民城市人民管”的方针。这个方针，是我党的群众路线在城市工作中的具体化。我们是百万人口的省会城市，城市管理是一个庞大的动态系统工程，涉及千家万户，影响到每一个人。要管好，就必须实行条块结合，专门队伍与发动群众相结合，抓硬件与抓软件相结合。《意见》当中规定的纵向实行市、区、街、居委会四级管理体制，横向包括规划、城管、公安、工商、土地、环保、文化、园林绿化、环卫、市政、河道等的目标责任制。这样就形成了纵横交错的管理网络，大家都切实负起责任来，依靠教育、引导、组织群众，就会形成齐抓共管的局面，才能进一步搞好工作。

第四、符合先进城市的经验。上海这样办了，天津也是这样办的。李瑞环同志的《城市工作随谈》中谈到：要改革地区管理体制，发挥区、街的作用。长期以来，城市的建设管理工作，主要放在条条上，好多事情都是由条条决定，按条条下达，块块作用得不到充分发挥。但从城市这个总体看，块块的地位和作用在某种意义上讲，要比条条重要。首先，块块是人们居住、生活的主要场所。不管哪个系统，哪

个单位的人，工作、居住都要回到区域之内，许多复杂的社会现象，诸如社会治安、公共秩序、人际关系等等都在这里反映出来，它对一个城市社会上的安定有着决定性意义。其次，块块工作是综合性的，副食品供应、市容卫生、计划生育、街道工业、治安保卫，以及中小学教育、托幼养老等等，都得依靠块块去做，非常复杂，非常具体。可以说，一个区域或一条街，就是一个小社会，单靠条条是无法管细、管全、管好的。因此，必须强化地区性的工作，把更多的管理城市、组织生活的权力放给区、街，把大城市变成若干个小城市来管理。

第五、符合贵阳市的实际。中西、油榨办事处经过半年多的调查研究和实践，很说明问题。中西办事处拿出一个方案，九个细则；油榨办事处拿出两个方案，八个细则。从群众中集中起来，归纳起来，上升起来的意见，再到群众中坚持下去，完全符合我们党的从群众中来到群众中去的群众路线，符合毛主席倡导的领导方法。中央办公厅调查组到市委开了半天会，听了这两个点的汇报，非常感兴趣，而且作了充分肯定。我要提醒同志们，不要“墙内开花墙外香”。我们贵阳的很多事情都是抓得早的，但没坚持，没韧性，外地学去后，发展了，变成了好经验。所以，我们要坚定信心，坚持抓下去。

从上面五条根据来看，市委、市政府《关于加强城市管理工作的意见》的思路、方针、要求是正确的，至少在现阶段是正确的，今后可能还要发展。因为是正确的，我们就要按民主集中制的原则，非办不可。我们市、区、街、居委会都要一心一意、全心全意地抓落实，不能半心半意，更不能三