



国家农业科学技术管理 系列书籍

食物、农业、环境2020年 展望、挑战与行动建议

——译自国际食物政策
研究所文件

中华人民共和国
科学技术部
农村与社会发展司

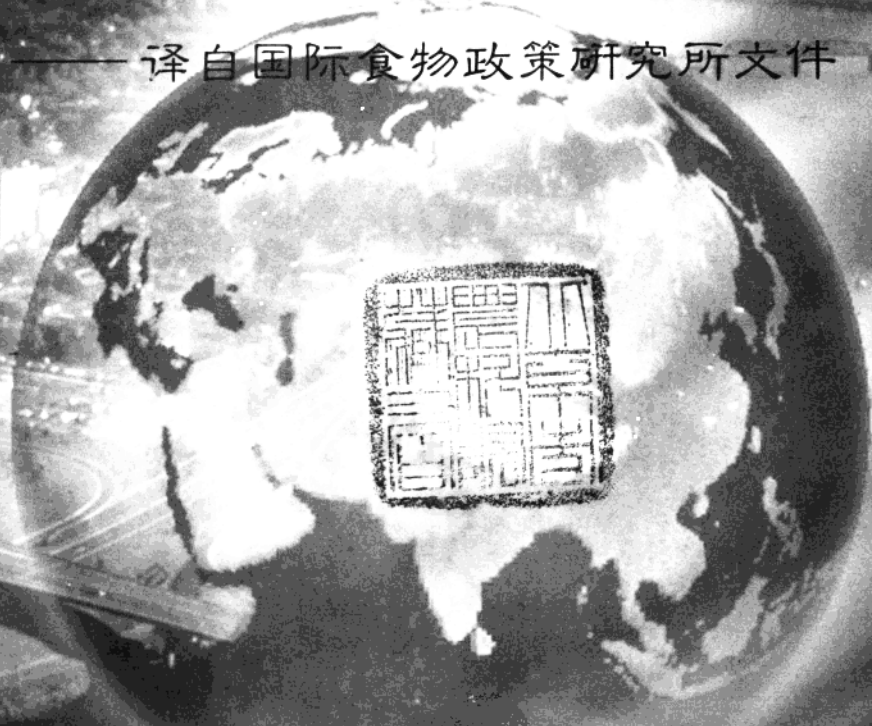
1999年3月



国家农业科学技术管理 系列书籍

食物、农业、环境2020年 展望、挑战与行动建议

——译自国际食物政策研究所文件



中华人民共和国科学技术部
农村与社会发展司



市农科院图书馆S012543

1999年3月

中译本序

在即将进入 21 世纪的今天,我们人类的家园已变成一个小小的地球村。虽然大多数人是从小通信发达、联系密切、时空缩小的角度认同地球村概念的,但这个概念中还蕴涵着一层重要的意思,就是人类对食物和环境的依赖正在日益增强。

地球上到底能养活多少人?又能在怎样的环境中养活这些人?这已是一个与地球村中的每个人都密切相关的大问题。

我们已经认识到:中国农业,绝不允许再走“边发展、边破坏”的老路,能否可持续地利用农业资源已成为我国农业经济是否能够健康持久发展的决定因素,成为我国农业可持续发展的关键所在。

在我们为农业与环境的协调发展集思广益的时候,在我们为大幅度提高农村经济水平而努力的时候,了解国外相关的研究成果,认识别国已走过的或正在走的路,将对我们的发展具有重要的启示作用。

热心的读者可能知道,对农业与环境协调发展重要性的认识在世界上也还没有统一。有不少人仍旧乐观地看待粮食的增长,认为说农业自然资源将会衰竭只是一种危言耸听的夸张,人类完全有能力轻而易举地通过农业技术的突破来增加作物产量,满足不断增长的粮食需求。也有人持完全对立的悲观论调,指出农业自然资源正在以惊人的速度损失,而粮食的生产是有极限的,新技术所能提高的作物产量远不及需求的增长。这种认识上的不一致,导致对未来的预期出现根本分歧,使发展农业和农村经济的道路难以决策。

当我们把发展农业生产与保护环境联系在一起考虑的时候,还有一个重要方面必须关注,即在农业与环境协调发展的过程中,农民的收入和生活状况应该得到显著提高,对此没有人会提出异议。然而,农民的收入和生活状况得到显著提高决不仅仅是农民自己的事,政府部门和其他社会机构有责任帮助他们制定目标、实现目标。这里,相当程度上要靠政策的扶植和引导。

1993 年,国际食物政策研究所等国际研究机构根据联合国粮农组织(FAO)及其他一

些部门的数据进行综合分析,并对非洲撒哈拉以南、南亚和拉丁美洲地区的农业作了研讨,对这些地区农业经济发展推荐了具体的行动建议,为在上述地区消除饥饿、营养不良和保护环境制定了长远规划。这一研讨的成果形成了《食物、农业、环境 2020 年展望、挑战与行动建议》。

在美国农业部制定的《1997~2002 年美国农业战略规划》中,列出了美国农业有关部门在这个 6 年之内的战略目标及其实现目标的主要措施。他们列出的目标包括:为农业生产者和其他农村居民扩大经济和贸易机会,确保农业生产以保证食物的充足供应,坚持可持续发展促进自然资源的合理利用,等等。其中所强调的农业生产应该是赚钱的行业、生活在农村的人应享有与城市人相似生活质量的思想,是值得我们注意的。

为了使国人了解其他国家在农业与环境协调发展方面的研究成果和行动计划,科学技术部农村与社会发展司将《食物、农业、环境 2020 年展望、挑战与行动建议》和《1997~2002 年美国农业战略规划》介绍到我国,为关心我国农业与环境协调发展的广大读者提供一些参考,以期取得“他山之石,可以攻玉”之效。

司长 刘燕华

1999 年 3 月

前 言

对世界食物和环境问题的重要性和性质看法普遍不一致。许多人非常自信地认为不必进行特殊的努力便可通过技术突破性进展来增加产量,满足未来食物的需求;他们认为自然资源损失的危险被夸张了,全球食物过剩是世界食物安全,甚至也是对低收入的发展中国家的充分保证。其他对立的说法则为:生产已经到达极限;新技术使农业生产力和产量的提高还不足以满足增长的需求;自然资源正在以令人惊恐的速率被消耗掉。

考虑到缺乏展望和对实现展望所需采取的行动意见不一致,国际食物政策研究所同几个国家和国际研究所发出了“食物、农业和环境 2020 年展望”的动议。这个动议有两个目标:(1)开发并促成一个展望,在保护环境的同时消灭贫困和营养不良;(2)提供信息并鼓励讨论以便影响各国政府、非政府组织、私营企业和国际开发机构的行动,以实现 2020 年展望。

1993 年发起动议,由国际食物政策研究所和其他机构进行食物政策研究,并依靠源自很多部门的数据,最主要的是联合国粮农组织(FAO)。除了对许多有关食物、农业和环境的题目进行分析和综合外,动议通过研讨会和咨询,将政府、非政府和私人企业的决策者、分析家和官员聚集在一起,对选好的主题交流知识并运用这些知识提出推荐的行动意见。除了有主题的咨询外,通过将挑选的决策者、顾问、分析家和其他了解这些地区问题的人们分成小组,举办非洲撒哈拉以南、南亚和拉丁美洲的地区研讨会,提供了地区开发战略的意见。2020 年展望动议产生的结果通过散发政策概述、研讨报告、报纸文章和书,以及在几个国家的研讨会、座谈会和新闻发布会进行传播,包括 1995 年 6 月 13 日至 15 日在华盛顿特区的一个国际研讨会。2020 年展望动议通过《新闻与回顾》——一个半月刊简讯提供了讨论的论坛。出版物在 125 个国家 3 300 名个人和研究组织间分发。

2020 年展望动议由以国际食物政策研究所所长为主席,该所成员组成的指导委员会管理,并由以乌干达约维莉·穆塞维妮(Yoweri Museveni)总统阁下为主席的著名人士组成的国际咨询委员会指导。有一个专家咨询委员会负责指导联络与公共关系活动。研讨报告由来自国际食物政策研究所组织以外的评论者和国际食物政策研究所成员组成的委员会进行评论。2020 年展望获得来自 20 多个国家、国际组织、开发机构、基金会和私人公司的资金支持。

这本书取自过去国际食物政策研究所的研究,以及分析与综合——作为对食物、农业和环境的 2020 年展望动议的一部分。这是国际食物政策研究所广泛讨论和很多专家人士全面磋商的结果,包括来自政府、非政府组织、国际援助机构、研究机构、各国国家和国际农业研究中心和国际咨询委员会的人员。前期稿件的内容来自 1995 年在华盛顿特区举办的国际研讨会的参与者。

该文件的撰写由 Per Pinstrup-Andersen, Rajul Pandya-Lorch, David Nygaard, 和 Barbara Rose 协调,还有很多其他人士长期给予的支持,包括国际食物政策研究所的职员。本文件的内容完全由国际食物政策研究所负责。

这本书推荐的行动计划首先集中于发展中国家政府和国际援助机构,因为这些组织将对各国社会中的政治、社会和经济结构产生很大影响,还包括非政府组织和私人企业,它们在实现 2020 年展望中将发挥重要作用。

主席 Per Pinstrup-Andersen

目 录

总 论

食物、农业、环境 2020 年展望、挑战与行动建议

一、回顾	(3)
二、展望	(5)
三、挑战	(6)
四、行动建议	(21)
五、如果我们不采取行动会怎样	(35)
六、实现 2020 年展望的地区战略	(36)

专 题 篇

引言	Gilbert M. Grosvenor (41)
----------	-----------------------------

2020 年后见之明、挑战和展望

2020 年后见之明：向世界人口提供食物的成功、失败和教训(视听演示)	Kellie Gutman, Rajul Pandya-Lorch, Barbara Alison Rose(44)
2020 年展望计划的挑战：当今人类遭受的苦难以及对 2020 年的展望	Per Pinstруп-Andersen(46)

谋划未来 25 年的全球食物保障	J. Brian Atwood(52)
------------------------	-----------------------

贫困、妇女与非洲的 2020 年展望	H.E. Speciosa Wandira Kazibwe(58)
--------------------------	-------------------------------------

到 2020 年：对人类的冲击

谁将挨饿？未来全球及地区食品供应和需求的方案	Mark Rosegrant (68)
全球食物过剩和饥荒的共存：贫困在食品平衡中所扮演的角色	Nancy Birdsall (76)
自然资源的衰竭：对食物的影响	Gordon Conway(81)
饥饿和环境的全球前景	Klaus-Jürgen Hedrich(85)

.....	Bal Ram Jakhar(89)
.....	Donald Brown(94)
世界人口变化:面对 2020 年的问题和解决办法	
.....	Margaret Catley-Carlson(97)
.....	Sudhin K. Mukhopadhyay(105)
改善自然资源以养活世界人口:可持续发展农业的先决条件	
.....	Sara Scherr(109)
.....	Reuben J. Olembo(113)
.....	Lester Brown(116)
技术对在 2020 年养活世界人口所作的贡献	
.....	Peter Hazell(122)
.....	Hubert Zandstra(125)
.....	Gordon Sithole (127)
安第斯山脉的病虫害综合治理	César Cardona(130)
使用基因图谱和标记来增加水稻产量	Susan McCouch(133)
2020 年的营养不良状况:出路何在	
.....	Lawrence Haddad(138)
.....	Kalanidhi Subbarao(142)
.....	Julia Tagwireyi (146)
致力于一个行动共识	Per Pinstrup-Andersen(151)
地区展望和所需行动	
非洲撒哈拉以南	Baba Dioum(156)
亚洲	Sartaj Aziz (158)
拉丁美洲	Eduardo J. Trigo(164)
西亚和北非	Adel El-Beltagy (167)
全球展望以及所需的行动	
.....	Anders Wijkman(172)
.....	Ismail Serageldin (177)
闭幕词:总结发言	Keith Bezanson(182)

总

论

食物、农业、环境 2020 年 展望、挑战与行动建议

一、回 顾

尽管在发展中国家饥饿、营养不良和环境恶化的现象正在蔓延；尽管在以后的 15 年里，世界人口将以空前的速度每年增长 9 000 万，对目前和未来的食物、农业和环境形势很多人却有一种危险的自满情绪。由于对这种自满情绪和缺乏相应的预见的_{不安}，国际食物政策研究所(IFPRI)发出了“食物、农业、环境 2020 年展望”的动议，目的是作出展望并促成长远规划，以便消除饥饿、营养不良和保护环境。

国际食物政策研究所的 2020 年展望是“这样一个世界：每个人都可获得维持健康和有生命力的生活所需摄入的足够食物，根除营养不良，食物来自高效、实用、低成本的食物系统，食物系统与持续利用自然资源是相适应的”。

解决 2020 年展望的 9 个主要挑战，需认识到：

(1) 食物安全和营养。目前 8 亿人民的食物没有保障，1.85 亿学龄前儿童相对于他们的年龄体重偏低，作为日常事务，2020 年展望的研究计划要求到 2020 年营养不良的儿童的数量要平缓地降到 1.56 亿。

(2) 贫穷和经济增长。11 亿多人民生活_在每人每天 1 美元或不足 1 美元收入的状态下，贫富的差距正在扩大。

(3) 人力资源开发。小学四年级入学学生数量减少 1/3，10 亿人缺乏医疗服务，13 亿人饮用不干净的水，几乎 20 亿人没有适当的卫生设备。

(4) 食物需求和饮食结构变化。2020 年展望研究预计：人均对各种食物的需求增加分别为：谷物类小于 3%，畜牧产品类 17%，根茎、块茎作物类 1%。

(5) 人口增长及流动。今后 25 年里，每年世界人口将增加 9 千万，预计发展中国家的城市人口将增加 2 倍，非自愿流动人口也将增加。

(6) 食物供应。必须高效利用种有作物的土地,从而增加食物产量;在世界大部分地方大规模扩大耕作面积已不太可能,且食物产量的增加也开始变慢。

(7) 自然资源和农业投入。自然资源的恶化削弱了生产力:过去的 50 年里 20 亿公顷土地退化,80 年代 1.8 亿公顷热带森林转为他用,世界部分地区的海水渔业正在衰退,季节性和地区性缺水困扰着大部分发展中国家。

(8) 市场、基础设施、国际贸易。市场效益低、基础设施薄弱和食物销售开支过高的结果阻碍了穷人得到食物。通过国际贸易将发展中国家融入全球经济,将对他们的长期经济前景产生影响。

(9) 国内资源的调动和国际援助。在许多发展中国家,国内储蓄和资金都非常少。最近几年,特别是在中等收入的国家,私人资金的流动已经大幅增加,但在一些收入较低的国家,私人资金还是被忽视的。国际援助正在减少。

实现 2020 年展望要求在 6 个优先领域不断地采取行动:

(1) 加强发展中国家政府的能力,以便更恰当地履行如下职能:维护法律和秩序;建立和加强财产所有权;促进并确保私人市场的公平竞争;维持一个适当的宏观经济环境;对公益事业如教育和基础设施进行投资或为私人资金投入提供条件;通过贸易谈判探寻进入更广阔的国际市场的途径。决策及政策实施的预见性、透彻性和持续性是其根本所在。

(2) 提高低收入人们的生产能力、健康和营养水平,通过确保为所有人提供初级教育、初级医疗服务和干净的饮用水和卫生设施,增加他们的就业机会和有生产能力的资产;加强立法并为妇女劳动力提供鼓励措施;增加贫困人民的生产力资源如土地;通过更广泛的经济开发增加就业机会;在人口增长密集地区降低人口增长率;向贫困人民有目的地转让技术的计划。

(3) 在发展中国家以及为发展中国家加强农业研究及推广系统。发展中国家必须迅速增加他们的国家农业研究费用,目标是至少达到农业产值的 1%,长期目标是 2%;用于支持国家农业系统的国际农业研究资金必须持续增加;需要明确的政策和行动计划来开展生物技术研究。

(4) 促进持续性农业的加强和自然资源的合理管理,加强的重点领域为农业的发展潜力,脆弱、易受侵蚀的土壤,有限的降雨,普遍的贫穷。上述领域需要公共和私人对基础设施、市场开发、自然资源管理、人力资源开发进行投资。必须加强当地资源管理,并提高当地组织和管理的能。必须通过下述政策鼓励农民和社区实施综合性土肥计划:确保土地所有权;确保获得良好信贷的途径;确保植物营养物有高效的和有效益的

需求;确保对基础设施投资;确保对基础设施不足或市场作用不利导致肥料价高的给予临时补贴。促使病虫害综合防治管理计划成为病虫害管理的中心战略。国际社会必须建立并实施一个全球协调计划,防止海水鱼的过度开发利用。需要全面的水资源利用改革政策,通过向用水者提供适当的奖励,更好地利用现有水资源,改进水的分配程序,为供水和分配水改进技术,提供用水权利保证,改革不正常的价格刺激。

(5) 发展高效的、有效益而低成本的农业投入和产出市场,令农业投入产出市场中的低效国营企业逐步停产;保障公平竞争;取消有利于大规模、资本集中的,而不利于小规模、劳动力密集的市场经销机构的政策和组织;对发展或保持市场的基础结构进行投资或为私人投资提供便利;为小规模信贷和储蓄机构的发展提供便利;为在贸易、加工和相关市场活动中形成或加强小规模劳动力密集的、具有竞争力的乡镇企业提供技术援助和培训。

(6) 扩大国际合作和援助,并提高其效益和效率。发展中国家必须为完成 2020 年展望的目标制定国家发展战略,多方吸纳源自国外的资金,探索阻止资金外流的方法。国际发展组织和双边援助国要对表明能承担义务完成 2020 年展望目标的国家,集中进行官方的政府对政府援助,增加国际援助以达到占国民生产总值 0.7% 的目标,重组对低收入发展中国家的国际援助,对高收入的发展中国家用可获得的国际商业资金代替拨款,并且保留某种最低数量的食物,以便在紧急形势下进行有效的食物援助。

实现 2020 年展望所需的行动要求,在个人、家庭、农民、当地社团、私营企业、非政府组织、各国政府与国际社会之间有新的或更强有力的合作伙伴关系。它要求在行动、优先权、政策上有所改变。它还要求在工业化国家和发展中国家之间,以及发展中国家相互间加强合作。不采取这些行动将继续导致饥饿和贫穷,以及自然资源持续恶化,加剧争夺珍贵资源的冲突,贫穷差距不断扩大。

二、展 望

在即将进入 21 世纪时,广泛传播的贫穷、饥饿、营养不良正在威胁全球经济、社会、政治、环境形势,使其处于动荡之中。除非立即采取措施扭转 80 和 90 年代的局势——人口膨胀、地球遭受严重破坏、对发展投资不够,否则将有比今天更多的人凄惨地生活

在贫穷和饥饿里,将有更多的孩子营养不良。由于饥饿和营养不良引起的疾病将继续蔓延,自然资源将继续恶化,争夺珍贵资源如水和可耕地的冲突将更普遍。对于大部分人来说,21 世纪的世界将不是一块乐土。但也未必定会如此,只要采取有远见的和起决定作用的行动,一个更美好的世界将展现在所有人面前。

国际食物政策研究所的 2020 年展望是“这样一个世界:每个人都可获得维持健康和有生命力的生活所需摄入的足够食物,根除营养不良,食物来自高效、实用、低成本的食物系统,食物系统与持续利用自然资源是相适应的”。

2020 年展望是在联合国及其成员国确认的原则基础上形成的,即免于饥饿是一种人权。各国政府并无责任将实物形式的食物分给每一人,但他们有责任在国际社会的帮助下,形成一个经济、政治和社会环境,使每一个人全年及以后每一年的食物需求都得到满足。展望是建立在评论和推荐基础上的,它们来自最近联合国的有关食物、农业和环境的座谈会和讨论会。

三、挑 战

确定、规划及执行实现 2020 年展望的行动,要求对变化中的问题、挑战和机遇有完全的认识。通过 2020 年展望的研究和磋商确定了 9 个主要问题,如果来实现 2020 年展望就必须面对这 9 个问题提出的挑战。它们是:

- 食物安全和营养
- 贫穷和经济增长
- 人力资源开发
- 食物需求和饮食结构变化
- 人口增长及流动
- 食物供给
- 自然资源和农业投入
- 市场、公共基础设施和国际贸易
- 国内资源流通和国际援助

这些问题没有优先解决的先后次序,而是必须一起考虑的相互关联的问题。

为了实现 2020 年展望,必须持续生产足够的食物来满足世界上每个人的食物需求,并且每个人都有获取充足食物的经济和物质途径。因此,持续提高食物安全性和营养性是 2020 年展望获得成功的标志。

食物安全性是获取食物的途径和食物可获得性来共同决定的。获取食物的途径与贫穷和经济增长是紧密相关的:穷人经常没有恰当的方法获取足够量的食物来满足健康的和精力充沛的生命的需要。“人力资源开发”包括教育和健康,对提高穷人的生产能力和增加他们获得有偿就业和生产资源的渠道是很重要的。

人口增长和流动,包括城市化,及人口的移居和非自愿离家迁移,通过增加和改变食物需求,改变依赖关系的比率和家庭规模,改变获得生产资源的途径,将对食物安全和营养产生很大影响。人口压力以及贫困、财产权无保障造成滥用、误用自然资源。

食物需求和供给的趋势将影响食物价格,影响城市和乡村穷人的购买力,影响饮食构成和其他许多有关食物安全、营养和自然资源管理的因素。食物需求能否得到满足要依靠农业增长,不仅仅要生产食物,还要为农业范围内的穷人提供就业和收入的机会。

自然资源和农业投入是食物供给的关键性因素:自然资源——土壤、森林、海洋鱼类、水——的恶化会削弱生产能力,然而,有效利用农业投入,如水、肥料、杀虫剂、能源、专业知识和技术,将决定生产能力和生产水平。适宜的政策和市场刺激对于探索自然资源严谨的管理和农业投入是很重要的。在以后的 25 年里,气候变化预计不会给全球食物产量带来挑战,但是这期间人的行为将对 2020 年以后气候变化的程度和效应产生影响。

市场的高效作用,特别是需要有政府支持、发挥其恰当作用的农业投入和产出市场,对于实现 2020 年展望是非常重要的。基础设施协助市场的高效运作,并且为食物和其他投入提供物质渠道。通过世界贸易加强发展中国家同全球经济一体化的进程,将对发展中国家和发达国家都有利,可以扩大市场、增加就业机会、提高收入、并实现 2020 年展望提出的目标。

最后,不加强国内资源流通——储蓄和投资,发展中国家便不能增强在经济增长和人力资源上的投资,来支持 2020 年展望的实现。当发展中国家为实现 2020 年展望采取行动并开始领域的经济开发时,国际援助对支持发展中国家会发挥重要的作用。另外,高收入和低收入的发展中国家之间的以及发达国家与发展中国家间的合作伙伴关系对于促进经济的持续增长是很重要的。

实现 2020 年展望所需的行动不是新的,但是它需要个人、家庭、农民、地方社团、民

间团体、私营企业、国家和地方政府、国际社会前所未有地共同努力。它要求政治意志和承诺来改变活动方式、重点和政策。它要求加强发达国家与发展中国家以及发展中国家之间的合作。实现 2020 年展望的主要挑战是要解决缺乏责任心的问题,并加强政治意志,来消灭贫穷和饥饿并保护自然资源基础。

(一)食物安全和营养

在 1995 年大约 8 亿人口——发展中国家人口的 20%——所需的食物无保障:他们缺乏经济和实物渠道来获取维持健康和有活力的生命所需的食物。这个数字之所以能由原先 1970 年的 9.5 亿降低下来,主要是因为所减少的食物无保障人口 50% 是东亚的。南亚仍有 2.7 亿的饥饿人口,非洲撒哈拉以南地区现已出现了主要的饥饿群:从 1970 年起到 1995 年非洲的饥饿人群增加了 46%,在 1995 年达到了 1.75 亿。食物无保障的现象将继续在东亚迅速减少,但是如果没有新的强有力的行动,此问题在南亚将继续存在,在拉丁美洲将减少一些,在非洲撒哈拉以南地区食物无保障人口将继续增长。南亚和非洲撒哈拉以南地区基本上仍是食物无保障问题的“热点”。

有关减少世界儿童营养不良数量的问题是严峻的。大约 1.85 亿 6 岁以下的儿童体重严重偏低。像食物无保障问题一样,营养不良的儿童主要集中在南亚,并且正在非洲撒哈拉以南地区快速增长。南亚女孩比男孩的情况更严重。2020 年展望的研究提议营养不良儿童的比例将从 1990 年的 34% 降到 2020 年的 26%。然而由于人口增长,到 2020 年营养不良孩子的数量只能稍稍降低到 1.56 亿。除了非洲撒哈拉以南地区营养不良的儿童的数量将在 1990 年~2020 年间增加 50%,达到 4 300 万以外,所有其他地区的营养不良儿童的数量都可望有所下降。此间,在南亚营养不良儿童的数量将下降到 2 000 万,即使获此成果,由于目前营养不良情况太严重,预计到 2020 年 5 个学龄前儿童中还是会有 2 个营养不良。

以缺乏微量元素类型的形式表现出的隐形饥饿,在有足够的食物消费的地方也到处存在。微量元素的缺乏对人体健康和体能已产生了不利影响,世界范围内近 20 亿人缺铁,导致 12 亿人害贫血症;发展中国家一半以上的孕妇贫血;1.25 亿学龄前儿童受难于缺乏维生素 A,已经导致他们中 1 400 万人视力受损;超过 6 亿人有碘缺乏症。

儿童营养不良会阻碍他们成长发育,增加他们发病的危险,影响他们的思维开发,降低他们以后完成学业的质量。在孩提时代营养不良会对他们成人后的工作能力和劳

动生产力产生不利影响。轻度到中度营养不良情况对孩子的致命影响比以前认为的要大得多。

饥饿现在是也将继续是发展中国家所面临的首要问题。然而,2020 年展望研究发现在一些地区,特别是城市地区形成了一种貌似与营养不良相反的过度肥胖的趋势。比如在中国的城市,预计到 2020 年肥胖症将增加 15%。收入逐步增长和城市化进程加快,饮食习惯改变了,其中脂肪含量的食物多了,如畜禽产品,并且坐着不动的工作也越来越多。因为过度肥胖会产生慢性病,如心脏病,像许多发达国家一样,在一些发展中国家过度肥胖正在变成一种严重威胁公众健康的疾病。

(二) 贫穷和经济增长

发展中国家 11 亿多人民——占人口总数的 30%——生活在极端贫穷状态下,每人每天的收入相当于或还不足 1 美元。在南亚和非洲撒哈拉以南地区每两个人中就有一人处于极端贫穷状态。除非采取一致行动,否则贫穷将继续在南亚和拉丁美洲地区扎根,将在非撒哈拉以南地区有所增加。只有在东亚极端贫穷状况可望持续减少。在非洲撒哈拉以南地区和南亚地区 75% 的穷人是农民,他们从农业活动或主要依靠农业的非农业活动中获得生活资料。即使在高度城市化的拉丁美洲,很多穷人也是在农村。而且,在穷人中女人比男人多,女人当家的家庭通常比男人当家的家庭要穷。这种收入的不平等已严重影响到孩子的营养和家庭食物安全,因为女人会将她们收入的大部分用于家居食物和孩子的健康、营养、教育。

在发展中国家之间收入水平和增长率差别很大。1982 年,在低收入发展中国家的人均收入是中等收入发展中国家的 18%,是发达国家的 3%。10 年以后,1992 年这些数字分别降低到 16% 和 2%,反映出不平等的情况更严重了。贫富之间的差距正在加大:世界人口中 20% 的最贫穷人口的收入占全球收入的比例由 1960 年的 2.5% 戏剧性地降到了 1990 年 1.3%。

在 80 年代和 90 年代早期,当东亚的人均收入增长率以每年 6% 或多于 6% 的惊人速度增长时,非洲、拉丁美洲和中东则挣扎在负增长或几乎与以前持平的状态中。除非在许多发展中国家发生重大的和根本的改变,否则收入水平和增长率的悬殊差距会继续存在。2020 年展望研究预计在 1990 年~2020 年间每年人均收入增长率在非洲撒哈拉以南地区为 0.4%,在东亚地区为 5.2%。然而,在发展缓慢的国家,尤其是在非洲撒