

FENGQIAO JINGYAN DE
SHIDAI ZHI YIN

“枫桥经验”的
时代之音

朱志华 周长康 主编



浙江工商大学出版社
ZHEJIANG GONGSHANG UNIVERSITY PRESS

“枫桥经验”的时代之音

朱志华 周长康 主编



浙江工商大学出版社 | 杭州
ZHEJIANG GONGSHANG UNIVERSITY PRESS

1963年，浙江诸暨枫桥的干部群众创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少、治安好”的“枫桥经验”。毛泽东同志批示学习推广。

2003年，时任浙江省委书记习近平同志指示要充分珍惜、大力推广、不断创新“枫桥经验”。

2013年，习近平总书记指示把“枫桥经验”坚持好、发展好，把党的群众路线坚持好、贯彻好。

2018年，纪念毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”55周年暨习近平总书记指示坚持发展“枫桥经验”15周年大会对坚持创新发展新时代“枫桥经验”、加快推进基层社会治理现代化作出全面部署。

2019年3月5日，国务院总理李克强在第十三届全国人民代表大会第二次会议的政府工作报告中讲2019年政府工作第十项任务时强调，加强和创新社会治理。推动社会治理重心向基层下移，推广促进社会和谐的“枫桥经验”，构建城乡社区治理新格局。这是“枫桥经验”首次写入国务院政府工作报告。

上架建议 政治理论

ISBN 978-7-5178-3174-7



9 787517 831747 >

定价：45.00元

谨以此书纪念人民公安事业的老前辈,为“枫桥经验”做出重要贡献的吕剑光同志!

祇禱任驗的時代之音

劉松題



序

刘力伟*

为纪念毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”55周年、习近平同志指示坚持发展“枫桥经验”15周年，浙江省公安厅朱志华、周长康两位老同志主编了《“枫桥经验”的时代之音》这一专著。他们把书稿送给我，嘱我读后写几句感言，我欣然接受。我逐字逐句，一气读完。“枫桥经验”的产生、发展过程，我是比较了解的。书中总结的各地创新发展“枫桥经验”的典型事例，除了上海长宁区人民法院、江苏盐城市公安局，其他地方和单位我都实地考察过。读这本书，我感到非常亲切。当然，更重要的是，我完全赞同作者们的观点，敬佩他们扎实深刻的学术精神和旗帜鲜明的战士风格。

我读书稿的时候，正逢中央政法委和浙江省委在绍兴联合召开“枫桥经验”纪念大会。中共中央政治局委员、中央政法委书记郭声琨同志在会上强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路，坚持创新发展新时代“枫桥经验”，加快推进基层治理现代化，努力建设更高水平的平安中国，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。我认为，《“枫桥经验”的时代之音》这本书，主题就是坚持和发展新时代“枫桥经验”，其出发点、主要内容和基本观点，都是符合纪念大会精神、符合郭声琨同志讲话精神的。

“枫桥经验”诞生于20世纪60年代，核心价值是依靠群众化解矛盾，走人民治安道路。在不同历史时期，“枫桥经验”的表述有所不同。“文革”前，主要针对“四类分子”改造，概括为“依靠和发动群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”；“文革”后，在全国率先为“四类分子”摘帽，概括为“摘掉一顶帽，调动几代人”；进入新世纪，为适应社会治安综合治理新形势，概括为“小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交”；党的十八大

* 注：刘力伟同志为原浙江省委常委（兼省公安厅厅长）、省人大常委会副主任。

以后,根据社会治理体系现代化的要求,概括为“矛盾不上交,平安不出事,服务不缺位”。

“枫桥经验”的总结推广,和毛泽东主席有关。“枫桥经验”的创新发展,和习近平总书记有关。1963年10月底,在杭州的毛泽东主席听说诸暨枫桥在“社教运动”中没有捕人后,说:“这叫矛盾不上交,就地解决。”同年11月下旬,他又在一份材料上批示:“应提到诸暨的好例子,要各地仿效,经过试点,推广去做。”2003年11月下旬,中央综治委和浙江省委联合召开纪念毛泽东同志批示“枫桥经验”40周年大会,时任浙江省委书记习近平同志在讲话中指出,要充分珍惜“枫桥经验”,大力推广“枫桥经验”,不断创新“枫桥经验”。2013年10月,习近平总书记又为纪念毛泽东同志批示“枫桥经验”50周年大会做出批示,要求各级党委和政府充分认识“枫桥经验”的重大意义,发扬优良作风,适应时代要求,创新群众工作方法,善于运用法治思维和法治方式解决涉及群众切身利益的矛盾和问题,把“枫桥经验”坚持好、发展好,把党的群众路线坚持好、贯彻好。

“枫桥经验”是人民群众创造的,也是人民群众发展的。“枫桥经验”的创造和发展,首先应当归功于党领导下的枫桥干部群众。枫桥镇(以前的枫桥区)所在的诸暨市(以前的诸暨县)、绍兴市、浙江省的干部群众,在各级党委的领导下坚持和发展“枫桥经验”,创造了许多好的经验和做法。在坚持和发展“枫桥经验”的过程中,各地公安机关进行了积极的探索,做出了应有的贡献。

群众路线是我们党的一大法宝,“枫桥经验”是党领导群众工作的一大法宝。它过去是基层社会治安综合治理的法宝,现在是基层社会治理现代化的法宝。当然,它也是政法、公安工作的法宝。几十年来,浙江、绍兴、诸暨、枫桥全域范围内经济持续健康发展,社会持续安全稳定,很大程度上得益于“枫桥经验”的运用。

我个人也是“枫桥经验”的受益者。在担任浙江省公安厅厅长四年多的时间里,我没有一次到过事故现场、命案现场、群体性事件现场,不是我不敢去、不愿去,而是根本就没有发生过重大事故、重大案事件。浙江的公安工作一直走在全国前列,并不是我们这些厅、局长本事比别人大,而是我们拥有“枫桥经验”这个法宝。

本书最后两章尤其值得一读。“枫桥经验”这么好，为什么还有人否定、攻击？我看并不奇怪。“林子大了，什么鸟都有。”世上如果没有了坏人，也就无所谓好人了。如果没有了谬误，也就无所谓真理了。真理总是在和谬误的斗争中发展壮大的。攻击“枫桥经验”的人，过去有，现在有，将来还会有。攻击不可怕，可怕的是大家都沉默。每个正直的人，都应当向朱志华、周长康这两位退休的老民警学习，嫉恶如仇，奋起批驳。

《“枫桥经验”的时代之音》，既是理论研究，又是经验总结，是一部关于“枫桥经验”理论和实践的权威工具书，值得阅读和收藏。

2018年12月

引言

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“时代是思想之母，实践是理论之源。只要我们善于聆听时代声音，勇于坚持真理、修正错误，二十一世纪中国的马克思主义一定能够展现出更强大、更有说服力的真理力量！”“枫桥经验”要坚持和发展，就要聆听时代声音，在党的领导下，以人民为中心，研究社会矛盾和问题的形成与转化规律，预测风险的发生与危害，研究解决矛盾和问题的战略对策。马克思说：“问题就是时代的声音。”我们要敏感地聆听时代声音，“枫桥经验”历经半个多世纪和各个历史时期，在敌对势力威胁、刑事犯罪多发、社会矛盾迭加、风险频临的环境包围下，一直保持了平安和谐的“世外桃源”境界，盖源于聆听时代的声音，坚持党的群众路线，及时解决各类矛盾和问题，推动经济发展和社会进步。

2013年10月9日，习近平总书记为纪念“枫桥经验”诞生50周年做出重要指示：“各级党委和政府要充分认识到‘枫桥经验’的重大意义，发扬优良作风，适应时代要求，创新群众工作方法，善于运用法治思维和法治方式解决涉及群众切身利益的矛盾和问题，把‘枫桥经验’坚持好、发展好，把党的群众路线坚持好、贯彻好。”这一指示明确了坚持和发展“枫桥经验”的方向。新时代的“枫桥经验”定性科学，内涵丰富，外延完整，方向明确，我们要正确理解，躬身实践，创新发展，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，提高预测预警预防各类风险的能力，进一步增强人民群众的安全感。

—

当今世界已进入大发展、大变革、大调整的时代，我国已进入中国特色社会主义新时代，我们要善于聆听时代之音，精确分析形势发展，抓住主要矛盾和问题，坚持和发展“枫桥经验”，坚持和贯彻党的群众路线，将经过实

践检验的理念和方法,运用到我国基层社会治理和国际秩序治理中去,为实现中华民族伟大复兴的中国梦,为构建人类命运共同体贡献智慧和经验。

一、时代是思想之母

深刻理解党的十九大报告中提出的中国特色社会主义进入新时代,深刻理解习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻理解习近平总书记对当今世界正处于百年未有之大变局的判断。习近平总书记“把‘枫桥经验’坚持好、发展好,把党的群众路线坚持好、贯彻好”的指示,使我们更充分认识到发展“枫桥经验”的重大意义。思想是一定历史时代的产物。一个正确认识的产生,不仅需要与实践基础上掌握丰富的感性材料,而且还要正确运用辩证思维方法,进行一系列科学的思维活动。我们要提高政治敏感性,潜心研究新时代、新形势下出现的新的安全问题,研究坚持和发展“枫桥经验”的路径和方法,抓住新机遇,迎接新挑战,为战胜一切敌对势力和犯罪活动,化解社会矛盾纠纷,维护国家安全和社会稳定而努力奋斗。

二、实践是理论之源

务必深入群众调查访问,总结群众实践经验,将感性认识提炼为理性认识,再去指导现实斗争,实践—认识—再实践—再认识,如此循环往复,不断提高认识,下大力气预防和控制违法犯罪。说到底,社会安全不安全、稳定不稳定,主要看能不能预防和控制犯罪,犯罪活动控制问题是社会治理的重要课题。

研究“枫桥经验”必须深入群众实地考察、调查访问,辩证分析问题,只有将群众提供的情报信息认真研判,才能总结提炼群众的原创经验和方法。我们课题组有研究“枫桥经验”一二十年的同志,还有“枫桥经验”诞生时的见证者、参与者。2018年以来,尤其是恰逢“枫桥经验”诞生55周年,我们组织作者赴诸暨枫桥实地考察,赴学习“枫桥经验”较好的湖州市及下属的安吉县、长兴县、吴兴区、南浔区等地调查访问,与当地群众、治保和调解人员、社区民警和派出所所长、公安局长、党委和政府领导及先进人物杨光照等同志交流沟通,向他们调查、访问、请教和研讨,获得了可靠的第一手资料和真实数据。

系统总结党的十八大以来学习、推广“枫桥经验”的新观点新方法,不

不仅要总结枫桥的新经验,总结诸暨市公安局推广“枫桥经验”的新经验,更要总结浙江各地学习、推广“枫桥经验”的新经验,同时也要总结全国各地学习、推广“枫桥经验”的新经验,并提炼为科学理论,为预防和控制犯罪,为维护社会稳定,为创造实现“两个一百年”安全环境提供决策参考和依据,使“枫桥经验”适应新时代的要求。

三、聆听时代声音

我们要善于发现新生事物的诞生、成长和壮大,抓住当代面临的主要矛盾和问题,精确预测治安形势的发展趋势。研究与掌握犯罪活动规律,是坚持和发展“枫桥经验”必不可少的重要步骤。我们要预测预警预防,就要研究和掌握犯罪活动规律、社会发展规律、社会治理规律。要精确预测社会治安形势的发展,必须研究和掌握国内外主要矛盾和风险的发展规律,预测其今后十年或更长时期的发展趋势。要精准预测,首先要研究和掌握犯罪活动的规律。

不研究客观事物的发展规律,很难做到准确预测。研究犯罪就是研究社会,研究社会问题和社会矛盾。只有研究社会发展规律,才有可能科学预测犯罪活动的发展趋势,预测重大矛盾和风险的产生、发展和危害;按照风险发展逻辑,研究社会治理规律,逐步依次层层深入地研究预防和控制犯罪的战略对策。

四、适应时代要求

需要采集庞大的信息,就是大数据,进行精准的研判。什么是信息?许多人认为信息就是情报,很少包含知识。信息是指事物运动的状态以及关于事物运动状态的陈述。运动状态本身(例如观察到的事实、现象)是直接的信息,关于事物运动状态的陈述(例如经过加工整理的数据、资料、理论、观念等)则是间接信息。^①我们理解为,信息包括外部世界的物质客体,也包括主观世界的精神现象。信息是物质的一种属性,是事物运动规律的总和,是客观事物状态和运动特征的一种普遍形式。人通过眼、耳、鼻、舌、身感受到的视觉、听觉、嗅觉、味觉、肤觉,即人们从感性认识提炼成理性认

^① 钟义信:《信息科学与信息革命》、《迎接新的技术革命》,湖南科学技术出版社1984年版,第216页。

识。信息包含数据、经验、文献、声音、语言、文字、图像、影视、气味等方式所表示的实际内容，一切客观事物的发展规律均属于信息。信息有普遍性、客观性、依附性、共享性、时效性、传递性等特征。

大数据可以被观察者所感知、检测、提取、识别、存储、传递、显示、分析、处理和利用，它是决策的依据、控制的基础和治理的保证。运用大数据研究客观事物的发展规律，可以准确预测犯罪的发展趋势。预测犯罪的准确程度，预测社会治理效果的精确度，要在研究和掌握犯罪规律的基础上才有可能做到。研究这个重大课题，需建立学者型领导、实际工作者和理论工作者三结合的课题组，有组织地进行研究，才能充分发挥大数据治理社会的作用。

解读习近平总书记的指示，坚持和发展“枫桥经验”，坚持和贯彻党的群众路线，聆听时代声音，适应时代要求，这就是本书的主题。

二

《“枫桥经验”的时代之音》一书共分三篇十八章，从主题的确定：提纲的拟就，到各位作者的撰写，反复修改或重写，再到最后统稿，我们尽量使本书观点正确、新鲜，既有理论概括，又有可操作性，论述言简意赅。各篇主要论点如下。

第一，发展篇——“枫桥经验”的新发展。从理论和实践的结合上认真解读、深刻领会习近平总书记“把‘枫桥经验’坚持好、发展好，把党的群众路线坚持好、贯彻好”的重要指示，是本书的主题和核心，它为新时代“枫桥经验”的发展，指明了努力方向和行动纲领。

第二，实践篇——“枫桥经验”的辩证法。学习“枫桥经验”，掌握精神实质，结合实际，经过试点，推广去做，或按安全、人权、法治和社会化、全球化专题研究，形成特色，充实和丰富新时代“枫桥经验”的内涵和外延。

第三，创新篇——“枫桥经验”的内生力。运用辩证思维，坚持实事求是的原则，明辨是非，弘扬正能量；澄清事实，批判错误观点，真理是在斗争中发展的，创新是在实践中萌发的。

发展、实践、创新三者互相联系，又有区别，发展蕴含着创新，实践促进事物发展，创新是发展动力。“枫桥经验”在实践中发展，在发展中创新。

“枫桥经验”的生命力源于党的领导，群众路线，专门工作与群众路线相结合的实践与创新。

《“枫桥经验”的时代之音》一书由专门的编审委员会组织编写。编审委员会由朱志华、周长康、胡明法、叶冬平组成，负责本书的统筹、稿件的审读及出版经费的筹集等事项。

本书撰稿人分工如下：

引 言	周长康
第一章	周长康
第二至五章	张应立
第六章	周长康
第七章	周长康撰写第一、二节，朱志华撰写第三、四节
第八章	杨燮蛟 刘庆青
第九章	上海市长宁区人民法院课题组（成员：米振荣院长、宓秀范副院长、朱铁军副院长、许凯副院长，研究室孙海峰主任、周嘉禾，立案室〈诉调对接中心〉卫晓蓓主任、丁宁）
第十章	孙永刚
第十一章	朱志华
第十二章	朱志华（执笔） 胡明法 郑德明
第十三章	杨 琴 陈秋强 万国通
第十四章	上海市长宁区人民法院课题组
第十五章	石东坡
第十六章	王巧全
第十七章	周长康
第十八章	朱志华
附 录	朱志华
后 记	朱志华

三

本书的编写得到诸暨市公安局、枫桥镇党委政府和枫桥派出所的支

持,我们倾听了他们的经验介绍,实地调查和访问了群众及先进人物,获得了第一手资料,受到了新时代“枫桥经验”新发展的教益和启发。

我们到学习、推广“枫桥经验”很有成效的湖州市并分别到安吉县、长兴县、吴兴区、南浔区调查时,各级领导和民警热情介绍他们的新经验,带领我们深入基层深入群众调查访问,给我们留下了深刻的印象。他们对“枫桥经验”的独到理解和创新实践,充分体现在广大群众的实际行动之中,在此我们表示衷心的感谢!

本书系集体创作,各位作者各有风格,很难统稿,书中所表述的新时代“枫桥经验”的新发展,恐有不够完整与深刻之处。我们在书中提出了一些值得研究的问题,例如:如何科学解读习近平总书记关于“把‘枫桥经验’坚持好、发展好,把党的群众路线坚持好、贯彻好”的重要指示,如何研究矛盾和风险的产生、发展和转化的规律,“枫桥经验”的人权观、文化维稳的安全观及新乡贤参与乡村治理等都是值得研究的新问题,希望有识之士共同探讨。

编者
2018年12月

党的十九大报告指出：“时代是思想之母，实践是理论之源。只要我们善于聆听时代声音，勇于坚持真理、修正错误，二十一世纪中国的马克思主义一定能够展现出更强大、更有说服力的真理力量！”

发展篇——“枫桥经验”的新发展

第一章 | 各级党委和政府要充分认识“枫桥经验”的重大意义

- 第一节 “枫桥经验”的现实意义——迎战严峻复杂的社会安全风险 / 003
- 第二节 “枫桥经验”的时代意义——应对新时代社会主要矛盾的变化 / 011
- 第三节 “枫桥经验”的理论意义——构建中国特色社会主义社会治理体系 / 018

第二章 | 发扬优良作风

- 第一节 “枫桥经验”的优良作风概念及特征 / 025
- 第二节 “枫桥经验”中蕴含着优良作风 / 028
- 第三节 坚持和发展“枫桥经验”面临的作风问题及对策 / 042

第三章 | 适应时代要求

- 第一节 善于聆听时代之音,问题就是时代声音 / 048
- 第二节 以网治网,防控网络时代的新风险 / 054
- 第三节 培育社会组织,创新矛盾化解方式 / 059
- 第四节 时代是思想之母,实践是理论之源 / 063

第四章 | 创新群众工作方法

- 第一节 新形势下创新群众工作方法的重要意义 / 067
- 第二节 党员、干部、民警必须深入基层、深入群众,为人民服务,赢得人民满意 / 069
- 第三节 创新群众工作方法存在的问题及对策 / 081

第五章 | 善于运用法治思维和法治方式解决涉及群众切身利益的矛盾和问题

- 第一节 法治思维和法治方式概述 / 085
- 第二节 “枫桥经验”是法治的经验 / 090
- 第三节 当前需要依法解决涉及群众切身利益的矛盾和问题 / 094
- 第四节 依法解决涉及群众切身利益的矛盾纠纷应注意的问题和掌握的原则 / 098

实践篇——“枫桥经验”的辩证法

第六章 | 创造性地学习“枫桥经验”

- 第一节 维护社会治安指导方针的确立 / 109
- 第二节 预防为主还是打击为主的争论 / 111
- 第三节 湖州市学习“枫桥经验”的创新 / 113
- 第四节 新时代“枫桥经验”的文化现象 / 117
- 第五节 湖州各地学习“枫桥经验”各具特色 / 118

第七章 | “枫桥经验”的安全观

- 第一节 总体国家安全观统领下的“枫桥经验”安全观 / 122
- 第二节 文化维稳,创造安全 / 124
- 第三节 没有意识形态安全,就没有国家政治安全和政权安全 / 133