

詩贊

國會鼓吹

金匱

宣統二年九月版

發行人 國會同志會

印刷處 廣智書局

總批發處 附設民立報館

零售處 中國各埠團體
中國各埠書坊

定價臺批五百部以上每本大洋一分五厘外埠郵費自加零售無論遠近

每本連郵費不得過銅元三枚

敬啓者竊同人等才德淺薄二次國會請願卒以積誠不厚天聽未回而勢難中已之故謂內無以謝諸君子委託之重外恐東西各國鄙我民氣卑靡皆鄰於粉飾虛矯舉不足言夫國會之開朝廷早定有年限吾儕小民必以速開爲請者原以內憂外患旦夕岌岌九年期滿亡國之勢與救國之心實兩處於難待當未請願以前猶有一國會爲吾民公注之願望茲則以一再求請之故反斷絕願望並奉毋庸再瀆之諭旨斷絕求請呼天搶地彌用倉皇是以同人等於奉上諭後會議數次繼續請願百口一聲而旬日之間各省以函電催促進行亦數十起乃將新大請願辦竣公同決定旋付印刷郵送各省冀皆萬目一的藉作準備想諸君子早經悉發同人等自維議決案內了無駭異之舉不過於同志會則加多分會於人民冊則加多簽名於請願時則加多代表而已持是策畫以爲進取上之巨石不轉下之散沙難擗果效依舊渺茫酸費益加繁劇此種批評度皆不謀而合顧同人等敢決定刊布不疑者凡辦一事其見爲進行之方法必皆有其宗旨與其作用之所有同人發表此議案也豈惟迂之且有非笑謾罵者矣其非笑謾罵者以爲吾國政府豈尚可恃無自由行動坐以待亡可也何爲多事近日報載吾國有人在日本牛込清風亭開會以國會失敗舉行祝賀不審彼等是何居心大抵吾國人民對於政界所抱旨顯分兩派一有政府一無政府主不請願有政府主必請願而請願一途又分兩派一主激烈一主和平激烈則必經禍亂而始有効和平則不釀禍亂而亦未始無效夫無政府之說同人等與諸君子絕對不能附和無待詞費即主張請願或以出於激烈之故上下交關中外

紛乘吾國現象如何豈宜有此經歷本以國利民福懸爲正讞毫釐千里差謬懲求果擇因不敢不慎是以同人議決之案一以和平進行爲宗旨而其作用亦即伏於康莊坦蕩之中以冀收真力彌滿之效議決案內謂必各府廳州縣皆設一同志分會爲體而於請願時各屬皆以萬數簽名一二代表爲用誠能如是則合舉國之人平時皆耳國會而口國會屆時請顯慘怛呼號一如寒之欲衣飢之欲食真宰上訴皇天亦泣誠之所至金石爲開而謂政府終不睹不聞誓必絕民而立抑亦輕量政府之甚夫輕量政府無非謂有眞誠而無實力斯始終不動其心耳然試思舉國府廳州縣皆挾一欲得之物以爲求請勢且不得不止即不言力而所謂對待政府之實力如西人不出代勞不貢不納租稅諸凡類此事實政府豈遽料其不能辦到天下惟能而不爲之實力乃絕大之實力亦惟具有實力而不以力見乃無上之眞誠故同人顯以眞誠啓朝廷固崇邦本之始即隱以實力動政府顧畏民署之急此固同人等仰體先皇帝頒布立憲之公與今上繼志述事之善始終冀以君民一德不驚不擾促令安全成立以垂爲特色之改革歷史等今日所竊竊顧慮者不患不動於上患不動於下而下之不動不患夜無應而患在無呼夫欲各省府廳州縣皆有請願准備掣領而振登高而呼一惟諸君子是賴諸君子以宏才碩望各於本省各大團體握機關之重要備主輔之推行同人無狀皆承受委託而來則對於此舉諸君子本爲原動譬遺兵外出敗北再聞而又處於有進無退之地位應如何接濟芻糧預備援救度

皆晝夜旁午指揮不停而同人等竊以准備求全之故生綢繆過甚之虞明知事在必無姑作情所或有頗慮諸君子對於議決案內一切規定謂同志會省設其一已難何論府廳州縣而於請願時各屬簽名必萬數代表必一二遊說聯絡誰尸其任有人任免費從何出府廳州縣代表之費又從何出即作爲有費矣豈能偏及豈能皆應即無不及且應矣我省然他省不然又復奚補且卽令省省皆然謂具有無形實力而無有形實力對待政府上諭一下百舉皆空況平心而論又豈真有一省如量辦到種種觀念由消極而積極由積極而消極推其究竟必將觀上觀下無一而可而合廿二省固定之團又未便昌言解散只各以旅京代表支撑門面消息鄰省悵望京華滿腔熱潮旋起旋落積之如痞塊處之如游絲奈何一喚延擱無時而同人等進不蒙力退不奉命拋棄職業蠶處都門非馬非驥不遑不遑於是吾國有一種似立憲非立憲之政府復有一般似請願非請願之人民如此情態甯堪描繪夫同人等以過慮之故妄度諸君子對於此事恐卒漸歸於消極者則亦以果效難期而勞費復苦於無著耳然同人等之意竊以此事重大無與比倫各國以流血相易我國僥幸費爲難任是可原卒不可道且所謂勞者非必朝夕不遑寧處也其在同志會未經成立之省入手緊要或將省同志會組織成立各省既皆有同志會財對於各府廳州縣一切應有手續除派往各屬游說外約得四五人專充幹事不難應付裕如至所謂費者以省部會內例用之費派往各屬之費各團代表之費擔任京團之費郵電印刷之費綜此種種及有遺漏計仍在五千元以下以府廳州縣言則不過代表來京費用而已卽同志會

不肯附設仍在千元以下同人等估量勞費不過如此竊謂吾人圖謀幸祉出如此勞費以爲代價而且不如其願以相償比比皆是至辦如許大事言果效則願必從奢言勞費則力必從儉此萬無可存之理想夫何待言惟天下事坐言則易起行甚難同人等議決之案坐論一堂咄嗟可定而按照所議以爲準備則諸君子立於起行一面事固處於爲難且同人等一以諸君子爲依賴而又深料諸君子無轉可倚賴之人責更處於無貸正惟無他人可貸也而或以此事之難一有委卸與有疏懈骨節解脫全體失靈成敗所關念此滋懼是以同人目前觀念不注重在朝之有無果效而注重在野之有無果效而欲卜在野之態度如何則惟視諸君子接到議案之後所具熱心毅力之漲落盛衰如何而民氣之漲落盛衰隨之即國運之漲落盛衰亦隨之此則同人等對於諸君子代四萬萬同胞具有無窮盼禱信其能然而又深慮其不然以致書中陳瀆瑣瑣不自知其罪而並不自覺其非者也伏冀猛提同舟遇風之神組備萬馬齊足之力民頑地曠疏遠需時日月不居轉眼春及諸凡舉辦勿稍稽延並冀不時賜教藉匡不逮同人幸甚舉國幸甚又議決案第七條子丑寅三子目擬屆九月資政開院爲間接請願俟七月諮議聯合會開會提出議決如何進行再行報告茲不贅肅此敬請 劍安

國 肯 請 願 代 表 團 帥 啓

論政府阻撓國會之非

滄江

(二) 上諭與軍機大臣責任問題

國中諮詢局及其他公私團體痛國事之敗壞。憂宗社之陸沈。敬謹聯合二十餘萬人爲第二次請願國會之舉。乃以五月二十一日奉上諭深閉閣拒未予曲從。使此上諭而由我皇上斷自聖衷。則吾儕小民何敢更生異議。雖然我皇上沖齡典學未魏大政。此天下所共見也。監國攝政王謙恭自牧。事無大小悉諮詢。又天下所共聞也。此次諭旨經召見會議政務處王大臣及面詢各衙門行政大臣而後決定。此又明見於諭旨文中及宮門鈔者也。且自宣統元年以來。凡一切詔旨之末。皆有軍機大臣署名。此制實爲國朝二百年來所未有。今茲所以行之者。則以先朝既確定中國爲立憲政體。因采大臣副署之制。以明責任。所攸歸也。夫立憲政體之精神。君主不能爲。恐其有過則懲。大臣輔弼無狀。實職其咎。故詔勅中一句。一掌副署者。悉任其責。萬不容諉。過於君上。其有假制詔以爲護符者。是自處於至安而貽君父以至危。其罪爲大不敬。所謂亂臣賊子。人人得而誣之者也。是故吾儕小民得援此義。以詰責署名詔末之軍機大臣。

(二) 國民籲請速開國會之理由

軍機大臣署名之。上諭有云。願我臣民勿鬻虛名而隳實效。嗚呼。以國民萬斛血淚。而輕以。

虛名。二字。抹殺之政府。熒惑。聖聽之技。可謂巧矣。夫宣統八年之必召集國會。既明見於先朝大誥我皇上。且申之以信。譽國民即好虛名。亦何爭。此區區數年之歲月。而國民所。以哀號。迫切再三。籲訴者徒以現今之政治組織。循而不改。不及三年。國必大亂。以至於亡。而宣統八年召集國會。爲將來歷史所必無之事也。吾之此論。非惟政府羣公聞而掩耳。卽邦人諸友。亦將疑爲泰甚。雖然。吾亦豈忍爲此不祥之言。因果相嬗。自有定律。固非諱。言之而遂能逃避。固中國亡徵萬千。不可殫述。但舉財政一端。以爲例。而其他可推也。今中央之財政。每年入不敷出者。幾何。非吾儕所深惡。惟見其日日與外省等財源而已。各省之財政。每年入不敷出者。幾何。雖不能得實數。然多者缺數百萬。少者亦缺百餘萬。此則見於度支部清理財政之摺。及各督撫之奏。執歷歷可按者。批約略計之。則每年全國歲出三萬萬兩。內外而歲入僅一萬萬兩。內外雖不中當。不甚遠。假令有一家。於此所入。短於其所費。三之一。偶然如此。尙可以謀。挹注若干。以爲常。則其家人非相率爲餓殍。卽欺盜刦奪。以陷於刑僇。此事勢之無可逃避者也。而不幸中國之財政。乃有類於是。前此猶得端蹤以彌縫於一時。也及最近一二年間。而有驚心動魄之一現象。起。而爲。則官俸與兵餉之延欠。大清會典所定之官俸。近數十年來已折扣甚。實更亦久。不特此。以爲。吾所言者。非指此。乃指新官制之津貼。及各差委之薪水。在都中除度支部外務部郵傳部外。其他各署。大率皆以營給司員薪水爲最大問題。外省則雖素號富庶之邦。而各局員薪俸率皆支半欠半。而各省所練新軍。欠餉不發者多期半年。少亦三月。軍軍如是。省省。如是。問將來從何處得款。以補發。則毫無成算。但祈天雨金而已。夫國家而欠官俸。更何詞以。

整頓吏治國家而欠兵餉則無異授衆人以太阿使聚而戕我此現象繼續一年全國所至兵變矣故即此一端而大亂已可以猝發於旦夕政府諸公其亦知之否耶夫財政現狀既已若是雖一事不辦力圖撙節固已儻然不可終比而政府當道猶日日假新政之美名致歲出增加無窮今日設一研究所明日設一籌備處全國所費動百數十萬也不窮惟是今日增一局明日置一課全國所費動百數十萬也不甯惟是中央則今日添一丞參上行走明日添一參事官各省則今日添一勸業道巡警道明日添一交涉司度支司薪俸及行政費之增加動百數十萬也不甯惟是今日派員往各省監查甲事每員薪水月輒數百每派一次所費動百數十萬也夫此種種日增之費不取諸民將焉取之嗚呼一國中同時能得幾個百數十萬人民之力能負擔幾個白數十萬督子不云乎天之生財有時民之用力有限而人君之欲無窮以有時有限而養無窮之君足以上下相賤也今我皇上雖恭儉自持而政府當道抱無窮之欲者乃千萬輩古者雖以殷富之民竭其力以奉一多欲之君而大亂未嘗不緣之而起况當民窮財盡之秋而豢千萬之虎狼以噬之其安得不激而橫決今吾民迫於全世界生計競爭之大勢既已盡失其恒業矣而政府復從而蹙之於死地加惡稅募惡債鑄惡幣發惡錢以致百姓踴躍四海困窮孟子曰庖有肥肉廩有肥馬民有飢色野有饑莩此率獸而食人也又曰使民盇盇然將終歲勤勤而不得以養其父母又稱貸而益之使老弱轉乎溝壑又曰百姓舉疾首蹙頷物之當一二類盇盇今一一當之矣循此不變不二

年國中百業俱廢民終歲不得一飽者必居其半此絕非危言悚聽試讀拙著中國民生計之危機等篇當明其民勞亦死逸亦死進亦死退亦死爲乞丐亦死爲盜賊亦死及乎舉國皆有死之心而不樂其生則雖有善者亦不能爲計矣此僅就財政一端論之而必至之趨勢既已若是而况乎他事之與之相緣者又更僕難數也故使政治現象一如今日則全國之兵變與全國之民變必起於此一二年之閒此絕非革命黨煽動之力所能致也政府迫之使然也夫民變而偏於全國則政府雖有兵固已無自鎮壓若重之以全國兵變則政府及其他赫赫之官吏爲怨毒所集者惟有束手以聽暴民暴兵之擣矣而况以今日中國在世界之位置言之東西列強必不容我鼎沸糜爛政府之力既僅能召亂而不能戡亂斯則必有代起而戡之者則其禍豈惟中於三百年之皇室勢必且中於五千年之國家嗚呼政府諸公亟公等日日夢囁尙以爲有此優閒之歲月待公等飽而颺去之後至宣統八年開國會乃舉艱大以遺諸他人乎夫必有國然後有國會吾敢斷言曰中國而欲有國會者惟開設於宣統四五年以前爲能有之過此以往吾中國永永無開設國會之時矣藉欲有之則如莽撻之求國會於俄印度之求國會於英也我國民所以淚盡眼枯以求國會者徒以一失不可復得故願及未墳溝壑而覩其成使諸公而有一銖一黍之良心有一銖一黍之能力能保我國家之祚命及國民之生命至於宣統八年的則此區區期限之久暫敬當忍以待之何辱命焉而不然者則詩不云乎鴟鴞旣取我予無毀我室我四萬萬人前世對於公等無論有何種不可解之冤業公等奪其幸福者數十年報之已足幸毋並其所以託命者而奪之也

(三) 國會之職權及其功用

軍機大臣署名之。上諭又云：『論議院之地位在憲法中祇爲參預立法之一機關耳其與議院相輔相成之事何一不關重要非盡議院所能參預而謂議院一開即足竟全功而臻郅治古今中外亦無此理』嗚呼。讀此而政府諸臣矚蔽議院即國會此從論文旨之爲參預立法之機關是也。下一「祇」字一「耳」字一若議院舍此別無他職權則大非也。欲明議院之性質必合法理上及政治上兩方面以觀察之而始得其詳以云法理耶。則我憲法今尙未頒定無成文之法理以資解釋所能論據者惟比較各國成法以求其公共之原則而已。考各國議院其職權之大小廣狹千差萬別莫或相同。有以議院爲單獨之大權機關其權非惟在政府之上且在君主之上者如德意志帝國及比利時是也有與他機關共同而組成大權機關者如英國、美國、法國等是也有兼爲司法機關者如英國之貴族院、德國之聯邦參議院、美國法國意國之元老院是也有兼爲行政機關者如德國之聯邦參議院、美國之元老院是也。第此勿深論專就各國議院共通之職權論之則一參預改正憲法之權二提出法律議決法律之權三議決預算審查決算之權四事後承諾之權五質問政府之權六上奏彈劾之權七受理請願之權此七者無論何國之議院咸所具。允故就比較法理言之即謂此爲萬國議院共通之職權可也。即謂此種職權苟缺其一即不成爲國會可也。今乃云議院祇爲參預立法之一機關將其他職權盡爲削去此則無論徵諸何國憲法之法理而皆牴牾者也。

名國會爲立法機關此本於孟法

德斯鳩三權鼎立之論其實今世各國立法事業非悉經國會而會職權又不僅立法絕對的三權鼎立之說久爲學者所糾正矣。民意監督政府即參預立法之權其根本精神亦在於是並非謂人民所選舉之議員其立法之智識必能視政府爲優也今世立憲國之法案由改訂提出者什而八九由議員提出者不過一二顧不聞緣是而謂議院參預立法之權可以輕視者蓋非是則無以防政府立法上之專橫而所立之法必不能順民所欲也夫當順民所欲而防政府之專橫者豈惟在立法而已大而政治之方針小而行政之成績苟非立監置史以堅明責伍未有不積久而生弊者故就政治上以論議院之地位則議院之所以能安社稷利國家者不徒在其有參預立法之權而尤在其有主上一舉手一投足無不與財政相應預算案者即政治方針之具體的表塊也議院既有協贊預算之權則政府凡百施政自不得不取途於預算以受國民之公斷其所施之政爲有方針耶爲無方針耶其方針爲適宜耶爲不適宜耶皆觀預算而可以得之而旣經議院協贊之預算即以證明政府之施政能順民意者也其預算不能通過於議院卽以證明政府之施政不順民意者也故議院有協贊預算權其於監督政治之大體則已若網在綱矣猶慮臨機應變之政策或有誤也則有質問權及事後承諾權以監督之猶慮循名責實之有未周也則有上奏彈劾權以監督之有此諸權者以與參預立法權相輔而完議院之功用故爲政府者進則收集思之益自能兼聽以生明退則懷貝瞻之歟自能敬慎以毋肆立憲政體所以優於專制政體者其根本精神。

皆在是而我德宗景皇帝所以宏此遠謨以保子孫黎民者凡以此也今而曰議院除參預立法之外一無所事也則議院不過憲政編查館之輿臺已耳以憲政編查館之輿臺爲議院則其謂議院無關於國家安危大計亦固其所而惜乎其與各國議院之性質大相刺謬也

諭旨云「謂議院一開即足竟全功而臻郅治古今中外亦無此理」誠哉然也夫政治進化靡有止期若何而可稱爲全功若何而可稱爲郅治雖合全世界政治學大家固無從下其定義即在今世憲政久行議院久開之國彼其君民上下亦曷嘗敢謂己竟全功而臻郅治者而况於中國乎雖然吾抑嘗徧讀各團體之請願書則未見其以此種夸妄無實之言上熒聖聽也我國民主張速開國會之理由圖治尙其第二義而救亡乃其第一義譬諸在冰天雪窖之中而胥謀幸福將安所託今吾國之急需國會正此類也夫以今日賣官鬻爵公然列肆持籌而算駟儉圉顯彈指卿相者一經國會之質問政府能辨答乎冗署冗缺冗差冗貲政府所以位置私人而招徠善價者將其經費提出於國會能見承諾乎日構虛辭捏報成績經國會委員會分科調査其能隱蔽乎國家歲計入不敷出者逾萬萬而歲出之屬於糜費者殆三之二此種豫算案其足以出醜於國會議場乎凡編豫算必期於收支適合國會若質問政府以何術彌此巨虧能置答乎其他若外交政策之方針軍事政策之方針敎育政策之方針交通政策之方針產業政策之方針無論爲大綱爲細目國會任舉一焉以質問各部大臣其能以片語見答乎

民間種種顛連疾苦上請願書以求國家救濟者國會受理之以移於政府政府能展一籌乎此不過隨舉數端其他庶政罔不類是蓋更僕難盡也彼政苟及一切官吏所以視國會如蛇蝎者曰准比之故而國家與皇室與人民所以恃國會爲性命者亦惟此之故是故謂有國會而國立強則古今中外洵無此理若夫無國會而國立則古今中外不乏成例而在今日之中國其理尤洞若觀火者也夫組織國會選舉議員此非特爲國民之權利也而一方面亦爲國民之義務政府自言其不得已之苦衷謂非故斬國民以此權利曾亦思國民苟非萬不得已亦何樂汲汲焉攬此義務以自增其負擔耶假使有聖祖仁皇帝世宗憲皇帝肺力特力大彼得以爲之君管夷吾諸葛孔明張太岳俾士麥加富爾以爲之相則厲行開明專制一二十年而吾民於其間耕食鑿飲安居樂業扶杖以觀德化之成豈非快事夫我皇上他日親裁大政繩武仁憲方駕胼彼誠意中事然此當期許十年以後也此十年中事無大小總已以聽於政府諸公政府諸公乃敢颶然自比管夷吾而爲俾士麥加富爾之所不敢爲矣夫公等爲天之降材所限不能自媲美岩倉具視皆非有過人之才而能翊佐大業垂名無窮是其例也卽不然者委蛇伴食无咎无譽雖不能爲國家增幸福猶不肖爲國民滋毒痛則吾民猶可以苟活數年以待公等之代謝今也公等之所爲明明惡國祚之縣長而日夕併力謀所以斬喪之惡人民之蕃息而日夕併力

謀。所以。屠殺。之。吾。民。誠。不。忍。列。祖。列。宗。艱。難。締。造。之。國。土。從。茲。淪。亡。抑。亦。不。甘。以。天。地。父。母。仁。愛。覆。育。之。軀。冤。轉。就。死。故。於。前。途。希。望。一。切。斷。絕。之。餘。作。九。死。一。生。之。想。冀。此。國。會。成。立。得。喚。醒。公。等。良。心。於。萬。一。續。此。千。鈞。一。髮。之。國。命。以。奉。諸。我。皇。上。而。已。而。公。等。乃。謂。其。希。全。功。而。望。郅。治。是。晉。惠。食。肉。糜。之。類。也。

(四) 國會與籌備憲政

軍機大臣署名之上諭，動以籌備憲政爲辭。一則曰面詢各衙門行政大臣皆奏稱籌備一切尚未完全，再則曰仍俟九年籌備完全，再行降旨。其他連行累牘，皆不外敷衍此一語。嗚呼！亡中中國者必此言也！今請立四義以明辨之。

- 第一 憲政二字當作何解釋乎？
 - 第二 九年籌備案與國會果有何種之因果關係乎？
 - 第三 無國會而所謂憲政者果可得籌備乎？
 - 第四 現政府於其所謂憲政者果嘗籌備乎？
- 第一 憲政二字當作何解釋乎？三四年來，朝野上下洋洋盈耳，皆曰憲政、憲政，然試叩以憲政之果爲何物，恐不能對者什不得一二也。憲政也者，立憲的政治也，立憲的政治也者，對於非立憲的政治而得名也。何謂立憲的政治？何謂非立憲的政治？此非繩之以論理學，則正確之。意義不可得而見也。今吾立一名於此，曰此人也。此非人也。人與非人，以何爲識別？蓋人自有

人之特質焉以示別於禽獸具此特質者名之曰人缺此特質者時曰非人憲政與非憲政之別則亦有然立憲的政治自有其特質焉以示別於非立憲的政治而缺此特質則無論如何終不得以冒憲政之名也夫所謂立憲的政之特質者何則政府對於國會而負責任是已蓋他事皆立憲政體與專制政體之所同惟此事惟立憲政體之所獨是故有國會謂之憲政無國會謂之非憲政籌辦國會謂之籌辦憲政不籌辦國會不謂之籌辦憲政責任內閣立憲的政治之一大特質故稱為特質乎是故必對於國會負責任而始立也故無國會則無責任內閣籌辦國會則等於不籌辦責任內閣何也責任內閣者非對於君主而負責任之謂也苟對於君主負責任而則稱為君主內閣則凡專制國之大臣何一不對於君主負責任者果爾則是專制政體與立憲政體之所同非立憲政體之所獨何足稱為特質乎是故必對於國會負責任而始立也故無國會則責任內閣何所麗以成立故不籌辦憲政毫無疑義也夫非謂舍國會以外凡百庶政可以無須籌辦也今世界中已有國會之國其所以籌辦諸政曷嘗一日荒忘然此乃籌辦普通之政治不名為籌辦憲政也我德宗景皇帝命嗣皇及百執事籌辦憲政恭繹聖意則不外籌辦國會而立今政府非惟不籌辦國會而反沮撓國會舍憲政不辦而惟日日指憲政以外之事為憲政指與憲政不相容之事為憲政部有何憲政之可籌備者其他各署亦皆若是已耳添置一局所則曰籌備憲政頒布一章程藩下中現政府籌備之後而憲政一名詞遂永永為世謬病是故我國民上奉先帝之遺詔下中

按。世界之學理，決不能許。現政府以冒籌備憲政之名。孔子曰：名不正則言不順。言不順則事不成。究其弊之所極，至於民無所措手足。今若正籌備憲政之名，則惟籌備國會而已。

第二。九年籌備案與國會果有何種之因果關係乎？現政府所謂籌備憲政，則以光緒三十四年奏定之九年籌備案為金科玉條。此籌備案之鹵莽滅裂，不成片段，吾旣已痛駁之。今政府託於籌備未完以沮撓國會所謂未完者，謂此籌備案之項目敷衍未完，如小學堂學生所讀課本未卒業也。今日勿論此籌備案之價值。惟論其與國會之關係何如。考籌備案雖臚列八十餘項目以塞篇幅，按其內容實只得十四項。一曰設立諮詢局、資政院；二曰調查戶口；三曰編纂法典；四曰司法獨立；五曰辦理巡警；六曰辦理地方自治；七曰編訂官制官規；八曰清理財政；九曰編國民課；十曰變通旗制；十一曰設行政審判院；十二曰設弼德院；十三曰頒布憲法；十四曰頒布議院法及選舉法。今得一一檢其與國會之關係，以證籌備未完國會不能開之說，果為正確與否也。

(一) 國會與資政院諮詢局。諮詢局為一省之議會，國會為一國之議會，其性質雖相類，其系統不相蒙，兩者之間絕無因果之關係。謂必先有諮詢局，然後能有國會，無有是處。藉曰：必須爾也，則諮詢局之成立，今已兩年，他事雖籌備未完，而此則已完矣。其不足為沮撓國會之口實明。甚若夫資政院，政府恒稱之為議院之基礎，在彼固以為與國會有密切之因果關係，吾則以爲資政院非惟與國會不成關係，而且與國會不相容者也。此其理由：國會