

广西新生代农民工 城市融入研究

黄志强 容 溶◎著



GUANGXI XINSHENGDAI NONGMINGONG
CHENGSHI RONGRU YANJIU



电子科技大学出版社

广西新生代农民工 城市融入研究

黄志强 容 溶 编



电子科技大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广西新生代农民工城市融入研究 / 黄志强, 容溶著

. -- 成都: 电子科技大学出版社, 2017.8

ISBN 978-7-5647-4853-1

I. ①广… II. ①黄… ②容… III. ①民工—城市化

—研究—广西 IV. ① D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 182240 号

广西新生代农民工城市融入研究

黄志强 容溶 编

策划编辑 谭炜麟

责任编辑 谭炜麟

出版发行 电子科技大学出版社

成都市一环路东一段159号电子信息产业大厦九楼 邮编 610051

主 页 www.uestcp.com.cn

服务电话 028-83203399

邮购电话 028-83201495

印 刷 成都市天金浩印务有限公司

成品尺寸 185mm×260mm

印 张 12

字 数 180千字

版 次 2017年8月第一版

印 次 2017年8月第一次印刷

书 号 ISBN 978-7-5647-4853-1

定 价 46.00元

版权所有，侵权必究

目 录

Contents

第一章 广西新生代农民工城市融入调查报告	1
一、新生代农民工的群体现状	2
二、新生代农民工城市社会融入障碍	7
三、共青团组织服务新生代农民工城市社会融入	14
四、新生代农民工城市社会融入的对策建议	17
第二章 广西新生代农民工之特征探析	28
一、受教育程度普遍提高，但技能依然偏低	29
二、乡土观念淡薄，社会交往范围扩大	29
三、城市归属欲高，消费方式城市化	30
四、维权意识增强，寻找发展机会增多	31
五、就业不稳定、怕吃苦且参保率低	32
六、强烈的文化断裂感	33
第三章 广西新生代农民工公民参与问题研究	36
一、南宁市万秀村新生代农民工公民参与现状	37
二、新生代农民工公民参与存在的问题及原因	42



三、新生代农民工公民参与素质的培育	46
第四章 广西新生代农民工择偶困境研究	59
一、新生代农民工择偶困境	59
二、新生代农民工择偶困境成因	62
三、新生代农民工的择偶特征	64
四、新生代农民工择偶的社会工作介入及评估	66
第五章 广西新生代农民工心理疏导研究	83
一、新生代农民工的界定及其研究现状	83
二、广西新生代农民工心理问题现状	85
三、广西新生代农民工心理问题成因	88
四、新生代农民工心理疏导的主要策略	92
第六章 广西新生代农民工人文素质提升研究	101
一、新生代农民工人文素质研究现状	101
二、广西新生代农民工人文素质现状	102
三、广西新生代农民工人文素质存在问题成因	103
四、有效提升新生代农民工人文素质的对策	105
第七章 广西新生代农民工求职的社会网络研究	111
一、社会网络理论与农民工求职的相关研究	112
二、新生代农民工求职的社会网络	114
三、新生代农民工求职社会关系网络形成的影响因素	120
四、新生代农民工求职社会关系网络的特征	121
五、新生代农民工扩展求职社会关系网络的路径	123
第八章 广西新生代农民工代际交往模式研究	126
一、新旧农民工家庭代际交往模式	127
二、农民工不同代际交往模式的原因分析	128

三、农民工不同代际交往模式的影响评估	134
第九章 广西新生代农民工城市文化生活状况探析	138
一、农民工城市文化生活的基本现状	140
二、农民工文化生活的特征	143
三、农民工存在匮乏的城市文化生活的原因	145
四、农民工文化生活对社会发展的影响	147
五、针对存在问题提出的若干对策	148
第十章 广西新生代农民工市民化的制度设计研究	152
一、新生代农民工及其市民化的界定	155
二、新生代农民工的基本特点	156
三、南宁市新生代农民工市民化现状	158
四、进一步推动南宁市新生代农民工市民化的制度建议	161
第十一章 广西城中村农民工城市融入问题研究	172
一、城中村农民工城市融入现状	173
二、影响城中村农民工城市融入的主要原因	175
三、社会工作对促进城中村农民工城市融入的策略	177

第一章

广西新生代农民工城市融入调查报告

〔摘要〕新生代农民工是从农民工中分化出来的特殊人群，他们在城市社会融入过程中多数处于“半城市化”状态，面临城市和乡村的双重边缘化，其代际特殊性和发展成长性，值得我们高度关注和深入研究。本章通过实证研究，描述了新生代农民工的群体现状，分析了影响新生代农民工城市社会融入的市场、制度、政策、素质、资源、环境等六大因素，对城乡统筹背景下如何促进新生代农民工城市社会融入提出一些对策。

农民工是在我国经济转轨、社会转型中成长起来的一支新型产业工人大军，为我国经济社会建设和城乡协调发展作出了重大贡献。据国家统计局的数据，截至 2016 年年底，农民工总量达到 2.8 亿。近年来，农民工内部结构出现了明显的代际分化，新生代农民工规模不断扩大，群体特征逐渐显现，并成为农民工主体。针对城市对农民工采取的“经济性接纳、社会性排斥”的问题，2010 年中央 1 号文件明确要求，要“采取有针对性的措施，着力解决新生代农民工问题”，这传递出中央对占农民工总数六成以上的 80 后、90 后农民工的高度关注，凸显了农民工问题的新变化以及解决新生代农民工问题的迫切性。目前，我国总体上已到了以工促农、以城带乡的发展阶段。异地流动的新生代农民工的人数已超过 1.7 亿人，他们的生存与发展状况如何，他们能否通畅融入城市，顺利实现城市社会融入，对于加速工业化、城市化、现代化和全面建设小康社会有着重大影响。

为准确把握广西新生代农民工的新情况、新诉求和新问题，促进新生代农民工的城市融入和市民化，为地方党和政府制定和完善涉及新生代农民工的有关政策提供决策依据，笔者组织申请了一项教育部人文社会科学研究规划项目

“广西城中村农民工城市融入问题研究”，成立了广西新生代农民工城市社会融入研究课题组。2014年5月至2016年7月，课题组先后在南宁、柳州、桂林、梧州、北海等市发放调查问卷，就新生代农民工城市社会融入问题进行调研，在广泛收集文献、深入研究、集思广益的基础上，形成此调研报告。

本报告将新生代农民工界定为：1980年以后出生、年龄在16岁以上，在异地从事非农生产和经营，以工资收入为主要生活来源的农业户籍人口。本报告所用数据资料，主要来自课题组的调查数据，同时也引用了有关部门和专家公开发表的调查数据。

本次调查共随机发放问卷1430份，回收有效问卷1165份，回收率为81.5%。被调查农民工性别结构中，男性占51.3%、女性占48.7%；年龄结构中，18周岁以下的占5.1%、18~30周岁的占62.9%、30岁以上的占32%；文化程度为小学及以下占6.9%、初中占38.8%、高中（中专）占33.1%、大专及以上占21.2%；政治面貌为中共党员占7.6%、共青团员占40%、民主党派人士占1.7%、群众占50.7%；婚姻状况为未婚48.8%、已婚无子女占12.4%、已婚有子女占38.8%；行业分布为建筑业占24.3%、加工制造业占14.4%、餐饮服务业占12.6%、家政服务业占5.3%、批发零售业占10.1%、交通运输业占3.2%、采掘业占5.1%，其他行业占25.0%。

一、新生代农民工的群体现状

作为农民工中的新生群体，新生代农民工出生成长于社会加速转型、城乡统筹发展的时代背景下，物质生活的逐渐丰富使他们的需要层次由生存型向发展型转变。在代际传承、社会结构和社会政策等多重因素作用下，他们在身份认同、社会态度、行为方式、职业选择、权利意识等方面呈现出鲜明的时代特性。

1. 乡土情感淡薄，融入城市愿望强烈

从成长经历来看，被调查的新生代农民工中有57.9%其父辈有外出打工的经历，8.8%从小就跟随父母移居城市，67.8%是离开学校后就到城市“谋出路”，他们在农村的经历较浅，记忆不深，决定了他们对农村的情感淡薄，加之城乡各方面存在的差距，农村交通不便、信息闭塞、基础设施不完善及文化休闲活动的匮乏，使他们潜意识里想远离农村，融入城市生活的愿望日益增强。如表1.1，

调查显示，87.7% 的新生代农民工希望未来在城镇定居；对“年龄”和“未来居住地选择”两变量进行交叉分析，表明新生代农民工愿意回农村老家生活的比例为 12.2%，小于老一代农民工的 18.7%，他们希望得到城市的认可，渴望“市民”的身份认同及市民化。

表 1.1 年龄对农民工未来居住地选择的影响

年龄	目前打工的城市	家乡附近中小城市	乡镇（集镇）	回农村老家	合 计
18 岁以下	22（38.6%）	24（42.1%）	4（7.0%）	7（12.3%）	57（100%）
18-30 岁	353（50.7%）	204（29.3%）	54（7.8%）	85（12.2%）	696（100%）
30 岁以上	185（44.9%）	91（22.1%）	62（15.0%）	74（18.0%）	412（100%）
总 计	560	319	120	166	1165

2. 认同城市文化，消费娱乐方式现代化

新生代农民工认同城市文化，他们行为方式的参照群体是城市中的同龄市民，娱乐消费方式现代，表现出了主动城市化的倾向。较高的文化程度使得新生代农民工更容易接受新事物，他们倾向于通过报刊、书籍以及网络获取知识和信息来为自己服务，如新生代农民工通过网络、报纸上的信息寻找工作；通过网络购物、交友甚至谈恋爱。新生代农民工的消费观念更加开放，他们的花销不再像父辈那样仅用于简单的衣食住行，他们会把钱花在诸如电器、手机、电脑、网络、服饰、休闲等很多方面。

调查数据分析显示，被调查农民工中 96.2% 拥有手机，12.4% 的人拥有电脑，21.33% 的人经常去网吧。受城市的大众文化和流行时尚文化的影响，新生代农民工与老一代农民工在娱乐活动方面有着明显的差别。调查显示，在闲暇娱乐活动的选择方面，新生代农民工选择比例最高的是上网的占 46.4%，其次是读书看报占 40.6%（见表 1.2）。



表 1.2 被调查农民工业余时间主要活动

	内 容	频 数	比 例 (%)
业余时间 主要 活动	读书看报	459	40.6
	业务学习	221	19.6
	上网聊天	524	46.4
	看电视、录像或蹦迪	306	27.1
	体育锻炼	119	10.5
	逛商场	260	23.0
	打扑克、麻将	175	15.5
	其 他	163	14.4

3. 职业期望高，学习需求上升，职业目标定位于非农产业

老一代农民工进城是一种地理上的“迁移流动”，主要目的是赚钱；新生代农民工则是一种“社会流动”，追求的是身份、地位和文化的提升。实地调查中发现，新生代农民工年富力强，求职的预期值较高，他们更愿意选择工作环境好、比较清闲的体面工作。同时在市场竟争和求富欲望的双重压力下，他们认为有一门技能，就等于有了金饭碗，而有了“人有我优”的现代技能，就等于给自己的跨越式发展搭好了上升阶梯。新生代农民工学习文化和技能的愿望都十分迫切，希望每年能有 1 次以上由政府提供经费、企业照常发放工资的实用技能培训，实现就业培训一体化。

新生代农民工的职业发展目标主要有两个。一是加强业务知识和文化知识学习，注重素质提升，尽快从普通工人转变为技能工人，力争成为技师、高级技师；二是从农民工向城镇市民转变，享受与城镇居民一样的经济、社会、政治、文化待遇，真正融入城市。新生代农民工未来的职业定位多数在非农就业。在关于“未来发展的打算”的中选择“回家乡务农”的只有 1.6%，21.8% 的人选择在“城里做老板”，26.5% 的人选择回乡创业；50% 以上的人选择掌握一门技术继续打工（见图 1.1）。

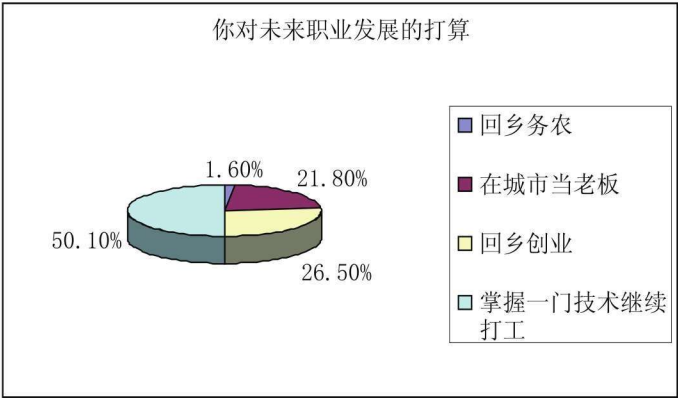


图 1.1 新生代农民工的未来职业打算

4. 政治关注度和权利意识提高，维权方式更为规范

调查显示新生代农民工对政治关注度提高，对“国家和社会焦点事件”非常关注的占 31.8%，比较关注的占 45.6%。有 26.7% 的新生代农民工参加过务工所在城市社区居委会或企业工会的选举。

新生代农民工外出打工动机是寻求个人发展，他们要求在受教育权、生存权、发展权、参与权上得到主流社会的认可，如果基本权利得不到满足，他们会毫不犹豫地“用脚投票”，拿起法律“武器”维权。高新区的一位企业办公室主任说：“现在不少年轻人，在工厂有点不高兴，什么也不想，马上走人。”他所在企业的工人流失率每月在 10% 以上。调查显示，70.8% 的新生代农民工进城后变换过工作，变换 3～5 次的占 24.5%，6 次以上的占 8.4%。

调查显示，被调查新生代农民工劳动合同签订率（书面合同和口头约定）较高，达到了 90%（见表 1.3），但有些合同签订不够规范，甚至部分新生代农民工不知合同具体内容；当权益受到侵害时，有 49.5% 的新生代农民工选择法律武器解决，辞职另谋职业的占 12.5%，寻求媒体帮助的占 6.4%。

表 1.3 被调查农民工劳动合同签订情况

内 容	频 数	比 例 (%)
已签订书面合同	762	66.1
没有签订书面合同，但有口头约定	252	21.8
没有签订书面合同，也没有口头约定	113	9.8
其 他	27	2.3
合 计	1154	100.0

5. 情感需求凸显，被剥夺感较高

新生代农民工大多抱着自身发展的目的来城市务工，但由于缺乏相应的知识技能和文化素质，他们往往难以获得良好的发展空间，区域流动并没有明显改善其境遇，他们仍然生活在城市的边缘，与城市市民群体之间存在着严重的“心理隔阂”，形成其城市生活的另一种“内卷化”和“心理孤岛”状态。很多时候新生代农民工交织着迷茫、彷徨、愤慨、无助、仇视、向往等各种情绪，这就形成了他们青春期复杂的人格和思维状态，精神及情感需求增加，心理承受能力下降，部分人产生了强烈的被剥夺感以及仇视社会的心理。调查显示，最让新生代农民工觉得不公平的是看到城市里的同龄人过着时尚、青春、阳光的生活，而他们自己则过着清苦、温饱、单调枯燥的生活。被调查的新生代农民工有 55.6% 在工作中出现过紧张焦虑，36.5% 认为得不到尊重，37.2% 表现过痛苦失望，9.7% 产生过愤怒报复心理，6.2% 曾有轻生念头。

不同年龄阶段的人会有不同的生活及精神需求。新生代农民工正处于婚恋期、思想彷徨期和情感高依赖期，他们更渴望在务工城市能收获爱情，交流思想，倾诉苦恼和困惑，但由于上班时间长、接触面较窄、工资收入低、从事行业青年男女比例失调（建筑业和制造业男性多、服务业女性多），使他们普遍面临想交友没时间、想恋爱没人选、想倾诉没对象的窘境，再加上企业管理和文化建设的不足，以及社会人文关怀的欠缺，新生代农民工心理问题较多，“情感孤岛”已成为新生代农民工的主要困扰。

6. 自我身份认同混乱，城市社会生活边缘化

新生代农民工在城市居住“有居所没家园”、工作“有职业没事业”、与城市居民“有交往没交流”，他们在城市生活处于一种“镶嵌式”状态。新生代农民工处于由农村人向城市人过渡之中，制度身份和职业身份的分离使他们自我身份认同出现混乱。调查显示，对于“您觉得您还是不是农民”这个问题，回答“是”的占被调查新生代农民工的 36.2%，回答“不是”的占 26.4%，回答“说不清楚”的占 38.4%（见图 1.2）；有四分之一的新生代农民工不再认为自己是农民，希望按职业、生活领域等社会经济因素来重新认定自己的身份，但面对制度的强制性认定和市民的习惯性认定，“农民”成了他们身上挥之不去的社会标签。

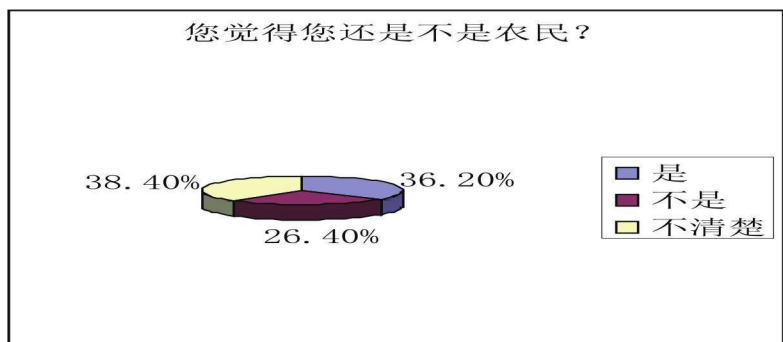


图 1.2 新生代农民工的社会身份认同调查

新生代农民工城市社会融入是一个行为适应与结构变迁密切互动的过程。一方面，制度安排、市场环境等结构性因素制约着农民工城市社会融入的深度与广度；另一方面，作为主体行动者，新生代农民工在城市的适应行动具有巨大的能动性，拓展了自身在城市的生存空间。从整体上看，受城乡二元社会结构、自身素质不高和组织化程度较低等因素制约，新生代农民工的城市生活处在边缘化状态。这种边缘化可以细化为工作性质边缘化（非正规就业）、居住分布边缘化（大部分居住在城中村）、社会地位边缘化（仍保留农民身份）、经济地位边缘化（同工不同酬）以及社会心态边缘化（心理较为脆弱和自卑）等。

二、新生代农民工城市社会融入障碍

新生代农民工是城市产业工人的生力军，是拉动内需的潜在消费群体，这一社会群体表明我国城乡劳动力转移的特殊性，即大量农村劳动力在实现职业转移的同时，其实质性的空间迁移却没有同步实现。城市化过程，不仅仅是农村人口向城市迁移的过程，更重要的是务工职业的非农业化、生活方式城市化、社会身份市民化。然而，我国的落户制度、住房政策、社保体系、教育培训等许多领域，对于新生代农民工方面的政策安排刚刚破题，新生代农民工城市社会融入面临着一系列障碍。

1. 强资弱工的劳动力市场模式阻碍着新生代农民工城市社会融入

第一，新生代农民工的收入水平普遍低下，企业欠薪现象依然存在。目前由于劳动力市场“强资本弱劳工”的格局，部分企业尤其是私人企业的社会责任感缺失，长期以廉价劳动力的方式雇佣农民工来发展生产，为员工涨工资

的动力不强，一些企业主往往把当地最低薪资标准当作实际支付给新生代农民工的工资标准。问卷统计结果显示，被调查新生代农民工中月收入为 800 元以下的占 4.8%，60% 以上的月收入在 2000 元以下，27.7% 的不能按时足额领薪酬，甚至有 1.2% 领不到工资（见表 1.4）。从地域看，南宁的农民工工资领取情况较好，梧州、北海两市的工资拖欠现象较为严重；从行业看，建筑业仍是拖欠工资最严重的行业，工资拖欠占 24.3%；其次是加工制造业，拖欠工资达 14.8%。

表 1.4 被调查农民工工资领取情况

工资领取情况	频 数	比 例 (%)
能按时领取	799	69.2
偶尔拖欠	260	22.5
经常拖欠	60	5.2
领不到工资	13	1.2
其 他	22	1.9

第二，超时超强度劳动较普遍，休息权难以保障。农民工在劳动关系中没有话语权，不得不选择用较长的劳动时间换取更多的收入。被调查新生代农民工中仅 32.3% 每天工作时间在 8 小时左右，26.4% 则在 10 小时之上，极少人能享受带薪休假（见表 1.5）。

表 1.5 农民工每天工作时间情况

每天工作时间	频 数	比 例 (%)
8 小时左右	373	32.3
8 ~ 10 小时	458	39.7
11 ~ 12 小时	252	21.8
12 小时以上	53	4.6
其 他	18	1.6
合 计	1154	100

第三，劳动安全卫生条件较差，往往缺乏最基本的劳动保护。新生代农民工在采掘、易燃易爆、危险化学品等高危行业从业人员较多，而这些行业的职业培训和监督执法缺位，导致新生代农民工身心健康受到威胁。据调查，广西新生代农民工所从事的工作主要集中在建筑、矿山、加工制造、服务等行业，建筑占 90%、煤矿占 85%、加工制造业占 60% 以上，而建筑、煤矿、加工制造业都是容易发生工伤事故的高风险行业。据广西调查队 2015 年统计，全年认定

工伤的农民工人数为 10 584 人，伤残等级人数 3700 人，比上年增加 213 人。我区是全国十个重点有色金属产区之一，素称“有色金属之乡”，在这些矿产活动中的部分劳动者或多或少都会接触到这些职业病有害因素，不可避免地发生职业病，到 2016 年年底全区累计报告职业病约 8000 例，临床诊断为职业病的农民工数量不断增加，90% 以上为尘肺病和职业性化学中毒，主要分布在有色、冶金、化工、煤炭、建材等 30 多个主要行业。由于一些慢性职业病潜伏期较长、具有隐蔽性、迟发性的特点，容易被忽视，加上农民工流动性大，因此，保守估计我区每年实际发生农民工职业病人数（特别是尘肺病）在报告病例数的 5 倍以上。调查发现，超过 1/3 的企业没有为新生代农民工中提供任何安全措施，缺乏对农民工的职业健康监护。

2. 不健全的社会保障体系阻隔了新生代农民工的城市社会融入

国际社会的成功经验表明，社会保障替代土地保障，是农民实现从农村迁移到城市、从农业转向非农产业的一个不可或缺的基本条件。对新生代农民工而言，要想实现在务工城市长期稳定就业、生活的目标，至少应享有三个层次的社会保障：一是解决年老和疾病时后顾之忧的养老保险和医疗保险；二是解决失业后暂时生活困难的失业保险；三是防范沦入贫困境地的最后一张保障网——最低生活保障。虽然现在部分农民工也可享受养老、医疗等保险制度，但目前我国医疗保险和养老保险实行省级统筹，难以互联互通，仍存在着参保率不足、退保严重等现象。被调查新生代农民工中，享有养老、医疗、失业保险的比例分别为 21.3%、28.6% 和 12.4%，并且企业的缴费标准大多以各地的缴费下线为准。被调查新生代农民工中 58.7% 参加了新农合，5.1% 参加了新农保。而城市最低生活保障的保障对象为当地城市户籍人口，农民工基本上没有享受该项保障的权利。显然，目前新生代农民工实际享有的社会保障水平，与他们企盼在务工城市稳定就业和生活的诉求之间还有相当悬殊的距离。

3. 子女教育、住房等公共服务缺失制约新生代农民工的城市社会融入

新生代农民工基于自身阅历和切身体验，对子女受教育的期望非常高。尽管国家出台的一系列政策，在一定程度上缓解了新生代农民工子女的义务教育难题，但农民工随迁子女入学难问题仍相当突出。调查显示，由于我国各省市的教育管理体制和教学内容不统一，大多数地区规定新生代农民工子女在义务

教育完成后必须回户口所在地参加各种考试,让孩子选择在哪里接受义务教育成为新生代农民工头疼的问题。被调查已婚有子女的农民工中,2015年随迁子女在公办小学就读的比例河池为62.5%,南宁为58.2%,梧州为48.5%。而且,不少城市公立学校,尤其是一些大城市的公立学校,仍然变相收取农民工子女入学的“捐资助学款”。

另外,由于学前教育不属义务教育法范畴,加上城市公办幼儿教育资源稀缺,私立幼儿园收费太高,对于孩子目前处于学前年龄的新生代农民工,让孩子接受正规的学前教育已经成为一种奢望,他们有的被迫选择把孩子送回老家交给父母变成了新一代“留守儿童”,有的把孩子送到一些不具备办学资质的“无证幼儿园”。随着新生代农民工年龄的增长,他们中越来越多的人将步入育龄阶段,与此相伴,随迁子女教育问题,也必将成为他们在务工地稳定就业、生活不得不面对的现实性、紧迫性问题。

住房问题逐渐成为新生代农民工城市社会融入的主要障碍之一,也逐渐引起各级党委政府和社会各界的重视。2006以来,国家出台了一些改善农民工住房条件的文件,初步明确了农民工住房政策的基本方向。一些地方也积极破解农民工住房难题,主要做法包括建立农民工公寓(农民工经济租用房),将符合条件的农民工纳入城市住房保障体系试点,尝试建立农民工住房公积金制度,对农民工购房给予财税支持等。但整体看来,广西农民工住房总体还处于市场失灵和政府失灵并存的状态。调查显示,目前希望在所在打工城市买房的农民工达到了50.2%,但由于自身收入水平和家庭支持能力有限,就业城市房价居高不下,只有11.3%的已经实现了买房的梦想。从目前居住情况看,40.6%的农民工是由个人或家庭从市场租赁解决住房问题(见表1.6),且60%以上的农民工目前能承受的月租金在300~600元之间(占月收入的20%左右),远低于城市现实房租水平。大部分农民工集中在“城中村”、城乡结合部出租房,居住面积大多在10平方米以下,配套设施不完善,居住条件恶劣,与城市户籍居民的居住水平差距越来越大。尤其是近几年城市房价、房租增长过快,“城中村”等农民工集聚地改造加快,城市边缘不断向远郊区扩展,使得农民工的居住成本、通勤成本快速上升。居住区域和条件限制了新生代农民工与城市居民的有效互动,一定程度上加剧了他们真正融入城市的难度。

表 1.6 被调查农民工目前居住情况

居住情况	频 数	比例 (%)
租 房	447	38.7
单位宿舍	322	27.9
工地工棚	146	12.7
借助亲朋家	62	5.4
在打工城市购房	125	11.3
其 他	52	4.5
合 计	1154	100

4. 职业能力不足、职业规划欠缺妨碍新生代农民工的城市社会融入

新生代农民工带着梦想来到城市，羡慕和崇拜媒体中、社会上的成功人士，期盼通过自身的努力实现职业的上升和流动。但是，相对较低的文化层次和职业技能难以适应城市产业发展和结构调整的需要。由于近年来我国经济发展速度放缓，就业压力更为凸显。据中国劳动力市场网发布的信息，2015 年城市劳动力市场对高中及以上文化程度的劳动力需求占总需求的 60.2%，对初中及以下文化程度的劳动力的需求仅占 39.8%。然而，被调查农民工中，虽然高中及以上文化程度已达到 54.3%，但是由于学校教育存在着与市场需求不相适应的问题，他们所具备的实际知识和技能远远达不到城市劳动力市场的需求，决定了他们在城市属于就业弱势群体，仍多属于“非正规就业”，职业能力不足和职业规划欠缺现象并存。

技能和文明素质的高低决定着他们的就业稳定性、择业的竞争力和发展空间，也关系着能否真正融入城市，实现阶层流动。新生代农民工继续学习的愿望非常强烈。调查显示，69.7% 的人表示迫切需要了解专业技能知识，54.7% 的人表示需要学习法律知识，47.8% 的人表示希望增加文化知识，然而，各地市政府当前对农民工的继续教育和职业技能培训普遍重视不够，农民工群体的就业服务和城市创业的扶持政策弱化，有限的职教资源分散，职教培训效益低下。多数培训机构对农民工的培训只停留在浅层，让他们学会一些简单技能，有口饭吃就行，很少涉及农民工的职业生涯设计、能力建设和心理疏导。企业是培训和使用新生代农民工的主体，但企业在农民工培训中严重缺位，许多企业希