

楊世賢編著

廣西田賦概要

馬君武題

楊世賢編著

廣西田賦概要

廣西省政府經濟委員會印行

廣西田賦概要

有著作權

中華民國二十五年二月初版

每冊定價洋捌角

編著者 楊世賢

出版者 廣西省政府經濟委員會

印刷者 南寧廣西印刷廠

發行者 廣西省政府總務處

黃序

田賦於古爲主要之租稅，政府歲入類於是資焉。近代稅源日闢，田賦之所征，其關係財政已不如往古之重大。顧自中山先生垂示平均地權以還，土地制度殊於經濟政策社會政策之運用，具有偉大功能。本省年來銳意建設，凡所以求民生主義之實現者，旣已不遺餘力，而於田賦一事尤注意及之。田畝之清丈，土地之陳報，特其初步工作。欲求新制度之確立，尙有待於深刻之研究及實際之調查，庶足臻於盡善盡美之域。惟本省田賦典籍歷來散佚，其有需於整理，殆屬至明。楊君世賢體念斯意，搜稽案籍，纂爲廣西田賦概要一書，事勤而意至，其足爲參考之助可決也。書成，託爲序，因書此歸之。

民國二十五年二月黃旭初序

黃序

楊君哲人曾游學東瀛，爲本省好學深思之士。近以廣西田賦正在整理改革進行之中，特著廣西田賦概況一書；其中對於本省田賦之沿革及應整理改革各點，指陳得失，簡明得當，可爲本省整理改革田賦之參考，因樂爲之序。

黃鍾 丘民國念五年初春序於古邕之南郊

龍序

我國自古以農立國，在以前，國家的收入大部分取之於農民及其所耕種的土地。所以賦稅制度對於農民生活有極密切的關係。政治良好的時候，輕斂薄賦，如漢文景時代免除田賦十年及減收天下田賦之半等等，農民遂得安居樂業，社會秩序亦極安寧。政治不良的時候，苛捐雜稅，如漢唐末年除常賦外復加斂錢等等，農民之生活遂大受威脅，社會秩序亦極混亂。農民既佔我國人口百分之八十以上，則影響農民生活最切之賦稅，自必影響整個社會政治的秩序。所以古來賢君良臣，莫不以減輕農民負擔爲治國的要圖。

近來復興農村的口號高唱入雲，但怎樣才能使農村復興呢？關於這一點，歷來學者已提出不少的方案。但從政府的立場言，最敏捷有效的手段莫如設法調整農民在租稅上的負擔：因爲農民負擔的太重與不均實是今日農村衰落的一個最大原因。欲調整農民在租稅上的負擔，我們第一步就應當改良田賦制度。

怎樣改良田賦制度呢？這，最簡單的辦法當然是減輕田賦的征收。但在政府稅源短少，財政赤字日大的今日，減輕稅率恐怕不容易做到。即使能夠做到。政府爲使預算平衡，必又在別方闢稅源。結果，羊毛出在羊身上，對於農民的真實負擔恐怕還是不能減輕。所以我以爲改良田賦應該從平均負擔着手。但平均負擔的意義並不是每個人分攤稅額，而是依照各人的財富或能力來負擔租稅：富裕的，能力大的人多負擔一點；貧窮的，能力小的人少負擔一點。欲達到此目的，我們不可不努力實現下列諸點：

(一) 田與賦一致，即是有田的人一定要納賦，納賦的人一定是有田的：把現在有賦無田或有田無賦的弊病根本剷除。

(二) 田多的人一定要較田少的人多納稅，即是實施累進的田賦。

(三) 肥美的田一定要較劣等的田多納稅，即是實施等差的土地稅。

以上諸點如能次第實現，則田賦賦率可以不減低，田賦收額可以不減

少（不只不減少，而且由於這種整頓還可望增加），而農村的經濟關係自然可以改善，農村的繁榮自然可以恢復了！

但欲實現這些辦法，我們對於土地與田賦不可不加以詳細的研究與精密的調查。本省以前辦理的田畝清丈，現在正在辦理的土地陳報與初步的均賦辦法，可稱為改進田賦制度的先聲。惟因歷來案卷散佚之故，迄未能作整個的研究與計劃。楊兄哲人有見及此，毅然以編纂『廣西田賦概要』一書爲己任。搜集材料，頗具苦心。現在書成付梓，其對於將來研究本省田賦問題必多裨益，承囑作序，因書此數行，聊抒己見，并表欽佩之意。

藍序

竊維田賦之起，緣於農業社會之剩餘價值，此剩餘價值之一部，以田賦名義而徵集；其用途應以增大再生產而促進社會化爲原則。以歐美資本主義國家而言，其社會文化進步之速，未始非再生產力量之集中所致。返觀我國自古迄今，以田賦名義而徵收之農業剩餘價值，殆多用於所謂勞心者純粹之消費，以致工商業無從發展，甚至因徵收之苛雜，其數量過於剩餘價值，而傷毀生產原體，使社會文化日形退步，以與歐美資本主義社會相較，能無汗顏！今後吾人對於田賦之改善途徑，或在於田賦徵收率之規定，以能保存一部份再生產力量於生產之原體，令其自由生產；或使其一部份剩餘價值之田賦，能直接或間接用於生產事業，以促進社會之再生產行程。茲二者，非對於田賦有確切研究不可。

今余同學復兼同事之楊君哲人，以研究所得，著成廣西田賦概要一書，拜讀之後，覺其攷核詳實，持論平允，且示以改革田賦正大途

徑；不但可爲廣西省將來改革田賦之良好參考，即其他各省改革田賦，亦可借以爲助，誠有功於社會之書也。因謹爲序。

藍夢九 民國二十五年一月於廣西土壤調查所

自序

今日之我國，民窮財困，對於租稅之整理，實爲要圖之一。而田賦前爲國家正供，現爲地方收入，於財政上均佔重要，且爲直接取之於農民之課稅，其關係之重大，實非其他租稅可比。故吾人對於田賦之整理問題，不可不有以研討之也。

本省屬農業之區，迄今尙在農業經濟之領域；政府之歲入，素以田賦爲大宗。然近年田賦之收入日減，農民之負擔日重，此種現象，實值吾人深加注意者。用是世賢乃致力於本省田賦制度之史的研究，以期窺知癥結之所在，俾於田制之改革，賦政之整理，或有所助；而研究本省田賦問題者，亦得有系統之參考史料也。

惟此項工作頗不易，蓋關於本省財政沿革之專著，僅廣西省財政沿革及利弊說明書（簡稱廣西省財政說明書）一部，其餘足供參考者，亦惟廣西通志，大清會典及事例數籍耳。至於檔案方面，則不但民國以前者完全無存，即民元以來者亦多蕩然，尤以田賦部分爲甚；其

困難可知矣。

至於本書乃工作之餘所編著而成者，材料之蒐集，敘述之體系，辭句之構造，當不免有所缺憾，尚祈閱者不吝指正！

最後，本書之編著，得覃懋材，龍家驤，桂競秋，劉鞏垣，梁敏諸先生指示，并得陳炳熙，林希曾兩先生之襄助，謹此一併誌謝！

楊世賢識 民國二十五年一月上旬

廣西田賦概要目錄

第一章 緒論

第二章 田畝概數

第一節 前清之統計

第二節 近年之統計

第三章 田賦定額

第一節 清代之賦額

第二節 民國以來之賦額

第四章 田賦科則

第一節 前清定制

第二節 民五以來之改訂

廣西田賦概要 目錄

	頁次
第一章 緒論	一……一〇
第二章 田畝概數	一一……三四
第一節 前清之統計	一二……二四
第二節 近年之統計	二四……三四
第三章 田賦定額	三五……四六
第一節 清代之賦額	三五……四〇
第二節 民國以來之賦額	四〇……四六
第四章 田賦科則	四七……六〇
第一節 前清定制	四八……五〇
第二節 民五以來之改訂	五〇……六〇

第五章

田賦經徵

第一節

清代之經徵辦法

第二節

民元以來之經徵辦法

第六章

田賦歲收狀況

第一節

民五以前之田賦歲收

第二節

清賦後之田賦歲收

第三節

最近之田賦歲收

第七章

田賦附加稅

第一節

清代之帶徵各款

第二節

民元以後之附加稅

第三節

田賦附加之現狀

第八章

田賦之積弊

六一	……	八四
六一	……	六八
六八	……	八四
八五	……	九八
八五	……	八七
八七	……	八九
九〇	……	九八
九九	……	一八
一〇〇	……	一〇四
一〇四	……	一〇九
一〇九	……	一一八
一一九	……	一二八

第一節 田額及糧戶之紊亂

第二節 賦目稅率之繁複

第三節 征收制度之窳陋

第九章 田賦之整理

第一節 民初整理田賦之概況

第二節 民四清賦之經過

第一目 清賦之動機

第二目 清賦之進行

第三目 清賦之結果

第三節 民六以後之田賦改革

第四節 清理田畝之經過

第一目 清畝之起緣

一一九……一二二	第一節 田額及糧戶之紊亂
一二二……一二五	第二節 賦目稅率之繁複
一二五……一二八	第三節 征收制度之窳陋
一二九……一九六	第九章 田賦之整理
一三〇……一三三	第一節 民初整理田賦之概況
一三三……一四九	第二節 民四清賦之經過
一三四……一三六	第一目 清賦之動機
一三六……一四七	第二目 清賦之進行
一四七……一四九	第三目 清賦之結果
一四九……一五七	第三節 民六以後之田賦改革
一五七……一七六	第四節 清理田畝之經過
一五八……一五九	第一目 清畝之起緣

第二目 清畝事宜之籌備

一五九……一六六

第三目 清理田畝總局成立後之工作

一六七……一六七

第四目 清畝進行之停頓及其恢復

一六七……一六九

第五目 恢復後清畝進行之一般

一六九……一七四

第六目 清畝工作之結束

一七四……一七五

第七目 清畝後賦額增加之預測

一七五……一七六

第五節 土地陳報之舉辦及其現況

第一目 土地陳報之開始

一七六……一八四

第二目 綏涿試辦區土地陳報之結果

一八四……一九六

第三目 土地陳報辦理之現況

一八六……一九六

第十章 結論

一九七……二〇八

附錄 中國田賦制度之史的觀察

二〇九……二三三

廣西田賦概要

楊世賢編著

第一章 緒論

租稅在私有財產制度確立以後，已成爲國家最重要之財源，而租稅形態之發生，恒因地而異，因時而異，譬如歐洲之國家，最初乃一商業社會，故間接稅之發達先於直接稅；中國是所謂以農立國，在農業社會之下，稅租形態之發生，必然的直接稅早於間接稅，故我國最先採行之租稅爲田賦。固然最初統治階級所征收於民者，並無田賦租稅之名稱，而祇是征用民力以代其耕種，或就人民耕種所穫之穀米，紡織所成之布帛中徵收若干，以供享用而已。但雖如此，而此種直接或間接的從土地上之征收，實已具賦稅之實際。田賦之於我國，既爲一切租稅之最先發生，最早發達，且其具有實在性，恒久性，膨脹性者，歲收之數自必較鉅；故田賦歷來爲國家收入之大宗，占全國歲收之四成，國稅之度支，實多仰給於