

123760

中国 城市经济改革 资料汇编



183780

编 者 的 话

党的十一届三中全会以来，全国各地对于城市经济体制改革，在理论和实践上进行了探索，并提供了许多有益的意见和经验。为了迎接以城市为重点的整个经济体制改革的全面推开，我们特选编了有关资料，供学习和贯彻《中共中央关于经济体制改革的决定》的参考。

本书的资料来源于全国各地的报刊杂志。为此，我们向被编入本书资料的原作者表示感谢。

由于时间和水平的限制，本书肯定会有不少缺点和问题。希望读者批评指正。

南京市社联理论研究室

南京师范大学政教系社
会主义经济理论研究室



淮阴师院图书馆 733430

目 录

第一辑 我国城市经济发展之大势	(1)
一、城市和城市经济概述	(1)
1、城市的本质	(1)
2、城市和城市经济发展的规律	(8)
3、城市与区域	(12)
4、城市规模和布局	(14)
5、城市经济效益	(17)
二、我国城市经济迅速发展的背景	(22)
1、城市改革势在必行	(22)
2、加快城市改革步伐的内外动因	(24)
三、我国城市经济发展战略	(27)
1、我国城市发展的方针	(27)
2、我国城市发展的总体战略	(30)
3、发展卫星城,控制大城市规模	(32)
4、中等城市经济发展战略	(36)
5、加速小城镇建设	(39)
6、中心城市发展战略	(44)
7、市管县	(45)
第二辑 我国城市经济的创新之路	(51)
一、开辟市场	(51)
1、开发新产品	(51)

2、采用国际标准.....	(62)
3、经营方式的变革.....	(66)
二、科技生产一体化	(81)
1、科技的转移.....	(81)
2、科研——生产联合体.....	(83)
3、加快技术改造.....	(96)
三、专业化分工与协作向纵深发展	(115)
1、分工协作的必然性和形式.....	(115)
2、本地区联合.....	(130)
3、区域性联合.....	(135)
四、新兴行业的发展	(156)
1、情报信息服务业.....	(156)
2、咨询研究服务业.....	(157)
3、旅游业.....	(163)
4、广告业.....	(170)
第三辑 我国城市经济的改革之路	(177)
一、综述	(177)
1、改革的实质.....	(177)
2、突破口.....	(178)
3、城市改革的主要目标.....	(178)
4、城市经济体制改革的中心环节 和关键问题.....	(183)
二、从实际出发,发挥多种经济成分的作用.....	(184)
1、改变国营经济的经营形式,进一步 发挥国营经济的作用.....	(184)
2、加强城镇集体经济的作用.....	(187)
3、扶植和发展个体经济.....	(188)

4、发展多种经济联合的形式·····	(192)
三、打破条块分割,建立以城市为中心的 管理体制·····	(194)
1、改革生产管理体制·····	(194)
2、改革流通管理体制·····	(205)
3、改革科技管理体制·····	(222)
4、改革计划管理体制·····	(227)
5、改革金融管理体制·····	(243)
6、改革价格管理体制·····	(248)
7、改革劳动工资体制·····	(255)
四、扩大企业自主权,搞活微观经济·····	(259)
1、实行利改税,稳定国家与企业间的 经济关系·····	(259)
2、扩大企业自主权·····	(270)
3、完善企业内部的经济责任制·····	(275)
4、改革分配制度·····	(299)
5、改革企业的劳动人事制度·····	(309)
五、简政放权后,政府机关如何领导经济活动·····	(319)
六、我国城市综合经济改革试点·····	(331)
1、重庆综合体制改革的经验·····	(331)
2、常州的改革尝试·····	(339)
第四辑 我国城市经济的对外开拓之路·····	(346)
一、对外开放的经济发展战略·····	(346)
1、开放·改革·调整·····	(346)
2、外贸战略模型·····	(352)
3、外贸战略的出发点·····	(355)
二、利用外资,引进技术,扩大出口·····	(361)

1、方法.....	(361)
2、实例.....	(369)
3、加快出口商品基地、专厂的建设.....	(374)
三、特区经济	(379)
1、我国四个经济特区简介.....	(379)
2、经济特区的基本建设.....	(382)
3、经济特区的工业.....	(383)
4、经济特区的商业和工资.....	(384)
5、经济特区的财政.....	(387)
四、沿海城市经济	(389)
1、沿海城市经济在实现我国现代化建 设中的地位.....	(389)
2、沿海城市经济的发展战略.....	(391)
3、沿海城市经济的发展速度.....	(394)
4、沿海城市经济结构的变化趋势.....	(395)
5、沿海城市作为科学技术中心的作用.....	(397)
6、沿海城市的经济管理体制.....	(399)

第一辑 我国城市经济 发展之大势

一、城市和城市经济概述

1. 城市的本质

城市是经济实体、社会实体、物质实体这三者有机的统一体。

城市，作为一个经济实体，作为一定地域的经济中心，它必须具备若干基本的条件。这些条件是：第一，进行各种经济活动的主体——人。在建立在生产资料公有制基础上的社会主义国家里，进行各种经济活动的主体，当然是指已经成了社会的主人的工人阶级（包括知识分子）。现代社会的经济活动是多种多样的（不论城市的大小规模如何），因此它要求进行这种经济活动的主体——工人阶级必须具备各种专业的知识、技术、经验。由此产生了各类专业人员的培养教育的问题，智力结构的问题，人才的合理使用和流动的问题等等。第二，进行各种经济活动，除了主体——人本身而外，必须拥有进行这种经济活动的物质手段，物质条件，也就是生产资料（包括生产和流通领域）。生产资料又可分生产手段和生产对象。土地、厂房、机器设备是生产手段，各种原材料是生产对象。只有当劳动者和生产手段、生产对象有机地结合起来，才能形成一定的社会生产力，才能为社会生产出一定数量和高质量的产品。

为着供给工业生产以各种原材料，就需要钢铁工业、化工工

业等等，而这些原材料工业的原料来源却又取给于采掘工业（包括铁、煤、各种有色金属、石油以及其他矿产）。为着供给各种工业以先进的技术装备，就需要有生产各种机器的机械工业。为着供给人们以各种生活必需的消费品，就需要有生产各种消费资料的轻工业。

在实际生活中，要顺利地进行生产活动，还必须有动力（各种能源）、水的供应和交通运输等必要条件。为着将商品送到消费者手里，还必需有商业这个不可缺少的中介，由此，还必需拥有运输、储存、销售等手段。此外，不论对生产和流通，金融（提供必要的流动资金、存储暂时不用的闲置资金）、电讯（迅速传递各种信息）等等在现代经济活动中发挥着十分重要作用的机构和设施也是不可缺少的。

作为一个经济实体的城市经济结构，由工业结构和基础结构这两大部分组成。工业结构一般分为重工业、轻工业。基础结构还可分为广义和狭义的两类。广义的基础结构包括除了工业结构本身以外，在生产和流通过程中不可缺乏的各个环节或者是为生产、生活服务的各个部门，诸如能源、交通运输（铁路、轮船、航空、海港、码头仓库）、商业、金融、电讯、教育、文化、医疗卫生、科学技术、住宅以及其他各种服务设施。狭义的基础结构，则指各种市政公用设施，包括供水、煤气、公共交通、道路、下水道等。

现代的社会化大生产，需要进行专业分工，并在这个基础上进行广泛的协作，这样，才能获得最大的经济效益，促进社会生产力得到迅速发展。因此，现代的城市经济，它不可能是封闭的，必然是开放的。

作为一个经济实体的城市的经济结构，它的构成的特点、性质、规模等等受着诸多客观条件的制约。这些条件有属于自然的

(气候、地理环境、资源等)，历史的(历史传统)，社会的(人口、教育、文化等)，经济的(能源、交通运输、市场)各个方面。它们从不同的侧面，程度不同的对城市的经济结构发生着影响和制约作用。

一个城市的经济结构的合理程度，取决于经济结构内部，首先是工业结构内部的比例关系是否平衡、协调；其次是工业结构和基础结构相互之间的比例关系是否平衡、协调。

各个城市的经济结构的合理性，不能单纯地只从城市本身出发来加以衡量、评价，还必需把它放在是否符合整个国家、社会宏观经济效益的要求下面来加以考察。例如一个以加工工业为主的城市，如果它远离原料产地和商品销售市场，远距离地把数量庞大的原材料运进来，经过加工成为商品后，又远距离地运往销售市场，显然是极不合理的，应当在合理调整整个国家生产力布局的过程中，创造条件，逐步地加以调整。

城市总是以一定地域(地区)的经济中心的地位而存在。它在经济上联系和影响的范围，一般说来总是和这个城市的经济发展水平相一致的。这样，特大城市，大城市，中小城市，集镇，自然地形成了城市的层次和体系，各自有着自己特定的经济联系和影响的范围。整个社会，通过这种纵横交错的经济联系，构成一个互相紧密联系的经济网络。

城市，从它产生的第一天起，就是一个社会实体。一定数量的人们聚集在同一个地点，过着共同的生活，不论人数多寡，也不论它的地理位置在什么地方，就构成了一个社会实体。

社会生活、社会活动的内容很丰富。首先是经济生活、经济活动。人们为着要进行生产和交换等经济活动，需要厂房、机器设备、商店以及其他各种附属的必要条件，这些我们在上面已经提到，可以不再重复。

政治生活、政治活动，在任何一种形态的社会里，都是不可缺少的。在社会主义社会里，已经成了社会的主人的工人阶级，为着管理社会，建立公共秩序，保卫人民的权利和安全，需要组织自己的权力机关，需要通过各级行政机构来管理全部社会事务，这里包括对外的外交事务（还有民间的各种对外的交往）和对内的民族事务、侨胞事务等。社会对于人民进行各种政治活动当然应当提供各种必要的物质条件。

文化生活、文化活动不仅是人民生活的必需，而且也是社会物质文明、精神文明的一种重要标志。文明的程度愈高，文化生活的内容愈丰富，文化活动也愈频繁和活跃。我们所说的文化，包括教育、科学技术、文艺、医疗卫生等等。社会为着培养各种专业人才，如工程师、技师、经济师、厂长、经理、农艺师、教师、教授、音乐家、艺术家、文学家、医生、律师、科学家、理论家等等，就需要有完备的教育机构，从小学到大学、到各种专业学校和研究机构。为着保障人民从生育到病老能够得到必要的照顾，除了需要举办各种医疗机构、疗养院以外，还需要举办托儿所、幼儿园以及对残废、老年人进行特殊照顾的社会福利机构。电影院、剧场、文化宫、图书馆、博物馆、各类体育设施，在现代的城市中，已经成为人民日常文化生活不可缺少的因素。

人们集中在一个有限的地域里进行经济活动和社会活动，都必需有一定的物质条件作为凭借和依托。这里所说的物质条件，是指固着在城市土地上的各种建筑物和构筑物。

城市的建筑物由于它们的功能、用途、性质不同，可以分成许多不同的类别。例如为着进行经济活动而建造的建筑物，一般可分为工业生产性房屋和商业性房屋。通常厂区范围内的建筑物，都被称作厂房。但是，因为工业的门类很多，性质各异，厂

房本身和对环境的要求存在着很大的差别。有的工业（如精密仪器仪表器、电子等）需要恒温、没有震动和尘埃；有的工业则有强烈的噪音、震动，或有大量的烟尘或污水，对周围环境有严重影响等等；因此对厂区的选择和布局都要根据不同的特殊情况作出恰当的处置。商业性用房中，零售商品需要根据居住区人口密度作均衡的分布，以方便人民日常生活；然而其中的综合性的百货商店，却常常因为其规模宏大、建筑瑰丽，成为形成城市中心区建筑面貌的重要组成部分。批发商店一般不需临街建筑，但却需要有一定数量的仓储，以备储存商品。仓库对工、商业（包括对外贸易）都是必需的。仓库按其用途又可分为存储和周转两种不同的性质，但是也有共同的问题，即合理的仓储容量和提高周转率的问题，而这两者又是互相关联的。仓库因为存储商品的性质不同，如油库、冷藏库、易燃易爆的危险品仓库等，不仅建筑物的构造要作特殊的技术处理，在地域的布置上也要作特殊的处置。住宅，各个地区、各个城市的情况差别很大。比如，北京的四合院（平房），上海就没有。上海的里弄房屋，北京也少见。解放以后，历年来新建住宅数量有着很大增加，近几年来每年以新建三百万平方米左右的数量在递增，因此，各种类型住宅所占的比重已经起了极大的变化。工厂、商店、住宅，一般占城市全部建筑物的80%左右，它们构成城市的主体。教育、科学（这里的科学包括自然科学和社会科学两者）以及文化、医疗卫生、体育等各种公共设施，也都是不可缺少的，我们在前面已经有所论列，不再赘述。此外，港口（包括码头及其附属设施）、航空、铁路、公路（包括桥梁、隧道）等城市内部和城市对外的运输系统、供电、供水、供气（煤气）、供热、电讯（市内市外电话、电报等）、市内公共交通、排水、防洪、水利等各种工程系统，它们都是为城市的生产活动和人民的日常生活服务，为现代

城市不可或缺的条件；同时，也因为它们各自的性质不同，各有其自己特殊的技术要求，需要分别作出特殊的安排和处置。

摘自陈敏之：《论城市的本质》《部门经济》八三

年第二期

城市是社会生产力发展的产物，是经济的中心

（一）城市是生产和交换集中的地方。马克思和恩格斯指出：“城市本身表明了人口、生产工具、资本、享乐和需求的集中”。归结起来是生产和交换的集中。马克思、恩格斯不仅揭示了城市经济集中的特点，还深刻论述了它的客观必然性。说明这种集中是分工协作的需要，是经济发展的必然。恩格斯指出：

“城市愈大，搬到里面来就愈有利，因为这里有铁路，有运河，有公路；可以挑选的熟练工人愈来愈多；由于建筑业中和机械制造业中的竞争，在这种一切都方便的地方开办新的企业，比起不仅建筑材料和机器要预先从其他地方运来、而且建筑工人和工厂工人也要预先从其他地方运来的比较遥远的地方，花费比较少的钱就行了；这里有顾客云集的市场和交易所，这里跟原料市场和成品销售市场有直接的联系。这就决定了大工厂城市惊人迅速的成长。”恩格斯这一论述，对于中小城市也是适用的。

（二）城市是社会经济活动的纽带。随着社会分工的扩大，生产社会化程度的提高和商品经济的发展，在一些经济比较发达、生产力水平比较高的国家形成了一些全国性的工商业城市，出现了城市体系，从而把全国经济联系起来，把国内市场和世界市场联系起来。马克思和恩格斯就当时英法等国的状况，深刻揭示了中心城市、城市体系与全国经济活动的内在联系。他们首先指出，城市的分工联系，冲破了地域限制。其次，只有依赖中心城市，才能建立完整的工业体系。再次，中心城市的经济活动调节全国经济生活。

马克思恩格斯的这些论述，抽象其资本主义形式，对社会主义城市，同样是适用的。它表明城市是一定空间内组织生产力，实现社会分工联系，推动社会生产力向前发展的空间存在（组织）形式。

列宁、斯大林丰富和发展了马克思、恩格斯关于城市是生产力的空间存在（组织）形式的观点：（1）指出随着社会生产力的发展，不仅生产要素集中于企业，而且企业集中于城市。（2）指出生产集中于城市是大工业的配置问题。（3）指出大工业中心的增加是资本主义所造成的劳动社会化的过程之一。（4）提出了经济中心的概念。（5）指出社会主义社会仍然存在工业中心。

摘自鄢淦五、魏炳坤《马克思主义城市观初探》

《南开学报》（哲社版）八四年第一期

城市总是体现一定的生产资料所有制关系

城市作为生产力的空间存在（组织）形式，是与一定的生产资料所有制相联系而存在的，生产资料所有制决定城市的社会性质。

历史上最先出现的城市，是与奴隶主所有制相联系的，是奴隶主统治的城市。在奴隶主占有制下，“城乡之间的对立已经产生，国家之间的对立也相继出现”，在城市内部，“公民和奴隶之间的阶级关系已经充分发展”。

封建社会的城市，是封建地主贵族统治下的城市，是封建行东支配下的城市，在封建所有制条件下，“在城市中和这种封建的土地占有结构相适应的是行会所有制，即手工业的封建组织。

……在城市里产生了一种和农村等级制相似的等级制。”

资本主义的城市，是资产阶级统治下的城市，是资产阶级

奴役和剥削无产阶级的场所。资本主义所有制不仅在城市中存在着资本对劳动的奴役剥削，而且“使乡村屈服于城市的统治。”

在社会主义社会里，城市完全是另一种性质，无产阶级掌握着城市的命运。在社会主义公有制下，“工业掌握在无产阶级的手里，运输业、信贷系统、国家政权等等都集中在无产阶级手里”剥削阶级被消灭了，贫民窟逐渐被新建的光线充足的工人住宅区代替了。“城乡间的对立正在消失。城市在农民的心目中不再是剥削他们的中心。城乡间的经济结合和文化结合的纽带正日益巩固。”

城市既是生产力的空间存在（组织）形式，又体现一定的生产资料所有制关系，这就是城市的本质。城市作为生产力的空间存在（组织）形式是不同社会形态的城市的共同点，它随着社会生产力的发展而发展；而城市的社会性质，则随着社会生产力发展所引起的所有制关系的变革而改变。城市作为生产力的空间存在（组织）形式和它的社会性质的对立统一，是社会生产方式中生产力和生产关系矛盾运动的表现。当城市的社会性质（所体现的生产资料所有制关系）适应城市作为生产力空间存在（组织）形式时，就会促进城市的发展，进而促进社会生产力的发展；反之，则阻碍城市的发展，或使城市畸形发展，进而阻碍生产力的发展，最终或迟或早地会引起城市社会性质的改变，以适应生产力的发展。

摘自鄢淦五、魏炳坤《马克思主义城市观初探》

《南开学报》（哲社版）八四年第一期

2. 城市和城市经济发展的规律

城市和城市经济的发展是人类社会的进步

城市经济是一种以工业为主体的密集型经济，它的生产效率比农村经济和分散经济具有无可比拟的优越性。这种优越性主要表现在两方面：一是由于工业生产技术的不断革新直接带来劳动生产率的不断提高，二是由于密集和协作，同样带来了生产效率的提高和劳动时间和空间的节约，而且二者是相辅相成的。在我国许多资料和数字可以证明，大城市的经济效益一般高于中小城市，而中小城市又高于农村。现在国际上还有许多统计数据可以证明，一个国家的城市化程度与它的工业化程度总是具有一定正相关关系的，即工业化程度越高，人均国民生产总值越高，则城市化程度愈高。

城市和城市经济之所以必然不断发展，还在于任何一个城市都是作为一个大小不同的经济地区的流通中心而存在的。生产的发展，必然伴随着交换的发展；生产的大发展必然伴随着交换的大发展，而交换的实现总是需要有一个中心场所的。因而经济联系愈密切，经济地区越扩大，作为地区流通枢纽的城市也必然相应发展。这也就是说从最原始的商品集散地，发展到现代化的贸易中心，也是历史的必然，是人类的进步。

城市的进步作用还可以从它在整个国民经济和整个社会中发挥的中心作用来阐明。城市和城市经济的发展，必然对整个社会（尤其是农业）的发展起着主导和推动作用。因为只有城市中发展起来和提供出来的先进技术和机器，才能用以彻底改造整个国民经济，特别是改造农业。恩格斯指出：“城市的繁荣也把农业从中世纪的简陋状态中解脱出来了。”

历史事实表明，城市不仅是社会经济中心，也是社会文化中心。城市不仅是创造和积累物质财富的主要基地，商业繁荣、交通发达的枢纽，同时也是人文荟萃，文化昌盛，科学发达，不断创造和积累精神财富的摇篮。而且城市和城市经济越发展，就越

能提供条件创造出高度的精神文明。

人们还看到，现在各国城市化的进展，也为进一步缩小和消除城乡对立和差别，缩小和消除种族隔离界线，推动妇女解放和扫除落后国家的封建残余等等方面创造了条件，带来了有利的影响和变化。

城市在社会主义社会将依然存在并将为社会主义的发展作出新的贡献。

综上所述，城市是社会经济发展的必然现象，是文明的象征，城市经济是社会经济的带头力量，城市和城市经济的发展是社会进步的重要标志。

城市和城市经济的发展是一个矛盾运动的过程

城市和城市经济的发展是社会的进步，但是这种进步的取得并不是无代价的，它始终是在各种经济、社会矛盾充塞的条件下进行的。

经济上的许多事实令人信服地证明，密集的工业经济的发展总是需要一分为二地看待的。它的发展既有给人类带来巨大物质利益的一面，又有程度不同地带来危害和副作用的一面，往往前者在以直观的形式增加的时候，后者正在以潜在的形式积累着。特别是城市规模愈大这种矛盾就愈尖锐。如不及时加以控制和解决，就会造成“积重难返”的局面。例如，现在世界各国大城市中，环境污染、土地紧张、住宅困难、交通混乱及其它互相干扰现象均普遍存在。

城市和城市经济的发展就是在这两种力量的作用下前进的。而且，不到一定限度，城市内部存在的排斥力和吸引力都有增加的趋势。促使这种排斥力（或离心力）增加的因素是：水源的减少、人口的膨胀、交通的拥挤、环境的污染、供应的紧张等等；

促使这种吸引力（或向心力）增加的因素是：看得见的经济效益，工业协作的需要，商业、资金流通的加强，物质和文化生活的差别，统一行政管理的必要性等等。

有计划地管理城市和城市经济是历史的必然趋势

城市和城市经济发展越来越复杂，其中互相制约的因素越来越多，内部矛盾越来越深化，提出了城市和城市经济必须有计划发展的客观要求。空想社会主义者曾经提出过许多旧城市改造的空想计划和设计。资本主义国家也看到了城市规划的必要性。英国伦敦、法国巴黎、日本东京等世界名城，资产阶级曾屡次提出城市改建的规划和计划。但是由于私有制的限制，这些规划或计划，有的不能实现，有的不能完全实现，有的只能按照资产阶级利益和意图实现，不能根本解决城市和城市经济内部的根本矛盾。

社会主义生产资料公有制，为国民经济的有计划按比例发展创造了根本条件，也为城市和城市经济的有计划按比例发展创造了根本条件，也就是说，政治经济学（社会主义部分）提出的有计划按比例发展规律，同样适用于城市经济的研究，这也是社会主义城市和城市经济发展的客观规律之一。

我国社会主义城市和城市经济的发展事实也告诉我们，城市建设和发展上的无政府主义、分散主义给城市本身的发展和整个国民经济的发展带来了损害；同样，在城市建设和发展上的脱离实际的计划和不恰当的行政干预也给城市本身的发展和整个国民经济的发展带来了损害。现在迫切需要的是真正符合城市发展客观规律的集中统一的规划和管理。

摘自饶会林《城市和城市经济发展过程中的若干规律》《财经问题研究》八四年第一期