

农业经济参考文选

中国人民大学农业經濟系农业經濟教研室編

• 1964 •

农业经济参考文选

中国人民大学农业經濟系农业經濟教研室編

目 录

新华社記者就发展工业必須和发展农业并举問題訪問	
中央有关部门負責人	1
工农业并举是我国社会主义經濟的	
一个重要規律.....	《紅旗》社論 .....7
在农业生产第一線上貫徹實現毛泽东思想.....	邓拓.....15
农业是国民经济的基础.....	楊嶺.....29
二	
人民公社在前进.....	陶鑄.....46
——广东农村人民公社五年經驗的基本总结	
加强国营农場的建設.....	王震.....66
三	
人民公社的生产計劃要在群众中扎根	
.....	《人民日报》社論.....77
全面发展社会主义农业經濟.....	魏文伯.....80
四	
大力发展棉花等經濟作物.....	《人民日报》社論.....89
試論小麦在粮食生产中的地位和发展前途.....	沈煜清.....93
我国杂粮生产的瞻望.....	馬矍翁 .....103
論夏季休閑.....	沈煜清 .....115

我国三种不同地区的农业生产概况	《中国农报》資料室	122
-----------------	-------	-----------	-------	-----

五

粮猪并举，互相促进	.....	《红旗》評論員	.....	126
内蒙古自治区畜牧业的发展	.....	王鐸	.....	131
西北草原的合理利用和水利建設問題	.....	江成仲等	.....	146

六

加速发展城市郊区农业	.....	《人民日报》社論	.....	152
关于蔬菜产銷关系問題的探討	.....	江淮	.....	157
——从唐山市組織蔬菜生产、供应的經驗談起				

七

从管好全部农田出发建設稳产高产农田	.....	《人民日报》社論	.....	167
因地制宜地建設稳产高产农田	.....	《人民日报》社論	.....	171
依靠群众自力更生建設稳产高产农田	.....	《人民日报》社論	.....	175
关于扩大复种面积問題	.....	顧大川	.....	179
我国农业生产上的輪作換茬制度	.....	高惠民	.....	183
合理利用多种自然条件和資源发展农业	.....	侯学煜、胡式之	.....	194

八

农业机械化的若干問題	.....	項南	.....	203
試論我国农业机械化发展的途徑和步驟	.....	陶鼎来	.....	220
农业电气化的几个問題	.....	左湖	.....	237
关于发展化学肥料問題的探討	.....	丁一等	.....	251

水利是农业的命脉.....《人民日报》國內資料組260

九

- 合理使用劳动力 不断提高劳动效率
.....《人民日报》社論265
- 各負其責 各顯其能.....《人民日报》社論270
- 我国社会主义建設中的劳动力問題.....馬文瑞274

十

- 关于农村人民公社实行成本核算的商榷.....趙壁290
- 价值規律和我們的价格政策.....薛暮桥301
- 关于农产品收购的几个問題.....何畏、楊春旭315
- 怎样正确規定各类产品的价格.....余霖323
- 級差地租和我們的价格政策.....余霖342

十一

- 解决农业生产資金的途徑.....《人民日报》社論350
- 对积累和消費問題的几点意見.....楊波353

新华社記者就发展工业必須和发展 农业并举問題訪問中央 有关部門負責人

新华社記者駱風報道：毛泽东主席提出的在优先发展重工业的基础上，发展工业必須和发展农业同时并举的方針，引起了全国人民的注意。記者最近并就这个方針的一些問題訪問了中央有关部門的負責人。

有關部門的負責人首先指出，为了實現我国的社会主义工业化，优先发展重工业是肯定无疑的。現在提出发展工业必須和发展农业同时并举的方針，正是为了保証以重工业为中心的建設方針得到更好的貫彻；使工农业在发展中彼此衔接得更好和更加協調，既保証国家建設的不断扩大，也保証人民生活的逐步改善。因此，这个方針的貫彻执行，对于加速我国社会主义工业化的进程有着重大的意义。

負責人接着从第一个五年計劃的执行情况談到发展农业的重要性。他指出，五年来的实践証明，农业在国民經濟中的重要性更加清楚了。农业发展快，工业的发展就快，整个国民經濟的发展也就快。相反，农业发展慢，工业的发展就慢，整个国民經濟的发展也就慢。如1952年和1955年农业丰收，1953年和1956年的国民經濟就发展得比較快，如工业总产值(包括手工业，下同)分別增长了30.2%和28.2%；1954年和1956年的农业歉收，1955年和1957年的国民經濟就发展得比較慢，如工业总产值分別只增长5.6%和4%

左右(計劃，实际会超过)。原因在于我国輕工业所需要的原料，約有80%左右依靠农业，而我国輕工业在整个工业中的比重还占50%左右。我国供应国内人民生活需要的商品，也有80%左右是农产品和农产品加工品；我国出口貿易所需要的物資，农产品和农产品加工品占75%左右。我国鐵路、公路、水路的运输量的增減，也受到农业丰歉的影响。而这一切，都大大地影响着国家建設資金的积累。我国財政收入，由于1952年丰收，1953年比1952年就增长了24%，由于1954年歉收，1955年比1954年就只增长了3.7%；1955年丰收，1956年就比1955年增长了15.8%，1956年歉收，1957年就只比1956年計劃增长1.9%。可見，我国农业在很大程度上决定国民經濟的发展速度。

負責人說，我国人口众多，并且增加很快；人民生活虽然比解放以前有了很大的改善，但是生活水平仍然不高；这都迫切要求农业的发展。我国的人口以每年增加一千三百万計算，加上全国每人每年的粮食和棉布的消費水平提高2%，就需要大約一百三十亿斤粮食和六十万担棉花。可見，如果农业得不到进一步的发展，由于人口的增加，人民生活不但不能提高，而且还有降低的危險。

負責人說，我們還應該看到，我国广大农村不仅是輕工业的主要市場，而且是重工业的重要市場。农业的发展，不仅不影响重工业的优先发展，而且会促进重工业的发展。我国目前大規模的农业技术改革还没有进行，但是即使在这种情况下，农村需要重工业品的数量也很大。比如市場供应的重工业品中，供应农村的比重，生鐵占12%以上，煤占50%以上，煤油占80%以上，木材占30%左右，化学肥料和农药，几乎全部供应农村，此外还有大量的农业、水利等机械。实际上，許多重工业品都远远不能滿足农村的需要。随着我国农业技术改革的逐步展开，农村对于重工业品的需要将是越来越多。据估計，仅化学肥料一項，如果要初步滿足农业的需要，至少要有三千多万吨。而我国目前能够供应农村的化学肥料仅为一百六十多万吨。可以看出，我国农村的这种龐大的需要，正是为我

国重工业的发展开辟了非常广阔的道路，世界上没有一个国家有像我国这样广大的国内市场。

负责人还从第一个五年计划的实践，说明发展我国农业的艰巨性。他说，五年来，在党和政府的大力领导下，全国农村基本上完成了农业合作化的历史任务；国家对于农林、水利事业的贷款共有七十五亿多元，增加的贷款将近二十九亿元；国家供应了农村六百九十万砘的化学肥料和大量的农具、水利机械和一部分拖拉机。五年内，我国扩大了耕地面积约七千万亩，播种面积二亿八千多万亩，灌溉面积有二亿三千多万亩。此外，农民自己用于生产的投资约有一百多亿元。广大农民还积极进行了精耕细作，推广良种和防治病虫害等等。经过这样大的努力，按照1957年的计划数字计算，五年内全国农副业总产量增长了26%左右，其中粮食增长了23%，即七百多亿斤，棉花增长了15%，即三百九十万担。应该说，我国农业生产这样的增长速度是很高的。但是，如果同人民生活的需要以及国家建设的需要比起来，同工业的发展比起来，农业还是显得落后了一步。

负责人分析了发展我国农业的许多客观条件。他说，全国现有的耕地面积是十六亿八千多万亩，按全国人口平均，每人只有二点六亩；按农业人口平均，每人也只有三亩多，数量是很少的。我国每亩地的产量，以1955年和1956年平均计算，粮食不过一百九十多斤，棉花不过三十多斤，这样的数量比美国、日本等国都低。有许多地区的单位产量比较高，特别是水稻的单位产量，许多合作社平均达到一千斤以上。但是由于我国年年有或大或小的自然灾害，全国平均的单位产量就显得比较低；即使单位产量较高的地区，也很不稳定，时高时低。以五年计划的前四年合计，全国受灾面积约有七亿七千万亩，平均每年受灾一亿九千万亩，其中最严重的是1956年，受灾面积达到二亿四千万亩。四年合计因灾损失的粮食约为七百五十亿斤，这个数目比五年粮食实际增长的产量还多；因灾损失的棉花将近七百九十万担，也大大超过了五年棉花实际增长的产

量。我国的耕地面积少，产量低，自然灾害严重，是农业生产的不利条件。正是这些原因，在今后的若干年内，我国就需要有更多的力量来发展农业。当然，上述情况也說明我国农业有极大的潜在力量，只要改善水利，防治水旱灾害，增加灌溉面积，增施肥料，以及推广有效的先进技术和先进經驗，单位产量就可以大大提高。同时，我国可垦荒地虽然比較少，而且大多处在边远地区，开垦不易，但是在今后几十年的时间内，每年全国开垦一千几百万亩的荒地，是完全可能的。因此，对于发展我国农业缺乏信心，也是毫无根据的。在共产党领导下，我們一定能够做到使农业发展的速度高于人口增长的速度。

負責人还从工农业之間的平衡关系問題上，說明了发展工业和发展农业同时并举的方針的必要性。他說这种平衡关系，表現在生产資料的生产和国家建設之間的平衡，生活資料的生产和人民生活改善需要之間的平衡。近年来，由于国家建設規模的扩大和人民生活水平的提高，市場上生产資料和生活資料的供应情况都比較緊張。但是这两种物資的具体情况有所不同。从生产資料說，生产比較稳定，增长速度比較快，它的消費比較容易控制，只要适当安排基本建設的发展速度，某些物資的緊張情况就可以緩和。1957年的事實已經証明了这一点。同时，某些生产資料不足，还可以采取进口的办法来克服一时的困难。而生活資料的情况却相反，一方面是生产不稳定，增长速度慢；另一方面由于人口增加和人民改善生活的需要大，消費量增长快，并且不容易控制。同时，生活資料不足，也不可能大量进口。这种情况也使得我們要更加注意对农业和輕工业的发展。

这位負責人在談了上述各方面的問題以后，接着說，在优先发展重工业的基础上，发展工业和发展农业同时并举的方針的提出，不但对发展我国国民经济有巨大的意义，而且在目前貫彻执行这个方針也有着更多的有利条件。他着重指出，經過第一个五年計劃，我国的社会主义工业化的初步基础已經建立起来了，工业水平

比解放以前有了很大的提高，工业方面已有更多的可能支援农业。比如化学工业，我国目前已能够自己制造成套的设备，化学肥料的产量1957年将达到七十万吨左右，比1952年增长260%左右。估计到1962年化学肥料的产量可能达到五百万吨到七百万吨，比1957年增长七倍到十倍。这对农业是极大的支援。由于化学工业的发展，我国的人造纤维和合成纤维工业也将比较快的发展起来。这也将逐渐减轻农业的负担，能促进以粮食为主的农业的发展。我国的机械工业，在第二个五年计划期间，将能大量供应适合于我国情况的水利机械和各种农业机械，以及更多的农村运输工具。燃料工业和交通部门也将对农业有更多的支援。在农业方面，由于合作化的基本完成，给我国农业生产力的发展开辟了极为广阔的道路。今后农业生产合作社将要显示出更大的优越性。国家今后还将进一步扩大对农业的投资，农业生产合作社的内部积累也将进一步增加。这样，农业扩大再生产的物质基础就将更加雄厚。在第一个五年计划内，农林水利基本建设限额以上的项目有一百个左右，这些建设将进一步对农业发挥作用。特别是近几年来，各地党政部门对农业生产的领导积累了很多有益的经验，全国各地近年来出现亩产千斤粮、百斤皮棉已经不是个别事例。这些经验的进一步推广，对发展农业有很大的作用。在全国农村经过社会主义大辩论以后，农民的政治觉悟和生产热情更加提高，农村中已开始出现新的生产高潮。因此，负责人说，在今后十多年内，争取达到“1956年到1967年全国农业发展纲要修正草案”中所提出的要求是完全可能的。

负责人谈到了在贯彻执行这个方针时值得注意的问题。他说，决不能认为，执行发展工业和发展农业同时并举的方针，就可以忽视经济建设以重工业为中心，忽视重工业的优先发展。以重工业为中心的大工业是社会主义的基础，没有重工业的优先发展，就不能在较短的时间内实现工业的现代化和农业的现代化。他又说，为了促进农业的发展，重工业在发展中应该适当调整内部关系。同农

业、輕工业有直接关系的重工业应当发展得快一些，其中化学工业必须有更大的发展，除化学肥料工业外还要注意为合成纖維工业建立基础。目前供应較紧的并为发展农业生产和改善农民群众生活所需要的冶金、煤炭、石油和电力工业也都应当有較快的发展。机械工业，應該在生产上統筹安排，中央所屬的机械工业要和地方所屬的机械工业結合，努力增产农业所需要的坚固、輕便和适用的各种农业、水利和运输等机械，增产小型的农村用的发电设备。輕工业應該积极发展，規模的大小要和原料的情况相平衡。紡織工业建設的重点，應該放在合成纖維和人造纖維方面；还應該尽量注意利用毛、麻、絲及其他纖維資源。

負責人說，在农业方面，應該为爭取达到“全国农业发展綱要修正草案”中所提出的各项要求而努力。在今后相当时期內，應該注意以提高单位产量为主，开荒为輔。为了达到更高的单位产量，除了大力巩固农业生产合作社以外，主要是注意增加肥料和兴修水利。我們應該努力发展化学肥料，但是由于我国化学工业基础薄弱，在今后一定时期內化学肥料的增产还不可能很多，因此，必須充分注意利用自然肥料。对于农田水利的发展，應該因地制宜，以小型为主，中型为輔，在可能的条件下有計劃地兴修大型水利工程。为了发展农业，还應該尽可能地增加农业必需的机械和动力設备，并且注意因地制宜地推广先进經驗和先进技术。應該分別情况，注意保护稳产区和高产区，整治易灾区和低产区，开发山区。我国的河北、山东、河南和苏北、皖北地区是人口稠密的經濟作物区，但是因为常受淮河和海河流域的洪水和內涝灾害，产量很不稳定。对于这些地区，必須繼續根治淮河，开始根治海河，特別是注意治涝工作。我国的山区應該迅速规划和大力开发，国家要积极扶助，要实行多种經營，要有計劃地植树造林，努力保持水土。

（原載1957年11月14日《今日新聞》，选自《新华半月刊》1957年第23期）

工農業并舉是我國社會主義 經濟的一個重要規律

《紅旗》社論

毛澤東同志在一九五九年党的八屆八中全會上提出要把農業放在經濟問題中的首要地位。這個意見對於我們的社會主義建設事業，非常重要。

早在一九三四年一月，毛澤東同志在《我們的經濟政策》的論文中說過，“農業生產是我們經濟建設工作的第一位”。這是馬克思主義者在經濟問題上的一个根本論點。這個論點不但在革命根據地時期是完全正確的，而且在社會主義建設時期也是完全正確的。毛澤東同志一直堅持着這個論點。他在一九四五年党的第七次全國代表大會的報告中，進一步地、全面地闡明了農民在我國政治生活中的重要性，闡明了農業在整個國民經濟中的重要性。他說：

“農民——這是中國工人的前身。將來還要有幾千萬農民進入城市，進入工廠。如果中國需要建設強大的民族工業，建設很多的近代的大城市，就要有一個變農村人口為城市人口的長過程。

農民——這是中國工業市場的主體。只有他們能夠供給最豐富的糧食和原料，并吸收最大量的工業品。”

全國解放以後，在社會主義革命和社會主義建設時期，毛澤東同志指出農業生產的發展必須適應於社會主義工業化發展的需要，而要達到這個目的，第一步就是要實現農業合作化，第二步就

是要接着农业合作化逐步地实现农业的技术改造。

毛泽东同志在一九五六年四月《关于十大关系》的演说中，第一条讲的就是必须正确处理农业和工业的关系。随后他又在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》的论著中尖锐地提出了问题。他说：“我国有五亿多农业人口，农民的情况如何，对于我国经济的发展和政权的巩固，关系极大。”他总结了我国第一个五年计划的經驗，考虑了社会主义兄弟国家的經驗，认为在我们的社会主义经济事业中，“发展工业必须和发展农业同时并举”，“重工业要以农业为重要市场”，等等。这是马克思主义者在经济問題上一个突出的創造性的新概括，是马克思主义者在社会主义建設問題上一个突出的創造性的新概括。毛泽东同志和党中央提出的一系列的“同时并举”的方針，都是从工农业同时并举这一个基本方針出发的，而我們的經驗，特別是一九五八年以来社会主义建設总路綫实行的經驗，証明这些方針是完全正确的。

在党的总路綫指导下出現的大跃进和人民公社，这是我国社会主义建設时期的兩件偉大的新事物。为了使我国国民经济能够继续保持跃进的速度，又能够继续保持按比例的发展，为了充分地发挥人民公社的优越性，在經濟建設的日程上，要求我們把发展工业和发展农业同时并举的方針，在新条件下进一步地具体化。人民公社化的实现，給我国农业的发展开辟了更广阔的天地，农业对于机械化、水利化、化学化和电气化的要求，越来越迫切；另一方面，就工业本身說，也只有逐步实现农业上述一系列的要求，才能使农业給工业提供越来越多的劳动力，給工业提供越来越多的粮食和原料。正是根据这个道理，毛泽东同志强调地提出了要把农业放在首要地位的問題。

把农业列在首要地位，这是促使我国国民经济继续跃进所必須采取的一个具有决定性的步驟。采取这个步驟，不但不会妨碍工业的发展，相反地，会大大促进工业的继续跃进。党中央认为，我国国民经济的发展，必須以农业为基础，以工业为主导，把优先发展

重工业和迅速发展农业结合起来。

有些同志总是把优先发展重工业和迅速发展农业当成兩件互不相容的事情。毛泽东同志老早就批判了这种錯誤的觀点。他在《关于农业合作化問題》的論文中說：“我們对于工业和农业、社会主义的工业化和社会主义的农业改造这样兩件事，决不可以分割起来和互相孤立起来去看，决不可以只強調一方面，减弱另一方面。苏联的經驗，在这个問題上也給我們指出了方向，我們的有些同志却沒有注意，他們老是孤立地互不联系地去看这些問題。”

按照馬克思主義者的觀点，优先发展重工业和迅速发展农业，这两件事是互为条件、互相結合、互相促进的。馬克思对于資本主义条件下工业和农业的关系問題，作了很多的論証。例如，他說：“本国农业或者外国农业的一定发展程度，是資本的发展基础。”^①他又說：“社会用来生产小麦和牲畜等等所需要的时间愈少，用来进行其他的生产——物质和精神的生产的时间就愈多。”^②“超越于劳动者个人需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础，尤其是資本主义生产的基础。”^③所謂“超越于劳动者个人需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础”，当然不只是說階級社会，不只是說资本主义社会，而且也包括社会主义社会，以至共产主义社会。

但是，在資本主义社会，工业和农业之間有不可克服的矛盾。正如列寧所說的：“农业的发展落后于工业，这是一切資本主义国家所固有的現象，是国民经济各部門間的比例遭到破坏、发生危机和物价高涨的最深刻的原因之一。”^④美国是資本主义农业最发达的国家，它的农业对工业的发展起了巨大的作用；但是从美国資本主义发展的整个历史來說，美国农业发展速度也是落后于工业的，农业和工业之間始終是存在着深刻的不可克服的矛盾的。

恩格斯說过：“……只有使工业生产和农业生产发生密切的内部联系，并使交通工具随着由此产生的需要扩充起来——当然是以廢除資本主义生产方式为前提——才能使农村人口从他們數千年来几乎一成不变地栖息在里面的那种孤立和愚昧的狀態中掙脫

出来。”^⑤毫无疑问，在社会主义公有制的基础上，完全能够克服资本主义社会所固有的工业和农业的矛盾，完全能够避免在资本主义社会中那种农业发展落后于工业的现象，完全能够有计划地使农业和工业同时并举，同时并进，完全能够使工业和农业都以任何资本主义国家所不能有的高速度向前发展，因而也就完全能够如恩格斯所说的，“使工业生产和农业生产发生密切的内部联系”。这是社会主义经济发展的一个重要规律。

毛泽东同志所提出的“发展工业必须和发展农业同时并举”的方针，正是周密地考虑了在社会主义制度下工业和农业之间的密切的内部联系的问题，正是正确地表述了、掌握了农业需要同工业密切地同时并进的这个社会主义经济发展的重要规律。毛泽东同志阐明了这个社会主义经济发展的重要规律，对于我国社会主义建设的前进，具有伟大的指导作用。实践将越来越证明这种作用。

一九五九年党的八届八中全会以来，特别是今年以来，为了更好地贯彻执行工业和农业同时并举的方针，党和国家采取了一系列有力的措施，来进一步处理农业发展的两个关键问题：一个是关于农村生产关系的问题，主要是贯彻执行党的八届六中全会、郑州会议以来一系列的农村政策，继续坚持和巩固以生产队为基础的公社三级所有制。另一个是关于农业生产力的问题，主要是在积极推进农业技术改造的同时，在各个经济部门更合理地安排劳动力，使农业生产的第一线保持和配备足够的劳动力。实事求是地、进一步地处理这两个问题，就有可能在比较短的时间内改变目前农业发展落后于工业迅速发展的状况，并且将同时有利于工业和其他经济部门的继续跃进。

我国国民经济的发展是大跃进和按比例的有计划的统一。目前我国经济技术水平还不算高，农业技术还很落后，在这样的情况下，我国国民经济有计划的按比例的发展，要特别注意劳动力在各经济部门的分配比例，特别注意农业生产部门所占劳动力的比例。合理地安排这种比例，是我们进一步地贯彻执行工业和农业同时

并举方針的一个重要环节。

馬克思說：“能够投于工商业上面而无須从事农业的劳动者人數……是取决于农业劳动者在他們自身的消費額以外，能够生产多少的农产物。”^⑩ 这就是說，从农业人口中能够抽調多少劳动力来从事工业、商业和其他事业，不是决定于这些事业对于劳动力的需要，而是决定于留在农业生产領域上的劳动者所生产的粮食和其他农产物，除了供应农业人口的需要以外，是否能够供应非农业人口的需要，以及能够供应多少。我們要积极推行农业的技术改造，逐步实现农业的机械化、水利化、化学化和电气化，逐步地提高农业劳动生产率，以便用比現在少得多的农业劳动力，来生产比現在多得多的农产物，从而由农业部門逐步地抽出劳动力，来从事工业、商业和其他事业。但是，在目前的条件下，我国的农业还不能立即全部地实现技术現代化，而只能首先在一些局部的地方逐步实现农业的机械化。經過过去三年的連續跃进，經過技术革新和技术革命运动的开展，我国劳动力的使用和分配，发生了极大的变化。旧中国遺留下來的劳动力过剩的問題，已經完全得到解决，而出現了劳动力不足的現象。这种情况，反映了我国經濟发展的突飞猛进、繁荣昌盛，反映了我国各項事业的蒸蒸日上、欣欣向荣。所謂劳动力过剩的問題解决了，但是新的問題又产生了，主要的就是，在各个部門突飞猛进的同时，要大大地加强农业生产第一綫。保証足够的农业劳动力，同时，也保証国民經濟各部門的发展有必需的合理的劳动力，这是保証农业生产发展的头等要素，也是保証工业和其他各項事业发展的头等要素。

現在县城以上的工业、交通各个生产部門中，劳动力已經有了相当大的數量，足以保証工业生产、建設繼續跃进的需要。这些部門面临的任务，是认真鑽研，多想办法，继续推进技术革新和技术革命运动，改进劳动組織，加强劳动管理，把劳动生产率不断地提高到新的水平。这些部門生产的进一步发展，决不是像过去那样主要依靠劳动力的陸續增加，而只能是、必須是依靠劳动生产率的不

断提高。新建厂矿所需要的劳动力，应当由现有职工中调剂解决，而不应当任意向农村招收劳动力。至于各个非生产性部门，以及行政机构，更必须提高效率，实行精简，缩小编制，以便尽可能抽出劳动力支援生产事业，特别是农业生产事业。这一点，在城市应当是这样，在农村也应当是这样。

农村中劳动力的合理安排，最重要的是解决农业和非农业两个方面的安排问题。农村人民公社的生产事业，要以发展农业生产为主。其他各项事业，包括社办工业、短途运输、商业信贷、文教卫生、生活福利事业的发展，都应当服从于、有利于农业生产建设事业。这些事业所需要的劳动力，都应当在保证农业持续跃进的前提下，妥善安排。在农业中，劳动力的安排应当首先要保证农业生产的发展，而后按照计划，分别先后缓急，进行各项基本的生产性建设，同时，不建或者少建各种不是急需的非生产性建设。在农业生产中，劳动力的安排应当着重保证农作物增产的需要，同时适当照顾林业、畜牧业、副业、渔业的需要。在农作物的生产中，劳动力的安排既要保证粮食作物的需要，又要保证工业原料作物的需要。总之，合理安排农村劳动力的分配比例，是农村人民公社今后领导农业生产建设的一项重要任务，是安排农村人民公社经济的短期和长期计划的一个重要内容。公社的领导机关应当认真研究当地当时农业生产的具体条件，遇事同群众商量，实事求是地做好这种安排工作，坚决避免浪费劳动力的现象。

当然，随着农业技术改造的逐步推进，农业现代化的逐步实现，农村各项事业对劳动力的需要会不断发生变化，农村劳动力在各个方面分配比例也会发生变化。我们今后要加强工业对农业的支援，加快农业的机械化、半机械化，开展群众性的改进农具和工具的运动，以促进这种变化。并且在这种变化发生以后，及时地适当地从那些确有多余劳动力的方面，抽调劳动力来补足另一些确实需要增加劳动力的方面。但是，在技术条件还没有显著改进的情况下，决不能够主观任意地从农业生产方面抽调劳动力。