

SICHUAN XIANYU KEXUE FAZHAN
DE SHIZHENG YANJIU

四川县域科学发展的 实证研究

四川省直机关党校课题组



四川人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

四川县域科学发展的实证研究 / 四川省直机关党校课题组, 邓曼丽等著. —成都: 四川人民出版社, 2013. 12
ISBN 978-7-220-09118-6

I. ①四… II. ①四… ②邓… III. ①社会主义建设模式-研究-四川省 IV. ①D677. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 009589 号

SICHUAN XIANYU KEXUE FAZHAN DE SHIZHENG YANJIU

四川县域科学发展的实证研究

四川省直机关党校课题组
邓曼丽 陈学明 徐学东等 著

责任编辑
装帧设计
责任校对
责任印制

石 云
杨 潮
蓝 海
李 剑 孔凌凌

出版发行
网 址
新浪微博
E-mail
发行部业务电话
防盗版举报电话
照 排
印 刷
成品尺寸
印 张
字 数
版 次
印 次
书 号
定 价

四川人民出版社 (成都市槐树街 2 号)
[http: //www. scpph. com](http://www.scpph.com)
@ 四川人民出版社官博
[sichuanrmcbs@ sina. com](mailto:sichuanrmcbs@sina.com)
(028) 86259457 86259453
(028) 86259457
四川胜翔数码印务设计有限公司
四川福润印务有限责任公司
170mm×240mm
18
290 千
2013 年 12 月第 1 版
2013 年 12 月第 1 次
ISBN 978-7-220-09118-6
55.00 元

■ 版权所有 · 侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换
电话: (028) 86259453

课题组成员

- 总 课 题 组 组 长: 邓曼丽 四川省直机关党校教育长、副教授
- 总课题组副组长: 陈学明 四川省直机关党校副巡视员、教授
- 徐学东 四川省直机关党校研究生部主任、教授
- 子课题组负责人: 刘彦武 四川省直机关党校学报编辑部常务副主编、教授
- 李绍华 四川省直机关党校哲学社会学教研部主任、副教授
- 刘 伟 四川省直机关党校科社法学教研部主任、副教授
- 王喜梅 四川省直机关党校科研处副处长、副教授
- 付茂根 四川省直机关党校哲学社会学教研部副教授
- 张 蔚 四川省直机关党校党史党建教研部讲师
- 唐远益 茂县人民政府县长
- 朱 锐 中共马尔康县委副书记
- 张华荣 炉霍县人民政府常务副县长
- 益 英 松潘县人民政府常务副县长
- 蔡明明 中共稻城县委组织部部长
- 周绪华 广安市林业局副局长
- 成华明 邻水县人民政府副县长
- 李 伦 大邑县人民政府副县长
- 张 健 大邑县政协副主席
- 谭安民 岳池县人民检察院检察长
- 陈志勇 甘孜州发改委副主任
- 甘 毅 广安市畜牧局纪检组组长
- 胡宇鹏 中共成都市委政研室综合处副处长
- 周 杰 金堂县人民检察院副检察长

序 言

国家深入实施西部大开发和扩大内需战略，成渝经济区和天府新区建设，以及产业加快向西部转移，都将给四川带来巨大的发展机会和增长空间。同时，国际经济形势错综复杂，全国经济运行中存在的问题，四川也不同程度地存在。总的来讲，当前我省发展机遇和挑战并存，积极因素和不利条件交织，需要我们全面把握，妥善应对。

省委十届三次全会提出四川到 2017 年实现同步全面小康。全面是指既重视全省整体全面小康，更注重以县为单位的全面小康，增强区域、城乡发展的平衡性；既在经济建设上实现重大突破，也在政治、文化、社会、生态文明建设上取得全面进步，增强发展的协调性。同步是指到 2017 年实现省委第十次党代会确立的地区生产总值、地方公共财政收入、城乡居民人均收入“三个翻番”目标，到 2020 年，如期全面建成小康社会。表现为：全省人均地区生产总值和城乡居民人均收入赶上全国当年水平，转变经济发展方式取得重大进展；人民民主不断扩大，法治政府基本建成，司法公信力不断提高；文化软实力显著增强，公民文明素质和社会文明程度明显提高；人民生活水平全面提高，基本公共服务均等化总体实现，社会和谐稳定；长江上游生态屏障全面建成，建设美丽四川取得重大进展。

为此，四川省委省政府提出要牢固树立科学发展、加快发展的



省向经济强省跨越、由总体小康向全面小康跨越。实施事关全局和长远的“三大发展战略”。要实施点多多极支撑发展战略，构建全省竞相发展新格局。要实施“两化”互动、城乡统筹发展战略，形成“四化”同步发展新态势。要实施创新驱动发展战略，增强转型发展、跨越提升新动力。

强省必须强县。壮大县域经济，对于建设经济强省、如期实现全面建成小康社会奋斗目标具有重要意义。县域是功能比较完整、作用承上启下的行政区划单元，是统筹区域经济社会发展最直接、最有效的载体。强省与强县，二者相辅相成，互为因果。县域经济发达，通常会使省域经济总量上规模、有实力，发展基础会坚实、厚重；会注重经济发展质量、内涵和效益，使省域经济素质不断提高，发展能力呈良性循环；会注重技术进步和产业结构调整，使省域经济结构不断优化等等。县域经济是金字塔的塔底，只有塔基夯实了，省域经济这个塔尖才会牢固。县域经济的强弱直接影响着各省域经济社会发展，县域经济增长已成为建设经济强省的重要推动力。

强县是四川实现由经济大省向经济强省跨越的有力支撑。2012年四川GDP在全国排名第八，但总量只占全国的4.6%，四川的人均生产总值只占全国平均水平的76.9%，人均水平仅居全国第25位。发展不足、发展水平不高的主要原因是区域发展不平衡，特别是县域发展较弱。

强县是四川实现由总体小康向全面小康跨越的必然要求。四川全面建成小康社会进程滞后、任务艰巨、短板突出。2011年平原县GDP平均规模为210.7亿，山区县为66.7亿，少数民族县为27.3亿。要在推动成都率先实现全面小康、发挥好带头带动引领作用的同时，夯实底部基础，增强县域全面建成小康社会的内在动力。

强县是四川实施“三大发展战略”的重要抓手。以县域为突破口，点多多极支撑发展战略主要解决不平衡、不全面的问题，“两化”互动、城乡统筹发展战略解决发展不协调、城乡二元分割的问

题，创新驱动发展战略解决发展后劲不足、发展持续性不够的问题，最终实现四川全面、协调、可持续发展。

强县是四川全面深化改革的关键环节。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》对全面深化改革做了系统性部署，包括经济、政治、文化、社会、生态文明以及党的建设六个方面。这六大建设的总体布局相互协调、共同发展，对于四川全面深化改革具有极其重要的战略意义。经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设六个方面是相互影响的有机整体：经济建设是根本，政治建设是基础，文化建设是灵魂，社会建设是条件，生态文明建设是保障，党的建设是前提。县域经济是国民经济的基础层次和基本细胞，是功能完备的综合性经济体系，因而也是全面深化改革的关键环节。

该课题组的研究重点是在新形势下，如何按照中央和省委的要求，从经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设这六方面，推进四川县域经济社会全面发展，从而使县域成为四川实现由经济大省向经济强省跨越的有力支撑、实施“三大发展战略”的重要抓手和全面深化改革的关键环节。在研究方法上，通过实地调查、谈话、问卷、个案研究等形式，有单个县的案例，有县域的比较分析，也有全省的宏观分析与对策研究。通过这些点面结合的研究，旨在考察全省在县域发展中的有效路径，总结规律性认识，对四川乃至西部的县域科学发展作出一定的贡献。

在课题组组织调研和撰写报告的过程中，恰逢党的群众路线教育实践活动开展和党的十八届三中全会召开，该书既是群众路线教育实践活动的生动实践，也是对十八届三中全会的献礼！

中共四川省直属机关工委常务副书记

中共四川省委省直机关党校校长

贾松青

2013年12月

序
言

前 言

一、研究意义

2008 年全球金融危机后，国际经济形势错综复杂、充满变数，世界经济低速增长态势仍在延续，各种形式的保护主义明显抬头，潜在通胀和资产泡沫的压力加大，世界经济由危机前的快速发展期进入深度转型调整期。我国发展的重要战略机遇期在国际环境方面的内涵和条件发生很大变化。我们面临的机遇，不再是简单纳入全球分工体系、扩大出口、加快投资的传统机遇，而是我们扩大内需、提高创新能力、促进经济发展方式转变的新机遇。国内也进入了社会矛盾凸显期和社会风险高发期，社会融合与社会分化同步加快。面对国际国内形势的变化，党的十八大报告指出，我们要适应国内外经济形势新变化，加快完善社会主义市场经济和加快转变经济发展方式，把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来。强调以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，是关系我国发展全局的战略抉择。党的十八大确定了在新的历史条件下全面建成小康社会、全面深化改革开放的宏伟目标，习近平总书记发出了实现中华民族伟大复兴的中国梦的时代号召。今后几年是全面建成小康社会的攻坚期，我们必须紧跟全国发展步伐，圆满交出全面建

成小康社会的四川答卷，奋力谱写中国梦的四川篇章。

按照中央精神，四川省委十届三次全会提出，推动四川实现“两个跨越”，实施事关全局和长远的“三大发展战略”，进一步优化发展格局、培育竞争优势、增强发展动力，走出具有四川特点的科学发展、加快发展之路。在“三大发展战略”中，点多极支撑发展战略处于总揽地位。夯实底部基础，发展壮大县域经济，是点多极支撑发展战略的重要内容。花大力气激发各地发展县域经济的活力，下真功夫发展壮大县域经济，构筑起点多极支撑的牢固基石，将为县域经济发展带来新的机遇。另外，2013年11月，四川省委办公厅、省政府办公厅联合印发的《关于支持百万人口大县改革发展的政策措施》中指出，选择条件成熟的人口大县探索开展省直接管理县行政体制改革试点。为支持百万人口大县加快改革发展，上述文件还提出了包括产业、财政、金融、就业、土地等方面的一揽子政策措施。

县域经济是国民经济最基本的区域经济单元，是全省经济架构中承上启下、沟通条块、连接城乡的重要结合部。县域强则底部实，底部实则支撑稳。努力促进县域经济实力全面提升，就能为全省经济加快发展、赶超跨越提供坚强支撑，也能为经济可持续发展形成重要基础。近些年来，在省委、省政府的坚强领导下，全省上下共同努力，四川县域经济发展风生水起，成效显著。目前全省183个县（市、区）中，百万人口大县有20个，人口超过全省总人口的四分之一，经济总量占据全省的六分之一，粮食产量超过全省的三分之一。但要清醒地看到，“人口多、底子薄、不平衡、欠发达”仍然是四川的基本省情；在县域经济发展过程中，仍然存在着城乡、区域发展不平衡，县域经济和民营经济不发达，民族地区、革命老区、盆周山区贫困问题突出等困难。必须充分认识困难与挑战，以等不得的使命感、拖不得的责任感、慢不得的紧迫感，努力发展壮大县域经济，夯实底部，打牢基础，使之真正成为四川

“两个跨越”大局的有力支撑。

二、主要思路

党的十八届三中全会指出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性，加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让发展成果更多更公平惠及全体人民。发展壮大县域经济，要坚持因地制宜，加强分类指导。受区位条件、资源禀赋、历史原因等影响，我省平原地区、丘陵地区、盆周山区、川西北高原地区县际之间发展差异较大。我们选取四川有代表性的县为研究对象，研究如何实现县域经济、政治、文化、社会、生态、党建的全面发展。

本课题主要研究如何把县域作为四川城乡统筹发展的主战场，加快推进新型工业化、新型城镇化互动发展，有效利用土地资源，着力推动人的城镇化，走出一条产城融合、城乡一体、集约高效的新型城镇化道路；如何将地方政府的管理政策、决策和具体行政行为纳入法治的思维框架内，推进法治政府建设和国家治理；如何加快完善文化管理体制和文化生产经营体制，建立健全现代公共文化服务体系、现代文化市场体系，推动社会主义文化大发展大繁荣；如何围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义，加快形成科学有效的社会治理体制，确保社会既充满活力又和谐有序；如何紧紧围绕建设美丽四川，深化生态文明体制改革，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局；如何围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平，深化党的建设制度改革，为推动四川实现“两个跨越”提供坚强政治保证。

第一篇为四川县域推动“两化”互动发展的实证研究。十八大报告中强调，要“促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”。党的十八届三中全会指出，必须健全体制机制，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工业城乡关系，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。要加快构建新型农业经营体系，赋予农民更多财产权利，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，完善城镇化健康发展体制。按照中央精神，结合四川实际，四川提出要实施“两化”互动、城乡统筹的发展战略，并把这一战略作为推进四川“四化”同步发展的主要途径。在这一过程中，土地、人的城镇化和产业支撑是着力要解决好的三大问题。本篇分别从这三方面探讨了四川在实施“两化”互动、城乡统筹发展战略中如何有效利用土地、如何有序实现农业转移人口的市民化和如何以产城融合推动四川山区及偏远丘陵县新型城镇化。

第二篇为四川县域推进法治政府建设的实证研究。自从党的十五大报告提出“依法治国”建设社会主义法治国家以来，法治政府建设一直是时代的主旋律。2004年，国务院颁布了《全面推进依法行政实施纲要》，规定用十年左右的时间建设法治政府。2010年《国务院关于加强法治政府建设的意见》更是对法治政府建设提出了具体而翔实的要求。党的十八大报告指出，法治是治国理政的基本方式，在小康社会宏伟目标的实现的同时，要求基本建成法治政府。本篇以中国转型时期国家治理中出现的热点问题如维稳、养老保障、农民集中居住作为分析切入点，以在四川各地调研中获得的现实资料作为论证基础，以现代行政法治的新视角，将地方政府的管理政策、决策和具体行政行为纳入法治的思维框架内，从而为法治政府建设与国家治理提供一个理论与实践的范本。

第三篇为四川县域推进文化产业发展的实证研究。2012年四川省出台了《关于加快推进文化产业发展的意见》，提出了做大做强文化旅游产业、出版发行产业、影视产业、演艺娱乐产业和印刷复

制产业，重点培育动漫游戏产业、创意设计产业的“5+2”重点文化产业；依据文化资源分布状况和各地经济发展水平、文化产业发展基础，规划形成“一核四带”文化产业区域布局：把成都建设成为全省文化产业核心发展区，着力打造以红军长征路线、川陕革命根据地、伟人故里、将帅纪念园为主要内容的红色文化产业带，以古巴蜀文化和三国文化为代表的历史文化产业带，以“藏羌彝文化走廊”为核心区域的民族文化产业带，以汶川地震恢复重建区为依托的重建文化产业带，同时把川西、川中、川南、川东北等四个片区建设成为全省文化产业特色发展区。地处这些格局的区县如何利用区域特色文化资源，大力发展县域文化产业项目，推动区域性特色文化产业建设，探索文化产业跨越发展的实践路径，是本篇关注的焦点。选取的调研样本，既有藏羌彝文化走廊的民族文化旅游资源丰富的州县，又有作为全省文化产业核心发展区的三圈层的县，也有成渝经济区桥头堡的丘陵区，还有几省交界的边远山区县，他们虽然文化资源丰富，但文化产业发展都比较落后，都还处于起步阶段。如何开发文化产业项目，文化产业后发地区如何找准自身优势与劣势实现跨越发展，如何处理民族文化资源保护与发展关系，文化产业以何种方式融入“两化互动”，如何根据区域经济发展基础和特色文化资源规划产业发展布局与重点产业，是本篇重点研究的内容。

第四篇为四川县域推进社会管理创新的实证研究。社会管理创新目的在于使社会形成更为良好的秩序，产生更为理想的政治、经济和社会效益。它包括了协调社会关系、关注社会民生、规范社会行为、推进社会保障、搞好社会服务、化解社会矛盾、促进社会公正、应对社会风险、保持社会稳定等内容。近年来，四川省深入贯彻落实中央精神，全面落实加强和创新社会管理工作，强化新理念、完善新格局、构建新机制、健全新体系。坚持统筹城乡、全域规划、重点突破、整体推进，以综合试点工作为抓手，以城乡社区

管理为切入点，着力加强基层社会管理体系建设，进一步完善并形成了党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法制保障的社会管理格局，逐渐走出一条以城乡基层社区管理创新带动社会管理创新的路子，将服务扎根社区，送到群众身边。本篇以四川基层社会管理创新的探索和实践特别是县域社会管理创新探索和实践作为考察对象，考察的重点内容包括以社区建设推动社会管理创新、人口流动、社会组织等方面。

第五篇为四川县域推进生态文明建设的实证研究。党的十八届三中全会指出，要紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革，加快建立生态文明制度，健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。十八大报告强调，加强生态文明建设是深入贯彻落实科学发展观、实现经济发展方式转变的必然要求。本篇讨论了如何推进生态文明建设体制机制创新，并以平原丘陵地区和山区为划分，讨论这两种类型的县域如何加强生态文明建设。

第六篇为四川县域全面提高党建科学化水平的实证研究。新形势下，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。我们党担负着团结带领人民全面建成小康社会、推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的重任。本篇紧紧围绕党的十八大精神和十八届三中全会精神，特别是紧密结合“为民务实清廉”为主要内容的党的群众路线教育实践活动，立足党建基本原理，以党的群众路线工作为主线，以机关党建科学化和基层党内民主建设为重点，深入调研茂县、邻水、大邑等县关于党建工作的主要做法和经验，深刻总结存在的不足和问题，并分别从工作理念转型、工作制度科学化和工作方法科学化等方面对党的群众路线工作科学化进行探索；从视野理念、思维方式、工作状态、教育手段、机制保障等方面对提高机关

党建科学化水平进行探索；从突出党员主体地位、健全基层党内民主综合配套的联动机制以及有效制衡的监督保障机制等方面对基层党内民主建设科学化进行探索。

三、主要内容

第一章为四川推进“两化”互动中的土地问题研究。目前，在“四化”同步发展中，土地利用方面存在工业化进程中粗放使用土地、城市无序扩张导致土地资源利用效率低下、农业产业化不足威胁到粮食安全、农民权益未得到合理保护，城镇化质量不高等问题。通过调研发现，四川在推进“两化”互动中存在土地供需矛盾更加突出、耕地保护难度越发严峻、土地节约集约水平有待提高、行政权力过度干预土地利用规划等问题。从制度角度分析土地利用效率低下的原因有：财税体制造成粗放式土地经营模式；绩效评估机制过度强调经济指标，激发了地方政府的投资偏好；土地制度缺陷使得土地资源没有被合理配置。为提高四川在“两化”互动中的土地利用效率，要突出重点，增强土地保障能力；加强精细化管理，节约集约用地；依法、依规划用地，加强执法监督；加快土地制度改革，破解制度瓶颈；加快转变农业经营方式，促进农业现代化。

第二章为四川有序推进农业转移人口市民化研究。推进农业转移人口市民化意义重大，是实现城镇化健康发展的必要举措、加快产业结构优化调整的需要、加快经济发展方式转变的重要抓手、提高经济潜在增长率的必然要求、发展现代农业的必要条件。目前，对农业转移人口市民化的成本研究主要侧重于农业转移人口与户籍市民享有同等公共服务时需由政府支付的财政资金，即由政府承担的成本。在四川推进农业转移人口市民化的过程中，必须高度重视成本分析。本章在考察农业转移人口市民化进程中的成本时，计算

了三个成本。其中人均成本1包括政府在教育、社会保障、医疗卫生、城市建设、(道路、市政卫生、绿化、防洪、管网)方面的投入;人均成本2包括人均成本1加上政府在廉租房方面的投入;人均成本3包括人均成本2加上土地拆迁成本。本章以城市群为类型分析了成都平原、川南、川东北、攀西、川西城市群农业转移人口市民化的成本,并以自贡为例分析了在推进农业转移人口市民化进程中存在的问题。四川在下一步推进农业转移人口市民化进程中,要渐进赋予权利,合理有序引导农业人口有序转移;建立合理的成本分担机制;建立激励机制,调动地方政府的积极性;加快推进制度联动创新。

第三章为四川山区及偏远丘陵县推进新型城镇化研究。改革开放以来,我国城镇化建设取得了很大成就,但目前面临的城镇化正步入三大困境:土地城镇化远快于人的城镇化;产业发展拉动的城镇化,变成行政手段主导下的“土地城镇化”;靠廉价劳动力支撑的城镇化发展模式将不可持续。而在大部分地区所采用的“园区式”城镇化模式更是不适合我国西部山区及偏远丘陵地区的地理经济特性。从欧美、东亚及拉美部分国家城镇化过程看,产业发展的拉力是新型城镇化建设的最重要力量,城镇化必须与区域地理经济特性相适应。山区城镇化水平低、产业基础薄弱(多为高能耗企业)、环境脆弱但自然、文化等特殊资源丰富;偏远丘陵地区虽具有其他丘陵地区一些共性,但与平原地区相比资源匮乏、基础设施不完善、劳动力素质低、产业结构不合理、城市空间受地理条件限制等,这些独特的区域特性决定了四川山区及偏远丘陵地区新型城镇化需要从思路、制度、路径等多个方面进行创新。创新的着力点则在于把握山区、偏远丘陵地区经济地理特性,以产城融合推动新型城镇化发展。山区需要更多关注资源环境,保护特色文化,强调城镇生态文明;偏远丘陵地区要合理选择并培育支柱产业,优化物流体系,完善信息平台建设,打破行政障碍,建设魅力城市。

第四章为法治视野下的四川县域社会稳定机制研究。“稳定压倒一切”是邓小平同志在改革开放初期为推进改革创造良好的社会环境而提出来的。也正是因为有了稳定的国内环境，才使改革开放得以进行，并取得了今天的成就。近年来，我国实际上已经陷入一个维稳悖论：一方面，各级政府投入大量的人力财力物力，另一方面，社会矛盾和社会冲突不仅没有减少，反而不断增加。从某种意义上来看，已经形成一种“越化解矛盾越多”“越维稳越不稳”的恶性循环。维稳悖论可能导致的不利后果有：维稳工作内涵扩大化，极易引发政治风险；维稳工作经常被异化，不断面临困局；维稳长期在暴力维稳和无原则的利益收买之间徘徊，与民主法治的现代治理模式相去甚远；维稳高成本可能诱发贫困地区政府的财政问题。法治是实现有序维稳的重要保证，从维稳的实践看，法治有利于缓解政府维稳与民众维权之间的紧张关系；从公民表达诉求的角度看，法治有利于将民众的诉求置于法律的范畴；从基层维稳机制有序运行的目标看，法治有助于提升基层政府的维稳资源整合能力。

第五章为四川县域农民集中居住的法律保障机制研究。新农村建设的体现之一就是打造村容整洁、配置完善、设施齐全的新型村庄，改变乡村面貌，改善农民生活条件，使农民安居乐业并促进农村生产生活方式的变革。农民集中居住有利于节约乡村用地，有利于提高乡村居民生活质量，有利于发展乡村产业经济，有利于统筹城乡发展。目前，我省的农民聚居地建设已然取得了较大的成效，成为我省城镇化建设的基础性工程，是全省经济发展的基础性动力。各地在建设农民聚居新村的过程中进行了不同程度的探索和开拓，积累了可取的工作经验，并根据当地实际情况创新方式、方法，如城镇经济辐射型、农业产业催生型、乡村旅游促进型、灾后规划重建型和工程移民安置型，形成了较为完善、合理的工作程序。但其中也存在因法律缺失、政策不统一、操作失当等造

成的或大或小的问题，影响了农民集中居住建设的具体进程。完善农民集中居住，需要做到选址科学、合理；完善基础设施的建造和公共资源的配备；注重居住区域的功能性建设；打造合适的建筑风格；做到相关程度和措施的法制化；强化居住管理制度；强化技能培养，完善就业服务。

第六章为给付行政视野下的四川县域养老保障机制研究。世界老龄化程度不断加深，我国也于 1999 年在经济条件尚不发达的情况下就迈入了老龄化社会。与发达国家相比，我国人口老龄化具有自身的特点，一是老龄人口基数大，增长速度快。二是人口趋向高龄化，女性比例偏高。三是经济上未富先老，制度上未备先老。由此引发众多与之相关的养老保障问题，随着社会的不断发展，其解决已经刻不容缓，需要构建起符合中国国情的给付行政法体系，推动和谐社会的实现。给付行政的出发点和落脚点就在于改善民生，从该社会热点出发，着重分析四川养老保障实施情况、养老保险缴纳情况及养老方式实施情况在城镇与农村之间的差别。比较大邑县、茂县、邻水县在城乡养老保障的制度与建设方面的差距。一方面农村养老保险制度与城镇相比存在着制度设计不合理、制度区域不平等以及制度宣传不到位等缺陷。另一方面农村养老方式仍以家庭养老为主，集体与自主养老为辅。构建和完善城乡养老保障体系应在明晰政府养老责任、落实养老保险政策、组建居家养老队伍以及实施退休辅助计划等方面下功夫。

第七章为四川县域特色文化产业发展研究。在党和国家的政策推动下，四川的市县领导从战略的高度形成了发展文化产业的自觉与自信。当前我国文化产业出现了三大转变的发展趋势，从政府主导到市场主导、市场主体的转变，从文化产业单一发展向文化与工业、农业、旅游业融合发展的转变，从政策驱动向高新技术创新驱动的转变。在这样的背景下，发展区域特色文化产业，成为各地发展县域文化产业的重要方向。从我们调研的市县比较分析看，

各地均能根据地区资源禀赋、历史文化、地域特征、经济基础等制定长期发展战略，呈现出民族地区特色文化鲜明、平原地区文化新生业态丰富、丘陵地区发展后劲可观的格局。然而，各地文化产业发展有规划但实施有约束、发展有进度却成效不显著、发展有举措而结果不均衡，各地文化产业发展阶段性矛盾突出。表现在：文化资源转化为文化资本的创造意识还不浓厚；县域文化产业发展的着重点还没有找准；大部分地区还处于文化产业发展的起始阶段；市县以下文化消费能力有限、文化产业市场的供给也相对不足。应进一步深化体制和机制创新，构建开放合作的发展新格局；创新文化产业投融资机制，加强文化产业人才队伍建设；建立健全现代文化市场体系。

第八章为四川彝族特色文化产业发展研究。作为藏羌彝文化产业走廊中的文化资源大州，凉山州面临发展特色文化产业的优势与机遇。一是民族文化资源丰富，在全省、全国乃至世界范围内具有独特性、原生性和不可替代性。二是省委省政府的政策支持，特别是国家有关部委正在编制藏羌彝文化产业走廊发展规划。三是凉山州委州政府对文化发展的高度重视，把文化遗产保护和利用提高到“文化资源变资本”的高度加以谋划，提出到 2020 年，建成少数民族自治州中发展社会主义先进文化的排头兵，建成全面开发开放、跨越式发展相适应的文化强州。四是凉山州交通日渐便利。凉山自古以来就是“南方丝绸之路”的要津，是西南民族经济文化交融的走廊及中原通往西南边陲和东南亚、南亚的要道。现在凉山州交通优势明显，形成了海、陆、空三结合的交通优势。五是凉山已发展起来一批优秀的文化企业，凉山文广传媒公司已经建成国家文化产业示范基地，带动其他一些文化企业也正处于逐步壮大发展中。当然，凉山在打造特色文化产业时除了面临着与其他地方相同的人才和资金的瓶颈外，还遇到诸多困难，比如思想观念保守，缺乏创新意识，文化产业链不完善，产业层次较低，竞争力较弱，与国际交