

2000 年国家社会科学基金项目

农村新型合作经济问题研究

研究 报 告

项目主持人 王 伟

二〇〇一年九月三十日

2000 年国家社会科学基金项目

农村新型合作经济问题研究

研究 报 告

项目主持人 王伟

二〇〇一年九月三十日

前　　言

—

在我们跨入二十一世纪之际，中国农村经济进入了一个新的阶段，中国加入WTO后，农业发展也将面临一个新的国际环境。新阶段、新环境将把中国农业推向市场竞争的颠峰，既要迎接国内市场变化的挑战，又要迎接国际市场竞争的挑战，中国农业发展如何应对，是一个值得重视的问题。起始于二十世纪八十年代我国农村家庭承包制的推广，极大地激发了农民生产的积极性，经过近二十年的发展，我们终于解决了中华民族世代渴求的吃饭问题，而且全国大部分地区过上了小康生活。但是自二十世纪九十年代中期，我国农村经济发展又遇到了诸多新的问题，突出问题表现为农民增收趋缓和农业经济结构不适应市场需求。从我国实际情况来看，投资、消费、出口等影响因素在一定时期内不会有重大变化，即使部分调整也不可能彻底解决上述问题。这就引发我们对现有的中国农村经济体制进行反思，围绕农业经济制度、经营制度以及组织制度进行改革与变迁，再造农村的微观经济组织，走制度创新的农业增长道路。

二

我国农村现行的双层经营体制是在改革开放初期由农民创建，并得到中央肯定的农村基本的生产经营制度。农村双层经营体制将农村经济组织分为两个层次：一层为集体经济组织的统一经营，另一层为家庭分散经营，两层之间采用承包的方式联系起来。它在保留集体经济的某些统一经营职能的同时，以分散的农户家庭经营为主，即将集体的土地和各项生产任务承包给农户经营，使承包农户成为拥有一定的生产经营自主权的基层经营单位。这种被称为“以家庭联产承包为基础，统分结合”的双层经营体制实施以来在我国的农业生产中获得了巨大的成功，很显然，这种成功的

取得主要是因为家庭承包经营的成功,而非双层经营体制中的集体统一经营的贡献。而且这一成绩的取得是在短缺经济条件下,或者说非市场农业条件下取得的。随着农产品供求状况和市场农业的发展,家庭经营方面首先出现了问题,表现为千家万户的农户经营不适应千变万化的市场需求。同时,集体经济组织方面统一经营的作用微弱甚至大面积瘫痪,或者说形同虚设,使农户家庭分散经营的缺陷更加明显。由于农产品生产与市场嫁接方面出现了空档,于是农户经营条件开始恶化,出现增收困难和结构不合理问题也就不足为怪了。

三

根据上述分析,本课题研究的宗旨就放在寻求在农户和市场之间起桥梁作用的农村新型经济组织上。这种经济组织必须同时具备下述基本功能:既能集中反映分散经营农户的多种需要,又能沟通和组织各个部门的单一供给;既有利于调动农户分散经营的积极性,又能妥善解决小生产与大市场之间的矛盾。研究报告认为:重建农村经济组织系统,应特别强调把家庭经营作为“组织细胞”和出发点,离开家庭经营就谈不上有效率的经济组织系统。与家庭经营相配套的带领农户进入市场的新型农村经济组织应该是以合作为依托的各种合作经济组织。这样我们就得出了再造农村微观经济系统的基本模型:在不改变农村土地集体所有和农户家庭经营的前提下,建立农户家庭经营与农民合作经济组织经营相互结合的统分结合的双层经营机制。这种新的经营机制沿用了现行的农村双层经营体制组织形式的基本框架,但它在现行的农村双层经营体制的基础上又有一定的创新与发展。它与现行的农村双层经营体制的共同之处是,坚持以农户家庭作为农业生产的基本经营单位;而区别主要在于,用农民合作经济组织置换传统的社区集体经济组织,构成家庭经营之上的又一个经营层次,行使过去的集体统一经营管理的职能。

四

本研究报告是集体研究成果的结晶。按照课题组成员多次讨论最后的设计包括三大内容：一是合作经济组织理论分析；二是合作经济组织案例研究；三是国外合作经济组织分析与借鉴。在第一部分，课题组成员进行了充分的讨论，系统地分析了我国农民重新走上合作的原因，并对我国合作经济组织的组建、管理、分配问题进行了详细的阐述，尽管理论深度有所欠缺，但全面地分析了合作经济组织经营方面所要解决的问题，且具有可操作性。在第二部分，课题组成员通过认真深入的个案调查，揭示了我国现有合作经济组织的一些具体细节，比较贴近现实，对今后的进一步深入研究提供了丰富的一手资料。第三部分，课题组成员通过对国外合作经济发展过程资料的收集、发掘，提出了可资借鉴的合理化对策与建议。在短短的一年时间里，要想拿出一些大部头、有份量的研究成果，显然超出了期望。好在本课题组成员在过去一个很长时间里，一直从事该方面的研究，因此得以顺利地开展研究工作，最终按时完成报告的撰写工作。有些同志虽然在研究过程中没有来得及公开发表文章，但对整个项目的完成作出了巨大努力，贡献了自己的一份力量。

在本课题的调查和研究过程中，我们得到了山东省潍坊市农业局、河北省供销总社、杭州市农调队和部分同行及有关企事业单位的大力支持和配合，为我们提供了宝贵的资料和建议，在此表示诚挚的感谢。

《农村新型合作经济问题研究》项目组

二〇〇一年九月

目 录

导论	(1)
第一部分：理论分析	
一、农村合作经济兴起的原因分析	(19)
(一)农业的产业特征催生合作经济.....	(19)
(二)合作经济是市场农业发展的必然选择.....	(21)
(三)合作经济是我国农村经济制度创新的选择.....	(23)
(四)合作经济是解决目前农村经济存在的突出问题的有效途径	(25)
(五)发展农村合作经济组织的条件已经成熟.....	(31)
二、农村合作经济的经济学分析	(36)
(一)若干概念的说明.....	(36)
(二)中国农户的经济行为分析.....	(38)
(三)家庭承包经营的合理性与局限性分析.....	(42)
(四)农业经济增长与制度变迁的相关分析.....	(46)
(五)农村合作经济的内涵.....	(59)
(六)农村合作经济的外延特征.....	(66)
(七)农村合作经济的理论支点.....	(70)
三、农村合作经济的组织方式	(76)
(一)农村合作经济组织的职能界定.....	(76)
(二)农村合作经济组织的产权安排.....	(81)
(三)农村合作经济组织建立的途径和办法.....	(84)
四、农村合作经济组织的管理制度	(87)

(一)合作经济组织管理制度的基本模型	(87)
(二)合作经济组织的治理结构	(88)
(三)合作经济组织管理制度的实现机制	(91)
五、农村合作经济组织的分配制度	(93)
(一)合作经济组织的分配形式	(93)
(二)合作经济组织分配制度的基本模型	(96)

第二部分：个案研究

一、莱阳宏达果蔬加工合作社	(99)
二、河北省供销社深入改革再造合作制的调查	(101)
三、浙江慈溪市胜山镇的农民协会	(104)
四、“浙西第一村”大南门村的社区合作经济组织	(107)
五、浙江新昌的兔业合作社	(111)
六、浙江磐安的蚕桑合作社	(112)
七、广东各地的农村专业合作经济组织	(113)
八、潍坊农民的国际化合作经济组织	(115)

第三部分：国际经验

一、西方国家的农村合作经济	(121)
(一)战后西方国家农村合作经济发展的主要原因	(121)
(二)合作社是战后西方国家农村合作经济的组织载体	(122)
(三)战后西方国家农村合作经济发展迅猛	(123)
二、日本的农村合作经济	(124)
(一)日本农协的发展历程	(125)
(二)日本农协的组建原则和经营原则	(126)
(三)农协为农民提供的各种服务	(129)
(四)农协与政府的关系	(131)

三、韩国的农村合作经济	(132)
(一)韩国农业合作社的组织原则	(132)
(二)韩国农业合作社的组织体制	(132)
(三)韩国农业合作社的特征与职能	(135)
(四)韩国农业合作社的问题与展望	(137)
四、战后合作经济组织发展的新特点	(138)
(一)引入股份制,形成股份制合作社	(138)
(二)围绕食品系统发展,拓展合作社的功能	(139)
(三)合作社通过联合与合并进一步扩大规模	(140)
(四)合作社不同于托拉斯,它是具有竞争力的群众性服务组织	
	(141)
五、几点启示	(141)
(一)合作社是农业产业化经营的理想模式	(141)
(二)家庭经营作为基础将长期存在于农村合作经济体系中	(142)
(三)既要发展生产合作社,更要发展产前、产后领域的合作社	
	(142)
(四)政府要大力支持农村合作经济的发展	(142)
参考文献	(143)

导 论

发展农村合作经济的意义

一、影响我国农业经济增长的因素分析

在我们跨入新世纪之际，中国农业发展进入了一个新的阶段。中国加入WTO后，农业发展必将面临一个新的国际环境。新阶段、新环境将把中国农业推向市场竞争的巅峰，既要迎接国内市场变化的挑战，又要迎接国际市场竞争的挑战。传统的经济增长因素面对新的环境积极作用减弱，其有效性亟待进一步发掘。因此，对影响我国农业经济增长的主要因素进行认真分析，找出其积极的促进作用和消极的限制作用，并加以提高和改进，对我国农业经济实现第二次飞跃意义重大。

(一) 投资

投资不仅对一国国民经济增长具有乘数效应，而且对部门经济增长具有重要作用。可以说，我国自80年代初实行家庭承包制以来农业经济的持续增长，很大程度上是由于市场化改革促进了多元化投资主体格局的形成，从而导致直接或间接投资于农业资金的增加而取得的。自90年代中期以来，由于农产品过剩和农民收入增长缓慢，农业投资出现了徘徊甚至下降的局面，并直接引发农业经济增幅递减。前后对比，投资与农业经济增长的关系显而易见。

农业各项投资的资金来源，有国家预算内资金、国内银行贷款、利用外资、农民和农村集体自筹资金以及直接融资等。据国家统计局资料，1999年国家预算内财政用于农村集体基本建设资金为56.48亿元，对农户基本没有固定资产投入。今年1—4月，全国完成财政支农资金98.68亿元，仅占全年预算的17%，比去年同期增长2.8%，增幅回落11个百分点。银行

信贷投入目前成为政府对农业提供资金支持的主要手段,但随着国有银行的商业化,除农产品收购资金和扶贫开发资金外,国家基本上不再保留对农业建设项目的政策性贷款,农业项目也不再享有优先性和低利率。银行增加了风险意识,硬化了贷款约束,势必对投资回收期长、资金回报率低的农业基本建设项目的信贷投入具有明显的制约作用。农村集体经济和乡镇企业虽然仍保持高于全国GDP的增长速度,但增幅减缓,经营困难加剧,农村工哺农的力度明显减弱。农民增收困难,甚至个别地区近年出现的收入下降趋势也降低了投资的额度。我国农业利用外资,一部分来源于世界银行、亚洲开发银行等国际金融机构的优惠贷款和政府间资助,一部分来自于外商直接投资。近年来国际金融机构逐步减少对农业的软贷款额度,并调高了硬贷款的利率,硬化了贷款条件,政府间资助的额度也在缩减。对我国农业直接投资的70%来自于港、澳、台和东南亚地区,自1997年7月爆发金融危机以来,直接影响了外资的流入量。我国农业类公司利用发行股票、债务直接融资的比重更低,由于我国普遍实行农业的分散经营,今后这方面的融资也不可能大幅度增加。

综合分析,增加农业投资的重点应放在政府支农和信贷投入方面,尤其要加强农村金融工作改革的力度,切实解决农民贷款难的问题。

(二)消费

社会对农产品的消费需求,是推动农业发展的终极原因。在市场经济条件下,如果农产品的需求强度大,农产品供不应求则农产品价格总水平趋于上升,市场机制就会诱导资源加入农业,加速农业发展。目前我国部分农产品买方市场的出现,加剧了扩大国内需求的困难,但考虑到农产品属于社会必需品,我国又是一个人口大国,这反而对我国加快农业内部结构调整,全面提升国民生活质量,提供了一个有利条件,也为农业的进一步发展提供了良好契机。

据 1999 年中国经济年鉴, 1999 年全国粮食总消费量为 4.9 亿吨, 比 1998 年增加 69 万吨, 但仍低于当年产量。另外, 由于面积减少和产量下降, 纺织品市场对棉花的需求量增加, 虽然新棉加库存总量上仍供大于求, 但当年度供求出现缺口。畜产品消费在 1999 年下半年有所反弹, 但畜产品在整体上仍处于供大于求的状态, 特别是生猪和禽蛋, 但牛羊肉由于产量比重低, 消费增长相对较快, 供求比较平稳。我国是 9 亿农民生产农产品供给 3 亿城镇人口消费的市场状况。目前城镇居民消费的食品数量已经不算少了, 特别是近年来对肉类、禽蛋的消费数量趋于饱和。但大多数农民尚未摆脱“盖房子、娶媳妇”的传统消费模式, 农民的食品消费水平仍比较低。城乡居民在食品消费上出现的断层, 导致需求约束在总量和结构上均日益突出。在总量消费上, 城镇居民吃得差不多了, 而农民想吃又买不起, 农村人均消费的食品数量少, 增长也不快。在结构上, 随着城镇居民收入水平的提高, 食品结构将进一步改善, 人们对优质、营养、无公害食品和加工、方便食品的消费需求日益增加, 消费升级的趋势比较强劲。近年来, 一方面一些质量和口感较差的粮食如早籼稻、红皮小麦滞销积压; 另一方面, 优质大米销路很好, 优质硬粒小麦尚需进口。一方面不少农民生产的蜜桔、苹果、洋桃每公斤价格跌至二三毛卖不动; 另一方面, 大量优质上乘洋水果充斥市场。在区域结构上, 北方地区出现了玉米过剩, 而南方地区尚需大量进口饲料玉米。上述情况表明, 在市场机制作用下, 消费需求的结构性、区域性变化对生产和供给提出了新的更高的要求, 诱导着资源的重新配置。

今后一段时期扩大国内需求促进农业经济增长的措施应该放在: 对农村应千方百计增加农民收入以提高其消费需求水平, 对尚处于贫困地区的 4000 万农村人口, 政府应通过转移支付保证他们对食品的需求; 对城镇居民的需求, 应通过产品结构调整, 扩大优质、营养、加工、方便食品的供给。

(三)出口

经济全球化是当今世界经济发展的潮流和趋势,许多发达国家出口带动国民经济增长的比重相当高,像美国、加拿大、法国、澳大利亚、新西兰等农业大国的农产品出口对本国GDP的增长贡献甚大,尤其对增加本国农民收入和农业稳定增长具有积极作用。我国是农业大国,如何提高我国农产品在国际市场上的竞争力,对促进农民增收和实现农村现代化意义重大。

1999年,中国农产品进出口总值为217.5亿美元,比1998年下降1.9%;中国农产品进出口总值在全国进出口总值中的比重为6.03%,低于1998年的水平。但农产品进出口仍保持着顺差,不过顺差比1998年减少。造成1999年中国农产品进出口总值下降和顺差减少的原因是粮食由净出口转为净进口且出口大幅度下降,畜产品出口下降且进口大幅度增加。但棉花出口大幅度增加且进口大幅度下降,水产品进出口值双增长且进口值增幅较显著。我国农产品出口市场的77%集中在亚洲,乡镇企业产品出口中销往东南亚的市场份额占到近50%。东南亚金融危机爆发后,这些国家经济不景气,加上这些国家进行国内经济结构调整,增加自给性消费,对我国增加农产品出口不利。今年上半年,我国向亚洲地区出口农产品66.6亿美元,比去年同期下降7.5%,其中对日本出口26.3亿美元,下降13.5%,全国乡镇企业出口交货值的增长幅度比去年同期回落近10个百分点。

增加我国农产品出口对缓解国内农产品市场过剩和增加农民收入意义重大。现阶段我们应采取的对策包括:一是利用我国幅原广阔,优、特农产品多的优势,增加特色产品的出口;二是利用劳动力资源丰富、价格低的优势,扩大加工、方便食品的出口;三是出口地区应分散化,增加对非洲等欠发达农业国的出口;四是政府应尽快制定扩大农产品出口和保护国内农

业的具体措施。

(四)制度

农村经济体制改革以来的实践表明,经济体制和经济政策对农业发展会产生正负双向作用和影响。我国农业经济自 80 年代初至 90 年代中期的快速发展,证明以家庭承包经营为主的农村经济体制比较适合中国国情和农业生产力现状。而自 90 年代中期以来的经济增长乏力和农民收入迟缓,说明现有的体制已存在制约农业经济发展的方面。目前,家庭承包经营在相当多地区的制度绩效已变为负,因此,进行新的制度创新已成为我国农业经济进一步发展的客观要求。

中国农村经济已进入大规模发展商品生产的新阶段。在市场经济条件下,由于小规模生产与大市场的矛盾,农业在竞争中往往处于被动的地位。实践证明,只要推进农业产业化经营,不断革新农业经营的方式,就会变被动为主动。农业产业化经营经过近年来不断提高和总结,证明它是我国目前由传统农业向现代农业转型过程中,在不改变以家庭承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制的前提下,一种更加符合生产力发展要求的经营方式,弥补了家庭承包经营生产规模小、生产效率低、单位产品成本高、信息不灵等缺陷,是引导农民走上新的联合之路的有效途径。中国广大农村农业产业化经营的模式虽然不拘一格,但从它的运行机制和发展趋势来看,有三个共同特点:一是集种养加、产供销、贸工农于一身;二是集资源、人才、技术与资金于一身;三是集高产值、高效率和高效益于一身。农业产业化经营仍需要不断完善和提高,当前要加快对农业产业化经营的规划和引导,积极培育具有市场开拓能力和带动农民发展商品生产的龙头企业,并使龙头企业尽快与分散的农户结合起来。

借鉴发达国家经验,根据我国农业发展的新阶段所表现出来的新特点,对农业生产的微观经济组织进行制度创新,大力發展新型农村合作经

济应提到正式日程。新型农村合作经济不同于从前的人民公社，人民公社是政府力量的强制性安排，并且没有市场经济体制的承接，而新型合作经济是农户的自愿选择，它承认私人产权，本质是交易的联合，强调以自我服务为主，在此基础上主动适应市场竞争，甚至逐步走向企业和股份化。如果说家庭承包经营的制度创新解决了中国农民的温饱问题，相信新型农村合作经济的大发展必将引发中国农村经济的第二次飞跃，因为它不仅能够有效缓解农业经营的风险，还能有效地适应市场，把千家万户的小生产和千变万化的大市场有机地联系起来。

(五)科技进步

科技进步将是我国未来农业增长的首要推动力，解决 21 世纪农业和粮食问题的关键在科技。为此，我们应切实把科技进步放在农业和农村经济发展的关键地位。

2001~2005 年，我国国民经济又将进入新一轮增长期，要求农业必须保持稳定增长。而农业的持续稳定增长，又是在人口不断增加、耕地不断减少、人民生活水平不断提高的前提下进行的。显然，按传统农业的增长方式已不能适应新形势的变化。加快技术创新，目的是加快农业增长方式的转变。依靠传统的粗放经营方式，不仅不能适应农业结构面临的新一轮调整，而且也难以改变落后面貌，也就是说要由传统的依靠土地、劳动力资源为主的增长方式，转移到依靠技术、知识资源为主的现代化增长方式上来。

提高科技进步对农业增长的贡献率，关键是要尽快建立适应我国国情的农业科技创新体系。目前我国农业科研体系在促进科技转化为现实生产力方面存在严重障碍，科技与生产、科技与经济严重脱节。今后在深化农业科研体制改革中，要遵循农业科研的自身规律和特点，既不能照搬发达国家的模式，也不囿于我国现行模式，实行分类指导，转换机制，不搞一

刀切。对于建国以来国家重点建设的从事基础理论研究如基因工程、作物病虫害和监测预报、土壤肥力变动规律及培育地力研究的院所,由于这些研究都难以物化为一个具体的产品而取得经济回报,但作为一个农业大国,又是可持续发展和安全生产所必需的,还得由国家财政重点扶持。对于竞争性研究领域,要尽可能地推向市场,企业化经营,坚持进行现代企业制度改革。我国是一个农业大国,科技潜在需求巨大,目前我国农业类上市公司中的从事种子、加工、农药、机械研究的公司均取得了较好的业绩,市场表现良好。促进农科教、产学研相结合,建成符合社会主义市场经济要求的层次分明、布局合理、分工明确的新型农业科研体制,必将更好地为农业发展、农民增收和农村繁荣提供技术支撑和高效服务。

二、农村合作经济与农民增收

农业是国民经济的基础,农民是我国最大的利益群体,农村稳定是社会稳定的基础。当前我国农业和农村的发展进入了一个新的阶段,这个阶段的主要任务是以增加农民收入为中心。家庭承包制运行了二十余年,成绩巨大,初步解决了我国农村的小康问题。但“九五”以来农民增收趋缓,部分地区甚至下降,说明这一制度变迁的绩效开始递减甚至为负。可以说农民增收呼唤制度创新。本人认为发展农村合作经济是提高我国农民收入水平的有效途径。

(一)我国农民收入增长状况的长期考察及原因分析

1. 对农业总产出增长状况的考察。应该说我国历届政府对农业增长和农村发展问题都给予了高度重视。但由于历史、意识形态及国民经济发展导向的原因,我国农业在建国后的前 30 年里增长和发展都比较缓慢。1950~1978 年农业总产出的年平均递增率仅为 3.88%。但中国农业却支撑了国民经济和国家工业化的起步和发展。改革开放以后,我国农业的增长速度明显加快,1979~1997 年农业总产出平均递增率达到 6.67%。

1997年以后,增长速度开始放慢,97、98、99、2000年与上一年相比增幅分别为3.5%、3.5%、2.8%、2.4%。2000年粮食总产量46251万吨,是1950年的10倍以上。从我国农业增长的阶段性特征来看,年平均递增率在7%以上的有三个阶段,即1949~1957年、1979~1984年、1989~1997年。1997年以后,增幅逐渐减缓。

2.对农民纯收入增长状况的考察。改革开放以来,我国农民收入增长呈现出明显的阶段性,大体可以分为五个阶段。第一个阶段是1979~1984年,六年间农民人均纯收入从134元增加到355元,年均实际增长14.8%。第二阶段是1985~1988年,农业生产连年徘徊不前,农民人均纯收入平均增长5%。第三阶段是1989~1991年,农业生产走出低谷,呈现恢复性增长,三年人均纯收入平均增长0.7%。第四阶段是1992~1996年,农民收入形势逐渐好转,扣除物价上涨因素后,5年间人均纯收入平均增长5.6%,但其间波幅较大。第五阶段是1997~2000年,农民增收面临新的形势,农民收入增长再度减缓,增幅回落。1997年农民人均纯收入增长4.6%,较1996年下降了4.4个百分点。1998年农民人均纯收入为2162元,扣除物价因素,比1997年实际增长4%,增幅比1997年回落0.6个百分点。1999、2000年的人均纯收入分别为2210元和2253元,与上年相比,增幅分别为3.84%和2.1%,增幅继续回落。

3.对各阶段农民增收状况的影响因素分析。对1949~1957年、1979~1984年、1989~1997年三阶段农业增长和农民增收速度较快的原因进行分析,一个共同的特征就是制度安排的变迁主导了经济增长的步伐。从经济增长的角度而言,制度最重要的特征是它所允许的行动自由的程度,一旦人们有可能自主地抓住经济机会,能把努力与报酬联系起来的制度安排就必然会促进经济增长。1949~1957年的土地改革和互助合作运动,使贫苦农民第一次拥有了最宝贵的生产资料土地,摆脱了地主的剥削与控

制,农民开始为自己劳动,他们的收入直接取决于在自己土地上付出的努力,农业以较高的速度增长就不足为奇了。1979年开始的家庭联产承包责任制为标志的农村经济体制改革,从根本上解决了劳动的监督困难问题,生产努力直接与报酬挂钩,生产的积极性和生产率的提高就成为农民自发的行为,并自然而然地成为农业增长的内在动力。1989年以后,当与农业相关的市场制度获得良好的调整以后,农业增长又走上了高速前进的道路,可以认为农产品购销体制改革和全面开放农产品市场是这一阶段农业高速增长的主要动因。而从1995年开始在我国一些地区兴起的由农村合作经济组织带动的农业产业化经营,既是农业在社会主义市场经济条件下由单一经营走向综合经营、由分散经营走向一体化经营,以适应农村经济发展需要、逐步走向现代化的过程,同时也蕴含着相应的农业经济制度、经营制度以及组织制度的改革与变迁。可以推断,农村合作经济及其引发的农业一体化经营以及相关的制度变迁,将成为21世纪中国农民收入保持稳定增长的制度动因。

起始于58年并延续达20余年的人民公社制度剥夺了农民自主经营的权利与自由,集体劳动的生产方式和平均主义分配制度使农民根本无法根据自己在生产中作出的努力获得相应的报酬,努力与收益脱节,报酬与生产力之间的联系极为松散,从而导致生产率的低下。1985~1988年农业增长的徘徊与其说是家庭承包经营的一次性突变效应被释放完毕,不如说是经济转型过程中宪法层次和集体行动层次的制度变迁滞后于操作层次的制度变迁。当农村基本经营制度发生了根本性变革,极大地促进了农业生产力的发展以后,其他相关体制的变革如农产品购销制度、市场制度等没有来得及与经营制度配套,或者说尚有一个完善与磨合的时期,因此在一定程度上限制了农民收入的增长。

综合分析建国以来农业制度变迁对农业增长和农民收入的影响,我们