

前 言

小康不小康，关键看老乡。全面建成小康社会进入决胜阶段之际，我国农村改革发展再次交出一份亮丽的成绩单：粮食总产迈上新台阶，农业综合生产能力有了根本性提高；农民收入实现新突破，扭转了城乡居民收入差距扩大的态势；农村社会呈现新气象，亿万农民得到更多实惠。实践证明，党的“三农”政策是完全正确的，亿万农民是衷心拥护的。同时我们也要清醒地看到，农业还是“四化同步”的短腿，农村还是全面建成小康社会的短板，在经济发展新常态下，农业农村发展正面临一系列新挑战。在粮食连年丰收背后，进口量、库存量齐增，价格“天花板”和成本“地板”双重挤压凸显；在农业稳定发展背后，资源和环境双重约束趋紧；在农民持续增收背后，外出就业压力增大，务工收入增长放缓。破解发展中的难题，必须牢固树立短板意识，坚持问题导向，按照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，大力推进农业现代化。

用发展新理念引领农业现代化，是一场深刻变革。创新发展是第一动力，只有依靠体制创新，才能破解谁来种地、地怎么种、新农村谁来建的现实难题，激活农业农村发展活力。协调发展是必由之路，促进城乡协调发展，才能破解城乡二元结构问题，补齐“三农”发展短板。绿色发展是必然要求，尊重自然、顺应自然、保护自然，才能实现农业可持续发展。开放发展是大势所趋，统筹用好国际国内两个市场、两种资源，才能不断提高农业竞争力，赢得国际竞争主动权。

共享发展是本质要求，引导农民积极参与现代农业建设，才能让农民，尤其是贫困农民更多分享现代化建设成果，与全国人民一道迈入全面小康社会。

推进农业现代化，出路在深化改革。当前农业面临的诸多矛盾和难题，突出表现在结构方面，主要是在供给侧。加强农业供给侧结构性改革，是今后一个时期的重要任务。推进农业结构性改革，必须守住国家粮食安全底线，树立大农业、大食物观念，着力去库存、降成本、补短板，优化农业产业结构，真正形成结构更合理、保障更有力的农产品有效供给，实现农产品供需平衡由低水平向高水平跃升。

农业现代化不可能一蹴而就，是一场持久战。实践一再证明，越是宏观环境复杂，越要高度重视“三农”工作。在我们这样一个13亿多人口的发展中大国，稳增长、保供给、调结构，哪一样都离不开农业、农村、农民。任何时候都不能忽视农业、不能忘记农民、不能淡漠农村，要严格落实“三农”工作“重中之重”的责任要求，始终坚持思想不松劲、政策不减力、改革不停步，不能让农业农村发展的好势头发生逆转。

为帮助基层干部群众更好地学习、了解新时期农业农村工作的指导思想、总体要求和各项制度性安排，切实把思想行动统一到中央和省委要求上来，我们组织编写了这本《“三农”政策学习辅导·2016》，对近一年来中央及我省出台的多项涉农政策进行系统梳理，希望对广大读者有所启示、有所帮助。

编 者

2016年8月

目 录

“三农”政策学习问答

一、党和国家高度重视“三农”工作	2
1. 当前,我国“三农”工作面临着怎样的新形势?	3
2. 如何理解“十三五”时期我国农业面临“六期同至”的挑战? ...	
.....	4
3. 针对“六期同至”的挑战,我们有哪些具体的战略部署?	5
4. “十三五”时期推进农村改革发展的指导思想是什么?	6
5. “十三五”时期我国农业发展的主线是什么? 主攻方向在哪里?	
.....	7
6. 我省如何以发展新理念为引领,推进农业现代化?	8
7. “十三五”时期我省推进农村改革发展的总体思路是什么? ...	9
8. “十三五”时期我省推进农村改革发展的主要目标是什么?	
.....	10

二、推进农业结构调整,夯实现代农业基础	11
9. 如何推进高标准农田建设?	12
10. 如何推进农田水利建设?	12
11. 如何强化现代农业科技创新推广体系建设?	13
12. 如何加快推进现代种业发展?	15
13. 新《种子法》对种子生产经营许可管理制度作了哪些重大调整?	16
14. 如何发挥多种形式农业适度规模经营引领作用?	16
15. 如何加快培育新型职业农民?	17
16. 如何统筹用好国际、国内两个市场、两种资源?	18
17. 如何加强农产品流通设施和市场建设?	18
18. 如何完善农业产业链与农民的利益联结机制?	20
19. 我省如何推进以高端设施农业为重点的现代农业园区建设?	20
20. 我省如何发展农产品加工业?	21
21. 我省如何发展外向型农业?	22
22. 我省如何发展现代农业市场主体?	23
23. 如何优化农业生产结构和区域布局?	24
24. 为什么要推进种植业结构调整?	24
25. 种植业结构调整要遵循哪些思路和原则?	25
26. 种植业结构调整的目标和任务是什么?	26
27. 品种结构和区域布局具体将进行哪些优化调整?	27
28. 如何加强种植业结构调整的顶层设计,调动地方政府和农民群	

众的积极性?	28
29. 我省如何推进农业结构调整?	29
三、推进农村产业融合,发展绿色农业	31
30. 如何加强农业资源保护和高效利用?	32
31. 如何加快农业环境突出问题治理?	32
32. 如何加强农业生态保护和修复?	33
33. 如何实施食品安全战略?	33
34. 如何推动农产品加工业转型升级?	34
35. 如何大力发展休闲农业和乡村旅游?	34
36. 我省如何提升农产品质量安全水平?	36
37. 我省如何加强农村人居环境建设?	37
38. 我省如何加强农业生态建设?	38
39. 发展多类型农村产业融合方式包括哪些内容?	39
40. 培育多元化农村产业融合主体包括哪些内容?	41
41. 如何建立多形式的农村产业融合发展利益联结机制?	43
42. 如何完善多渠道农村产业融合服务?	44
43. 如何健全农村产业融合推进机制?	45
四、推动城乡协调发展,建设美丽乡村	47
44. 如何加快农村基础设施建设?	48
45. 如何提高农村公共服务水平?	48
46. 如何开展农村人居环境整治行动和美丽宜居乡村建设?	49

47. 如何推进农村劳动力转移就业创业和农民工市民化?	50
48. 我省如何加强农村道路建设?	51
49. 我省如何推进“村改居”工作?	52
50. 我省推进美丽乡村建设的总体要求是什么?	52
51. 如何实施民居改造专项行动?	54
52. 如何实施安全饮水专项行动?	54
53. 如何实施污水治理专项行动?	55
54. 如何实施街道硬化专项行动?	55
55. 如何实施无害化卫生厕所改造专项行动?	56
56. 如何实施清洁能源利用专项行动?	56
57. 如何实施“三清一拆”和垃圾治理专项行动?	57
58. 如何实施村庄绿化专项行动?	57
59. 如何实施特色富民产业专项行动?	58
60. 如何实施农村电子商务网点建设专项行动?	58
61. 如何实施乡村文化建设专项行动?	59
62. 推进美丽乡村建设中,需要加快建设的三类村是什么? ...	59
63. 如何明确建设标准,加快建设进度?	60
64. 如何统筹推进美丽乡村建设?	61
65. 如何拓宽美丽乡村建设的筹资渠道?	62
66. 如何用好民居改造政策?	63
67. 如何加大“四新”推广力度?	63
68. 特色小镇的建设要求是什么?	64
69. 特色小镇如何申报?	66

70. 特色小镇有哪些政策优惠？	66
五、推进扶贫开发工程,健全社会保障政策	69
71. 如何创新扶贫开发方式？	70
72. 如何健全精准扶贫工作机制？	70
73. 如何加强贫困地区基础设施建设？	70
74. 如何强化扶贫攻坚的政策保障？	71
75. 如何健全扶贫攻坚的参与机制？	71
76. “两线合一”后的低保标准如何提高？	71
77. 如何精准认定低保对象？	72
78. 如何对低保对象实行分类施保？	72
79. 如何加强对低保对象的动态管理？	72
80. 如何建设低保信息平台？	73
81. 如何落实救助政策？	73
82. 如何落实低保资金？	74
83. 整合城乡居民基本医疗保险制度的基本原则是什么？	74
84. 整合城乡居民基本医疗保险制度包括哪些内容？	75
85. 如何理顺城乡居民基本医疗保险制度的管理体制？	77
86. 如何提升城乡居民基本医疗保险制度的服务效能？	78
六、推进农村改革创新,增强发展内生动力	80
87. 如何改革完善粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度？	81

88. 如何健全农业农村投入持续增长机制?	81
89. 如何推动金融资源更多向农村倾斜?	82
90. 如何完善农业保险制度?	83
91. 如何深化农村集体产权制度改革?	83
92. 我省如何稳妥推进农村土地制度改革?	84
93. 我省如何引导农村土地经营权有序流转?	85
94. 我省如何积极推进农村金融改革?	88
95. 我省如何大力发展农村股份合作经济?	89
96. 我省如何加快推进供销合作社等其他重点领域改革?	89
 七、加强和改善党对“三农”工作的领导	90
97. 如何提高党领导农村工作水平?	91
98. 如何加强农村基层党组织建设?	91
99. 如何创新和完善乡村治理机制?	93
100. 如何深化农村精神文明建设?	93

一号文件

2016 年中央一号文件	97
2016 年省委一号文件	118
后记	139

『三农』

政策学习问答

SANNONG ZHENGCE XUEXI WENDA



一、党和国家高度重视“三农”工作

☆
内
容
提
要
☆

●党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，对做好新时期农业农村工作作出了重要部署。各地区各部门要牢固树立和深入贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，大力推进农业现代化，确保亿万农民与全国人民一道迈入全面小康社会。

1. 当前，我国“三农”工作面临着怎样的新形势？

中央一号文件指出，“十二五”时期，是农业农村发展的又一个黄金期。粮食连年高位增产，实现了农业综合生产能力质的飞跃；农民收入持续较快增长，扭转了城乡居民收入差距扩大的态势；农村基础设施和公共服务明显改善，提高了农民群众的民生保障水平；农村社会和谐稳定，夯实了党在农村的执政基础。实践证明，党的“三农”政策是完全正确的，亿万农民是衷心拥护的。

当前，我国农业农村发展环境发生重大变化，既面临诸多有利条件，又必须加快破解各种难题。一方面，加快补齐农业农村短板成为全党共识，为开创“三农”工作新局面汇聚强大推动力；新型城镇化加快推进，为以工促农、以城带乡带来持续牵引力；城乡居民消费结构加快升级，为拓展农业农村发展空间增添巨大带动力；新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起，为农业转型升级注入强劲驱动力；农村各项改革全面展开，为农业农村现代化提供不竭源动力。另一方面，在经济发展新常态背景下，如何促进农民收入稳定较快增长，加快缩小城乡差距，确保如期实现全面小康，是必须完成的历史任务；在资源环境约束趋紧的背景下，如何加快转变农业发展方式，确保粮食等重要农产品有效供给，实现绿色发展和资源永续利用，是必须破解的现实难题；在受国际农产品市场影响加深的背景下，如何统筹利用国际国内两个市场、两种资源，提升我国农业竞争力，赢得参与国际市场竞争的主动权，是必须应对的重大挑战。农业是全面建成小康社会、实现现代化的基础。我们一定要切实增强做好“三农”工作的责任感、使命感、紧迫感，任何时候都不能忽视农业、忘记农民、淡漠农村，在认识的高度、重视的程度、投入的力度上保持好势头，始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持强农惠农富农政策不减弱，推进农村全面小康建设不松劲，加快发展现代农业，加快促进农

民增收，加快建设社会主义新农村，不断巩固和发展农业农村好形势。

2. 如何理解“十三五”时期我国农业面临“六期同至”的挑战？

“十三五”农业农村经济发展，起点之高前所未有，挑战之大前所未有，任务之重前所未有，可概括为“六期同至”。

（一）“十三五”是全面建成农村小康社会的决胜期。全面建成小康社会，最艰巨、最繁重的任务在农村，最大的短板在农村贫困人口。

（二）“十三五”是巩固农业农村好形势的关键期。“十二连增”“十二连快”的好形势来之不易，实现高点强攻、高位护盘难度极大，更不容易，稍有松懈，高点就可能成为拐点。目前，农业基础依然薄弱，经营规模小、科技支撑不足等问题突出，农业发展的各种支撑要素特别是资源环境要素已绷得很紧。2015年玉米临储价格下调引发市场连锁反应，大宗农产品价格除生猪外普遍下滑，对农民增收和生产积极性产生不利影响。由于农业连年丰收，粮食库存增加，主要农产品国内外价差拉大，加上财政收入增速下降，社会上出现了一些放松农业乃至忽视农业的声音。

（三）“十三五”是农业发展方式的转型期。我国农业发展取得了巨大成就，但也付出了很大代价，耕地数量减少、质量下降、地下水超采、农业面源污染加重等问题凸显，资源环境两道“紧箍咒”越绷越紧，农业已经到了迫切需要加快转变发展方式的新阶段。

（四）“十三五”是提升农业竞争力的爬坡期。近年来，我国农产品产量持续增长，粮棉油、果菜鱼等大宗农产品总量均居世界首位，人均占有量超过世界平均水平，但国际农产品市场竞争加剧，我国农业大而不强、多而不优、竞争力弱的问题已经显现。

（五）“十三五”是全面深化农村改革的攻坚期。目前，农村改革已经进入攻坚期和深水区，健全新型农业经营体系和农业支持保护体

系任务艰巨，尤其是承包地、宅基地、农村集体建设用地和集体产权制度等改革事项，涉及多方利益关系调整，容易引发农村社会矛盾和冲突。

（六）“十三五”是推进城乡一体化的深化期。当前，城乡不协调依然是我国经济社会发展最大的不协调，农村土地、资金、高素质劳动力等优质资源过多地流向城市，农村教育、医疗、社保等公共服务仍然明显滞后，城镇化和工业化对农业现代化反哺带动不足。

3. 针对“六期同至”的挑战，我们有哪些具体的战略部署？

从大的方面讲，“十三五”期间，农业发展要做到“六个全面提升”。

（一）全面提升粮食等重要农产品供给保障水平。“十三五”时期，我们不追求粮食连续增产，但必须巩固和提升产能，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。战略上要坚持藏粮于地、藏粮于技；战术上要重点加强粮食主产区、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设，大规模推进农田水利、土地整治、中低产田改造和高标准农田建设，把饭碗牢牢端在自己手上。

（二）全面提升多种形式适度规模经营的引领水平。多种形式适度规模经营是优化资源配置的有效途径，是把现代生产要素、经营模式、发展理念引入农业的重要载体，因而也是推进农业现代化的必由之路。要在完善“三权分置”办法、引导多种形式适度规模经营发展、培育新型农业经营主体、健全农业社会化服务体系上多下功夫，提高农业集约化水平和组织化程度。

（三）全面提升农业技术装备水平。强化现代种业、智慧农业、农机装备等关键性技术研发攻关，重点突破一批世界领先、能够支撑引领现代农业发展、对我国农业转型升级产生革命性影响的重大品种、

共性关键技术和现代装备，力争到 2020 年，完成主要农作物新一轮品种更新换代，农业科技进步贡献率超过 60%，农作物耕种收综合机械化水平达到 68% 以上。

（四）全面提升农业生产经营效益水平。这是调动农民积极性、增加务农种粮收入，从而稳定农业的重要保证，是提高农业竞争力的必然要求。要大力推进农业节本增效，实施农业品牌战略，发展高效优质农产品，延长农业产业链、价值链，发展农业分享经济，提高劳动生产率、土地产出率和资源利用率。

（五）全面提升农产品质量安全水平。这是“十三五”农业发展的一场硬仗。要坚持“产出来”和“管出来”两手抓、两手硬，一手抓标准化生产，一手抓执法监管，加快推进监管体系和追溯体系建设，加大抽检覆盖率，力争到 2020 年，农产品质量安全突出问题得到有效解决，质量安全水平稳定提升。

（六）全面提升农业可持续发展水平。抓住农业生产能力提高和农产品供给充足的历史机遇，加强农业资源保护和环境治理，打好农业面源污染防治攻坚战，大力发展生态循环农业。力争到 2020 年，农业面源污染和环境突出问题治理实现重点突破，初步形成生产、生活、生态协调的现代农业发展格局。

4. “十三五”时期推进农村改革发展的指导思想是什么？

中央一号文件指出，“十三五”时期推进农村改革发展，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，把坚持农民主体地位、增进农民福祉作为农村一切工作的出发点和落脚

点，用发展新理念破解“三农”新难题，厚植农业农村发展优势，加大创新驱动力度，推进农业供给侧结构性改革，加快转变农业发展方式，保持农业稳定发展和农民持续增收，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路，推动新型城镇化与新农村建设双轮驱动、互促共进，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

5. “十三五”时期我国农业发展的主线是什么？主攻方向在哪里？

中央一号文件指出，“十三五”时期我国农业发展的主线就是加快转变农业发展方式。这是“十三五”农业农村经济发展的主旋律。中国应以新的理念引领新的发展，大力转变农业经营方式、生产方式、资源利用方式和管理方式，推动农业发展由数量增长为主转到数量质量效益并重上来、由主要依靠物质要素投入转到依靠科技创新和提高劳动者素质上来、由依靠拼资源拼消耗转到可持续发展上来。

主线之外，还有“一个中心”，就是促进农民持续较快增收。这是“十三五”重点难点所在，关系农民能否同步进入全面小康。

“十三五”农业发展的总体目标是现代农业建设取得明显进展，粮食产能进一步巩固提升，国家粮食安全和重要农产品供给得到有效保障，农产品供给体系的质量和效率显著提高；农民生活达到全面小康水平，农村居民人均收入比2010年翻一番，城乡居民收入差距继续缩小；我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困；农民素质和农村社会文明程度显著提升，社会主义新农村建设水平进一步提高；农村基本经济制度、农业支持保护制度、农村社会治理制度、城乡发展一体化体制机制进一步完善。

6. 我省如何以发展新理念为引领，推进农业现代化？

省委一号文件指出，在全面建成小康社会的决胜阶段，必须坚持五大发展理念引领农业现代化，更加注重拉长农业这条“四化同步”的短腿、补齐农村这块“全面小康”的短板，努力让农业强起来、农民富起来、农村美起来。

（一）以创新发展激发农业农村发展活力。要创新农业科技，鼓励科技人员投身农业农村发展，搭建科技成果孵化转化平台，以先进品种、先进技术和先进装备提升现代农业水平。要创新农业经营主体，加快发展法人农业，大力培育新型职业农民，提升农业的组织化和专业化水平。要创新农业经营体制，以“三权分置”为基础、以提高农业竞争力为导向、以发展多种形式适度规模经营为核心，充分释放规模经营和规模化服务的潜力。要创新农村产权制度，通过确权、赋能、搞活，激发农村发展活力。

（二）以协调发展补齐农业农村发展短板。要加快推进城乡发展一体化，切实维护农民群众各项合法权益，加快推进城乡居民基本权益平等化；大力提升农村基础设施建设和社会事业发展水平，加快推进城乡公共服务均等化；促进农民收入持续较快增长，加快推进城乡居民收入均衡化；建立城乡要素平等交换的体制机制，加快推进城乡要素配置合理化；推动城市产业向农村延伸链条、工商资本向“三农”投资，支持农业与第二、第三产业融合，加快推进城乡产业发展融合化。

（三）以绿色发展引领农业农村发展方向。要认真实施农业可持续发展规划，加快形成资源利用高效、生态系统平衡、产地环境良好、产品质量安全的农业发展新格局，把农业真正打造成为绿色产业。要大力发展生态高效循环农业，加快实施化肥农药零增长行动，加大农业面源污染治理力度，把农村真正打造成为绿色空间。要加快实施山

水林田湖生态修复工程，大力开展植树造林，深入推进美丽乡村建设，显著改善农村生态环境和人居环境，为美丽河北建设增绿添彩。

（四）以开放发展拓展农业农村发展空间。抓住京津冀协同发展和北京携手张家口举办冬奥会的战略机遇，加快拓展农业农村开放的广度深度。大力实施“引进来”战略，搭建合作平台，优化发展环境，加快引进一批战略投资者，引进一批海外的新技术、新品种；大力实施“走出去”战略，加快建设外向型农业示范区，努力扩大特色优势农产品出口，培育一批具有国际竞争力的农业企业集团。

（五）以共享发展增进农民福祉。坚持多方发力，促进农民持续增收。要以整个国土资源开发促增收，大力实施山区综合开发工程和绿山富民科技工程，发展特色沟域经济，建设现代农业园区。要以全产业链开发促增收，加快农产品加工业转型升级，重点通过股份合作制建立利益联结机制，让农民分享全产业链、全价值链收益。要以农业多功能开发促增收，培育发展新产业新业态，大力发展休闲农业和乡村旅游，使之成为繁荣农村、富裕农民的新兴支撑产业。要以挖掘资产资源资金潜力促增收，深化农村改革，促进农村各类资源充分流转和有效利用，增加农民财产性收入。特别要加大脱贫攻坚力度，认真落实精准扶贫、精准脱贫方略，齐心协力打赢脱贫攻坚战，实现城乡同步全面建成小康社会。

7. “十三五”时期我省推进农村改革发展的总体思路是什么？

省委一号文件指出，“十三五”时期推进农村改革发展，要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和对河北工作的重要指示，以增进农民福祉为出发点和落脚点，以农民增收为核心，以结构调整为主线，以发展高端设施农业为重点，统筹推进现代农业发展、美丽乡村建设、