

魯北經濟區綜合國土規劃

山東省計劃委員會

一九八八年二月二十三日

鲁北经济区综合国土规划

山东省计划委员会

一九八八年二月二十三日

山东省人民政府文件

鲁政发〔1988〕188号



关于印发《山东省鲁北经济区 综合国土规划》的通知

淄博、东营市人民政府，惠民行署，省政府各部门：

省政府同意省计划委员会编制的《山东省鲁北经济区综合国土规划》，现印发给你们，望认真组织实施。

《山东省鲁北经济区综合国土规划》，是根据省委、省政府的战略指导思想，在调查研究的基础上，经专家论证后制定的。希望有关市地和部门，按照规划提出的任务，进一步研究实施的具体政策措施，做好重大项目的可行性研究，以便列入国民经济计划实施。

山东省人民政府

一九八八年十二月二十七日

主题词：计划 国土规划 通知

抄：国家计委、石油部、水电部、交通部、中石化总公司。

抄送：省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省法院，省检察院，济南军区，省军区。

山东省人民政府办公厅

一九八八年十二月二十七日印发

印五五〇份

山东省鲁北经济区综合国土规划评审意见

鲁北经济区综合国土规划在全面分析评价本区国土资源特点、经济发展优势基础上，正确地提出了综合开发利用国土资源、整治环境的目标和总体布局构想。规划以油气资源开发和扩大石油化工基地的建设为重点，相应地发展拥有技术经济基础的工业，积极开发农牧业资源和海岸带资源，合理调整土地利用总体结构，以改造中低产田为主攻方向等，这是能充分发挥地区资源优势的总体发展战略；搞好水资源的开发利用，改善基础设施系统，整治区域环境，以保证区域开发的顺利进行；“提高南部、发展中部、开发北部”和“十”字型的一级开发轴线的总体布局构想，是科学的地域开发战略，符合于本经济区的自然经济基础。对国民经济各部门、行业及人口发展、城镇体系的规划，有现状分析、发展目标、规划布局和措施建议，具有较强的实用性。规划具有综合性、区域性和战略性的特点，并使开发与治理相结合，基本体现了综合国土规划的要求。规划的资料详实，内容丰富，图文并茂，结构较严谨。

本规划对国内省级以下经济区的综合国土规划具有借鉴意义，在国内有较高的水平。

建议对某些过细的规划内容作适当简化，对有的规划指标作适当调整，充实外向型经济发展的内容，对某些重大项目的开发建设布局和生态环境再作进一步论证。

1988年9月23日

《鲁北经济区综合国土规划》评审委员会名单

评 委	姓 名	工 作 单 位	职 称 职 务	签 名
主任委员	魏心镇	北京大学地理系	教 授	魏心镇
副主任委员	陆大道	中国科学院地理研究所	副研究员	陆大道
副主任委员	宋 红	国家计委国土研究所	高级工程师	宋红
副主任委员	林寄生	国家计委国土司	高级工程师	林寄生
副主任委员	陈庆瑞	省邮电局	高级经济师	陈庆瑞
委 员	蔡英寰	省农业科学院区划所	研究员	蔡英寰
委 员	潘永奎	齐鲁石化公司	高级工程师	潘永奎
委 员	李怀仁	省电力设计院	高级工程师	李怀仁
委 员	刘秉仁	省交通厅公路局	高级工程师	刘秉仁
委 员	吴根森	省城乡规划局	高级工程师	吴根森
委 员	张 昭	省林业勘察设计院	高级工程师	张昭
委 员	王 川	省冶金设计研究院	高级工程师	王川

评 委	姓 名	工 作 单 位	职 称 职 务	签 名
委 员	闻致中	省水科所	高级工程师	闻致中
委 员	王友敬	省一轻厅轻机公司	高级工程师	王友敬
委 员	李本恕	省机械设计院	高级工程师	李本恕
委 员	费家法	省化工设计院	高级工程师	费家法
委 员	马金柱	省农科院畜牧所	副研究员	马金柱
委 员	李荣生	中国科学院地理研究所	助理研究员	李荣生
委 员	张道洪	省陶瓷公司	工程师	张道洪
委 员	陆献云	省丝绸公司	工程师	陆献云
委 员	许勇义	省纺织厅	工程师	许勇义
委 员	吴 林	聊城地区计委	经济师	吴林
委 员	韩德余	淄博市计委国土办	副主任	韩德余
委 员	邵卫国	德州地区计委国土科	科 长	邵卫国

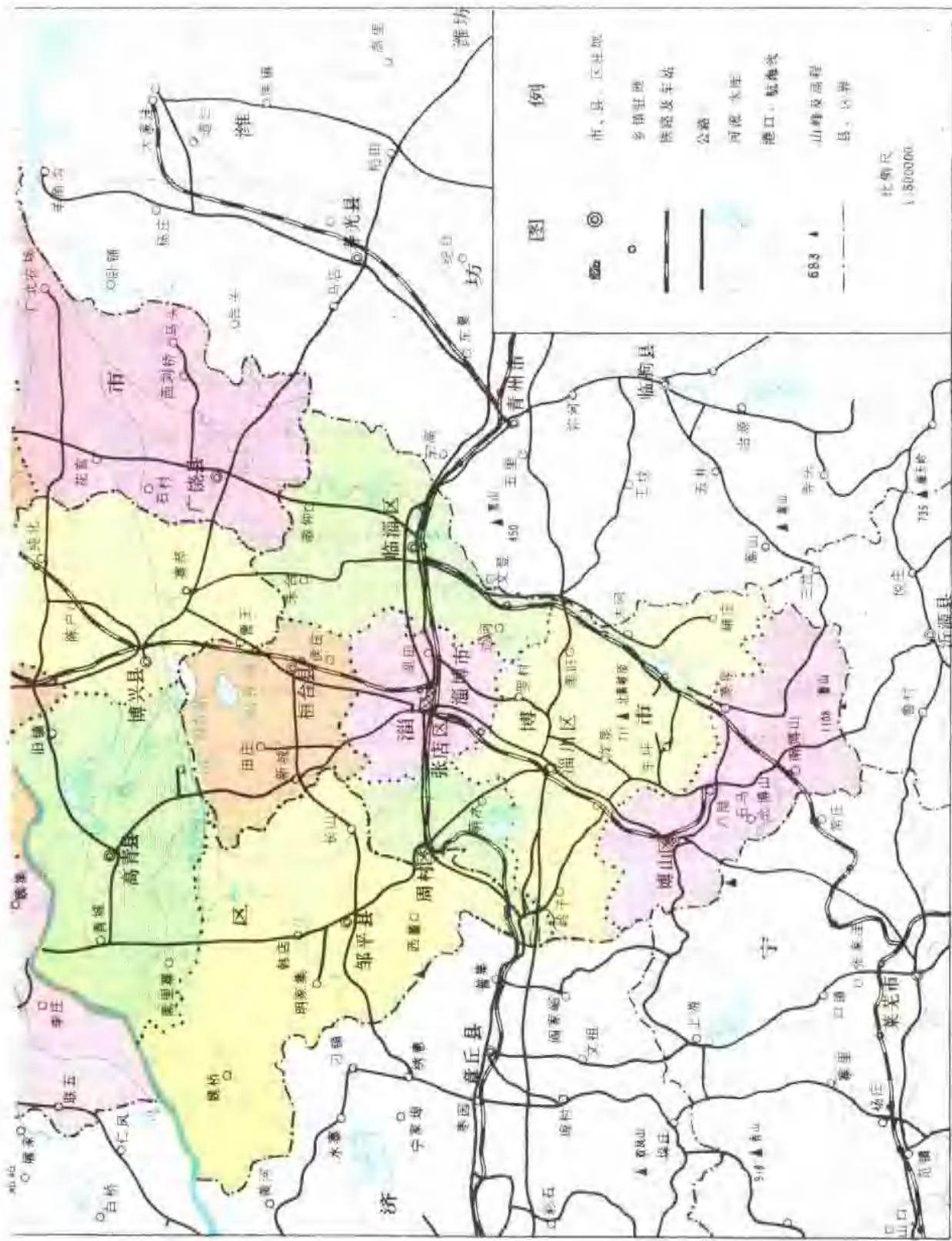
前 言

鲁北经济区是我国重要的能源化工基地，战略地位非常重要。党和国家领导同志曾多次来这里视察指导工作，1987年确定淄博市为对外开放城市，1984年国家计划委员会批准黄河三角洲为国土规划试点地区，并在《全国国土总体规划纲要》中，把本区的东营市列为综合开发的重点地区——山东半岛之中，着重指出要“加快胜利油田的勘探和开发，在本区和邻近的淄博市发展原油加工和石油化工生产”的战略部署。1985年在山东省委、省政府的领导下，由山东省计划委员会和淄博市、东营市政府，惠民地区行署，分别组织了该地区的国土规划工作：黄河三角洲综合国土规划（东营市域），已于1986年完成；淄博市和惠民地区的综合国土规划也已基本完成，在此基础上，山东省国土规划办公室并吸收淄博市、东营市、惠民地区国土规划办公室参加，组成经济区综合规划组，在深入调查研究的基础上，初步完成了《鲁北经济区综合国土规划〔待审稿〕》。1988年9月经专家评审又作了进一步的修改。

本规划以1985年为基期，2000年为规划期，有些重大开发整治项目还可能延伸到2010年，规划中所用数据除注明外均系1985年的。

本规划在编写过程中，得到胜利油田、齐鲁石化公司及有关单位的支持，在此一并表示感谢。

1988年2月23日



目 录

第一章 概 况	(1)
第二章 国土资源分析评价	(7)
第三章 国土开发整治战略构想	(32)
第四章 工业发展与布局	(42)
一、总体规划构想	(42)
二、石油勘探开发	(45)
三、石油加工与化学工业	(52)
四、陶瓷工业	(59)
五、机械工业	(62)
六、建材工业	(64)
七、冶金工业	(65)
八、纺织工业	(67)
九、新材料工业	(70)
第五章 土地利用、农业发展与布局	(71)
第六章 人口与城镇体系	(89)
第七章 水资源开发与流域治理	(98)
第八章 基础设施	(112)
第九章 保护生态环境	(125)
一、环境污染的治理	(125)
二、水土流失的治理	(129)
第十章 黄河三角洲荒地开发利用	(131)
第十一章 实施规划的措施与政策建议	(136)

第一章 概 况

鲁北经济区包括淄博市、东营市、惠民地区,19个县(市、区),190个乡,84个镇,19个市区办事处,11316个自然村。位于北纬 $36^{\circ}16'$ 至 $38^{\circ}16'$ 和东经 $117^{\circ}15'$ 至 $119^{\circ}10'$ 之间,东北滨临渤海,陆域西邻德州、济南,南连泰安、临沂,东南与潍坊接壤。土地总面积21183平方公里,占全省的13.5%。另外,还有北部沿海马颊河与套尔河口间的58个海岛,面积77.48平方公里,陆地总面积为21260.48平方公里。海岸线长742.89公里(其中岛屿岸线247.3公里)。1985年总人口779.5万,占全省人口的10.1%(表1—1)。

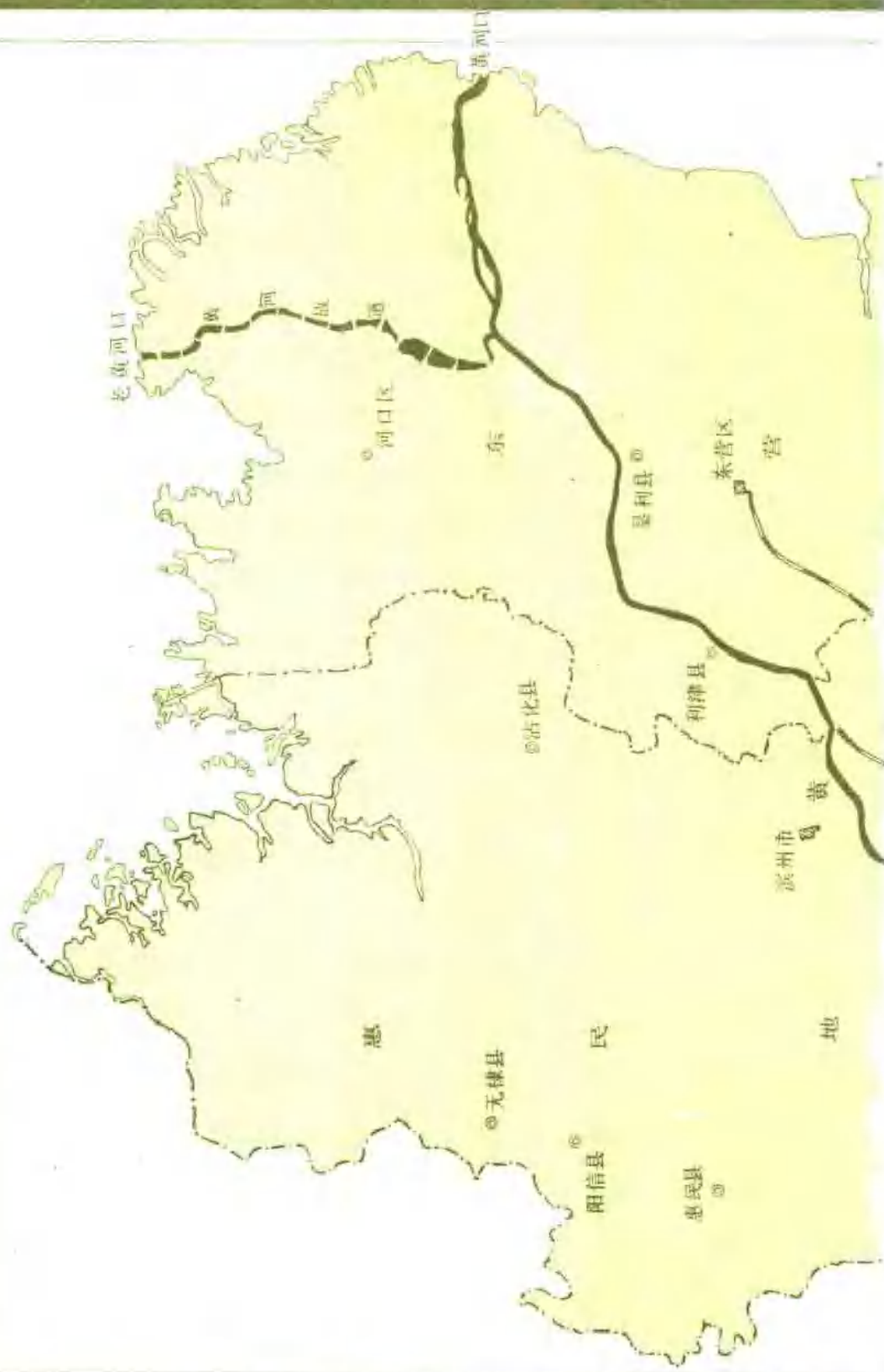
行 政 区 划

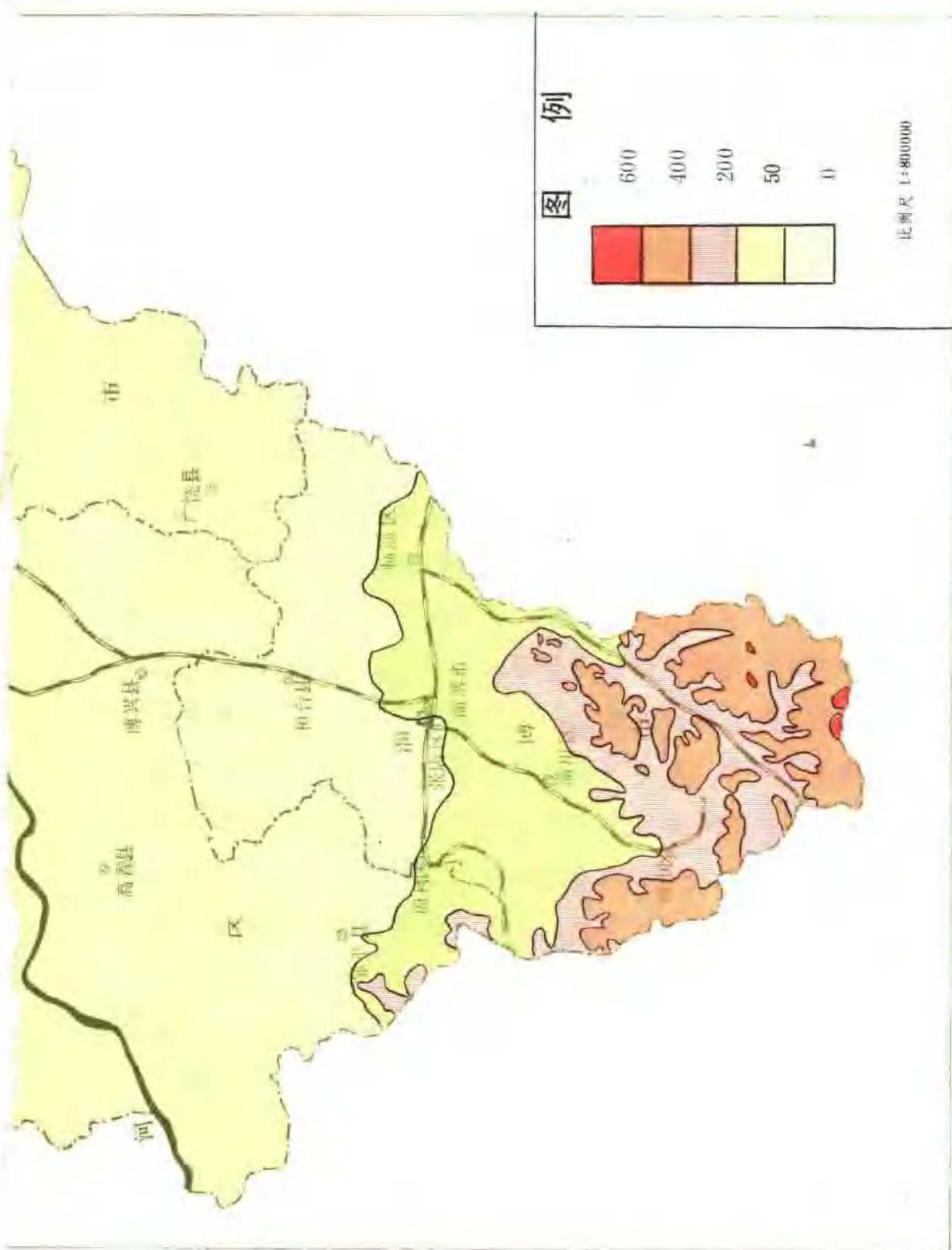
表1—1

市 地 名 称	土 地 面 积 (平方公里)	人 口 (万人)	市、县、区 名 称	市、县、区 个 数
淄 博 市	3496	275.2	博山区、淄川区、张店区、周村区、临淄区、桓台县	5区、1县
东 营 市	7771	143.5	广饶县、垦利县、利津县、东营区、河口区	2区、3县
惠民地区	9916	360.8	滨州市、惠民县、阳信县、无棣县、沾化县、博兴县、邹平县、高青县	1市、7县
合 计	21183	779.5		1市、7区、11县

鲁北经济区南北地形各异。小清河以北为黄河尾间,有广阔的浅海滩涂和地势平坦的黄河三角洲平原。由于黄河每年携带10多亿吨泥沙入海,平均每年造陆3.4万亩(折23平方公里)。小清河以南是山麓冲积平原和山地丘陵,南部最高海拔为1108.3米,北部最低海拔为1米。黄河为本区最大河流,由西南向东北在垦利县清水沟入海,全长222公里。流经区内的河流还有小清河、徒骇河、马颊河、德惠新河、漳卫新河、淄河、孝妇河等,除淄河、孝妇河流入小清河外,其余都直接注入渤海。

鲁北经济区地势图





本区属暖温带季风区大陆性气候，四季分明，气候适中，冬春干旱多风，夏季湿热多雨，秋季天高气爽。多年平均气温 11.9°C — 12.9°C ， $\geq 0^{\circ}\text{C}$ 以上平均积温 4624°C — 4905°C ，日照时数 2551.9 — 2755.5 小时，无霜期 189 — 216 天，年降雨 592.2mm — 630.3mm ，主导风向为西南风与东北风。光、热、水资源条件，完全能够满足一年一熟或两年三熟的要求，而一年两熟则略有不足，宜采取措施予以弥补。

本区开发历史悠久，具备了较强的经济技术基础和发展后劲。据考古发掘，在距今大约七千年至四千年的大汶口文化和龙山文化时期，这里就有人类聚居。西周至战国期间，为齐国辖地。齐国致力于发展渔盐、冶铁、桑蚕业，创造了空前繁荣的古代经济和文化，成为战国七雄之一。齐国故都临淄，历时长达 630 年之久，“富冠海内，居五诸侯之衢”，其繁荣殷富之盛况，为汉代京都长安所不及。明清以来，采煤、冶陶、冶铁、晒盐、丝绸发展很快，商品经济日益繁荣。陶瓷生产经由白釉、彩陶到青瓷，生产规模日渐扩大，从陶者数以千计，窑场达百户之多。煤炭采掘也成为博山、淄川一带劳动人民的谋生手段，并开始出现资本主义的经营方式。淄博丝绸，在西周至汉代一千二百多年中，即以“齐国冠带衣履天下”著称于世。是时，鲁山北麓的东西大道另辟新径过周村，周村即成为丝绸手工业中心和商贾汇集之地，“负贩而过者，日不管千计”，车水马龙，被誉为“旱码头”，成为济南与青州府间的重镇。东营、惠民的晒盐业，自古就有渠展之盐著称海内之说，清代的永阜盐场曾居山东八大盐场之冠。当时的广饶、利津县以其“海滨广斥，饶有鱼盐”而闻名遐迩。巨海枕其北，清河绕其东，南有桑枣之饶，西有通舟之便，为东方之腴地。抗日战争、解放战争及建国初期，鲁北地区的农业经济曾一度高于全省

平均水平，为全省商品粮棉及其他农产品的重要调出地区。

本区北部近代黄河三角洲地区，由于成陆年代短，人烟稀少，开发的比较晚。据山东考古录言：“后魏时，蒲台东去仅三十里，今滨州十里秦台也，今利津、沾化诸县，古未必有其地矣，后海水东去渐开诸县”。清咸丰五年（1855年），黄河徙河南省铜瓦厢，经范县张积镇，穿大运河夺大清河入海，1859年于滨州秦台、望海二处决口，境内居民纷纷北迁。清光绪八年（1882年），始见开荒者。之后，垦户纷至沓来，聚族而居，大片荒地被垦出，植于禾稼。民国以来，经军队屯垦和灾区移民，出现一些村庄。四十年代，该区是我党清河地委、渤海区党委的革命根据地，这里曾是“麦苗儿壮，豆花儿香”的大粮仓，为支援革命斗争作出了巨大贡献。建国后，成立大型国营农场、军马场组建生产建设兵团，实行农垦。1961年发现油田，1964年组织石油大会战，本区北部的开发建设进入了一个新的时期。

解放之后，特别是党的十一届三中全会以来，鲁北经济区经过二十多年的建设，面貌发生了巨变。1985年全经济区工农业总产值达到135.6亿元，其中工业产值108.5亿元，农业产值27.1亿元，分别占全省的15.14%，17.53%和9.8%，工农业总产值、工业产值占的比重，高于该区人口、面积在全省所占（10.1%和13.52%）的比重。人均工农业总产值1739元，为全省平均1164元的1.49倍，居全省之首。农业比重小，发展水平低，仅占工农业总产值的20%。粮食总产58.13亿斤，人均746斤，低于全省平均水平。棉花338.5万担，占全省的15.9%。以农业为基础，大中型重工业企业为骨干的经济结构基本形成，具有采油、炼油、化工、机械、电力、冶金、建材、采煤、采铁、陶瓷、轻纺、耐火材料、食品等30多个工业部门，其中采油、化工、电机、陶瓷、丝绸、耐火材料在全国居优势地位（表1—2）。

1985年人均生产水平

表1-2

项 目	单位	全 省	合 计	淄 博 市	东 营 市	惠民地区
土 地※	亩	3.0	4.1	1.9	8.1	4.1
耕 地※	亩	1.7	1.9	0.9	2.4	2.4
工业产值	元	804.0	1391.9	2168.0	2381.0	405.0
农业产值※	元	389.0	349.0	238.0	396.0	414.0
粮 食	斤	815.5	745.7	642.0	696.0	843.0
棉 花	斤	27.6	43.4	3.0	50.0	76.0
肉 类	斤	31.0	14.8	19.0	12.7	12.2
水 产 品	斤	21.2	10.5	3.0	10.2	18.4

※系概查数、按地市统计资料计算

第二章 国土资源分析评价

一、国土资源的基本特点

(一) 土地资源比较丰富, 但质量差, 开发难度大

1. 各类土地人均占有量多, 后备资源比较丰富。根据土地概查: 该经济区土地总面积为3177.5万亩, 其中耕地1483.5万亩, 人均占有分别为4.08亩和1.9亩, 高于全省人均3.06亩及1.66亩的水平, 市地间存在着差异, 淄博市人均耕地只有0.92亩, 低于全省平均水平, 东营、惠民人均在2.4亩以上, 为全省的1.46倍。全区有草地123.7万亩, 若包括重复利用面积, 有草地565.75万亩, 人均占有0.73亩, 大于全省人均0.32亩的水平。其中可利用面积420.95万亩, 占草地总面积的74.41%, 东营和惠民是全省草场规模最大、分布最集中的地区。沿海滩涂广袤, 面积269.4万亩, 占全省滩涂面积的54%。本区是山东省内后备土地资源最丰富的地区, 全区尚有未利用的土地550.4万亩, 占该区土地总面积的17.32%, 其中盐碱地323.1万亩, 荒山荒地196.5万亩, 裸岩石砾地23.8万亩, 沙地1.4万亩, 其他5.4万亩, 除个别土地类型, 多有一定的开发价值。另外, 黄河口每年淤积造陆3万多亩, 预计到本世纪末还可新增土地50万亩(表2—1)。

2. 土地利用率低, 质量差, 未利用土地开发难度大。全区可利用土地2328.78万亩, 占总面积的73.3%, 其中五级以下土地占40%(表2—2)。

全区土壤总面积2426.06万亩, 占土地总面积的76.35%。分为七个土类: 潮土、盐土、褐土、砂姜黑土、棕壤、水稻土、风砂土。潮土