

河南省社会科学规划项目

批准号： 2002FDJ003

河南省私营企业党组织建设研究

主持人：乔桂香

成 员：马书臣 张营民 张宏宇 邱建立

刘恒杰 赵传海 李 扬 周林霞

吴玉琴

2003 年 11 月

河南省私营企业党组织建设问题研究

(提纲)

一、我省加强私营企业党组织建设工作的背景条件

1、私营企业合法社会地位的确立，是加强其党组织建设工作的前提条件。

2、“七、一”讲话和十六报告的指示精神，是私营企业党组织建设的重要依据。

3、加强私营企业党组织建设是引导私营企业为社会主义市场经济服务的重要保证。

4、我省私营企业党员数量的逐步增长，要求加强党组织建设。

5、部分私营企业主迫切要求建立党组织。

二、河南省私营企业党组织建设的发展现状

1、我省私营企业党组织从无到有，稳步发展，党支部数量逐年上升。

2、我省各地市均有一些私营企业建立了党组织。

3、在私营企业中，业主党员数量迅速增长。

4、部分党组织能够正常地开展组织活动。

5、我省已积累了一些加强私营企业党组织建设的实践经验，取得了一定成效。

6、已有的私营企业党组织也积累了一些在私营企业里开展党建工作的实践经验。

三、河南省私营企业党组织建设存在的问题

1、基层党组织覆盖面较窄。

2、党员干部在思想上还存有许多模糊认识。

3、政府对私有企业党组织的管理不到位、私企党组织对党员的管理不到位。

4、基层党组织的工作方法不适应新的环境。

5、党的组织生活不正常。

6、党员的先锋模范作用体现不够。

7、党组织的队伍建设明显滞后。

8、私营企业党组织缺乏具体的规章制度的创新。

9、私营企业党组织的职责未能很好履行。

四、河南省私营企业党组织建设问题成因

1、对私营企业党组织建设工作认识不足、重视不够

(1) 各级党组织在私营企业党组织建设问题上存在有片面认识。(2) 在私营企业里的党员也存在着认识上的偏差。

2、私营企业党员分布较散，流动性强，组织关系多处挂靠，不便组织管理。

3、私营企业党务工作具有特殊性

(1) 私营企业主心态上的复杂性，给党建工作的开展和指导带来了新的困难。(2) 私营企业产权上的私有性弱化了企业与党组织的内在联系，这是私营企业与国有集体企业在党建工作上的显著区别。(3) 在私营企业中就业的党员往往工作随意性大、劳动强度大、劳动时间较长。(4) 党员发展工作遇到了新的情况。(5) 党组织开展活动的必要条件不充分。

4、私营企业主无暇顾及或存有“戒备”意识。

(1) 私营企业主对党务工作的认识存有偏见。(2) 私营企业主对党组织在促进企业发展过程中所发挥的积极作用认识不足，对党组织本身的认识存有误解。(3) 一些私营企业主认为自己的企业是私营企业，没必要成立党组织。(4) 私营企业主为了企业生存，整天疲于奔

命，忙于业务，缺乏政治热情，无暇顾及党组织。

5、对私营企业的党组织建设工作缺乏经验和创新。

6、对私营企业的党务理论还需创新。

五、加强河南省私营企业党组织建设的对策建议

1、解放思想，提高认识，高度重视私营企业党组织建设工作

(1)要坚决克服在私营企业党建问题上存在的错误思想。(2)要尽快在私营企业党组织建设问题上统一思想认识。(3)要从战略高度充分认识私营企业党组织建设工作的重要性。

2、统一布置，分类指导，健全私营企业党的组织机构

(1)组织机构建设是现阶段私营企业党建工作的紧迫任务。(2)构建私营企业党的组织机构的基本框架。(3)尽快扩大私营企业党组织的覆盖面。

3、与时俱进，开拓创新，强化私营企业党组织的思想建设

(1)充分认识私营企业党组织思想建设的重要性。
(2)牢牢掌握私营企业党组织思想建设的根本任务和

主要内容。(3)积极探索私营企业党组织思想建设的有效途径。

4、健全制度，注重实效，完善私营企业党组织的规章制度

(1)充分认识私营企业党组织制度建设的必要性。

(2)坚持私营企业党组织制度建设的基本原则。

(3)建立健全私营企业党组织活动的各项制度。

5、选好书记，配好班子，加强私营企业中党员队伍建设

(1)加强私营企业党组织班子建设。(2)加强对党员的教育和管理。(3)严格按照“十六字方针”做好党员的发展工作。

6、明确责任，创新管理，理顺私营企业党组织的管理体制

(1)要明确各地市、各部门的工作职责。(2)积极探索私营企业党组织的管理体制。(3)建立一套具有较强操作性的工作运行机制。

7、迎新形势，出新思路，开创私营企业党组织建设工作的新方式

(1) 充分认识私营企业党组织所处地位发生的新变化。(2) 及时调整私营企业党组织的指导思想和工作思路。

(3) 正确把握党组织的工作方法和活动方式。

8、量力而行，尽力而为，认真做好私营企业主的工作

(1) 私营企业党组织不同于国有企业。(2) 努力做好私营企业主的思想工作。(3) 要认真做好发展私营企业主入党工作。

9、准确定位，理顺关系，积极推动私营企业的健康发展

(1) 私营企业党组织的工作定位。(2) 正确处理党组织与私营企业主的关系。(3) 充分发挥共产党员的先锋模范作用。(4) 大力维护私营企业员工的合法权益。(5) 加强职工群众的思想政治工作。

河南省私营企业党组织建设研究

新世纪初，在经济全球化的趋势越来越明显、知识经济和信息革命日益加强、世界范围的科技和经济竞争更趋激烈的时代背景下，在我国迎接 WTO 的严峻挑战、加大改革开放步伐的形势下，在大力推进社会主义市场经济建设、全面建设惠及十几亿人口的小康社会的过程中，我国非公有制经济发展的势头越来越猛，对我国经济社会的影响和带动作用越来越大。为适应国际国内的新形势和我党面临的艰巨任务，为了更好的引导非公有制经济的健康发展，党中央适时地提出了加强在个体、私营等非公有制经济组织中党的建设的重要思想，并做出了具体部署安排。依据党中央的重要指示精神和战略部署，如何结合我省实际情况，探索在非公有制经济组织中党建工作的新思路、新方法、新途径就显得尤为重要和迫切。私营企业中的党组织建设是我省非公有制经济组织中党建工作的重要组成部分，因此摸清我省私营企业党组织建设的现实状况、存在问题，探索私营

企业党组织建设的有效途径和方法，对在我省非公有制经济组织中有效地开展党建工作无疑是有积极意义的，对于引导、支持非公有制经济健康发展无疑也是大有裨益的。

一、我省私营企业党组织建设的背景条件

1、私营企业合法社会地位的确立，是党组织建设的前提条件。众所周知，私营企业在上个世纪八十年代产生的时候，党和政府对他的定性定位是：私营企业是资本主义性质的、对经济发展起拾遗补缺作用。基于此，私营企业被当作社会主义的异己力量被限制发展，并自然的成为党建制度外的经济组织，长期被排斥在党组织的直接领导之外。这种情况在上个世纪九十年代前期虽逐渐有所好转，但一直到党的十五大才对私营企业有了重新的定位定性。党的十五大报告指出：“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。”“非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分。对个体、私营等非公有制经济要继续鼓励、引导，使之健康发展。这对满足人们多样化的需要，增加就业，促进国民经济的发展有重要

作用。”这些论述充分肯定了私营企业的积极作用，明确了私营企业在社会主义社会的合法地位，把私营企业由社会主义经济的有益补充转变为社会主义市场经济的重要组成部分，由限制其发展转变为共同发展，由“制度外”转入到“制度内”。从此，私营经济不再是制度外的异己力量，发展私营经济不再是权宜之计。紧接着，1999年3月的九届全国人大二次会议通过了《宪法修正案》，把党在十五大报告中阐述的私营企业的应有社会地位写入了《宪法》，以国家根本大法的形式明确规定下来。随后，党的十六大又进一步强调指出：“必须毫不动摇的鼓励、支持和引导非公有制经济发展。个体、私营等各种形式的非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分，对充分调动社会各方面的积极性、加快生产力发展具有重要作用。坚持公有制为主体，促进非公有制经济发展，统一于社会主义现代化建设的进程中，不能把这两者对立起来。各种所有制经济完全可以在市场竞争中发挥各自优势，相互促进，共同发展。”在这里再次肯定了发展私营企业的积极作用，更充分的表明了继续发展私营经济的决心和信心。从限制其发展

到毫不动摇的鼓励、支持和引导私营经济发展这一指导思想的变化，说明了我国对私营企业已有了符合社会主义初级阶段要求的认识和定位。这种定位意味着私营企业不再是社会主义的异己力量，而是社会主义市场经济的建设者，是社会主义现代化事业的建设者，私营经济的发展不再是权宜之计，而是长期方针。中国共产党是社会主义事业的领导力量，我国社会主义市场经济的建设和社会主义现代化大业的实现都是在我党的统一领导下稳步推进的，因此在作为社会主义市场经济重要组成部分的私营企业里建立和完善党组织，加强党组织对私营企业的引导就是题中应有之意了。

2、“七、一”讲话和十六报告的指示精神，是私营企业党组织建设的重要依据。我党不仅对私营企业给予了准确的定位，而且对私营企业主也给予了科学的定性。江泽民在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话中指出：“改革开放以来，我国的社会阶层构成发生了新的变化，出现了民营科技企业的创业人员和技术人员、受聘于外资企业的管理技术人员、个体户、私营企业主、中介组织的从业人员、自由职业人员等社会阶

层……，他们与工人、农民、知识分子、干部和解放军指战员团结在一起，他们也是有中国特色社会主义事业的建设者。”……“应该把承认党的纲领和章程、自觉为党的路线和纲领而奋斗、经过长期考验、符合党员条件的社会其他方面的优秀分子吸收到党内来，并通过党这个大熔炉不断提高广大党员的思想政治觉悟，从而不断增强我们党在全社会的影响力和凝聚力。”党的十六大报告中进一步指出：“不能简单的把有没有财产、有多少财产当作判断人们政治上先进和落后的标准，而主要应该看他们的思想政治状况和现实表现，看他们的财产是怎么得来的以及财产怎么支配和使用，看他们以自己的劳动对中国特色社会主义事业所作的贡献。”这些论述不仅把私营企业主由原来的教育、团结对象科学的定性为社会主义事业的建设者，而且取消了不准私营企业主入党的禁令，对其优秀分子开启了党的大门，从根本上解决了私营企业主是剥削者还是建设者、他们中的优秀分子是否能够入党等长期困扰我们的一些问题。江泽民的七、一讲话精神和十六大报告的指示精神，是我党结合新的历史时期经济发展和社会进步的实际提出

的具有创新意义的新论断，是对新时期党建工作提出的具有指导意义的重要方针，也是我省开展私营企业党组织建设工作的重要理论依据和行动指南。在这一指示精神鼓舞下，私营企业的党建工作必将取得新的突破，私营企业党组织建设也必将趁势而上，借助难得的发展契机而取得惊人的进展。

3、加强私营企业党组织建设是引导私营企业为社会主义市场经济服务的重要保证。私营企业是社会主义市场经济的重要组成部分，是社会主义市场经济的重要市场主体，它对社会主义市场经济的产生和发展起到了不容忽视的积极作用，如：促进了市场竞争，有利于社会资源的充分流动和合理配置，增加了人民收入和地方财政收入，分担了国企改革成本，扩大了就业门路，培育了一批运作市场经济的能手等等；但同时私营企业在生产经营过程中存在的问题也异常突出和醒目，如：假、冒、伪、劣问题，偷、漏、骗、抗税问题，任意克扣员工工资问题，不能提供正常的劳动保护问题，环境污染问题等等不胜枚举，这些问题的存在不仅败坏和减低了私营企业的信誉度，而且严重干扰了社会主义市场经济

的建设进程，因此有必要在私营企业建立、健全党组织，通过党组织的监督、引导和示范带动作用，遏制私营企业的消极因素，充分发挥其积极作用，以保证社会主义市场经济建设的顺利进行。

4、我省私营企业党员数量的逐步增长，要求加强党组织建设。改革开放以来，我省私营企业发展迅速，无论是企业数量、雇工人数，还是党员数量都显著增长。2002 年底我省私营企业有 49547 户，雇工有 576499 人，其中私营企业负责人是党员的共有 6224 人，雇工是党员的有 15174 人。受国家原有的政策局限，私营企业里的党员大多是在进入私营企业之前已被发展为党员，这些党员离开了原有的工作岗位和党组织，进入私营企业后，如果私营企业没有党组织，就会使这批党员因找不到党组织而无法过正常的组织生活，党员的应有作用也无法正常发挥，私营企业里的优秀分子也无法及时吸收到党内来。因此在私营企业建立、健全党组织是新形势下社会发展变革的必然要求，是私营企业中广大党员的迫切要求，也是扩大党的影响面，增强党的影响力的必然要求。

5、部分私营企业主迫切要求建立党组织。

(1) 我省的私营企业主多数是在新中国建立后成长起来的一代人，他们中的一部分人具有较高的文化水平和一定的理论修养，接受新事物的能力较强，理解和领会党的方针政策的能力较强，加之他们的事业的确是在党所提供的政策环境下发展起来的，这使他们在感情上很容易和党接近，便于党组织对他们进行教育和引导。近几年愈来愈多的人已经认识到，没有共产党、没有党的改革开放政策，就没有私营企业的今天；私营企业的产生和发展，离不开党和政府的关心和支持。因此产生了紧跟党、报答党的思想，有积极入党的要求和愿望，迫切希望自己在经济发达后在政治上也有所归宿。这些人真心希望建立党组织，对在自己的企业中建立党组织持积极态度。

(2) 利用党组织的作用来促进私营企业发展的观念被相当一部分私营企业主所接受。首先，私营企业同样需要发挥党组织的战斗堡垒作用，为企业重大问题的决策积极建言献策；需要用思想政治工作和精神文明建设来挖掘人力，调和矛盾，调动职工的积极性。这就是

说民营企业中的许多问题也需要具有政治优势、组织优势和联系群众优势的党组织帮助解决。其次，面对国内外的激烈竞争，企业需要大批优秀的人才，而“德”是这些人才必备的条件，共产党员的优秀品质正是企业所需要的，企业需要用党员的先锋模范作用来增强企业的活力和凝聚力。同时利用党组织的威望和能力可以为企业留住人才、稳住人心，以利企业稳定地发展。第三，民营企业建立党组织，有利于打破家族式经营，引导民营企业上档次上规模，同时提高企业的知名度和民营企业主本人的社会信任度。因此随着党组织对民营企业发展的利好作用被愈来愈多的民营企业主所认同，那麽将会有愈来愈多的民营企业主对民营企业建立党组织给以充分的理解和支持。

二、河南省民营企业党组织建设的发展现状

1、我省民营企业党组织从无到有，稳步发展，党支部数量逐年上升。从 1998 年我省成立首家非公有制企业党组织——新乡县四大公司党支部以来，民营企业党组织建设取得了长足的发展，到 2003 年 6 月底民营企业党组织已从 2000 年底的 231 个猛增到 3474 个。

2、我省各地市均有一些私营企业建立了党组织。从私营企业协会会员建立的党组织情况看,私营企业党支部 2002 年底在各地市的分布情况如下:郑州市 53 个,洛阳市 91 个,开封市 14 个,新乡市 88 个,鹤壁市 30 个,焦作市 48 个,南阳市 17 个,安阳市 103 个,平顶山市 7 个,濮阳市 12 个,漯河市 87 个,许昌市 92 个,三门峡市 14 个,周口市 7 个,商丘市 245 个,信阳市 10 个,驻马店市 2 个,济源市 2 个,全省会员共计建立党组织 922 个。

3、在私营企业中,业主党员数量迅速增长。到 2002 年底,我省私营企业中是企业负责人的党员由 2000 年底的 3233 人增加到 6224 人。由于私营企业党组织组建时间短,许多工作还未跟上,许多环节还需要进一步协调和完善,因此私营企业中的党员大都是进入私营企业之前已入党,真正通过私营企业党组织的培养而发展起来的党员数量极其有限。

4、部分党组织能够正常地开展组织活动。在调查中我们发现,私营企业党组织的活动状况主要取决于两个原因,一是私营企业主对党组织的态度;二是党支部书记的