

周禮政要

周 禮 政 要

中國變法之議權輿於甲午而極盛於戊戌蓋倭變而中阻政法未更而中西新故之辯外馳異趣已不勝其譁聒夫政之至精者必協於羣理之公而通於萬事之變一切弗講而徒以中西新故畫區畛以自隘吾知其懵然一無所識也中國開化四千年而文明之盛莫尙於周故周禮一經政法之精詳與今泰東西諸國所以致富彊者若合符契然則華盛頓拿破崙盧梭斯密亞丹之儔所經營而講貫今人所指爲西政之最新者吾二千年前之舊政已發其端審政教不脩失其故步而薦紳先生咸茫昧而莫知其原是亦綴學者之恥也辛丑夏

天子眷念時艱重議更法友人以余嘗治周禮屬招摭其與西政合者甄緝之以備財擇此非欲標揭古經以自張其虛憍而飾其竄敗也夫亦明中西新故之無異軌俾迂固之士廢然自反無所騰其喙焉余書凡二卷都四十篇雖疏漏尙衆而大致略具漢儒不云乎爲治不在多言顧力行何如耳誠更張今法

集吾羣力而行之不疑則此四十篇者以致富彊而有餘其不能也則雖人懷
鼂賈之策戶誦杜馬之書其於淪胥之痛庸有救於豪穰乎嗚呼世之論治者
可以鑒矣光緒壬寅四月籀廬居士書

周禮政要目錄

朝儀

坐論

冗官

兼職 減員 裁缺

重祿

達情

臣民言事

宮政

內務府 隸戶部

庵寺

革內監

吏胥

革書吏差役

鄉吏

鄉董

教習

官學堂 王公遊歷

廣學

學堂

通藝

算學 光電化電

目錄

周 禮 政 要

目 錄

選舉 薦舉 黜陟

博議 議院

廣報 報館

通譯 譯書 言語文字

觀新 憑單 博物院 博覽會

治兵 民兵

巡察 警察

圖表

會計 豫算決算

戶販

口稅

厘布 市肆房屋稅

券稅 印花稅

周 禮 政 要

金布 金銀圓

券幣 鈔票

漁征

度量

礦政

冶金 鍊金銀 鍊鋼

水利 治河

教農

樹藝 園圃 木材

保商

同貨 公司 商會

攷工

攷醫

目 錄

周 禮 政 要

目 錄

獄訟 訟費 時訊

諭刑 西律

收教 警怡 教游 教疾

周禮政要目錄 終

周 禮 政 要

周 禮 政 要

瑞安孫詒讓著

朝儀

大祝辨九拜一曰稽首二曰頓首三曰空首四曰振動五曰吉拜六曰凶拜七曰奇拜八曰褒拜九曰肅拜以享右祭祀注云一拜荅臣下拜再拜拜神與尸

司士正朝儀之位辨其貴賤之等王南向三公北面東上孤東面北上卿大夫西面北上王族故士虎士在路門之右南面東上大僕大右大僕從者在路門之左南面西上司士擯孤卿特揖大夫以其等旅揖士旁三揖王還揖門左揖門右大僕前王入內朝皆退注云此王日視朝事於路門外之位司士擯詔王出揖公卿大夫以下朝者特揖一一揖之也旅衆也大夫爵同者衆揖之公及孤卿大夫始入門右皆北面東上王揖之乃就位羣士及故士大僕之屬發在其位羣士位東面王西南鄉而揖之三揖者士有上中下王揖之皆逡遁既復位鄭司農云卿大夫士皆君之所揖禮春秋傳所謂三揖在下

司儀詔王儀南鄉見諸侯士揖庶姓時揖異姓天揖同姓注云士揖推手小下之也時揖平推手也天揖推手小舉之王燕則諸侯毛注云謂以須髮坐也

考工記總叙坐而論道謂之王公注云天子諸侯

謹案古常朝之儀有立有坐而無跪有揖而無拜今則有拜跪而無坐揖此其異也蓋周制王與諸侯皆三朝皋門內三詢之外朝不常視常視者唯路門外之正朝其內則路寢庭爲內朝王日視正朝但立見羣臣揖而已王揖畢入適路寢聽政則有坐議之事皆無所謂拜跪也內朝有坐曲禮說士云朝不坐鄭注謂大夫坐於上士立於下則凡臣侍於君自大夫以上皆坐不徒三公矣燕禮則君與賓及卿大夫皆脫屣而坐其賓與卿大夫拜則君答之蓋禮尤略而情彌摯矣漢以後君臣之分益嚴然亦不廢坐禮賈誼宣室之對孝文爲之前席坐之徵也古禮凌夷堂廉隔閼拜跪之節益繁則臣無坐論而君有坐受孔子不云乎君使臣以禮夫臣跪而君坐於禮已微有未協而況後世之坐又非古之禮坐乎蓋禮坐乃以兩膝著席以尻著踵而坐其與跪止有安危之異耳今之坐以尻著座則是箕踞矣二者敬倨絕異古者臣再拜稽首君尚以空首一拜答之安有臣拜跪

周 禮 政 要

而箕踞以受之者哉夫天澤之分古今不異本不藉以僕僕亟拜爲恭而以天下敬禮師保老臣亦必責其以筋骨爲禮天威所懾情誼不通而求其從容論諫直言無隱蓋亦難矣西國崇信基督唯入堂禮拜有跪禮此外臣見君子見親亦無拜跪其禮與中國古禮雖不同然其簡而易行則一也西人來中國不習拜跪故各商埠租界華洋之訟華人跪而洋人立已爲失體況其公使覲見往往以議禮齟齬乾隆十八年嘉慶二十一年英使兩次入覲均以不能行禮被申飭彼時我國勢方盛猶不能強彼相從而況於今乎前者德主之弟亨利入覲要索坐禮華人駭爲未見實則彼國臣民及外國公使見君得坐論不以爲異我以爲非常之異數彼實以爲禮賓之恒儀也此次欵議彼使即有更定覲見禮節之請竊謂將來必有更改何如明降諭旨援據古禮每日常朝易拜爲揖議政之頃則一律賜坐紆尊達情旣以新普天之耳目而霽威崇禮亦不嫌外侮之要求幾餘清暇親臨燕坐進天下魁傑之士俾咸得竭忠盡智造膝敷陳以論安危之大計亦曠代之盛舉也朝儀旣更則凡官吏之聽民訟亦令盡去拜跪之禮而民情無不上通矣因時審勢通變化裁拜跪之繁文縟節似有不能不變革者禮莫大於因時義或在斯乎

冗官

天官序官設官分職以爲民極注鄭司農云置冢宰司徒宗伯司馬司寇司空各有所職而百事舉

大宰乃施灋于邦國而建其正立其貳設其攷陳其殷置其輔注云正謂冢宰司徒宗伯司馬司寇司空也貳謂小宰小司徒小宗伯小司馬小司寇小司空也考成也佐成事者謂宰夫鄉師肆師軍司馬士師也殷衆也謂衆士也輔府史庶人在官者

橐人掌共內外朝冗食者之食注云冗食者留治文書若今尙書之屬諸直上者

謹案周六官三百六十職各有職掌鄭注所謂各有所職而百事舉也故有冗食無冗官冗食者無常職而以吏直食於公者也後世設官猥多而事之舉者轉少故冗官之弊興而今爲尤甚周制以冢宰總百官闕廣如六典崇重如八柄繁雜如九式以一人掌之而不疑漢晉之盛丞相亦多止一人而今則大學士四人協辦二人員數已多雍正開設軍機大臣而內閣止主票籤於軍國大事不得與聞則宰相爲冗員矣周禮六官之長各官止一人而今則六部尙書皆二人侍郎以下視周之貳攷員數皆倍蓰而禮部之外又有

周禮政要

周禮政要

太常寺鴻臚氏寺刑部之外又有大理寺其重複尤甚其詹事府等官之向無職掌者更無論矣周鄉遂大夫及縣師皆隸司徒秦漢以郡領縣郡守得直達於天子唐節度使多兼領刺史宋各路制置安撫使多兼領知府故層級少則情易通職掌專則事畢舉今外官則有一省而督撫同城並設兩司之下又有各道員知府之下有同知通判知州之下有州同州判知縣之下有縣丞典史此皆可減省者也督撫提鎮掌兵而駐防則別領以將軍都統漢郡國服官鹽官屬於令宰而今特設織造與督撫抗禮運司與藩臬並尊南漕三百萬石以一監司督采辦一鎮將趣其輓運足矣而今則設漕運總督以下文武諸官畢備河隄之王以一工部司員督工程師足以治之故周溝洫掌於匠人而無治河之官八百年間唯定王時河一徙亦不爲大患今則設河道總督官屬數百糜款歲數百萬而河無十年不決者此何爲者也夫冗員多則賢者苦於牽制而不得展其才不肖者易於推諉而得以藏其拙職事叢脞皆由於此祿糈耗國供傳累民又其小者也西國官無虛設職事徑省美國各州知事與次官參謀長互相出入日本變法至以縣令直隸政府以親王之貴下爲令長今縱不能放彼制亦宜大加刪簡竊謂宜區爲三科一曰兼職如

周 禮 政 要

軍機大臣可兼大學士督撫可兼將軍都統藩司道府可兼運司織造各關監督是也一日減員凡官不可裁而員數多者如內官閣部寺司員之等皆可大減之是也一日裁缺如內官可裁詹事府大理寺太常寺鴻臚寺外官則可存兩司而裁各道郡縣丞倅佐襍亦皆可裁一留一是也求之故事如康熙間裁關差歸并地方官道光間以兩江總督兼鹽政又舊章巡撫或兼提督即兼職之成例也順治年間裁登萊宣府巡撫康熙間裁苑馬寺上林苑同治間裁南河總督即裁缺之成例也再加以除滿漢之畛域通文武爲一途則內外員缺必可簡汰三分之一而後妙簡賢俊專其責成則事無不舉治化必蒸蒸日上吳起去不急之枝官而楚以大治以中國之大苟放而行之何憂富強之不可致哉

重祿

內史王制祿則贊爲之注鄭司農云上農夫食九人其次食八人其次食七人其次食六人下農夫食五人庶人在官者其祿以是爲差諸侯之下士視上農夫祿足以代其耕也中士倍之上士倍中士下大夫倍上士卿四大夫祿君十卿祿元謂王制曰王之三公視公侯卿

周禮政要

視伯大夫視子男元士視附庸

謹案此制公卿大夫士之祿大宰九式所謂匪頒之式也其貴賤隆殺差率於經無文鄭衆據王制釋之與孟子所說略同王制孔穎達疏引鄭志謂下士食九人中士食十八人上士食三十六人下大夫食七十二人中大夫食百四十四人卿食二百八十八人亦與此注義同蓋周制祿有田有粟司祿授田以夫晦爲差廩人賦粟以鍾黼爲率依王制說公卿大夫同視五等諸侯元士亦視附庸而孟子則謂元士同視子男其文舛異要其匪頒之厚爲可徵矣後世制祿之法歷代不同大較古豐今殺而以元爲最薄國初沿明代俸鈔折領之弊官俸殊薄雍正間耗羨歸公加給養廉乾隆間增京官恩俸雖已倍益然尙不及古遠甚近年支缺乏京官有減折外官有攤扣所餘亦既無幾加以公事支用往往格於部例不准報銷賠累益甚夫卿貳督撫體制崇重州縣正吏政務紛繁今俸給既微以飾輿馬供賓客尙慮不足而欲責其簞簋之飭此必不得之數也攷之歐美各國俸糈至豐將相大臣多者數千磅下至末秩小吏亦必量其身家食用之需務使充裕政法脩明實由於此日本變法略放西制雖不甚豐而十等官月給尙四十五圓較中國

周禮

政

要

佐襍之俸猶爲過之尙有古者以忠信重祿勸士之遺意今當更化之初警官邪以端治本必以優增官俸爲尤要中國設官太多冗散無職事者約居三之二誠減兩冗員之費以增一正官之俸則祿增而度支不乏祿既增則內顧無憂斯可以責其職事之脩舉至於陋規橫費虧公累民宜一切禁絕其有稅賦耗羨于民尙無大害者則依雍正故事覈其數而藉之歸之官以供公費蓋必詔稱優渥而後可以六計察廉斯亦政治之本圖不可不亟講者也

達情

小宰以官府之六叙正羣吏六曰以叙聽其情

宰夫叙羣吏之治以待賓客之令諸臣之復萬民之逆注鄭司農云復請也逆迎受王命者玄謂復之言報也反也反報於王謂於朝廷奏事自下而上曰逆逆謂上書

保氏掌諫王惡而養國子以道

大僕掌諸侯之復逆 建路鼓于大寢之門外而掌其政以待達窮者與遽令聞鼓聲則速逆御僕御庶子注鄭司農云窮謂窮寃失職則來擊此鼓以達于王元謂達窮者謂司寇之

周 禮 政 要

屬朝士掌以肺石達窮民聽其辭以告于王御僕御庶子直事鼓所者太僕聞鼓聲則速逆此二者當受其事以聞

大司寇以肺石達窮民凡遠近憫獨老幼之欲有復於上而其長弗達者立於肺石三日士聽其辭以告於上而罪其長注云復猶報也上謂王與六卿也復之者若上書詣公府言事矣長謂諸侯若卿遂大夫

禁殺戮掌司擻獄者遏訟者以告而誅之注云司猶察也鄭司農云擻獄者拒當獄者也遏訟者遏止欲訟者也元謂擻猶卻也卻獄言不受也

掌交達萬民之說注云說所喜也達者達之於王若其國君

謹案韓詩外傳云人主之疾十有二發而隔居其一下情不上通謂之隔管子亦言國有四亡而其一曰塞曰侵塞者下情不上通侵者下情上而道止此皆論上下不通之害可謂深切著明矣周以保氏教國子而兼諫王惡蓋諫雖無專官而達窮有令遏訟獄有禁自公卿至庶民凡有復逆無不達於上蓋亦所以豫防隔塞之弊其法善矣西國民氣最伸自官吏以逮庶人皆得親見國主自陳國主有過刑官亦得援律以治之故自議院報

館外學士細民咸得抗論政治得失無所忌諱故朝無竊弄威福之大臣外無受賕飭法之令長庶政清明良由於此我朝鑒明季攻訐之弊設御史以司參劾給事中以司封駁言官各有專職廷臣非有言責者不得妄有陳奏然開國之初禁網尙寬內而部曹外而守令陳奏利害者尙多伏讀

世祖章皇帝聖訓云近來條奏多係細務未見有規切朕躬者朕一日萬幾豈無未合天意未順人心之事良由諸臣畏憚忌諱不敢進諫耳朕雖不德於古帝王納言容直每懷欣慕朕躬如有過失諸臣須直諫無隱言之過譴亦不譴責仰見

聖德謙沖來言若渴此聖子神孫所當萬世遵守者也

世宗雍正三年詔月官准條奏地方時務

高宗乾隆七年詔舉直言皆以風勵忠讜通達壅蔽數十年來習尙圓通風節頽靡近以強敵環伺國勢阡危而內外諸臣咸箝口結舌莫敢發一議積威所劫緘默爲常內外章奏類皆撫拾膚詞吹求瑣屑尙不敢彈劾樞垣大臣而況於聖躬之缺失乎