

河南省社会科学十五规划项目

加入 WTO 对河南省的影响及对策

课 题 组

二〇〇三年十二月十二日

加入 WTO 对河南省的影响及对策课题组成员

课题组组长：马正跃

课题组副组长：王 耀 刘道兴 张保栓 孟繁华

课题组成员：总论：郭爱民 吕世平 乔雅君

分报告一：吴海峰 张冬平 薛 跃 穆荣国

分报告二：郭爱民 龚绍东

分报告三：胡占华

分报告四：郭书臣 王 萍 李恩贤

分报告五：张 维 曾宏志

分报告六：孙恒有 龚绍方

分报告七：王玉印 方启雄 高 勇

分报告八：陈爱国 管曙光

分报告九：龚绍东 左 静

分报告十：侯晓虹 杨玮斌

分报告十一：梁 丹

内 容 提 要

加入 WTO 是我国实现国民经济发展战略目标的重大决策,符合我国的根本利益和长远利益。WTO 规则将广泛介入我国的经济、政治、文化和社会生活等各个领域,进一步促进我国的经济体制改革,促进市场经济加速发展;但同时也将对我国及我省的体制建设、产业发展、结构调整、机制创新等提出一系列严峻挑战。

作为一个人口大省、农业大省、内陆大省,河南无论是在整体发展的规模、速度、结构上,还是在科技、教育、文化、产业及产品结构、经济外向程度方面,都与沿海地区存在着明显的差距。因此,加入 WTO 后的国际与国内制度环境、经济要素等的变化对河南省的影响就显得更加深远。

在省委、省政府的直接支持与倡导下,依靠各界各行的共同努力,积极面对 WTO 的挑战,使之成为我省新的发展机遇。其首要任务在于如何更全面地认识 WTO 规则,辩证分析“入世”后我省将面对的各种环境要素变化,积极采取切实有效的应对措施,趋利避害,加快发展。

本项研究从河南政治、经济、文化等各方面的客观实际出发,结合 WTO 规则对河南经济和社会发展所提出的新要求,共分为 1 个总报告和 11 个分报告。总报告以分报告为基础,但不囿于分报告所作分析。总报告、分报告的分析与阐述角度各有不同,并可以分别独立成篇。本项研究的基本框架结构和主要内容为,总报告:加入 WTO 对河南省的影响及对策。首先介绍了 WTO 规则与其运行机制,然后从总体上分析了加入 WTO 对河南省的影响,最后结合河南的实际省情对加入 WTO 后的应对措施进行了探索性研究。分报告 1:加入 WTO 对河南农业的影响及对策。河南是主要农业大省,农业、农民、农村问题在全国最为突出,分析加入 WTO 之后河南农业发展面临哪些机遇和挑战,对于促进河南农业发展和国民经济良性循环有着重要意义。分报告 2:加入 WTO 对河南工业的影响及对策。加入 WTO 无疑将对河南乃至中国的工业产生巨大影响,在其总体影响中,机遇与挑战始终并存,并且相互消长、彼此转化。对河南工业而言,国际生存环境好坏参半,国内生存环境喜忧参半。分报告 3:加入 WTO 对河南外经贸的影响及对策。报告研究和运用世贸组织的规则,正确估价了河南外经贸的现状和差距,重新认识了外经贸在河南对外开放和经济发展中的地位和作用。分报告 4:加入 WTO 对河南商业的影响及对策。根据我国加入 WTO 的新形势,充分地了解

和学习国外及其他省市的先进经验和应对措施，结合本地实际，合理规划、精密布局，积极有效地吸引外商投资，促进我省商业市场更加繁荣。分报告 5：加入 WTO 对河南金融业的影响及对策。报告从加入 WTO 后中国的金融服务领域应承担的义务入手，客观分析了 WTO 对河南金融业带来的冲击，在此基础上提出河南金融业发展的应对策略。分报告 6：加入 WTO 对河南旅游业的影响及对策。报告探讨作为河南“十五”重点发展支柱产业的旅游业，在我国加入 WTO 后如何面对“入世”带来的冲击，如何扬长避短，合理决策，借势起飞。分报告 7：加入 WTO 对河南文化产业的影响及对策。报告论述了在我国加入 WTO 之后新的历史时期，发展和繁荣我省文化产业所受到的新的影响，以及在这种新环境下如何寻找机遇，迎接挑战，发展自己。分报告 8：加入 WTO 对河南教育的影响及对策。报告探讨了加入 WTO 之后，河南教育改革和发展面临的挑战与机遇，以及如何把握加入 WTO 的有利时机，善于利用国际、国内各方面的有利条件，变挑战为动力、化机遇为现实，进一步推进河南教育的健康发展。分报告 9：加入 WTO 对河南科技发展和高新技术产业的影响及对策。报告研究了“入世”之后，我省受冲击影响最为深远的科技发展和高新技术产业所面对的巨大挑战和新的机遇，以及面对这种影响，如何准确把握、正确应对，以缩小河南与国内、国际科学技术，尤其是高新技术产业发展的差距。分报告 10：加入 WTO 对河南人才队伍建设的影响及对策。报告认为加入 WTO 之后，我国将进入全球经济一体化的激烈竞争当中，这场竞争的实质是综合国力的竞争，关键是人才的竞争。据此，报告具体分析了加入 WTO 对我省人才队伍建设的影响，并提出了相应对策。分报告 11：加入 WTO 对河南经济发展环境的影响及对策。报告依据我省市场经济发展相对迟缓、经济环境方面存在的问题相对严重的现状，研究在我国加入 WTO 的背景下，如何提高经济开放的程度，加大力度优化我省的经济发展环境，以适应新时期、新形势下经济全面发展的需要。

目 录

总报告：加入 WTO 对河南省的影响及对策	(1)
一、WTO 规则与运行机制	(2)
二、加入 WTO 对河南省的影响	(4)
三、加入 WTO 河南省对策研究	(24)
分报告 1：加入 WTO 对河南农业的影响及对策	(52)
一、加入 WTO 后河南农业发展与农产品国际贸易状况	(52)
二、加入 WTO 给河南农业发展带来的机遇和挑战	(55)
三、WTO 框架下河南农业发展的对策	(61)
分报告 2：加入 WTO 对河南工业的影响及对策	(67)
一、加入 WTO 对我国的总体影响	(67)
二、WTO 背景下对河南工业战略的态势分析	(70)
三、加入 WTO 后河南工业的应对策略和措施	(76)
分报告 3：加入 WTO 对河南外经贸的影响及对策	(83)
一、加入 WTO 后河南进出口贸易面临的机遇和挑战	(84)
二、加入 WTO 后河南外经贸应采取的对策与措施	(88)
分报告 4：加入 WTO 对河南商业的影响及对策	(94)
一、河南商业现状	(94)
二、加入 WTO 对河南商业的影响	(96)
三、加入 WTO 新形势下河南商品流通领域应采取的对策	(98)
分报告 5：加入 WTO 对河南金融业的影响及对策	(103)
一、加入 WTO 中国在金融服务领域应履行的义务	(103)
二、加入 WTO 对河南金融业的主要影响	(107)
三、加入 WTO 河南金融业发展的应对策略	(113)

分报告 6：加入 WTO 对河南旅游业的影响及对策 (124)

一、河南省旅游业发展现状..... (124)

二、加入 WTO 对河南省旅游业的影响 (126)

三、加入 WTO 河南省旅游业的发展对策 (130)

分报告 7：加入 WTO 对河南文化产业的影响及对策 (135)

一、河南文化产业发展现状..... (136)

二、加入 WTO 对河南文化产业的主要影响 (139)

三、加入 WTO 河南文化产业应采取的战略对策 (141)

分报告 8：加入 WTO 对河南教育的影响及对策 (147)

一、加入 WTO 对河南教育的影响 (147)

二、加入 WTO 新形势下加快发展河南教育的对策 (158)

分报告 9：加入 WTO 对河南科技发展和高新技术产业的影响及对策 (166)

一、加入 WTO 对中国及河南科技发展和高新技术产业的总体影响 (166)

二、面对 WTO 机遇和挑战的河南科技发展和高新技术产业态势 (170)

三、加入 WTO 后河南科技发展和高新技术产业的对策 (175)

分报告 10：加入 WTO 对河南人才队伍建设的影响及对策 (184)

一、河南省人才队伍建设的基本情况..... (184)

二、加入 WTO 对河南人才队伍建设的影响 (186)

三、加入 WTO 后河南人才队伍建设应采取的对策建议 (190)

分报告 11：加入 WTO 对河南经济发展环境的影响及对策 (194)

一、正确认识河南经济发展环境方面的现状..... (194)

二、加入 WTO 对河南进一步优化经济发展环境提出更加规范的要求 (199)

三、加入 WTO 后优化河南经济发展环境的对策研究 (202)

总报告：加入 WTO 对河南省的影响及对策

加入 WTO 是中国建立社会主义市场经济体制，实现国民经济发展战略目标的重大决策，也是中国全面扩大对外开放，积极参与国际竞争的重要举措，符合我国的根本利益和长远利益。加入 WTO 对我国的影响是全方位的、深刻的和复杂的，WTO 规则将广泛介入我国的经济、政治、文化和社会生活等各个领域，进一步推动我国体制转轨和经济转轨，促进市场经济加速发展，形成全面开放和自由竞争的经济环境。与此同时，也将对我国的体制建设、产业发展、结构调整、机制创新等提出一系列严峻挑战和改革要求。

河南省地处中原，是中国人口第一大省，也是中国矿产资源和能源的重要基地和交通通讯的重要枢纽，在国民经济中占有举足轻重的地位。河南省是个农业大省，是中国农产品的重要生产基地，盛产小麦、玉米、大豆、棉花、烟叶、花生、芝麻、蔬菜、水果等多种农作物，小麦产量多年位居全国首位；河南省以丰富的资源为依托，建立了以轻纺、食品、冶金、建材、机械、电子、石油、化工等为主体，门类齐全的工业体系；河南省具有较发达的畜牧和水产养殖业，全省大牲畜存栏连年位居全国前列；河南省是中国重要的商品集散地和消费市场，已形成了各类批发市场为龙头，大、中、小型生产和生活资料市场相结合，多层次、多种经济成分、多种运行方式并存的商品市场体系；河南省是华夏文明的重要发祥地，地下文物居全国第一位，地上文物居全国第二位，馆藏文物占全国的 1/8，有国家重点文物保护单位 96 个，是中国重要的旅游胜地；河南省建立了比较完善的教育体系，教育结构不断优化，并拥有一支适应经济建设需要、学科专业门类比较齐全、技术力量基本配套的科技队伍，建立起一批从事应用研究和技术开发研究的独立科研机构，目前已同世界 30 多个国家和地区建立了科学技术交流与合作关系；河南省已逐步形成新的财政体制和金融运行机制，全省财政实力不断增强，金融融资能力显著提高；河南省以其优越的地理位置、丰富的资源条件、坚实的经济基础和良好的投资环境，正在成为新的投资热点，截至 2002 年底，全省批准设立外资企业 7166 家，实际利用外资金额累计 53.6 亿美元；河南省有 20 余个省级以上高新技术开发区和经济技术开发区，已开通铁路、公路、航空口岸 14 个，与世界 167 个国家和地区有贸易往来，2002 年进出口额逾 32 亿美元。随着河南省国民经济持续、稳定、健康发展，全省人民生活水平不断提高，医疗卫生条件进一步改善，

社会保障事业稳步推进，文化体育生活丰富多彩，2002 年全省 GDP 达 6163 亿元，经济总量位居全国第 5 位，中西部地区第 1 位，成为中国的经济大省。

必须看到，河南是一个农业大省、人口大省，无论是在整体发展的规模、速度、水平、质量等方面，还是在科技、教育、文化水平、产业、产品结构、经济外向度程度以及资金、人才等方面都还存在着明显的不足。因此，面对加入 WTO 后新的发展形势和经济环境，如何全面认识 WTO 规则、辩证分析入世后对我省带来的机遇与挑战、积极采取切实有效的应对措施、趋利避害、加快发展，是当前我们面临的一项重要而紧迫的任务。

一、WTO 规则与运行机制

世界贸易组织（World Trade Organization，简称 WTO）于 1995 年 1 月 1 日建立并运行，其前身是 1948 年正式生效的关税与贸易总协定（GATT）。WTO 是全球多边经济体系中三个国际性机构之一，是世界上唯一负责制定和管理国际贸易规则的永久性国际组织，是国际多边贸易体制的法律基础和组织基础。WTO 的核心是《建立世界贸易组织协定》和所附的各种协定与协议等。我国作为 WTO 的成员方，自当接受 WTO 规则并按这些规则办事。这些规则包括如下内容：WTO 规则确立的基础原则，WTO 负责实施管理的贸易协定与协议中的规定，经过谈判达成的把规则具体化的中国加入 WTO 议定书。

WTO 的宗旨是：各成员在处理贸易和经济关系发展方面，应提高生活水平，保证充分就业，大幅度提高实际收入和有效需求；扩大货物与服务的生产和贸易；为了可持续发展的目的扩大对世界资源的充分利用，保护和维持环境，并以符合不同经济发展水平下各自需要的方式采取相应的措施；进一步做出积极的努力，确保发展中国家，尤其是最不发达国家在国际贸易增长中获得与其经济相适应的份额。为达此目标，应通过互惠互利的安排，切实降低关税和其它贸易壁垒，在国际贸易关系中消除歧视性待遇，建立一个完整的、更有活力的和更持久的多边贸易体系。

为实现其宗旨，WTO 确立了自己的五大职能：组织实施共同构成 WTO 规则的多边贸易协议和诸边贸易协议，积极采取各种措施努力实现各项协定、协议的目标；成为 WTO 成员谈判的场所和论坛，并为多边贸易谈判的结果提供框架；实施管理争端解决的规则与程序，解决各成员之间发生的贸易争端；监督和审议各成员的贸易政策和规章；与国际货币基金组织和世界银行等国际经济组织合作，协调制订全球经济政策。

WTO 的各项职能是由其各类组织机构实施的。WTO 的组织机构主要有：部长级会议、总理事会、理事会、专门委员会、由总干事领导的秘书处等，这些机构的设置

和运作，对于促进 WTO 宗旨的实现，充分有效履行 WTO 的职能，具有十分重要的意义。

WTO 的运行基于一套促进开放、公平和无扭曲竞争的规则，这些规则构成了 WTO 的法律体系。主要包括：(1) 非歧视贸易：要求各成员之间在无歧视的基础上进行贸易，相互的贸易关系中不应存在差别待遇，具体通过无条件的最惠国待遇和国民待遇等条款加以体现。(2) 贸易自由化（市场准入）：要求各成员间相互开放市场，通过谈判逐步减让关税，取消数量限制和其他各种限制市场准入的非关税壁垒，促进市场的合理竞争和适度保护，实现各成员的商品和服务在世界市场上公平、自由竞争的目的。(3) 促进公平竞争与贸易：WTO 是一套旨在保护公开、公平、公正竞争的规则体系，要求各成员在国际贸易中不应该采取不公正的贸易竞争手段，尤其是不能以倾销和补贴的方式销售本国的商品和服务。(4) 关税保护和关税减让：WTO 主张以关税作为各成员的主要保护手段，反对不正当保护，禁止使用数量限制等非关税措施；要求各成员通过关税减让的多边贸易谈判逐步降低关税，消除其他贸易壁垒，以促进市场准入和稳定贸易发展。(5) 鼓励发展和经济改革：WTO 高度重视发展问题，认识到发展中国家，尤其是最不发达国家履行义务的灵活性和特殊需要，沿袭并完善了 GATT 对发展中国家的优惠待遇条款；积极鼓励非市场经济国家进行改革，加快国内市场合理化和法制化的转轨过程。(6) 贸易政策法规透明度：要求各成员方政府在全国统一、一致的基础上公开颁布所实施的与管理对外贸易有关的各项政策、法令、条例、司法判决、行政决定等，包括有关海关、进出口、利用外资、知识产权、商品检验、外汇管理、经济仲裁等涉及对外贸易的法规和成员方政府及其机构签订的影响贸易政策的双边或多边协议与协定。(7) 互惠互利：各成员方通过互惠互利的开放市场的承诺获得权利与义务的综合平衡。互惠互利是多边贸易规则的基础，是建立 WTO 共同行为规范、准则的基本要求。(8) 允许例外与实施保障措施：允许成员方政府为保护幼稚工业、维护国际收支平衡、维护国家安全和一国公共道德、保护居民和动植物生命安全、保护知识产权、保护传统的艺术和文物等，采取符合 WTO 规范的例外和紧急保障措施，即可以不承担和履行已承诺的义务，对进口采取提高关税，实施数量限制和特殊限制等等。

WTO 建立了协调一致的决策机制以保障决策的公正性。

WTO 建立了贸易政策审议机制 (TPRM)，定期审议和监督各成员遵守和实施多边协议的纪律和承诺，确保各成员的贸易政策和措施的透明度以及与国际规则和惯例的一致性，促进公平竞争，减少贸易争端，鼓励各成员方政府更加严格遵守 WTO 的协

议和规则，更好地享受其权利和履行义务。

WTO 建立了统一、有序的争端解决机制 (DSU)，公平公正地处理各成员之间的贸易纠纷和摩擦，有效地维护各成员正常地享受权利与履行义务，最大限度地保障多边贸易体系的稳定性和可预见性。

WTO 的基本原则规定了在世界经济大赛场上每一个成员都必须遵守的基本“游戏规则”，贸易政策审议机制判定各成员的贸易政策是否与“游戏规则”相吻合，争端解决机制为违背“游戏规则”造成的纠纷和对抗提供了有效的解决程序，而决策机制则明确了所有的“游戏规则”中谁说了算的问题，由此形成了一套完备的、积极有效的运行机制。目前 WTO 成员达 144 个，各成员间的贸易额已占世界贸易总额的 90% 以上，我国同 WTO 成员的贸易额也已占我国外贸总额的 90% 以上。WTO 与国际货币基金组织和世界银行并称为当代世界经济的“三大支柱”，WTO 的运行必将对世界经济贸易及各国经济贸易产生重大而深远的影响。

二、加入 WTO 对河南省的影响

(一) 加入 WTO 对河南省体制环境的影响

1. 有利于推进法制建设，建立和完善法律法规体系

按照 WTO 要求，地方性的政策法规也要符合非歧视和透明度原则。根据中央统一部署和 WTO 规则的要求，我省要切实做好现行的地方性法律法规、行政规章和其他政策措施的全面清理、修改和完善工作。凡与 WTO 规则和我国政府承诺相悖的，该废除的明令废除，该修改完善的尽快修改完善，新制定的法律和规章，要严格依照 WTO 规则和国际惯例，不能产生任何新的冲突和歧义。要充分利用 WTO 规则中有关过渡期、例外和保障措施等保护条款，研究制定相关产业和市场梯次开放的应对措施，做好对农业、电信、银行、保险、分销服务等重要敏感领域的开放与监管工作。取消靠内部文件管理经济活动的做法，今后，各级政府和部门制定的行政规章、政策措施都要在指定的刊物或网站上予以公布，提高经济政策和政务活动的透明度。从而逐步建立一个符合 WTO 规则和市场经济需求的法律法规体系，为我省经济的稳定发展提供全面的法律保障。

2. 有利于规范市场经济秩序，改善经济发展环境

加入 WTO 是中国走向成熟市场经济的一个有利契机，是经济体制与国际接轨的重要转折点。入世后，国际市场的价格机制、供求机制、竞争机制将引入省内，这将有利于完善我省的市场体制和市场机制，进一步发挥市场配置资源的基础性作用，强化企业的主体地位，加快培育和发展省内要素市场和服务市场，建立起统一开放、规

范有序的市场经济秩序，为我省经济发展提供良好的体制环境。

加入 WTO 一年来，通过整顿和规范，我省的市场经济秩序有了明显好转，但与市场经济体制和 WTO 规则的要求尚有较大距离。例如制假售假问题，地区、部门垄断问题，信用失范问题，知识产权保护问题，招投标市场问题，行政壁垒问题等等，不利于形成多种经济并存和协调发展、公平竞争的市场格局。今后，要把治理宏观经济环境放在突出位置，继续加大整顿和规范市场经济秩序力度，依法加强管理，突出重点，深入开展各项经济环境专项整治活动，打击假冒伪劣，以激励知识创新，降低交易成本，防止信用危机，维护人民群众的根本利益，尽快建立起规范严明的法制环境，公平竞争的市场环境，稳定安全的治安环境和高效优质的服务环境，促进国民经济持续健康发展。

3. 有利于转变政府职能，建立高效透明的行政管理体制

面对加入 WTO 带来的经济市场化、市场国际化、贸易自由化、管理透明化和行为法制化的新要求和新变化，我省各级政府行为中还存在一些越位、错位、空位等与 WTO 规则和市场经济发展不相适应的问题，例如机构重叠、职能交叉、政出多门；政企、政事不分，政府对企业活动干预过多；各类行政审批过于繁杂，透明度较差；行政干预过多，运用经济、法律手段不够自觉；市场监管不够，市场秩序较乱；管理人员素质较差，执政水平不高等等。因此，必须按照依法行政、政企分开、信息透明、公平公正的改革方向，在思想观念、管理体制、工作方式、办事效率等方面进行深刻变革，加快构建适应市场经济发展的现代化政府管理体制。要进一步推进我省各级政府和部门转变职能，着力规范政府行为，强化依法行政，将政府职能切换到经济调节、社会管理和公共服务上来，顺利完成政府转型和管理方式创新，实现由高度集权向适度分权转变、由行政命令向市场主导转变、由审批经济向监管服务转变、由直接微观干预向间接宏观调控转变、由封闭管理向透明管理转变，改进工作作风，提高管理效率和执政水平，建立高效廉洁、运转协调、行为规范的行政管理体制，树立良好的政府形象。

（二）加入 WTO 对河南省宏观经济运行的影响

1. 推动政府建立完善的宏观经济调控体系

加入 WTO 对宏观经济的影响是广泛、深远和复杂的，从而对政府调控宏观经济的能力提出了新的更高要求。一方面国内、外市场在更大程度、更广范围和更高层次上相互融合，紧密联系在一起，使需求扩大、供给增加，促进经济总量增长；另一方面供需平衡基于国内国外两个市场，地方政府介入宏观调控的难度随之加大，增加了国

际风险和不确定因素。这就要求政府要及时准确地把握经济运行和体制改革的进程,搞好职能定位,转变工作作风,减少对微观经济的直接干预,把主要力量放在营造发展环境、规范市场秩序、调控宏观经济和提供公共服务上。要掌握有效的宏观经济政策工具,充分利用产业政策、财政政策、货币政策和中长期规划引导社会经济运行,以价格、税收、利率、投资等调节社会经济运行,提高经济运行质量,通过信息网络建设,完善国民经济宏观监督预警系统,增强经济管理和宏观调控能力。

2. 对国内生产总值 (GDP) 的影响

加入 WTO 一年来,我省紧紧抓住入世机遇,调整结构,深化改革,加快开放,优化环境,国民经济继续保持良好的发展态势,实现了较快的增长速度和较高的增长质量,全年 GDP6163.15 亿元,同比增长 9.5%,其中第一产业增加值 1282.00 亿元,增长 4.5%;第二产业增加值 2953.33 亿元,增长 11.5%;第三产业增加值 1927.82 亿元,增长 10%。三次产业结构由 2001 年的 21.9:47.1:31.0 变化为 20.8:47.9:31.3,经济结构调整取得新进展。按照党的十六大提出的全面建设小康社会的宏伟目标,我省确立了要在优化结构、提高效益的基础上,确保 2020 年人均国内生产总值比 2000 年翻两番,力争人均国内生产总值接近或达到全国平均水平,非农劳动力占劳动力总数的主体地位,城镇人口在总人口中占多数,基本实现工业化的奋斗目标。根据这一目标测算,要确保人均 GDP 翻两番,全省 GDP 年均速度必须确保在 7.9%以上;实现人均 GDP 接近或达到全国平均水平的目标,要求本世纪前 20 年 GDP 年均增长速度必须达到 8.3%以上,届时人均 GDP 才能达到 2863 美元,相当于全国平均水平的 95.4%;而要达到人均 3000 美元的全国平均水平, GDP 年均增长速度必须达到 8.6%左右。

经济的快速增长来源于“三架马车”的良好表现,中国加入 WTO 为我省扩大投资,拉动内需,促进进出口贸易快速增长创造了有利的条件。

(1) 投资总量将明显增长,对经济的推动作用进一步加大

加入 WTO 后,无论是投资需求,还是投资供给,都将明显增加。从 2002 年的情况分析,固定资产投资有较快增长,全年全社会完成固定资产投资 1826.45 亿元,比上年增长 12.2%,其中基本建设投资 725.02 亿元,增长 11.0%;更新改造投资 233.79 亿元,增长 17.8%;房地产开发投资 138.36 亿元,增长 34.5%。外商直接投资快速增长,全年合同外资金额 10.2 亿美元,增长 64.0%,实际利用外商直接投资 4.52 亿美元,增长 25.9%。按目前的投资结构和规模测算,预计 2003 年全社会固定资产投资增长 13%,利用外商直接投资增长 15%。今后几年,我省应保持全社会固定资产投资

年均增长高于 GDP 增长,实际利用外资年均增长高于全省全社会固定资产投资增长的较高水平,努力扩大投资规模,继续增加基础设施投资,加强国债项目和重点项目建设,加大工业技术改造投资,拓宽利用外资领域,充分发挥投资对经济增长的拉动作用。

(2) 消费总量提高,刺激经济增长

经分析,加入 WTO 后,随着经济的增长,城乡居民消费水平的提高,我省居民消费将明显增长,从而导致消费总量的提高。2002 年情况表明,我省消费品市场销售稳中趋活,市场价格平稳运行。全年社会消费品零售总额 2189.79 亿元,比上年增长 10.6%。从城乡分布看,城市消费品零售额 1100.77 亿元,增长 12.7%;县及县以下消费品零售额 1089.02 亿元,增长 8.6%。从行业分布看,批发零售贸易业零售额 1367.37 亿元,增长 10.7%;餐饮业零售额 298.66 亿元,增长 20.8%;其他行业零售额 523.76 亿元,增长 5.3%。全年居民消费价格总水平比上年上升 0.1%,其中医疗保障及个人用品价格、娱乐教育文化用品及服务价格、居住价格、农业生产资料价格均有不同程度回升,而食品价格、商品零售价格、工业品出厂价格、固定资产投资价格以及原材料、燃料、动力购进价格等则有不同程度回落。2003 年的预期目标是社会消费品零售总额增长 10%,居民消费价格总水平上涨 1%。消费增长不仅直接影响 GDP,还可以通过影响生产和投资,间接影响 GDP 的变动,对我省经济增长起着重要的刺激作用。

(3) 出口增长将成为影响 GDP 增长的重要因素

2002 年我省对外贸易增幅较大,全年进出口总额 32.04 亿美元,比上年增长 14.7%,其中出口总额 21.19 亿美元,增长 23.5%,出口产品中机电产品增长 20.5%,高新技术产品增长 75.3%,出口对经济增长的贡献率不断提高。加入 WTO 为我省对外贸易带来了巨大发展空间,预计今后五年我省出口年均增长 12%,高于全省 GDP 的增长幅度,到 2010 年,以 2000 年为基数,外贸出口翻两番,达到 60 亿美元,年均增长 15%;到 2020 年,力争实现出口额在 2000 年的基础上翻三番,达到 120 亿美元,年均增长 11%,从而不断提高我省的外贸依存度,进一步增强外贸对经济发展的推动作用。

3. 对就业的影响

2002 年,全省就业形势基本稳定,年末全省城镇从业人员 850 万人,城镇登记失业率 2.9%,全年各类职业介绍所介绍成功 42.5 万人次就业,各级劳动部门共培训失业下岗人员 39.9 万人次。通过推进再就业工程,使 20.07 万国有企业下岗职工实现了

再就业。经分析,加入 WTO 初期,我省就业压力有可能加剧。原因一是经济结构调整力度加大,国有企业改革步伐加快,部分企业重组、兼并、破产,导致就业岗位减少和失业增加;二是货物、服务进口转移的就业机会有可能大于出口创造的就业机会,导致就业机会减少;三是城镇化建设扩大征地,使农转非人员增多,形成新的就业压力;四是农村流动人口进城打工,大龄劳动力和普通技能的劳动力就业风险加大,就业竞争将更趋激烈。

但从长远来看,加入 WTO 对解决劳动就业问题是有利的,随着我省经济持续增长,外商投资增长加快,民营经济、中小企业加快发展,出口扩大,第三产业尤其是现代服务业等新兴产业的崛起以及政府实施的一系列积极促进就业、再就业的就业政策措施等,会增加更多的就业机会,就业压力有望逐步缓解。预计 2003 年新增城镇就业岗位 80 万个左右,城镇登记失业率控制在 4% 以内。

4. 对分配收入的影响

加入 WTO 后,随着经济的持续、快速、健康增长和对外开放全方位、多领域、高层次扩大,全省城乡居民生活总体水平将稳步提高。2002 年我省城镇居民人均可支配收入 6245.4 元,按可比口径计算,比上年实际增长 5.1%。2003 年的预期指标是:城镇居民人均可支配收入增长 8%,农民人均纯收入增长 5%。在全省人民生活整体水平提高的同时,随着外贸企业的增加和新兴产业的发展,对人才竞争加剧,高工资、高收入的就业岗位和就业人员将进一步增加,必然会出现收入分配差距进一步拉大的问题。

5. 对财政税收的影响

经济决定税收。加入 WTO,将对我省经济和地方税收的增长起到有力的推动作用,我省地方税收规模将以更快速度增长。2002 年全省地方财政一般预算收入完成 288 亿元,比上年增长 18.9%。预计今后几年我省地方财政一般预算收入将保持与国内生产总值同步增长的态势,同时税收结构将发生明显变化,地方性税源如营业税、个人所得税、涉外税收等大大增加,为我省政府有效调控经济、推动改革提供充足的财力支持。

(三) 加入 WTO 对河南省各产业的影响

1. 农业:机遇与挑战并存,利大于弊

河南是全国举足轻重的农业大省,主要农产品在全国占有很大份额,农业、农民和农村问题在全国最为突出。而“农业协议”是世界贸易组织达成的一揽子贸易协议的重要内容,加入世界贸易组织使河南农业与世界农业的关联度大大增强。总的来看,

“入世”对河南农业的影响是机遇与挑战并存，并且利大于弊，是一次重大的发展契机。首先，加入 WTO 有利于扩大我省具有价格优势的农产品出口。河南自然资源丰富，劳动力成本低，部分经济作物、蔬菜、水果、花卉、中药材、畜产品、火腿肠、调味品等劳动密集型农产品及工业制成品的价格均大大低于国际市场，例如我省的花生和芝麻的价格低于国际市场价格 40%—50%。“入世”以后，这些产品具有较强的竞争力，将有更多的机会进入国际市场。另外，我国的花卉生产成本比国际上低廉，具有较大的出口优势。花卉是世界公认的朝阳产业，河南地处中原，气候条件适宜，是“北花南迁，南花北移”的理想场所，发展花卉产业的潜力很大，鄢陵、潢川养花大县的成功实践就是有力的证明。其次，加入 WTO 后可以在所有的世贸组织成员中享受多边的、无条件的、稳定的最惠国待遇，特别是享受一些比较有利于发展中国家的优惠贸易条款，从而改善农产品的出口环境，改变我省出口对某些国家市场依赖过大的局面。同时，发生贸易纠纷时，还可以依靠 WTO 争端解决机制得到比较公平合理的解决，维护我省的贸易利益。第三，能有效利用国际农业资源，加快我省农业发展。比如，国际市场上谷物和饲料价格低廉，我省可以大量购进，用于发展畜牧养殖业，将其变成肉、蛋、奶向外出口，实行“两头在外”，多层次转化增值，较大幅度地增加农民收入。第四，可促进我省与发达国家和地区在农业高科技领域的全面合作，加快新技术引进，提高农业科技含量，提高劳动者素质，提高农产品的质量和竞争力。第五，有利于吸引更多的外资进入我省农业领域，加快调整农业产业结构，提高农业现代化水平，实现从粗放经营向集约经营的转变。第六，有利于引进国际市场的竞争机制和规则，加快我省农业的市场化、国际化进程。

事实上，我省加入世贸组织第一年的实际情况表明，我省的农业和农村经济保持了平稳发展势头。就省内农业生产而言，主要农产品的生产、农村经济总体的发展情况较好，农民的人均纯收入比 2001 年增加了 5.1%，高于全国 4% 的平均水平。种植业获得较好收成。其中，全年粮食总产量达 4209.98 万吨，比上年增产 2.2%，连续五年保持在 4000 万吨以上。另外，河南的农产品国际贸易也发展良好。2002 年，河南农产品出口比 2001 年增长 13.4%，占河南外贸出口总额的比重比上年提高了 0.1%，占全国农产品出口总额的比重也比上年提高 0.014%。同时，在 2002 年农产品的出口结构中，初级产品下降、加工产品上升。

然而，加入世贸组织也的确对我省的农业发展提出了一些严峻的挑战，主要表现在四个方面。首先，我省对农业保护的政策空间将大为缩小。“入世”后我国将逐年把现在农产品平均 21% 的关税降低到 2004 年的 17%，降幅为 20%，其中有些农产品进

口关税则要降至 14.5%。在出口补贴方面，我国已承诺加入 WTO 后，取消农产品的出口补贴，这对于我们这个农业大省的农产品出口是极为不利的。其次，粮棉油等主要农产品将受到较大冲击。河南是粮棉油大省，粮棉油生产在全国占有重要地位。多年来，河南的粮食总产量稳居全国第一位，油料总产量也居全国第一位，棉花总产量仅次于新疆居全国第二位。但是，河南生产的粮棉油价格总体上不仅比国际市场的价格高，而且粮棉油的质量也没有国际市场上的好。显然，加入世界贸易组织后，以目前我省的农业生产成本和生产技术，河南的粮棉油难以打入国际市场，而且外国粮棉对华出口的增加会对河南农产品市场带来一定的冲击，引起河南农产品价格下跌，农民“卖粮难”、“卖棉难”的问题将更加突出。第三，农村剩余劳动力的就业面临更大压力。河南是全国第一人口大省，其中农业人口占到 80% 左右。随着农村生产条件的日益改善和耕地面积的不断减少，农村劳动力由“隐性”剩余演变到“显性”剩余，剩余数量由少到多，渐次叠加，形成了愈益庞大的剩余大军。加入 WTO 后，国际市场上大量质优价廉的粮棉油等农产品出口到我国，会减少对河南这个农业大省农产品生产的需求，从而给河南农村劳动力的就业带来更大的压力，农村劳动力形势将更加严峻。虽然一部分农业劳动力可能会转移到第二、三产业，但这需要一个漫长的过程。如果数量庞大的农村剩余劳动力找不到出路，就可能造成严重的社会矛盾，影响农村的经济发展和社会稳定。第四，“绿色壁垒”带来严峻挑战。“绿色壁垒”是国际农产品贸易中的新兴壁垒，得到了世贸组织的允许。现在日本对进口大米的检测项目达 142 项，欧盟把进口茶叶的安全标准提高了 100—200 倍，德国涉及食品安全的法律法规有 1800 多项。在日益加高的绿色壁垒面前，我省具有价格优势的农产品面临严峻考验。从长远看，“绿色壁垒”是河南农产品出口的最大壁垒。

总之，从近期看，“入世”对河南农业不会产生太大的冲击，主要是因为我国是作为发展中国家加入 WTO 的。WTO 对发展中国家开展对外贸易有许多优惠待遇，特别是在 2004 年以前，我国政府对大宗农产品生产还拥有较大的保护权，农产品对外贸易政策也不会发生大的改变，使我们应对“入世”的挑战有一个宝贵的过渡期。但到 2004 年以后，我国在农产品市场开放方面将有一个质的变化，农产品国际贸易将更多地按照 WTO 规则运行，农业将全面走向国际市场竞争舞台。因此，我们一定要充分利用目前这个过渡期，未雨绸缪，早作准备，扬长避短，趋利避害，不断增强我省农业综合经济实力，使农业和农村经济不仅能从容应对“入世”的严峻挑战，更能借“入世”的机遇有一个更快更好的发展。

2. 工业：不同行业受冲击程度不同，喜忧参半

(1) 具有比较优势的主要受益行业面临的战略机遇大于挑战

主要受益行业是指那些由于产业特性和各国发展侧重不同,而使我省在国际分工和国际竞争中具有竞争优势的行业。加入 WTO 后国际竞争规则的变动将使这些行业的优势企业受益,增强国际竞争力。我省主要工业行业中,属于此类行业的是支柱产业中的食品工业和轻纺工业。

加入 WTO 后,我省这些具有比较优势的主要受益行业所面临的战略性机遇主要表现在以下三个方面:

①有利于拓展战略发展空间。加入 WTO 之后,比较优势行业的企业面对的市场范围将更快的从全国市场拓展到世界市场。产品出口增加,带动产业升级。根据专家测算,加入 WTO 以后我省食品工业将增加出口 2000 万美元,增加 51%;纺织服装工业将增加出口 4800 万美元,增加 2.6%。

②有利于在世界范围内优化资源配置,提升国际竞争力。加入 WTO 之后,比较优势行业的企业基于其原有的基础和优势,将有能力也有条件在世界范围内优化配置重要的战略资源。国际资本市场、国际化的研发中心、国际水平的管理都能够成为企业提升国际竞争力的战略资源,从而促进企业的发展。

③有利于实施国际化战略,从更深程度上参与国际竞争与合作。加入 WTO 之后,可以借助于国际范围的产业转移和更多地参与国际竞争与合作,使我省在某些行业中的优势转化为国际化战略的基础。比如,一个企业的技术装备水平在国内的产业升级中,可能是要被淘汰的,但是在全球经济的范围来看,有可能成为对外投资、向国外进行产业转移的基础,由此为企业提供了技术设备充分利用、更新调整的有利条件。

例如,食品工业是我省发展较快、在国内具有较强实力的优势行业,其工业总产值占全国食品工业的 6% 以上,排全国第四位,拥有双汇、莲花等一批国内知名的龙头企业 and 知名品牌,火腿肠、味精等产品产量位居全国前列。我省是一个农业大省,具有发展食品工业的良好资源条件,这也是我省借“入世”之机将食品工业推向国际市场的最大优势。然而,我们同时也应看到,按国际食品工业标准看,我省食品工业企业目前仍存在着技术水平和产品档次不高,出口创汇能力较差,多数企业规模偏小,骨干企业国际竞争力较弱等问题,这些都是我们亟待解决的。

(2) 不具备竞争优势的受冲击较大的行业面临严峻挑战

受冲击较大的行业,是指我省在国际分工和国际竞争中不具有竞争优势的行业。由于加入 WTO 增加了我国和国际市场的融合程度,国际竞争规则起着更重要的作用,我国处在这些行业的企业会因不具有国际竞争优势或者竞争对手具有更加强大的竞争优