

“扫黄”问答

为了配合全省开展的“扫黄”集中行动，我们根据全省“扫黄”工作会议精神和有关法律、法规，并参考有关资料，编写了这个《“扫黄”问答》，供各地、各部门参考使用。

对这个问答的不完善、不准确之处，以及其他意见和建议，请及时见告。

湖北省新闻出版局研究室编

湖北省新闻出版局研究室编

1990年11月

说 明

为了配合今冬明春开展的“扫黄”集中行动,我们根据全国“扫黄”工作会议精神和有关法律、法规,并参考有关资料,编写了这个《“扫黄”问答》,供各地、各部门宣传教育使用。

对这个问答的不完善、不准确之处,以及其他意见、建议,请及时见告。

湖北省新闻出版局研究室

1990年11月

目 录

一、必须深入持久地开展“扫黄”斗争

1. 为什么必须深入持久地开展“扫黄”斗争? (6)
2. 为什么说“黄毒”是一大社会公害? (7)
3. 怎样认识“扫黄”斗争的长期性? (8)
4. 怎样认识“扫黄”斗争的复杂性和艰巨性? (9)
5. 为什么说“扫黄”和反对资产阶级自由化
的斗争,两者是有机的结合? (10)
6. 怎样认识“扫黄”是为人民办的一件大好事和
实事? (11)

二、今冬明春要再开展一次“扫黄”集中行动

7. 为什么今冬明春要再开展一次“扫黄”集中
行动? (11)
8. 这次“扫黄”战役集中打击的重点是什么? (12)
9. “扫黄”的基本经验是什么? (12)
10. “扫黄”斗争为什么要和“除六害”相结合? (13)
11. 怎样认识“扫黄”斗争从根本上是一场思想
政治教育? (13)

12. 为什么说“扫黄”斗争要充分依靠和发动群众? (14)
13. 怎样认识“扫黄”和繁荣的关系? (14)
14. 在“扫黄”斗争中怎样认真掌握政策? (16)

三、严厉打击“制黄”、“贩黄”和非法出版 犯罪活动

15. 取缔违禁出版物依据的法律、法规有哪些? ... (17)
16. 哪些出版物属于取缔的范围? (19)
17. 什么是淫秽出版物、色情出版物? (19)
18. 鉴定淫秽出版物、色情出版物的权限
有何规定? (20)
19. 什么是夹杂淫秽内容的出版物? (21)
20. 什么是“宣扬封建迷信”的出版物? (22)
21. 什么是“宣扬凶杀暴力”的出版物? (22)
22. 什么是非法出版物? 什么是非法出版
活动? (22)
23. 当前“制黄”、“贩黄”和非法出版活动有哪些
新的形式和特点? (24)
24. “制作”、“贩卖”、“传播”、“淫秽物品”的含意
是什么? (24)
25. 什么是制作、贩卖淫秽物品罪, 怎样依法追究
刑事责任? (25)
26. 制作、贩卖淫秽物品, 什么情况按投机倒把罪
论处? (25)

27. 制作、传播淫秽物品,什么情况按流氓罪追究
刑事责任? (26)
28. 对走私淫秽物品,如何依法追究刑事责任? ... (26)
29. 我省办理淫秽物品刑事案件有关数量(数额)
标准,是如何规定的? (27)
30. 对非法出版犯罪活动,怎样依法追究刑事
责任? (27)

四、加强新闻出版行政管理

31. 创办正式报纸、期刊,应具备什么条件? 办理
哪些手续? (28)
32. 国内统一报号、期刊号是怎样确定的? (30)
33. 怎样认定期刊出租、出卖其合法凭证? (31)
34. 怎样认定用刊号出版图书? (32)
35. 什么是非正式报纸、非正式期刊? 编印非正式
报纸和非正式期刊应遵守哪些规定? (32)
36. 国家对协作出版和代印代发有哪些规定? (32)
37. 对违反协作出版和代印代发规定的,应怎样
进行处理? (34)
38. 什么是中国标准书号? (35)
39. 什么是国内统一书号? 其运用范围有
哪些? (36)
40. 什么是非正式图书? 编印非正式图书应办理
哪些手续? (36)

41. 开办印刷企业,应具备什么条件? 办理哪些
手续? (37)
42. 印刷企业承印图书、报刊,应办理哪些手续?
具备什么条件? (38)
43. 什么是书刊印刷定点制度? (39)
44. 书报刊印刷企业承印图书、报刊,应遵守哪些
规定? (40)
45. 国家对大中专教材和中小学课本的发行有
哪些规定? (41)
46. 有哪几类图书只能由新华书店征订包销? (42)
47. 国家对集体、个体、私营书店(摊)经营图书
发行有哪些规定? (43)
48. 被收缴的出版物的经济损失由谁负担? (45)
49. 经营者怎样办理索赔? (45)
50. 如何确定非法所得? (45)

一 必须深入持久地开展“扫黄”斗争

1. 为什么必须深入持久地开展“扫黄”斗争？

1989年以来开展的“扫黄”斗争，已经取得了众所公认的成绩，不仅有效地遏制了“黄毒”的严重泛滥，加强了对书报刊和音像市场的管理，同时积累了一些有益的经验。但是，这还只是一个良好的开端，仍然存在着许多不容忽视的问题。从当前的情况看，“扫黄”斗争发展很不平衡，有些地方工作比较薄弱，水过地皮湿，甚至还有未被触及的“死角”；有些地方一度收敛的“制黄”、“贩黄”活动最近又死灰复燃，在一些大城市的某些角落依然有人贩卖通令禁止的淫书淫画，一些影视放映点仍有播映黄色音像制品的情况；少数犯罪分子不断变换手法，“制黄”、“贩黄”出现了一些新的形式和特点。从我们自身来讲，有些地方和单位的领导产生了松劲情绪，工作不够一贯，抓得不实不力。这些问题已经在广大群众中引起不小的忧虑，有些人对“扫黄”斗争的前景感到担心，担心成果不能巩固，担心斗争半途而废，担心丑恶现象卷土重来。

黄色的东西以各种形式顽固地反复地滋生和蔓延，原因是复杂的。具体来说，其一，“黄毒”泛滥已久，面广根深，“扫黄”工作不可能一蹴而就。由于十年来最大的失误是教育不够，思想政治工作薄弱，“一手硬、一手软”，“黄毒”已经在较长时期里、较大范围内蔓延开来，有的地方甚至泛滥成灾，不能

设想打击一、两次就彻底扫除干净。其二,“制黄”、“贩黄”有暴利可图。在发展商品经济的过程中,一些人受“一切向钱看”的思想影响,把“制黄”、“贩黄”当作捞取不义之财的手段。一些犯罪分子利令智昏,不惜以身试法,铤而走险,在大张旗鼓“扫黄”时观测风向,寻找对策,或改头换面,或化整为零,一等风头过去,就重操旧业,有的更加肆无忌惮。其三,境外“黄毒”的渗入在相当时期内难以完全堵塞。对外开放是我们的基本国策,是建设有中国特色的社会主义的必由之路,也是一条强国之路。但是,我们要清醒地看到,在对外开放的条件下不可避免地会混进一些不好的东西,包括黄色的东西。其四,“黄毒”的泛滥与人们的文化道德素质有着密切的关系。“黄毒”是旧社会长期存在的一种丑恶社会现象,新中国成立后受到有力打击,得到有效遏制。近几年来,随着经济的发展,人们的物质生活有了较大改善,但一部分人缺乏文化和道德素养,情趣格调低下,以“嗜黄为乐”,寻找刺激。要从根本上解决“黄毒”泛滥问题,必须下大力量加强社会主义精神文明建设,不断提高人们的文化素质和道德修养,逐步缩小“黄毒”市场。

以上说明,“扫黄”是一场长期的复杂的艰巨的斗争。我们要知难而进,树立起常抓不懈的思想。既不被一时取得的成绩所陶醉,也不被某些复杂的现象所迷惑。只有这样,我们才能牢牢掌握主动权,把斗争卓有成效地开展下去。

2. 为什么说“黄毒”是一大社会公害?

这是因为,“黄毒”的泛滥严重污染社会环境,毒害群众特别是青少年,危及国家和民族的未来。

许多地方揭露出来的事实表明,不少人由于“嗜黄”受了

毒害，变得意志消沉、道德沦丧，甚至走上了犯罪的道路。尤其是一些涉世未深的青少年，受了毒害，丧失了理想，荒废了学业，甚至沦为少年罪犯。据调查，浙江省少年管教所在押的少年犯，几乎百分之百是受黄色书刊和录像影响诱发犯罪的。山西省榆次少管所关押的 400 名少年犯，其中性犯罪罪犯 100% 是受“黄毒”而走上犯罪道路的。有一位老教师十分感慨地说：“一部好书可以使一个意志消沉的人扬起生活的风帆，一部坏书也可以使一个追求上进的人逐步滑入罪恶的泥潭。”青少年是我们社会主义大业的未来，我们绝不能允许“黄毒”腐蚀青少年。

我们的国家是一个发展中的社会主义国家。资本主义在发展的过程中，一极是财富的积累，而另一极是罪恶的积累。资本主义的发展不可避免伴随社会的堕落。社会主义则不然，我们既要建设高度的物质文明，又要建设高度的社会主义精神文明。而黄色出版物的泛滥是严重污染社会环境、毒化社会风气一大公害。如果听任黄色出版物泛滥，整个民族只会日趋衰落。不能设想，一个思想萎靡、风气衰颓的民族，可以自立于世界民族之林。“黄毒”危及中华民族的兴盛。不坚决“扫黄”，“四有”人才的培养、民族素质的提高都无从谈起，也谈不到建设高度的社会主义精神文明。

3. 怎样认识“扫黄”斗争的长期性？

作为“扫黄”的一个战役，是有一定期限的；而整个“扫黄”斗争，则是长期的。即使这次全国规模的大清扫也不可能一劳永逸。因为国际、国内的多种因素，决定了那些精神毒品、文化垃圾不会很快消失；而我们共产党人的职责就是同人类的一

切丑恶现象作斗争,并最终把一切丑恶现象消灭干净。这就在客观上决定了“扫黄”是一场相当长期的斗争。具体说来,还因为反对资产阶级自由化是长期的,反对“和平演变”的斗争是长期的,在思想文化阵地上,社会主义思想和资本主义思想的斗争是长期的,对经济犯罪的斗争是长期的,与之相关联的“扫黄”斗争必然也是长期的。

总之,建设社会主义精神文明是一项长期的战略任务。在建设社会主义精神文明的过程中,我们不能不面对上述种种情况。在我国,阶级斗争还将在一定范围内长期存在。“扫黄”斗争,说到底,是这个一定范围内的阶级斗争的一种反映。这个斗争的长期存在,决定了“扫黄”斗争的长期存在,这是不以我们的意志为转移的。对此我们必须有清醒的认识,从而准备长期作战,不指望一劳永逸,也不因为出现反复而感到意外。既然“扫黄”斗争是长期的,起伏就是不可避免的。这就需要把经常管理和集中打击结合起来,二者缺一不可。

4. 怎样认识“扫黄”斗争的复杂性和艰巨性?

“扫黄”斗争不仅长期存在,而且还是一件复杂、艰巨的事。这主要表现在“制黄”、“贩黄”和非法出版活动往往是意识形态领域的犯罪与经济领域的犯罪交织在一起,有时甚至还有政治上的敌对势力直接参与;“制黄”、“贩黄”同其它刑事犯罪交织在一起,同“六害”交织在一起;非法出版活动常常利用合法的外衣,或者伪造、假冒合法的名义;随着环境的变化,不法分子不断变换犯罪活动的手法和策略,不易抓住;社会上的不法分子同我们单位内部的人员相勾结;境内的不法分子同境外的恶势力相勾结;等等。此外,还有出版、印刷、发行等多

个不同环节的分散性，也增加了对违法犯罪活动进行追查的难度。所有这些，都使“扫黄”斗争相当复杂、相当艰巨，从而对我们的工作提出了更高的要求。

5. 为什么说“扫黄”和反对资产阶级自由化的斗争，两者是有机的结合？

黄色出版物的泛滥，是资产阶级自由化思潮泛滥的结果。顽固坚持资产阶级自由化立场的人，否定社会主义，反对党的领导，主张“全盘西化”。他们之中有些人不仅鼓吹西方的政治模式、经济模式，还鼓吹资产阶级的价值观念以及腐朽思想和生活方式。那个在去年动乱和反革命暴乱中作了充分表演的“精英”，不就发表过主张“性开放”的文章吗？“全盘西化”，必然为资本主义腐朽没落的东西打开大门，淫秽色情的东西就会蔓延、泛滥。由于资产阶级自由化思潮的影响，在一些人当中滋长了盲目崇拜西方的心理，把西方的精神垃圾也当成宝贝。因此，前几年随着资产阶级自由化思潮的泛滥，黄色出版物也日益蔓延，这不是偶然的。

反过来，黄色出版物的泛滥，又对资产阶级自由化的泛滥起了推波助澜的作用。黄色出版物所散布的资本主义的腐朽意识形态，瓦解一些人的精神支柱，动摇他们的社会主义信念，甚至使一些人从追求资产阶级生活方式发展到向往资本主义制度。在去年的动乱和反革命暴乱中，一些社会渣滓跳出来充当急先锋，一些生活上堕落的人成为骨干，就是一个很好的说明。

总之，黄色出版物充斥市场，既是资产阶级自由化思潮泛滥的恶果，又为资产阶级自由化思潮泛滥起了推波助澜的作

用,“扫黄”和反对资产阶级自由化的斗争,两者是有机的结合。

6. 怎样认识“扫黄”是为人民办的一件大好事和实事?

“扫黄”斗争的深入开展,产生了积极的社会效果。不仅促进了思想政治工作的加强,还有利于反对资产阶级自由化的斗争。同时提高了人们对资产阶级腐朽生活方式危害性的认识,切断了一些传播资产阶级自由化的东西的渠道,打击了敌对势力利用“黄、赌、毒”推行“和平演变”的阴谋活动。“扫黄”改善了青少年健康成长的社会环境,帮助青少年逐步增强抵御“黄毒”侵袭的能力,解除了千百万家长的思想负担。“扫黄”有助于维护社会的稳定。“扫黄”与“除六害”紧密结合,有力地打击了犯罪活动,对于消除社会不安定因素,维护社会的正常秩序,起了重要的作用。总之,“扫黄”有利于精神文明建设,有利于改革开放和各项工作顺利进行,所以受到广大人民群众的关注和普遍拥护,认为这是共产党为人民办的一件大好事和实事。

二 今冬明春要再开展一次“扫黄”集中行动

7. 为什么今冬明春要再开展一次“扫黄”集中行动?

集中打击,能广泛发动群众,震慑犯罪分子,有效地遏制“黄毒”的泛滥;经常性管理,能巩固集中打击的成果,把治标和治本结合起来。各地的经验证明:凡是集中打击搞得比较彻底的,经常性管理也就容易上轨道;凡是注重经常性管理的,集中打击的效果就更加显著。

当前出现的情况是：一些明令查禁的淫秽色情出版物改头换面，重新出笼；非法出版活动抬头，在一些地区相当猖獗；有的被撤销的出版单位仍在进行违法活动；有些印刷厂违法大量承印非法出版物。凡此种种，如果任其发展下去，不仅前一阶段的“扫黄”成果会丧失殆尽，而且会对国家和社会、对家庭和个人，造成不可估量的危害。我们必须正视现实，采取坚决措施。为此，中央指示：今冬明春在全国范围再组织一次“扫黄”的集中行动，狠狠打击“制黄”、“贩黄”和非法出版的犯罪活动和犯罪分子，把他们的嚣张气焰压下去，以巩固“扫黄”的成果，并把“扫黄”斗争进一步引向深入。

8. 这次“扫黄”战役集中打击的重点是什么？

这次集中打击的重点是：消除前段“扫黄”中死角，打击重新抬头的“制黄”、“贩黄”活动，依法从重从快惩处一批顶风作案的罪犯，全面整顿非法出版物和音像市场。各地要根据中央的精神和本地的实际情况作好具体部署。

9. “扫黄”的基本经验是什么？

一是党中央、国务院和各级党委、政府高度重视，加强领导，主要负责同志亲自动手，抓重点、抓落实。这是“扫黄”取得很大成绩的根本保证。

二是把“扫黄”作为反对资产阶级自由化一个组成部分，从反渗透、反颠覆、反“和平演变”的高度，提高认识，统一思想，充分调动了干部和群众“扫黄”的积极性。

三是在党和政府统一领导下，各有关部门紧密配合，协同作战，上下左右一齐动手，形成了“扫黄”的天罗地网。

四是从“扫黄”一开始就强调掌握政策界限，严格依法办

事。对案件的审理严格以事实为根据,以法律为准绳。对犯罪分子实行坦白从宽、抗拒从严、立功者赎罪、立大功者受奖的政策。

五是“扫黄”不仅截流,还要堵源。在整顿、清理书刊市场的基础上,进一步整顿出版、印刷单位;同时,坚决取缔走私进口和非法复制的犯罪活动。

六是坚定不移地贯彻一手抓“扫黄”,一手抓繁荣的方针。只有把社会主义的出版事业、文艺事业繁荣起来,用健康向上、群众喜闻乐见、丰富多彩的精神产品占领思想文化阵地,才能从根本上巩固“扫黄”成果。

这六条基本经验和做法,今后要继续坚持。六条基本经验概括起来是两条:一是加强党的领导,包括领导亲自动手,执行正确的方针和政策,严格依法办事。二是充分发动群众,包括思想发动,大造舆论,各有关部门协同作战,上下左右一起动手,大张旗鼓,声势浩大。这两条具有普遍的意义。

10. “扫黄”斗争为什么要和“除六害”相结合?

因为“黄毒”是“六害”滋长的条件和基础,“六害”的蔓延又助长“黄毒”的流传与泛滥。“黄毒”不扫,“六害”难除;“六害”不除,“黄毒”难禁。许多地方把“扫黄”和“除六害”结合起来一起抓,收到很好的效果。实践证明,“扫黄”和“除六害”必须紧密结合,加强统一领导,从工作部署、职责划分、力量配备上做必要的充实和调整,在实际工作中把两者有机地结合起来,协同作战,相互促进。

11. 怎样认识“扫黄”斗争从根本上是一场思想政治教育?

“扫黄”斗争中必须查禁、取缔“黄毒”制品,惩办犯罪分

子，查处违法乱纪的出版单位。但要从根本上解决“黄毒”泛滥问题，必须下大力量加强社会主义精神文明建设，不断提高人们的文化素质和道德修养，逐步缩小“黄毒”市场。“黄毒”的泛滥与人们的文化道德素质有着密切关系。

前一段时期“黄毒”泛滥之所以那么严重，一个重要原因就是思想政治教育薄弱，造成了相当一部分人在人生追求、价值观念和审美情趣等方面出现了一些不良倾向。因此，在“扫黄”的同时，必须加强理想、道德、文化、纪律教育，加强和改进青少年的思想品德教育，净化青少年的活动场所，提高人的素质，特别要提高青少年的道德境界和审美水平，引导他们树立正确的人生观。要在整个社会倡导和形成“拒黄光荣、嗜黄可耻、贩黄有罪”的良好风气。

12. 为什么说“扫黄”斗争要充分依靠和发动群众？

相信群众，依靠和发动群众，在一切工作中走群众路线，是我们党的优良传统，是马克思主义的根本领导方法和工作方法，也是“扫黄”斗争的一条基本经验。专门队伍是“扫黄”工作必不可少的中坚力量，这方面的力量需要大大加强。广大群众是“扫黄”斗争的主力军，没有广大群众的积极参加，就形成不了强大的社会力量，“扫黄”斗争就不可能取得重大胜利。当前，必须放手发动群众，下大力量进一步强化社会监督网络，提倡和鼓励人民群众挺身而出与“制黄”、“贩黄”的犯罪活动作斗争。要把这两方面力量组织起来，结合起来，在城乡形成一个“扫黄”的天罗地网。

13. 怎样认识“扫黄”和繁荣的关系？

“扫黄”和繁荣是一致的，相辅相成，在工作中必须互相结

合,坚持“两手抓”的方针。只有坚决“扫黄”,健康的文艺作品和出版物才能繁荣;只有繁荣健康的文艺作品和出版物,“扫黄”成果才能巩固。如果不用健康丰富的文化产品占领文化市场,那些精神垃圾就很难清除,即使一时清除了,仍有可能乘虚而入,卷土重来。反复强调抓繁荣的原因还在于,繁荣和“扫黄”一样,是维护国家和社会的稳定所必需的。意识形态领域对维护国家和社会的稳定,有着重要的作用。在狠抓“扫黄”的同时,狠抓出版、文艺的繁荣,以满足群众精神文化生活多方面、多层次、多样化的需要,创造一个良好的文化环境和舆论环境,对稳定大局、发展经济起着重要的积极作用。同时这也是为了发展社会主义精神产品的生产,在思想文化领域密切党和人民群众的联系。

不言而喻,我们所需要的繁荣,是在正确思想指导下的繁荣,,决不允许借繁荣的名义让那些乱七八糟的东西重新出笼。我们要继续坚持为人民服务、为社会主义服务的方向和“百花齐放、百家争鸣”的方针。要强化文化艺术作品的社会主义时代的主旋律,用具体、生动的文化艺术形式展示我国四十多年来社会主义的建设成就,从多种侧面反映各行各业的体力、脑力劳动者在经济建设和社会主义精神文明建设中的贡献和业绩,体现各族人民团结、进步和为维护祖国统一、实现祖国繁荣而奋斗的精神风貌。要重视吸收、引进、出版世界各民族一切优秀的文化财富,更要注意整理、挖掘、普及、弘扬我们本民族的优秀文化传统,尤其是我们民族的文学艺术、音乐、舞蹈、绘画等,亚运会文艺演出的成功在这方面给了我们很多启示。对代表我国文化水平,能够焕发人们的斗志、振奋

人们的精神，标志我国文艺发展方向的文化艺术作品，必须大力鼓励和扶持；同时，注意文化艺术作品的多样化，满足不同层次的观众和读者的需求。无论何种样式、何种风格，只要是健康有益的，我们都加以提倡。对那些教育、认识、审美作用虽然不大，但是为群众所喜闻乐见的一些娱乐性的不是低级庸俗的文艺作品，我们也应该允许。要十分重视为少年儿童提供丰富的精神食粮，要多出一些优秀的适合少年儿童的出版物，哺育孩子们健康成长。当前要特别强调组织一批思想性、艺术性好的，通俗的、普及的，群众喜闻乐见的，寓教于乐的作品。

繁荣社会主义文艺是一篇大文章，任务更为艰巨和繁重，更需要雄心、细心和耐心。各级党委和政府要切实加强对这一工作的领导，把繁荣的工作列入重要的议事日程。要象抓“菜篮子工程”一样抓好文艺事业、出版事业的繁荣；象抓人民群众物质生活必需品一样抓好人民群众必需的精神食粮的生产。

14. 在“扫黄”斗争中怎样认真掌握政策？

政策和策略是党的生命，也是“扫黄”斗争健康发展、夺取新胜利的重要保证，务必高度重视。“扫黄”这件事能不能搞好，达到预期目的，取决于搞准，即明确是非界限，严格执行政策。当前要注意以下几个问题：第一，要严格区分“黄”与“非黄”的界限。不能把不属于淫秽的东西当作淫秽的去清扫，更不能对个人的正当生活爱好和审美情趣乱加干涉。根据一些地方的经验，在下一步的“扫黄”斗争中，要加强审查定性工作，要组织一些有经验的同志专门做这件事情，以减少随意性，防止以个人好恶为尺度和简单化的处理方法。前一段，各