



重庆市九龙坡区第十四届人民
代表大会第二次会议

文件汇编

重庆市九龙坡区人大常委会办公室编印
一九九九年四月

政府工作报告

—1999年3月9日在重庆市九龙坡区第十四届
人民代表大会第二次会议上

区长 伍程敬

各位代表：

我代表九龙坡区人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议。

一、1998年各项工作取得明显成效，实现了新一届政府工作的良好起步

1998年，国际经济形势严峻，国内经济环境亦不宽松，社会经济生活中深层次的矛盾日渐突出，各项工作遇到的困难大于往年。面对困难，新一届政府班子在市委、市政府和区委的领导下，在区人大及其常委会、区政协的监督、支持下，认真贯彻落实党的十五大和十五届三中全会精神，坚持“两手抓，两手都要硬”的工作方针，坚持“发展、富民、一流”的工作目标，紧紧依靠全区人民团结奋斗，克服重重困难，各项工作取得了明显成效，经济持续发展，社会进步，人民生活有所改善，实现了新一届政府工作的良好起步，

(一)以经济建设为中心，以发展为主题，突出发展质量，保持了全区经济发展的良好势头

1998年，区属国内生产总值达到29.2亿元，增长13.8%，其中第一产业增长3.4%，第二产业增长13.8%，第三产业增长16.5%。全社会固定资产投资完成12.96亿元，增长1.15倍。地域税收总额完成10.64亿元，增长9.0%。区级财政收入完成1.91亿元，增长21.2%（不含高新区代管一街一镇）。城市在岗职工人平工资6150元，增长8.1%，农民人均纯收入增加297元，全区农村基本实现小康。

强化农业基础地位，农业产业化取得实质性进展。坚定不移地贯彻落实好党在农村的基本政策，基本完成了土地承包期延长30年的工作，农民负担监管得到了切实加强，清理集体资产进展顺利。以水利为中心的农业基础设施建设得到加强，水土保持、生态环境保护得到重视。农业产业化步伐加快。已建成的商品生产基地进一步上档次、上水平，新实施了蔬菜基地喷灌工程、蔬菜科技示范场等示范工程。引进社会单位、工商企业、私营业主投入我区农业产业化资金近1亿元，规模化经营的土地近1万亩，皇田、大田、求实等12个农业产业化龙头企业初具规模。各镇完成一批农业产业化项目建设任务。农业在遭受自然灾害的情况下取得好收成，粮食、蔬菜、生猪、畜禽、水产、水果都有不同程度的增长，农业总收入实现6.4亿元，增长10%。

乡镇企业保持快速增长，效益明显提高。产业结构调整有了新的进展，“两车”及其零配件机械加工业和建筑建材业继续发展壮大，占全区乡镇企业总产值的60%以上。乡镇集体企业的改制面已达93%以上，盘活了资产存量。全区乡镇企业完成总产值63.9亿元，总收入65.9亿元，增加值12.5亿元，分别增长22.9%、28.4%和31.5%；审批新建和技改项目227个，投大资金4.08亿元；实现利润总额2.54亿元，增长47.3%。

以“培育骨干，调整结构”为重点，促进工业经济稳步发展。认真贯彻市委市府涪陵会议精神，确定了重庆隆鑫汽油机制造有限公司等5户优势扩张型企业和12户重点扶持企

业,确定 35 个重点项目,制定相应的政策,培育和支持一批重点企业和重点产业,使其成为我区经济的支柱。做好市属第二批下放 22 个企业的接收工作。注重搞活中小企业,引导企业把改革、改组、改造和加强管理结合起来,多形式盘活现有存量资产,面向市场,走小而专,小而精,小而特的路子。采取领导对口帮扶、部门对口帮扶、机关干部帮扶、企业结对帮扶城镇工业企业的措施,改进服务,努力为中小企业的发展营造良好环境。全年完成工业总产值 61.2 亿元,增长 26.2%,总收入完成 52.3 亿元,增长 17.7%,实现增加值 13.3 亿元,增长 10.4%,利润总额增长 66.4%,同比减亏近 1500 万元。

加大市场建设力度,以商贸为主的第三产业发展加快。着力抓好市场体系建设,建成含谷大众汽车销售中心、隆鑫钢材交易市场、石坪桥磐石商业大楼、巴山陶瓷建材市场、杨家坪房地产交易市场等一批专业性市场,完成了人防地下商场四期工程,有效地增大了营业面积。国合商业企业着眼内部挖潜,积极开拓市场,实现销售收入 6.73 亿元。消费品市场基本平稳,全区社会消费品零售总额完成 34.2 亿元,增长 17.9%;房地产业发展趋旺,房地产开发投资增长 3.5 倍,开工建设面积 120.1 万平方米,竣工面积 54.4 万平方米。旅游业发展开始起步,规划了华岩风景区、龙潭湖等 24 个风景点,三多桥野生白鹭保护区等一批旅游景点项目也在开发建设。金融、保险业继续发展,金融机构存贷款余额分别增长 22.7% 和 17.5%,保险保费收入增长 14.3%。运输、仓储、信息等行业有新的发展。

个体私营经济总量进一步增加,继续保持良好的发展势头。坚持放手发展的方针,进一步营造宽松环境,建立定点联系私营企业大户制度。鼓励和支持个体私营企业参与国有集体企业改革、参与农业产业化经营,实施集团战略,培育优势扩张型企业,加快了个体私营经济的发展。私营企业已发展到 1613 户,注册资金 10.7 亿元,产值营业额 13.1 亿元,分别增长 35%、50%、25%,全区私营企业集团达到 9 个。全市 100 户重点私营企业我区占 10 户,其中 4 户进入市私营企业 50 强。个体私营经济已成为区域经济的重要组成部分。

(二)全力以赴打好两大攻坚战,经济体制改革和对外开放取得新进展

打好企业改革攻坚战,推进经济体制改革向纵深发展。狠抓思想解放和观念更新,制定了《关于企业改制过程中有关问题处理意见的通知》等系列文件,全面推进城镇国有集体企业改革。以市场为导向,以产权制度改革为核心,因企施策,采取转让、兼并、改组等多种形式,完成企业改制 97 户,其中国有企业 10 户,城镇集体企业 87 户。重庆气体厂、区糖酒公司等企业实现了产权转让;汽车单向器厂等企业被优势企业兼并;私营企业积极参与区公有制企业的改革,共收购兼并了国有、集体企业 4 户。国有企业转让给企业职工经营的 6 户。改革增强了企业活力,增加了经济效益,财工委所属的国有商业企业有 8 家改制,已有 5 家盈利。

打好再就业工程攻坚战,确保国企改革的顺利进行。加强实施再就业工程的组织领导机构,制定了《加快实施再就业工程的意见》等相关政策,建立了全区再就业工程工作网络体系,健全了劳动力市场信息网络,积极组织开展就业培训。动员社会各方参与,通过举办大型招聘会、组建灯光夜市、机关腾岗等多种方式,广辟就业门路。积极筹措再就业基金,确保进中心的下岗职工基本生活费的发放,全区组建再就业服务站和中心 76 个,共

培训下岗职工 2011 人次,指导和帮助 7796 名下岗职工实现了再就业,全面完成了市区确定的再就业工作任务,为全区国有企业改革的顺利进行和社会稳定作出了积极贡献。

推进其它各项改革,加快保障体系建设。认真贯彻执行《国务院关于进一步深化粮食流通体制改革的决定》,基本上做到了按保护价敞开收购农民余粮,实现了粮食收购资金的封闭运行,正在通过加强粮食购销市场清理整顿和管理,逐步实现顺价销售。粮食企业的附营业务与收储业务实行了分离。切实贯彻国务院的决定,认真清理整顿乱集资、乱批设金融机构、乱办金融业务的金融“三乱”。加快住房制度改革步伐,全面推行住房公积金制度,提高了住房租金,稳步出售公有住房,共出售公有住房 2885 套,面积 16.79 万平方米。进一步完善了分税制财政体制,调动了街镇增收节支的积极性;国家公务员单项法规逐步推行,实行了科级干部轮岗、竞争上岗试点并取得新经验,精简调整了 10 个机关部门,初步实现了职能转变。积极推进社会保障制度的改革,扩大了企业职工基本养老保险覆盖面。

努力营造环境,对外开放取得新成绩。加强招商引资工作的领导,成立了招商局,实行部门招商引资目标责任制。加强基础设施建设,改善了投资硬环境。完善“一站式”办公、现场办公制度,简化办事程序,努力提高办事效率,着力改善投资软环境。重点抓好招商项目的收集、制作工作,发挥信息中心的功能,建立项目信息库,并通过国际互联网和各类招商会对外招商。全年引进资金 12.2 亿元,签订项目 211 个。新引进外商投资企业 33 家,协议引进外资 3651 万美元,实际利用外资 1812 万美元。

(三)合理规划,整体推进,城乡开发建设取得成效,城市环境质量得到提高

多渠道筹集资金,加大城乡基础设施建设。全面启动全区第一条投资上亿元的白彭公路建设。完成了白金路、金龙路前期准备工作。积极配合支持渝达铁路复线、上界路、大件路及鹅公岩长江大桥等市重点项目建设。继续抓好乡村公路网络建设,努力提高公路等级。实现人防电信分局设备和网络更新升级,程控交换机一期扩容 2000 门。中梁山以西通讯难问题得到了基本解决。

城市开发建设加快,旧城改造和新城拓展取得成效。安居工程继续推进,完成桃源小区一二期建设任务,开始启动三期工程,开工建设顺通花园安居工程,完成尹家坪国家级安居工程示范小区的前期准备工作;进一步加大了旧城改造力度,完成黄桷坪新建路片区、亚泰城片区及新华五村拆迁任务;珠江花园、杨家坪文化广场等在建项目进展顺利;天宝新城按照三年建成的总体目标顺利推进,九龙新城开发建设开始起步。

积极实施“五一”工程,推进小城镇建设。按照“编制一个规划,筹集一笔资金,开发一片土地,建设一个公建项目,引进一个项目”的要求,完成金凤、石板、陶家等镇镇域和镇区的规划。小城镇建设与园区开发结合推进。加快含谷、白市驿、西彭开发区的建设,各镇规划区内开工建设建筑面积 16 万平方米,总投资 6400 万元。

加大创建卫生城市力度,城市环境质量有了明显提高。坚持建管并重,加大投入力度,着力硬件建设,选准突破点,严格管理,依法治城,完成杨家坪中心环道、玉清寺人行道路的翻修改造,新建改建了一批公厕、垃圾站等公用卫生设施。落实市下达的第六期灯饰建设任务。实施主城区绿化整治工程,建成谢家湾正街最佳绿化市街,全区新增绿化面积 1.4 万平方米,城市绿化覆盖率达到 24.7%。强化了街容街貌综合治理和城市环境卫生

管理,城市废水排放达标率保持在 90% 以上,杨家坪地区空气质量指标保持在三级。爱国卫生工作责任落实,健康教育、除“四害”工作取得较好成绩。创卫迎检任务圆满完成,获得卫生城区称号。

(四)切实加强社会主义精神文明建设,社会事业发展年取得明显成绩

精神文明创建取得新成果。开展多种形式的爱国主义教育、职业道德教育和讲文明树新风活动,调动和发挥了广大干部职工投身我区现代化建设的积极性。重点抓了文明小区、文明村镇、文明单位的核查和创建。举办了区《绿化杯》精神文明建设论文评选活动。开展了区水电气房邮政电信联合优质服务和百城万店无假货创文明行业工作。九龙镇被市文明委推荐为全国文明村镇示范镇,区水土保持办公室被市文明委推荐为全国文明行业示范单位,区工商银行西郊分理处获得全国青年文明称号。

实施“科教兴区”战略取得新成效。高质量、高起点和高标准启动高新区九龙园区建设,组建了工作机构,完成了九龙园区控制性详规,出台了鼓励投资的政策,积极洽谈投资项目,为开发建设打下基础。成立了区科技经济顾问团。多渠道增加科技投入,促进科技成果向现实生产力转化。下达实施科技项目 61 个,认定科技民营企业 102 户。创市级名牌产品 2 个,国家级消灭无标生产试点工作初验合格。我区被评为全国科技工作先进区。大力发展教育事业,全面完成基本普及九年义务教育、基本扫除青壮年文盲的任务,“普九”人口覆盖率达 100%。九镇排危工作顺利完成,共投入 2873 万元,排除危房面积 34960 平方米,改扩建校舍 56000 平方米,极大地改善了办学条件。我区被列为全市首批素质教育实验区之一,全面启动实施了素质教育。全区中小学教育质量不断提高,1998 年高考升学率创最好水平。杨家坪中学等三所示范学校建设进展明显。幼儿教育、职业教育、成人教育稳步发展。区政府教育督导室获全国教育督导先进集体称号。

文化、体育、卫生等各项社会事业取得新成绩。完成区图书馆主体工程,启动区文化服务站改造工程,九龙万灯迎春活动荣获市政府 98 年元旦、春节群众文化活动优胜奖,举办了第七届中国金鸡百花电影节(九龙坡分会场)开幕晚会。开展了形式多样的群众性体育活动,实施全民健身计划,我区被评为全国全民健身活动先进集体。探索政府、社会、企业“三结合”发展体育事业路子,联建市青少年儿童体校九龙坡分校和市蹦床运动队,培养体育人才。农村初级卫生保健工作以镇为单位全面达标,新增饮用安全卫生水 25478 人,受益人口已占全区农村总人数的 97%;社区卫生服务全面启动,创建国家等级医院 10 所,爱婴医院 5 所,区防疫站的艾滋病初筛实验室通过市级验收。新发展有线电视用户 6500 多户,顺利完成区广电局电视播出机构人员及网络系统的移交。进一步加强计划生育工作,人口自然增长率控制在 3‰ 以内。组织开展赈灾救济工作,为受灾群众捐资 180 多万元,衣被 32 万件。妥善安置了西彭镇天堂村山体滑坡受灾农民 31 户。成功组织了大规模赈灾福利彩票销售活动,募集赈灾资金近 700 万元。区档案馆达市二级档案馆标准,认真贯彻中央对台工作会议精神,加大了对台工作力度。宗教事务管理取得成效,宗教活动场所登记管理工作荣获全国先进集体称号。双拥、征兵、老龄、保密等工作进一步加强。

(五)加强民主法制建设,依法行政,依法治区,确保社会稳定

民主与法制建设同步推进。自觉接受区人大及其常委会的监督,尊重和发挥人民政

协、民主党派和无党派人士参政议政的作用,自觉接受民主监督。全年共办理人民代表议案 1 件,意见和建议 216 件,政协委员提案 114 件。切实贯彻区委人大政协工作会议精神,对区人大任命的 31 名正局(处)级领导干部进行了培训,增强了被任命干部接受监督的意识。广泛开展“三五”普法教育,增强公民的民主法制观念。全面推行了行政执法责任制,建立对执法人员的监督机制,规范政府行政执法行为严格依法行政,加大了行政执法力度,政府法制工作得到加强。

基层民主政治建设得到加强。扩大农村基层民主,区、镇在华岩镇石堰村、九龙镇新农村等村进行了村务公开和民主管理的试点,为推进村民自治的制度化 and 规范化积累了经验,直接选举产生了新一届村委会领导班子。加强居委会建设,调整了居委会规模,由原来的 174 个调整为 94 个,完成了居委会的换届选举工作,改善了居委会的干部结构,充实了工作人员,增加了业务经费。

反腐倡廉的工作力度进一步加大。认真贯彻落实中纪委“八条规定”,完成清理党政机关通讯工具工作,清理公务住宅电话和公款购置移动电话收回资金 60 余万元。深入开展反腐败斗争,纪检监察机关立案查处各类违纪案件 18 件 19 人,其中处级干部 4 件 2 人。通过开展行风评议活动,促进了行政机关作风的进一步好转。

正确处理两类不同性质的矛盾。及时办理人民群众来信,妥善处理群众集访,全年共办理和接待群众来信来访 2380 件(次),竭诚为群众排忧解难,化解矛盾。坚持社会治安综合治理,依法打击和惩处各种犯罪活动,共侦破各类刑事案件 1209 起,摧毁犯罪团伙 118 个,保证了经济发展、社会稳定和各项改革的顺利进行。

各位代表,过去一年取得的各项成绩,是在市委、市政府和区委领导下,全区 70 万人民团结拼搏、艰苦奋斗的结果,也是与区人大、区政协的监督和支持分不开的。在此,我代表九龙坡区人民政府,向全区工人、农民、知识分子和广大干部,向对政府工作给予热情支持和有力监督的人大代表、政协委员,向民主党派、工商联、各人民团体以及关心九龙坡经济社会发展的区内外各界人士,向公安干警、驻区部队和武警部队官兵,表示衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,我区经济和社会发展中还存在着一些困难和问题,主要是:全区经济结构特别是产业结构调整力度不够,第三产业的档次不高,产品的科技含量和附加值低,影响经济持续发展的后劲;企业改革难度越来越大,相当部分国有集体企业生产经营困难,下岗人员增多,就业压力增大;招商引资工作还需进一步解放思想,更新观念,加改善投资环境的力度,提高招商引资的实效和水平;政府机关干部结构和人员素质不够适应新形势和新任务的要求,少数干部服务意识和法制意识不强,办事效率不高;各种社会深层次矛盾日益突出,仍然存在不稳定因素。对于这些困难和问题,我们将本着对人民高度负责的精神,采取积极有效的措施,在今后的工作中认真加以解决。

二、肩负起跨世纪发展的历史重任,全面完成 1999 年各项工作任务

1999 年,是本世纪的最后一年,我们将迎来建国 50 周年和澳门回归。值此世纪之交,我们既面临前所未有的大好机遇,又面临严峻的挑战。随着世界多极化和世界经济全球化趋势的加速发展,国内竞争将日趋国际化,亚洲金融危机将更广泛深入地影响世界经济,国内市场需求约束加剧,市场启动难度大。随着改革的深入,经济社会生活中长期累积的矛盾和困难将更加突出地表现出来,增大我区发展的难度。与此同时,我们也要看

到有利条件:98年国家所采取的宏观经济调控措施的积极效应在99年将逐步显现,今年国家继续实行积极的财政政策,加大投资、扩大内需,拉动经济增长;近几年我区经济结构调整已使部分资源、资本、技术和人才从衰退行业与企业中转移、退出,有利于新兴产业和优势企业的发展;经过多年的建设,我区已具备加快发展的现实基础和有利条件,新一届政府工作已有良好的开局,党的十五大和十五届三中全会为我们指明了前进的方向。我们要抓住机遇,振奋精神,迎接挑战,肩负起全区70万人民的重托,把我区社会主义现代化事业全面推向二十一世纪。

1999年政府工作的总体要求是:高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻落实党的十五大和十五届三中全会精神坚持“发展、富民、一流”的工作目标,解放思想,抓住机遇,以市场为导向,依靠科技,突出特色,大力推进农业产业化,加大经济结构调整力度,继续深化企业改革,加快城乡开发建设,提高对外开放水平,切实加强社会主义精神文明建设和民主法制建设,保持社会稳定,促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。

今年经济社会发展的主要目标初步确定为:国内生产总值增长13%,达到33亿元;其中,第一产业增长3.7%,第二产业增长12.1%,第三产业增长16.5%;社会消费品零售总额增长12.5%,达到38.5亿元;区级财政收入1.84亿元,同口径增长10.3%;城市在岗职工人平工资增长5.7%,农民人均年纯收入增加250元,人口自然增长率控制在5‰以内。

为实现今年各项目标,我们要认真做好以下七个方面的工作:

(一)认真贯彻十五届三中全会精神,开创我区农业和农村工作新局面。我区农村工作以发展农村经济、提高农业生产力水平为中心,以农民增收和农村稳定为重点,调整结构,深化改革,发挥优势,突出特色,大力发展乡镇企业,加速农业产业化进程,提高农村经济整体素质和效益。

稳定农村基本政策,深化农村改革。继续抓好土地延包的完善和巩固,依法稳妥推进土地使用权的合理流转和适度规模经营。推进农村流通体制改革,为农民提供良好的市场环境。坚定不移地贯彻落实减轻农民负担的政策,加强对农民负担的监管,已明令取消的项目不准恢复,对加重农民负担的违法违纪行为要坚决查处。要认真清理和正确处理农村集体资产。

大力推进农业化,在建设现代农业示范园区上取得新突破。今年我区农业产业化工作要发挥好“三个积极性”,突出“三个重点”,达到“三个目的”。要发挥各镇的积极性,年内实施一批产业化项目,发挥社会单位、工商企业、私营企业主的积极性,壮大现有企业,新上一批项目,发挥农业部门的积极性,承包农业产业化的项目;要突出重点地区、重点企业和项目,突出区域特色,实施“三点两线一区域”计划,在马家沟水库、龙潭沟水库、团结水库周边发展旅游观光农业,成渝高速公路、含金公路及金潭公路沿线发展林果业为主的生态农业,逐步将中梁山以西的白市驿、含谷、金凤、走马、石板等北部五镇这一大区域建成全市具有规模、具有形象的现代农业示范园区之一。在上述地区新建和扩建14个龙头企业和重点项目,着力抓好皇田花卉观光园区、白市驿板鸭厂、盛田脱水蔬菜加工厂等龙头企业。新建农副产品交易中心、区种子加工中心等重点项目。突出一镇一品、一村一品等区域特色,使我区农业上规模、上档次,出形象。

加强农林水利基础设施建设,改善农业生产条件和生态环境。农田水利设施建设,重点抓好马家沟水库的建设、宋家沟水库的改扩建。对一些小型水利工程的建设与管理,试点通过拍卖、承包等方式探索新的管理体制和模式。全面加强天然林资源保护,依法保护耕地和水资源,积极开展退耕还林,防止水土流失。创造条件整治梁滩河、磨滩河等次级河流。

大力发展乡镇企业,提高企业素质和效益。我区乡镇企业发展主要是壮大优化主导产业,加速发展优势行业,着力培育新兴产业,促进企业上规模、上档次、上水平。要进一步发展壮大以“两车”及零部件加工业为主的支柱产业,完善零部件生产的配套体系,主攻125CC型发动机加快建设“两车”及零部件市场体系,水厢等汽车零配件生产要有新的突破。加快发展成车生产,力争全年摩托车总量达到50万辆,以此带动全区摩配件生产上规模,逐步使我区成为全市重要的摩配生产基地;建筑建材业、印刷包装业、轻化工等优势行业要加速发展。建筑公司要进一步上档升级,形成九龙建设集团等一批建筑龙头骨干企业,大力发展新型建材,扶持发展粉煤灰特种水泥等重点水泥生产企业。以星源海斯加工基地为依托,扶植3—5个新型建材企业,九州印务公司等企业要有更大发展,用改革开放的办法加大对雄峰化工厂等化工企业的投入,大力生产复混肥料。含谷服装工业园要有实质性的进展;在着力培育新兴产业方面,大力发展高新技术产业和农产品加工业,应用高新技术改造传统产业。今年,要继续保持我区乡镇企业在全市的领先地位。乡镇企业总收入、增加值、总利润和入库税金比98年分别同口径增长20.1%、17.2%、16.3%和10%以上。

(二)加大经济结构调整力度,提高经济运行的整体质量和效益。我区经济结构调整应以产业和产品结构、地域结构、所有制结构及企业组织结构等为重点,立足于经济增长的全局和未来,着眼于市场经济整体运行的需要,推动经济持续发展。

加快高新技术产业发展,逐步把高新技术产业培育成我区新的经济增长点和下个世纪的主导主业。要积极建立和完善科技服务体系,加快经济科技一体化步伐。要引导企业和科研单位加强合作,通过内引外联,尽快培育发展一批高新技术企业。加大力度建设高新区九龙园区和各个镇的经济开发区。按照高新技术产业开发区的标准,切实搞好九龙园区的规划,年内完成征地任务,修建一批标准厂房,引进一批技术含量较高的项目,用足用好高新区各项优惠政策,改善投资环境,力争在三年内初步把九龙园区建成科技与经济紧密结合的示范区、支柱产业和名牌产品的培育基地。要充分利用高新技术,加强对传统产业和产品的改造,发展电子信息、生物制药、新材料、环保等高新技术产品,带动整个产品结构的升级。要大力实施名牌战略,提高企业开拓市场的能力,今年力争创建宗申摩托车、星源海斯广场砖等一批市名牌产品。

大力发展第三产业,加大第三产业在全区经济中所占份额。按照把我区建设成为“主城区西部商贸中心”的目标,要建成“重庆市最大的生产资料市场群”。加快建设和完善隆鑫汽摩钢材市场、老顶坡汽配市场、大众汽车销售展示中心、市闲置设备调剂交易中心,逐步将含谷至谢陈路口、石桥铺至老顶坡沿线地区建成“两车”及其零部件销售为主的“第三产业走廊”。加快建设发展一批农产品批发市场,力争启动皇田花卉批发市场,努力解决农产品销售不畅的问题。要加快商贸流通业的发展,努力营造商业气氛。搞好市场定位,

突出特色,用特色商品、特色经营、特色服务去赢得顾客;积极发展连锁经营、扩大商品的辐射面和流通规模。提高市场占有率。住宅业作为我区新的消费热点和经济增长点,要强化商品房的销售和物业管理,搞活房地产交易市场,增加社会有效需求,推动城镇住房消费,开工住宅面积 50 万平方米,竣工 30 万平方米。要加快旅游基础设施建设,开发我区旅游资源和景点。重点抓好白塔坪森林公园、华岩风景区、白市驿三多桥野生白鹭保护区等旅游景点的建设,积极协调金融机构,加大对全区重点企业、重点项目的资金投入,促进金融、保险业的继续发展。

合理规划和分配产业布局,发展具有特色的区域经济。我区经济发展要适当集中,连片发展,引导各类企业进入工业园区、经济开发区和高新技术九龙园区。家村经济发展重点逐步由东向西转移。中梁山以西地区要把资源开发型和农副产品加工型企业作为重点,培植开发具有自身优势和市场潜力的产业和产品;中梁山以东地区要把高新技术、高附加值、高市场占有率的产业和产品作为发展重点,同时要发挥口岸交通优势和市场优势发展商贸、住宅、饮食服务、仓储、运输等行业。

调整所有制结构,把发展非公有制经济作为全区经济的战略性举措。进一步加强领导,提高认识,营造环境,搞好服务,突出重点,扶优扶强,实现非公有制经济在规模、档次、水平上的新突破。放宽个体私营经济市场准入条件,拓宽个体私营经济的投融资渠道。积极支持和探索私营企业以各种形式参与国有和集体企业改革,引导和鼓励个体私营企业向高新技术产业和农业产业等领域拓展。产值营业额上亿元以上的企业力争发展 3 个,集团公司发展 2 个。

(三)大胆突破创新,继续深化改革,进一步提高对外开放水平。深化改革,扩大对内对外开放,必须进一步解放思想,转变观念,以“三个有利于”为标准,鼓励试,允许看,不争论。今年要在企业改制转机,抓大活小,推进各项改革上取得新成效。

继续推进产权制度改革。切实转换经营机制。从实际出发,因企施策,继续抓好国有、集体企业改制工作。对长期亏损,资产负债率高,规模较大的困难企业,要下决心打解困攻坚战,采取兼并、破产、出售、解体等形式,推动企业的联合和重组,达到解困的目的。对已经完成产权制度改革的企业,依照有关法规政策进行规范,重点转向企业内部经营机制的转换;加强对国有企业资产运作和负债的监管。探索企业之间生产要素的合理流动和优化组合。

继续抓大活小,扶优扶强。培育和扶持优势骨干企业,鼓励他们跨地区、跨行业、跨所有制进行资产重组,逐步形成一批规模大、效益好、竞争力强的企业集团。要高度重视发展中小企业,继续抓好市下放企业和区属企业。采取改组、联合、兼并、租赁、承包经营、股份合作制、出售等形式,加快放开搞活中小型企业步伐。采取更加有效的政策措施,为中小企业特别是高新技术企业的成长创造必要条件,坚决实行政企分开;把企业推向市场。

整体推进,抓好其它各项改革。继续推进粮食流通体制改革,政企分开,实现粮食企业附营业务与收储业务彻底分离,切实搞好人员分流;加大粮食购销市场监管力度,全面落实按保护价敞开收购、户交户结和顺价销售等粮改政策。继续推进住房制度改革,完善住房公积金制度。适应国家金融体制改革,清理整顿金融“三乱”,防范和化解金融风险。

按照“两级政府、三级管理、四级网络”的体制,进一步理顺区街工作关系,充分发挥街道居委会在管理城市、稳定社会、服务群众、繁荣经济、社会保障制度改革和再就业等方面的作用。启动统计体制改革,实行属地统计。实施轮岗、竞争上岗、辞职辞退等办法,继续推进机关事业单位养老保险制度,试行自收自支事业单位非在编工作人员养老保险。积极推行职工社会医疗保险制度,全面实施卫生综合体制改革。

进一步扩大对内对外开放,增强以招商引资为重点的对外开放实效。鼓励和引导国内外投资者投资我区基础设施建设、城市建设、高新技术产业、农业产业化经营、国有集体企业“嫁接”改造等。要把改善投资环境作为全区一项长期的战略任务来抓。加强基础设施建设,营造良好的投资硬环境。进一步规范政务管理,改善投资软环境,行政机关必须依法依规办理行政许可、审批、登记手续,严格控制各种行政事业性收费,坚持并完善“一站式”办公制度进一步简化办事程序,切实提高办事效率和服务水平,对借故拖延、推诿,影响招商引资工作进程的公务员视其情节轻重,给予行政处分。完善招商引资的优惠政策,增强对投资者的吸引力。依法保障中外投资者的合法权益,努力创造良好的法制环境。建成区招商馆,抓好高质量项目储备,逐步由以地招商为主转到以项目招商为主,举办招商引资洽谈会。加大对“三资”企业的培育和扶持力度,办好现有“三资”企业。力争全年引资额达到 10 亿元以上。

(四)全面推进我区城市化进程,掀起新一轮城乡开发建设热潮。我区城乡开发建设要在去年理清关系,作好前期准备的基础上今年进入实质运作阶段,在注重工程质量的前提下,重点抓好基础设施建设,旧城改造和新城拓展,小城镇建设,努力实现城市环境、城乡面貌的较大改善。

继续加快以道路交通为重点的基础设施建设。白彭公路年底前建成,形成东西部的快速通道。完善高新技术九龙园区和各经济开发区内的干道网络,抓好九龙大道、杨家坪二环路的建设,改造含金路、白金路。完成大件路、陈庾路、上界路、鹅公岩长江大桥等全市重点工程在我区的阶段性建设任务。新建改建公路项目 20 个,总里程 50 公里。做好人防电信分局二期扩容 2000 门的工作,新增一批邮政网点和设施。多渠道筹集资金,实施广场开发建设建成杨家坪文化广场、天宝广场,开工建设建设广场,完成九龙广场规划设计及拆迁工作。继续以房地产开发为龙头,加快旧城改造和新城拓展。建成杨馨花园、桃园小区三期工程,加快园外园二期、重庆气体厂片区、黄桷坪片区等改造工程,启动建设电影院片区、新华五村片区、谢家湾商贸小区建设,完成尹家坪国家级安居工程、鹤兴路片区征地拆迁;推动李家沱长江大桥北引道沿线的土地整治开发工作,加快天宝新城、九龙新城的开发建设。

加快实施小城镇发展战略。结合乡镇企业发展、农业产业化进程和经济结构调整,加快小城镇建设,促进城乡共发展共繁荣。坚持规划领先,全面完成西部各镇小城镇规划,着手编制小城镇体系规划。落实小城镇建设的优惠政策,多渠道筹集资金,加大基础设施建设。加快含谷、白市驿、走马、石板等小城镇建设步伐。实行目标管理责任制,促进小城镇建设,逐步推进中梁山以西地区城市化。力争到 2010 年,把我区各镇都建成“布局合理,设施配套,交通方便,功能齐全,环境优美,各具特色”的新型小城镇。

(五)加强社会主义精神文明建设,积极发展各项社会事业。坚持“两手抓,两手都要

硬”的方针,通过深化改革,增加投入,使各项社会事业有新的发展。

深入开展精神文明创建活动。组织广大干部群众深入学习党的十五大和十五届三中全会精神,提高学习和掌握邓小平理论的自觉性,以庆祝建国 50 周年和澳门回归祖国、迎接新世纪为主题,开展爱国主义、集体主义、社会主义教育。把思想道德教育贯穿到群众性精神文明创建活动中,新创建一批市区文明小区、文明村镇、文明单位,讲文明,树新风,搞好殡葬改革,移风易俗。开展国防教育,搞好民兵、人防工作,继续开展军民共建和双拥活动,争创全国“双拥”模范区。

继续实施“科教兴区”战略,科学技术是第一生产力。要切实加强对科技工作的领导,落实科技工作目标责任制,充分发挥科技经济顾问团的作用;依靠科技调整经济结构,大力发展高新技术产业,从政策上支持企业引进和使用高新技术,增强开发新产品的能力;建立和完善科技服务体系,重点推广一批先进适用技术;加强与大专院校、科研院所的联合,建立以企业为主体、产学研相结合的科技成果转化机制;完成 5 个市级科技项目、50 个区级科技项目;多渠道增加对科技的投入,引进智力,培养人才,推动经济增长。科技进步和经济振兴的基础在教育。切实把教育摆在优先发展的战略地位,提高我区教育的整体水平。以“三个面向”为指针,更新教育观念,初步形成素质教育目标评价机制和运行体系,全面推进素质教育。要巩固“两基”成果,多渠道增加教育投入,努力改善办学条件,要加强薄弱学校的改造和示范学校建设进程,建成谢家湾小学逸夫科技楼。继续实施广厦工程建设。要加强教师职业道德教育和职业技能培训,不断提高教师素质。

继续发展文化、体育、卫生等社会事业。进一步普及和繁荣群众文化,利用重大节日和庆典纪念日开展高质量的、雅俗共赏的各种群众文化活动;建成区图书馆并对处开放,启动区文化馆二期工程。坚持群众体育与竞技体育协调发展,建立重点项目训练基地和全民健身场所,启动区体育馆的建设;全区经常性参加体育锻炼人数力争达到总人口的 35%,中小学生达标率 95% 以上。加快卫生事业发展步伐。继续落实卫生综合体制改革方案,积极做好推行城镇职工基本医疗保险制度的工作;搞好区域卫生规划,合理配置和有效利用卫生资源,逐步形成功能合理、方便群众的卫生服务网络;推进和完善城市社区卫生服务,发展合作医疗,巩固初级卫生保健成果;提高我区医疗质量和防保水平,完善妇幼保健和药检中心,区一院要巩固等级医院并争取更大发展,三院和五院要争创特色医院。要继续坚持计划生育“三为主”方针,加强基层基础工作,深入推进城市社区计划生育和流动人口计生管理,计生率达到 95% 以上。发挥广播电视的宣传导向作用,认真办好自办节目,加强全区音像市场管理,抓好农村广播电视达标创先工作,做好民宗侨台、民政、档案、保密和老龄工作。

(六)加强民主法制建设,依法治区、维护社会稳定。按照民主化和法制化紧密结合的要求,发扬社会主义民主,健全社会主义法制,实行依法治区,维护社会稳定,既是社会主义民主政治建设的重要任务,又是进行社会主义现代化建设的重要保证。

发扬社会主义民主。区政府要认真执行区人大及其常委会的决议、决定,自觉接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督,认真办理人民代表的意见、建议。支持政协履行政治协商、民主监督和参政议政职能,认真办理政协委员提案。广泛听取和认真采纳各民主党派及社会各界人士的意见、建议进一步搞好信访工作,接受人民群众监督和社会舆论

监督。坚持决策的科学化、民主化,重视发挥各类专家、学者的决策咨询作用,逐步形成深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智的决策机制。进一步完善基层民主制度,要按照新的村委会组织法,全面实行村务公开,实行村民自治,切实推进村级民主选举、民主管理、民主监督和民主决策,加强村委会和居委会的建设。

加强法制建设。继续深入开展“三五”普法教育,增强全民法律意识和法制观念,提高干部依法决策、依法行政能力,落实依法治区、治街、治镇、治校、治企的措施。进一步完善行政执法责任制,严格依法办事,强化执法监督,加强执法队伍建设,提高执法人员素质,高度重视维护社会稳定,进一步落实政治责任,认真研究和妥善解决新形势下所产生的矛盾和问题,依照法律和有关政策,及时协调化解矛盾,妥善处理各类突发事件,继续加强防火、防汛、劳动安全和交通安全工作,要健全制度,明确责任,切实加强外来流动人口管理,必须深入持久地开展“严打”和专项治理,努力提高预防和控制犯罪的能力,坚决扫除“黄、赌、毒”等社会丑恶现象,不断强化社会治安综合治理,为经济建设和改革开放保驾护航,确保一方平安。

(七)切实关心群众生活,认真解决群众关心的热点问题。我们既要坚定不移地坚持推进改革开放和现代化建设,又必须维护广大人民群众的利益,关心群众疾苦,认真负责地解决下岗职工再就业、城市环境质量、扶贫济困等群众关注的热点问题。

再就业工作制度化,进一步落实基本生活保障。再就业工作是一项复杂的社会系统工程,必须动员全社会参与和推动再就业工程,逐步使再就业工作规范化、制度化。今年的再就业工作一要做好下岗职工培训和就业指导,努力促进就业观念的转变;二要搞好再就业服务中心规范和运作,充分发挥中心的作用,组织引导下岗职工实现再就业;三要积极筹措再就业基金,进一步落实下岗职工的基本生活保障;四要大力发展社区服务、个体私营企业,开辟下岗职工再就业市场,拓宽就业渠道,增加就业机会。指导帮助 5600 名下岗职工实现再就业。

加强城市环境综合整治,清洁美化城区。全区动员,全民动手,依法治城,狠抓基础设施建设,巩固创卫成果,迎接全国卫生城市检查,塑造全国城市新形象。要以洁、绿、亮、美为目标,重点整治主干道和杨家坪、石桥铺地区,认真落实城管目标责任制。加强城市交通管理,加大街容街貌综合整治力度,实施以扩大绿化覆盖率,提高绿化质量为主的城市绿色工程,争创绿化达标区。抓好水、气、噪声、固体废物污染治理,继续做好取缔、关停“15 小企业”的监督执法工作,切实抓好重点污染源的监测整治。广泛开展爱国卫生运动,不断提高全民健康意识和卫生意识,共创洁净家园。

统筹发排,切实搞好扶贫济困工作。发展和完善各项社会保障事业和社会福利事业,实施“温暖工程”,做好城镇职工最低生活保障工作,落实城镇居民最低生活保障制度,做好防灾赈灾工作,关心残疾人、特困户、五保老人等困难群众的疾苦,安排好他们的生活。

1999 年,区政府要为群众办好 9 件实事:

- 1、建成杨家坪文化广场和天宝广场;
- 2、建成白彭公路;
- 3、建成九龙大道(滩子口—九龙村);
- 4、完成磨滩河玉清寺段疏浚清淤防洪工程;

- 5、建成杨石路最佳绿化市街；
- 6、完成杨家坪中心片区灯饰改造工程；
- 7、实施广厦工程，新建教师住宅 400 套；
- 8、整治玉清寺人行道，完成田坝至 ABB 公司路灯安装；
- 9、安置下岗职工再就业 5600 人；

为全面完成今年的各项任务，各级政府一定要坚持不懈地抓好自身建设。深入开展讲学习、讲政治、讲正气的教育活动，深入学习邓小平理论和十五大精神，学习现代经济、科技知识和法律法规，不断提高政府机关工作人员的政治业务素质 and 依法行政水平。坚持勤政为民，牢固树立公仆意识，全心全意为人民服务，转变机关作风，提高办事效益，做到该办的事坚决办，能办的事立即办，难办的事想法办，涉及多个部门的事主动协调办，不拖不等，不推不靠。坚持从严治政，保证政令畅通。坚持廉洁从政，抓好领导干部廉洁自律，严肃查处违法违纪案件，坚决纠正部门和行业不正之风。树立高效廉洁的政府形象。

各位代表，新世纪即将到来，历史赋予我们的使命光荣而艰巨。只要我们高举邓小平理论伟大旗帜，坚持以党的十五大和十五届三中全会精神为指导，在市委、市政府和区委的领导下，统一思想，坚定信心，抓住机遇，知难而进，团结一到致，艰苦奋斗，就一定能够以优异的成绩向建国五十周年献礼，以新的姿态和昂扬的步伐胜利跨入 21 世纪！

重庆市九龙坡区第十四届人民代表大会第二次会议 关于区人民政府工作报告的决议

重庆市九龙坡区第十四届人民代表大会第二次会议听取和审议了伍程敬区长所作的《政府工作报告》。会议认为，报告实事求是地总结了 1998 年的工作和取得的成绩，认真分析了我区经济建设和社会发展的困难和问题，提出的 1999 年政府工作总体要求和经济社会发展目标任务是可行的。会议决定批准这个报告。

会议同意报告提出的 1999 年我区国民经济和社会发展的主要目标，即国内生产总值增长 13%，社会消费品零售总额增长 12.5%，区级财政收入同口径增长 10.3%，城市在岗职工人平工资增长 5.7%，农民人均年纯收入增加 250 元，人口自然增长率控制在 5‰ 以内。

会议要求，面对挑战和机遇，在 1999 年的工作中，要进一步解放思想，抓住机遇，坚持“发展、富民、一流”的工作目标，遵循市场经济客观规律，依靠科技，突出特色，发展区域经济，加大经济结构调整力度，大力推进农业产业化，继续深化企业改革，加快城乡开发建设，提高对外开放和城市管理水平，切实加强社会主义精神文明建设和民主法制建设，促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。

会议强调，政府要认真执行区人大及其常委会的决议、决定、自觉接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督，深入开展讲学习、讲政治、讲正气教育，抓好自身建设，不断提高政治业务素质 and 依法行政水平，坚持勤政为民，转变机关作风，提高办事效率。坚持从严治政，确保政令畅通。加大反腐倡廉力度，注重关心群众生活，维护社会稳定。

会议号召,全区人民要高举邓小平理论伟大旗帜,坚持以党的十五大和十五届三中全会精神为指导,在中共重庆市九龙坡区委的领导下,统一思想,坚定信心,抓住机遇,知难而进,团结一致,艰苦奋斗,努力实现我区 1999 年的目标任务,以优异的成绩迎接建国五十周年。

关于 1998 年国民经济和社会发展规划执行情况与 1999 年国民经济和社会发展规划草案的报告

1999 年 3 月 9 日在重庆市九龙坡区第十四届人民代表大会第二次会议上

区计划委员会主任 王秀模

各位代表:

我受区政府的委托,向大会报告我区 1998 年国民经济和社会发展规划执行情况与 1999 年国民经济和社会发展规划草案,请予审议。

一、1998 年国民经济和社会发展规划执行情况

1998 年在区委领导下,在区人大及其常委会、区政协的监督和帮助下,我们紧紧依靠全区干部群众,认真贯彻党的十五大和十五届三中全会精神,积极执行中央扩大内需、拉动经济增长的重大决策,以“发展、富民、一流”为工作目标,努力营造发展经济的宽松环境,突出抓好重点经济工作,在十分困难和复杂的宏观经济环境下,仍然保持了国民经济较快发展,实现了社会进步,1998 年计划执行情况良好。

(一)经济总量增长,财政金融稳定,物价低位运行

1998 年我区区域国内生产总值为 79.1 亿元,比上年增长 12.5%。经济运行情况喜中有忧,部分国有大中型企业的生产经营比较困难,经济效益下滑。

1998 年区属国内生产总值完成 29.2 亿元,同比增长 13.8%,超过计划目标 0.8 个百分点,高出全市平均水平 5.3 个百分点。其中第一产业增长 3.4%,第二产业增长 13.8%,第三产业增长 16.5%。三次产业比例为 8.4:54.8:36.8。区级财政收入完成 1.91 亿元(不含高新区代管一街一镇,下同),区级财政支出完成 2.07 亿元,加上市级补助和上年收支结转保持了财政收支平衡。全区银行存款余额为 99.60 亿元,贷款余额达 110.05 亿元,在存款余额中城乡居民储蓄余额达到 48.1 亿元,金融保持了稳定。全区价格总水平持续 15 个月负增长,商品零售价格总水平比上年下降 5.4%,居民消费价格总水平下降 3.7%,物价处于低位运行。

(二)农业产业化逐步推进,乡镇企业保持快速增长

1998 年农业增加值完成 2.45 亿元,同比增长 3.4%。粮食总产量达到 10.86 万吨,在播种面积调减下与上年基本持平,蔬菜产量增至 21.43 万吨,生猪出栏达 18.9 万头,水果、水产品、小家禽等产量均保持稳定增长。农业产业逐步推进。蔬菜基地建设、老柑桔基地改造得到巩固并初见成效;大田公司等十多户工商业主将资金由城市投向农业产业化新兴领域,皇田公司引进荷兰全套现代化花卉种植设备的建设项目一期工程基本完成,

我区农业产业化取得实质性进展。

乡镇企业保持快速增长势头,总产值完成 63.9 亿元,同比增长 22.9%。巩固、拓展了“两车”及其零部件工业和建筑、建材业,着力扶持了隆鑫工业集团、九龙建设集团等一批骨干企业。

农业的增产、农业产业化的推进和乡镇企业的快速增长,促进了农村的稳定发展,1998 年全区农村基本实现小康。

(三)工业平稳增长,建筑业快速发展

1998 年全区工业在建材业和摩托车整车生产的支撑下实现了平稳增长。工业增加值完成 13.32 亿元,同比增长 10.4%。其中摩托车整车产量达到 17.78 万辆,为上年产量的 3.2 倍。全区乡及乡以上独立核算工业企业经济效益综合指数达到 92.7%,比上年提高 1.5 个百分点,亏损面为 34.1%,比上年下降 3.1 个百分点。星源海斯公司广场砖项目的建成投产,我区在新型建材产品方面有了新的突破,“隆鑫”牌汽油机和“沁园”牌系列鲜点蛋糕获得市政府颁发的市级名牌产品称号,使我区产品质量迈出新的一步。

建筑业快速发展。全区实现增加值 2.68 亿元,以上年增长 34%,为 1998 年 13.8% 增长速度贡献了 2.65 个百分点。

(四)消费市场繁荣,第三产业发展较快

随着全区城市建设和小城镇建设步伐加快,商业硬件设施得到进一步改善。1998 年全区社会消费品零售总额完成 34.22 亿元,同比增长 17.9%。国合商业在多种经济成分共同竞争条件下,虽然作了艰辛努力,仍未完全走出困境。

房地产业逐步成为我区新的龙头产业。1998 年全区房地产实现开工建筑面积 120.1 万平方米,竣工建筑面积 54.4 万平方米,房地产业推动了城乡开发建设,加快了旧城改造步伐,拓展了城区范围,带动了我区相关产业发展。

旅游业开始起步,规划了华岩风景区、龙潭湖、白塔坪森林公园等 24 个风景点,启动了一批旅游景点开发项目。

1998 年全区交通运输、咨询服务、通信、银行、证券、保险等第三产业也得到明显发展。

(五)固定资产投资高速增长,重点项目、重点企业工作进展顺利

1998 年全区固定资产投资达到 12.96 亿元,比上年增长 114.9%,其中基本建设投资 4.1 亿元,增长 20.6%;更新改造投资 1.13 亿元,增长 63.8%;房地产开发投资 7.73 亿元,增长 350%。从而有力拉动了我区经济增长。

1998 年全区重点建设取得了新的进展。我区白彭公路等 4 个项目跻身于市重点建设项目,为平衡落实建设资金奠定了基础。关系中梁山以西地区发展大局的白彭公路开工建设,马家沟水库前期工作已经启动。对全区调整产业结构有牵动作用的重庆高新技术开发区九龙园区开始建设。在我区的市级重点项目陈庾路、上界路、大件路等陆续开始建设。1998 年确定的 35 个区级重点项目,银行贷款到位资金 2.35 亿元,建设隆鑫摩托车整车生产线、重庆变压器五厂搬迁扩建等 14 个项目建成投产,形成了我区新的经济增长点。

1998 年我区选定了 17 户优势扩张型企业和重点企业,从政策、资金、服务上给予了

支持,这批企业发展态势良好。

(六)改革进一步推进,招商引资取得成效,非公有制经济迅速发展

改革向纵深推进。1998年我区以产权制度改革为核心,因企施策,完成企业改制97户。实施了粮食流通体制改革,进一步推进了住房制度改革和社会保障制度改革。

1998年全区新增“三资”企业33户,协议引进外资3651万美元,招商引资总额达人民币12.2亿元。

1998年全区私营企业达到1613户,个体工商户达到2.2万户,私营、个体的产值、营业额达到24.9亿元,同比增长20.0%,私营、个体从业人员达到7.04万人,同比增长15.6%,非公有制经济为我区就业和经济发展作出了积极贡献。

(七)社会事业进一步发展,社会保持稳定

1998年全区实施科技项目61项,经过几年努力被评为全国科技工作先进区。“普九”人口覆盖率达100%,学校教学条件有所改善,中小学教学质量进一步提高。创建了国家等级医院10所,爱婴医院5所。新发展有线电视用户6500多户。完成了区图书馆主体工程,启动了杨家坪文化广场等项目,这批项目的建成将为广大人民群众提供更为广阔的文化体育活动场所。1998年人口自然增长率控制在3‰以内,全区年末总人口达到70.14万人。社会主义精神文明建设富有成效,开展了多种形式的教育活动,实现了一批新的文明单位、文明小区、文明村镇。

环境保护工作得到进一步加强。产业布局中环保意识增强,污染治理项目陆续规划实施。城市废水和工业废水排放达标率保持在较好水平上,杨家坪地区空气质量指标保持在三级。1998年全区新增绿化面积1.4万平方米,城市绿化覆盖率达到24.7%。

人民群众生活得到改善,全区城市在岗职工年平均工资达到6150元,比上年增长8.1%;农民人均纯收入达到2700元,同比增长12.4%。全区实现待业人员安置4784人,再就业安置7796人。保持了社会稳定。

1998年经济和社会事业在各方面共同努力下取得了明显成效,同时存在着许多困难和问题:一是农业产业化虽有进展,目前的规模对整个农业带动性不强,依靠传统的粮猪型农业要逐年实现农村富民目标难度较大;二是部分城市企业经济效益偏低,下岗职工增多,再就业工作压力大,稳定工作难度大;三是经济结构性矛盾突出,所有制结构有待进一步改善,产品结构趋同化问题突出,高新技术产业基础薄弱,三产业比重偏低,直接影响经济运行质量和经济的持续发展。

二、1999年国民经济和社会发展的主要目标和任务

1999年是本世纪的最后一年,是完成“九五”计划关键的一年,也是建国50周年和迎接澳门回归之年,努力做好今年的经济和社会社会事业发展工作,具有重要意义。

1999年宏观经济环境非常严峻,亚洲金融危机影响仍在加深,欧元启动影响将逐步显现,世界经济增长趋缓,预计我国外贸出口和引进外资仍将受到严重制约,国内市场在消费需求难以较大增长情况下,竞争将更为激烈。我们也应该看到今年仍具有不少发展的良好机遇,一是中央将实行积极的财政政策和适当的货币政策,扩大内需拉动经济增长;二是新兴的重庆直辖市市场依然为中外客商看好,我区较好的区位优势有利于招商引资;三是市政府进一步加快区县经济发展的战略方针有助于我区发展。同时,1998年的

较大投资效应将在今年逐步显现,我区还有多年改革和发展的较好基础。所以 1999 年挑战与机遇并存,需要我们坚定信心、克服困难、抢抓机遇、加快发展。

1999 年经济和社会发展规划工作的总体要求是:高举邓小平理论伟大旗帜,以党的十五大精神为指导,认真贯彻区委工作会议和市计划会议精神,以“发展、富民、一流”为工作目标,以提高经济运行质量和效益为重点,解放思想,抓住扩大内需政策机遇,加大结构调整力度,继续深化企业改革,积极推进农业产业化,加快启动高新技术产业,加快城乡开发建设,提高对外开放水平,形成区域特色,促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。

根据上述要求,1999 年全区国民经济和社会发展规划的主要预期目标安排如下:

——区属国内生产总值 33 亿元,增长 13.0%,其中第一产业增长 3.7%,第二产业增长 12.1%,第三产业增长 16.5%。

——全社会固定资产投资 15.60 亿元,增长 20.4%。

——社会消费品零售总额 38.50 亿元,增长 12.5%。

——区属工业增加值 14.68 亿元,增长 10.2%。

——乡镇企业总产值 74.30 亿元,同口径增长 20.0%。

——区级财政收入 1.84 亿元(不含高新区代管一街一镇),同口径增长 10.3%。

——城市在岗职工年平均工资 6500 元,增长 5.7%;农民人均纯收入 2950 元,增加 250 元。

——安置待业人员 4000 人,再就业安置 5600 人。

——人口自然增长率控制在 5‰以内。

以上主要预期目标的安排,第一产业考虑到我区农业正处在传统农业转向农业产业化阶段,仍然保持稳定的发展速度;第二产业考虑到既有建筑建材业在投资拉动下呈良好发展势头的一面,又有工业企业受市场制约压力加大的一面,予以适当降低了增长速度;第三产业考虑到我区具有大力发展第三产业的各种优势,而目前第三产业在国民经济所占比重略低于全市平均水平,必须加强发展,所以计划安排保持了上年较快增长速度。对社会事业发展的预期目标主要在就业、人口上提出了相应要求。

要实现以上主要预期目标,1999 年我区国民经济和社会发展规划的主要任务是:

(一)加强宏观经济指导,突出重点,确保经济增长目标实现

面对 1999 年复杂而严峻的经济环境和形势,我们要遵循社会主义市场经济规律,重视宏观经济指导。加强经济运行分析,总结经验大力推广,发展问题及时提出对策加以指导和解决;加强统筹规划工作,做好“十五”计划编制,着手拟定高新技术产业规划、产业布局规划、城区建设规划,抓好工商项目布点、合理用地、保护环境;加强固定资产投资项目管理,计划、规划、建委等部门要发挥各自职能,从项目立项、初步设计、工程监理、竣工验收等方面严格把关,确保工程质量;加强与区域重点企业联系与合作,积极主动寻求庆铃、建设、ABB 等市属以上大型企业扶持,争取在产品开发、配套、经营上有新的突破。积极与大专院校和科研单位协作,进一步推动我区高新技术产业发展。

抓好重点项目和重点企业指导工作。制定和完善重点项目和重点企业管理办法,突出重,扶优扶强,保证重点项目的建成投产,帮助骨干企业上规模、上档次。