

聊城工作纪实

(2014)



新华出版社

聊城工作紀實

2014

(2014)

新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

聊城工作纪实 . 2014 / 中共聊城市委政策研究室编著 . —北京：新华出版社， 2015.4

ISBN 978-7-5166-1627-7

I . ①聊… II . ①中… III . ①聊城市 - 概况 -2014 IV . ① K925.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 077254 号

聊城工作纪实 (2014)

编 著：中共聊城市委政策研究室

出版人：张百新

责任编辑：郑建玲

装帧设计：伍民力

出版发行：新华出版社

地 址：北京石景山区京原路 8 号 邮 编：100040

网 址：<http://www.xinhuapub.com> <http://press.xinhuanet.com>

经 销：新华书店

购书热线：010-63077122 中国新闻书店购书热线：010-63072012

照 排：聊城市泰源祥全印刷有限公司

印 刷：聊城市泰源祥全印刷有限公司

成品尺寸：172mm×240mm

印 张：24 字 数：220 千字

版 次：2015 年 4 月第一版 印 次：2015 年 4 月第一次印刷

书 号：ISBN 978-7-5166-1627-7

定 价：58.00 元

图书如有印装问题请与印刷厂联系调换：0635-8430319

目 录

第一章 新常态下新答卷

2014年，聊城市面对复杂严峻的宏观经济形势和经济持续下行压力，始终以高度的政治自觉、强烈的责任担当、敏锐的机遇意识，以“等不起、慢不得、坐不住”的紧迫感，主动认识新常态，积极适应新常态，精准把握新常态，顺势而为、主动作为、奋发有为，找准阻碍经济社会发展的瓶颈制约，强力突破，克难攻坚，全市经济呈现出“调速不减势、量增质更优”的发展态势，有17项工作排在全省前3位，有的排在全国前列，以优异“战绩”不断改写发展的高度和改革的深度……

1. 赶超让人欣喜 /3
2. “深改”让人满意 /4
3. 转型让人振奋 /5
4. 攻坚让人提气 /7
5. 城建让人期待 /8
6. 民生让人温暖 /9
7. 新风让人点赞 /10

第二章 锤炼党性聚民心

开展党的群众路线教育实践活动恰逢其时。这是淬火，是一场自我净化的“及时雨”，一次触及灵魂的思想升华；这是风暴，是一场铭刻于心的学习风暴，一次抓铁有痕的作风锤炼；这是洗礼，是一次深刻的马克思主义群众观点教育，一次激荡心灵的精神洗礼。让全市

877 个市县领导班子、1141 名县处级以上领导干部、670 个市县乡党委（党组）领导班子、1.2 万个基层党组织、28.6 万余名党员干部“淬火”，筑牢了“为了谁、依靠谁、我是谁”的思想之魂，形成了积极向上的合力，催生出凝聚发展的强大正能量。

1. “四学一验” “进补” /16
2. 广开渠道 “纳谏” /21
3. 掏心见胆 “亮剑” /26
4. 知行合一 “立改” /31
5. 强基固本 “筑魂” /37

第三章 深化改革添动力

改革只有深化再深化才能触及矛盾最深处，改革只有具体再具体才能破除发展障碍。一年来，聊城市以“万折必东不回头”的决心、“赴百仞之谷而不惧”的勇气，简政放权，减压松绑，用政府权力的“减法”换取市场活力的“加法”，涉险滩、闯激流、啃硬骨头，困难一个一个克服，问题一个一个解决，改掉的是阻碍发展的桎梏，释放的是加速发展的红利。实践证明，哪里有改革哪里就有生机，哪里有创新哪里就有活力，以改革创新的精神一往无前，就没有什么困难拦得住前进的脚步，就没有什么风险挡得住梦想的花开。

1. 物不因不生，不革不成 /52
2. 以权力 “减法” 换市场活力 /57
3. 稳步推进大部制 /65
4. 唤醒沉睡的 “资本” /68
5. 勇闯改革 “深水区” /74

第四章 扩大开放激活力

开放是一种理念，一种思维，一种气度，一种胸怀，是推动经济社会发展的必由之路。大开放，大发展；小开放，小发展；不开放，难发展。这是经济社会发展的一条铁律。只有扩大开放，才能抢抓发展的机遇；只有招商引资，才能有项目建设的“源头活水”；只有招才引智，才能增强竞争的优势；只有把聊城置身于齐鲁大地、跻身于全国乃至世界的市场，才能在更宽舞台、更高平台上参与竞争，与强手交锋，与良师对话，提高竞技水平，同时分享更多的经济资源和发展机会，才能激发内部活力，加快建设冀鲁豫三省交界科学发展先行区，才能站在一区一圈一带开放的前沿，提高利用两个市场、两种资源的水平。

1. 由“四面出击”到“精确制导” /84
2. 由“全面撒网”到“借力突破” /89
3. 由资金干涸到涌流而入 /95
4. 由招商引资到与招才引智并举 /103

第五章 沃野田畴尽欢歌

一处处规模不断壮大的农业龙头千帆竞发，催化了产业链扩张延伸，振奋人心；一个个专业合作社蓬勃开展，为农民搭建致富金桥，蕴藏希望；一栋栋银色的智能大棚熠熠生辉，引领现代农业快速发展，异军突起；一座座科技示范园区活力四射，百舸争流，铺展出现代农业的美丽画卷，见证着聊城从一个传统农业大市迈向农业强市的坚实步伐。

1. 农田变成“聚宝盆” /114
2. 立起中国蔬菜第一市 /122

3. “龙头”舞长产业链 /133
4. 科技竖起“登天梯” /140
5. 毛驴拉动千亿产业链 /145
6. “抱团”合作促发展 /155

第六章 转型升级促嬗变

工业，被形象地誉为城市经济的“命脉”、经济发展的“脊梁”。为抓住“命脉”、挺起“脊梁”，聊城市坚持“发展”与“转型”联动，“数量”与“质量”齐驱，努力改造提升传统工业，培育壮大新兴产业，不断在“转”与“赶”中提质增效，全力打造工业“升级版”，实现经济与生态双赢。虽然转型与解困一样，同样面临着种种难题和重重障碍，但也正如化蛹成蝶的过程，其痛苦的嬗变昭示着一个新的未来。

1. 传统产业“绝地反击” /164
2. 新兴产业引吭高歌 /169
3. 创新演绎“能量”传奇 /174
4. 唱响绿色“好声音” /180
5. 产业集群“异军突起” /185

第七章 民营撑起一片天

2014年，聊城市累计登记民营经济市场主体23.7万户，占全部市场主体总数量的97.2%，民营企业占全市企业总数

的 99%。其中，全市私营企业累计登记 36192 户，同比增长 46.4%，增幅居全省第二位，为近六年之最；全市 75% 的地区生产总值、50% 以上的税收、93% 的新增就业岗位均来自民营经济；聊城“草根”经济从小到大、由弱变强，从铺天盖地到顶天立地，在数量和规模上得到了前所未有的发展，已经成为经济增长的重要引擎、科技创新的中坚力量、扩大就业的主要渠道，其“主力军”地位已不可动摇。

1. 一有雨露就发芽 /194
2. 给点阳光就灿烂 /199
3. 转型升级育“大树” /205
4. 园区集聚成“森林” /212

第八章 风生水起服务业

一座城市底子厚不厚，要看其工业；一座城市品位高不高，要看其服务业。谁拥有发达的现代服务业，谁就占据了发展的制高点。2014 年，聊城把发展现代服务业作为转方式调结构的重头戏，大力实施“服务业倍增”战略，不断丰富城市功能与内涵、提升城市承载力和竞争力，不断完善提高电子商务、现代物流、文化旅游等为特色的服务业，一座座高档写字楼拔地而起，一个个商业巨头强势入驻，一个个大项目开工建设，演绎出一场场壮阔波澜的“转身”大戏，书写着一个个“水城”传奇。

1. 抢占发展制高点 /224
2. 构建商贸物流新业态 /228

3. 接轨电商新时代 /234
4. 让文化走近百姓身边 /241
5. 省城西花园的“慢游经济” /249

第九章 触手可及“大城梦”

移步皆是景，举目满眼新。近年来，聊城市坚持把精致、精品、精细贯穿于城市建设管理全过程，大手笔、大气魄推进城市建设和发展功能培育，全力提升城市常态化、精细化管理水平；大力度、大动作提高城市建设品位、功能品位和人文品位，随处可见的一条条宽阔笔直的大道、一幢幢崭新靓丽的高楼、一个个优雅宜人的住宅小区、一处处功能齐全的便民场所、一排排郁郁葱葱的风景树木……一次又一次刷新人们的记忆，一个宜居、宜游、宜商、宜业的美丽新聊城正以迷人的姿态展现在世人面前。

1. 扩容提质靓水城 /260
2. 智慧城市露芳容 /267
3. 贴心安置民为本 /273
4. 立体交通“水陆空” /280

第十章 生态水城展新颜

当仰望蓝天，呼吸清新空气成了民众普遍关注的话题时，“聊城市空气质量改善最多，共获得省级生态补偿奖励

资金 2403 万元，居全省第一名，独占全省一成多，一举摘掉全省‘老末’的帽子”的省政府的新闻发布，着实让聊城人民颇感安慰。至此，聊城市以攻坚的决心、攻坚的姿态、攻坚的举措治理大气污染，打好节能减排、建设生态宜居家园的整体战和攻坚战取得阶段性胜利，向着“蓝天梦”迈出了坚实的一步。

1. 既要金山银山，更要碧水蓝天 /290
2. 一城碧水美如画 /295
3. 扬尘治理的“聊城模式” /302
4. 从倒数第二到正数第二 /306
5. 让绿色注入持久动力 /314

第十一章 幸福民生大如天

“民惟邦本，本固邦宁。”2014 年，聊城市牢固树立“民生优先、发展为民”的工作理念，始终把改善民生、顺乎民意作为一切工作的出发点和落脚点，从群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，着力推进、重点突破。一项项细致入微的利民举措，一重重可感可触的生活保障，一件件接地气的民生实事，让群众在经济发展新常态的现代化进程中，享受着“幸福提速”。

1. “民生蛋糕”越切越大 /325
2. 打造创业就业“梦工厂” /330
3. 办人民满意的教育 /339
4. 撑起百姓健康保护伞 /347

5. 多元养老 “乐天年” /353
6. “平安使者” 保平安 /359

第十二章 大地律动是春声

冬日的聊城，仍时刻保持着全速奔跑的“热度”和“速度”。放眼望去，无论身处机器轰鸣的车间，还是塔吊林立的工地；无论是在日新月异的产业园区，还是车水马龙的城市腹地，都能聆听到这座城市急切奋进的铿锵足音。一声声冲锋号角振聋发聩，一股股发展热潮震撼人心！让人们始终被一种澎湃的激情感染着，被一种狂飙突进的速度兴奋着，被一种迎难而上不言退缩的执著感动着。

1. 数九寒天战犹酣 /369
2. 突破！突破！再突破！ /371
3. 大地律动是春声 /375

后记 /376

» 第一章 新常态下新答卷

2014年，聊城市面对复杂严峻的宏观经济形势和经济持续下行压力，始终以高度的政治自觉、强烈的责任担当、敏锐的机遇意识，以“等不起、慢不得、坐不住”的紧迫感，主动认识新常态，积极适应新常态，精准把握新常态，顺势而为、主动作为、奋发有为，找准阻碍经济社会发展的瓶颈制约，强力突破，克难攻坚，全市经济呈现出“调速不减势、量增质更优”的发展态势，有17项工作排在全省前3位，有的排在全国前列，以优异“战绩”不断改写发展的高度和改革的深度……



第一章 新常态下新答卷

大潮涌动，风生水起；号角连天，百舸争流。2014年，注定又是聊城发展进程中不平凡的一年。

这一年，聊城市把“团结一心、奋勇争先、务实为民、敢于担当”的新时期聊城精神和一往无前的“龙马”精神融进自己的血脉，跃马挥戈、砥砺奋进、拼搏实干，全力以赴打好跨越赶超攻坚战第二战役，一个个感人瞬间历历在目，一声声前进号角振奋发聩，一股股发展热潮震撼人心，在优异的“战绩”里不断改写发展的高度和改革的深度……

1. 赶超让人欣喜

这一年，面对复杂严峻的宏观经济形势和经济持续下行压力，聊城市始终以高度的政治自觉、强烈的责任担当、敏锐的机遇意识，以“等不起、慢不得、坐不住”的紧迫感，主动认识新常态，积极适应新常态，精准把握新常态，顺势而为、主动作为、奋发有为，找准阻碍经济社会发展的瓶颈制约，强力突破，克难攻坚，全市经济呈现出“调速不减势、量增质更优”的发展态势，迈出了新常态下科学发展、跨越赶超的坚实步伐。

全市生产总值完成2516.4亿元，比上年增长9.4%，高于全省0.7个百分点；地方一般公共预算收入完成156.2亿元，比上年增长15.2%，高于全省5个百分点，增幅居全省第2位。

国税和地税收入双双过百亿，其中国税收入完成105.43亿元，入地方库部分增长22.2%，增幅居全省第2位；地税收入完成103亿元，增长16.9%。

地方一般公共预算收入占GDP比重达到6.2%，税收占地方一般公共预算收入比重达到73.6%，实现了速度质量双提升。全市可用财力突破400亿元，达到446.6亿元。

县域经济增势强劲，7个县（市区）和经济技术开发区地方一般公共预算收入突破10亿元，茌平县在全国百强县中由81位跃升到75位，所有省级经济开发区在全省综合考核中均提高了3个位次以上。

.....

2. “深改”让人满意

这一年，在各类利好政策“春风”的轻拂下，聊城市把改革创新作为促进经济社会发展的强大动力，针对发展中面临的突出问题和瓶颈制约，坚持以“功成不必在我”的境界和勇往直前的勇气、当机立断的果敢，勇闯深水区，敢啃硬骨头，着力推动各领域改革向纵深迈进，用生动的实践证明了改革是推动跨越赶超的尖刀利器，是驱动新常态经济健康快速前行的强大动力。

经济社会发展活力明显提升，“一区一圈一带”战略红利加速释放，已获批享受中部地区产业政策；全面深化改革的脚步矫健有力，

市政府工作部门由原来的34个精简到32个；市级行政审批事项再取消19项，最终保留96项，保持了在全省及周边地区审批项目最少、速度最快、收费最低。

认真落实民营经济各项政策，为1.5万户符合政策条件的小微企业减免税6.9亿元，为高新技术企业减免税1.6亿元，落实征前减免、增值税出口退税、企业所得税优惠等各项税收优惠政策43.7亿元；在全省率先实行了“四证联办”、“先照后证”，取消和免征了62项行政事业性收费项目，市级减少收费项目1200万元。市场主体大幅增加，全年累计登记各类市场主体24.4万户，增长34.8%，增幅居全省第3位。

农业经营体制创新加快，全市60.9%的村完成土地承包经营权确权颁证，新增土地流转面积50.4万亩；农民合作社达到9084家，增加1578家。

金融改革发展成效显著，金融机构各项存款余额达到2289亿元，增长18%；贷款余额1700亿元，增长19%，增幅分别居全省第1位和第4位；全市存贷比达74%，新增存贷比达78%。

企业在资本市场取得巨大成功，共有10家企业在“新三板”挂牌上市，居全省第3位；境外上市取得新突破，高唐天泰集团成功在英国创业板上市。辖外资金净流入2927亿元，增长69%，有力提升了聊城企业的发展理念和盈利水平。

3. 转型让人振奋

这一年，聊城市坚持“爬坡过坎”，从粗放到集约，从低端到高端，从结构不尽合理转向结构优化，从要素投入驱动转向创新驱动。着

力优化产业结构、提升产业层次、增强产业实力，做到“调速不失速、换挡不掉挡”，产业支撑力、竞争力进一步提升。

农业实现从“传统”到“现代”的蝶变，全市粮食总产完成123亿斤，居全省第3位，且首次达到“吨粮市”标准，第四次被评为“全国粮食生产先进市”；全市瓜菜菌总产达到1602万吨，居全国地级市第一位，被中国蔬菜流通协会评为“中国蔬菜第一市”；全市农产品质量可追溯体系是山东省唯一实现全覆盖的市；新增绿色食品397个，居全国地级市第1位；全市高标准农田面积达到410万亩，农业机械化率达到86%，以全省第1名的成绩被评为国家现代农业示范区。

工业从“制造”到“智造”转变，全市规模以上工业企业达到2785家，增加298家，新增企业数居全省第2位；全市高新技术产业产值达到2145亿元，占规模以上工业比重达到24.9%，提高了2个百分点，增幅居全省第1位。此外，信发集团成功创建国家资源综合利用“双百工程”骨干企业，中色奥博特被评为国家技术创新示范企业，祥光铜业成为山东唯一荣获中国专利奖金奖的企业。

服务业从“差”到“优”发展，龙头景区景点加快建设，中华水上古城正式开街运营，阿胶养生文化苑基本建成，聊城被国土资源部授予“中国温泉之城”。电子商务快速兴起，电商企业达到3440家。全社会消费品零售总额达到924.7亿元，增长12.7%，增幅居全省第4位。

新兴产业从“无”到“有”跨越，中通新能源客车产量增长110%，增幅居全国同行业第1位；时风电动汽车产能达到20万辆，规模全国第一；莘县巨龙电动车正式投产，聊城已经成为全国新能源汽车生产基地；建成生物制药研发平台9个，投产新产品11个，正在成为山东省重要的生物制药研发生产基地。